

DAFTAR ISI

	Halaman
SAMPUL DEPAN.....	i
SAMPUL DALAM.....	ii
HALAMAN PRASARAT GELAR.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
HALAMAN PERSETUJUAN.....	v
PERNYATAAN ORISINALITAS	vi
KATA PENGANTAR	vii
<i>SUMMARY</i>	ix
RINGKASAN.....	xi
<i>ABSTRACT</i>	xiii
ABSTRAK.....	xiv
DAFTAR ISI	xv
DAFTAR TABEL.....	xx
DAFTAR GAMBAR	xxi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xxii
DAFTAR ARTI LAMBANG, SINGKATAN DAN ISTILAH.....	xxiii
BAB 1 PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Kajian masalah.....	11
1.2.1 Faktor Puskesmas	12
1.2.2 Faktor Pemerintah Daerah.....	13
1.2.3 Faktor Dinas Kesehatan.....	14
1.3 Rumusan Masalah	16
1.4 Tujuan Penelitian	17
1.4.1 Tujuan Umum	17
1.4.2 Tujuan Khusus	17
1.5 Manfaat Penelitian	18
1.5.1 Manfaat Praktis	18
1.5.2 Manfaat Teoritis.....	19
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Badan Layanan Umum Daerah	20
2.1.1 Pengertian	20
2.1.2 Tujuan dan Asas Badan Layanan Umum Daerah.....	21
2.1.3 Persyaratan	22
2.1.4 Tata Kelola.....	24
2.1.5 Pejabat Pengelola	25
2.1.6 Fleksibilitas dalam BLUD	26
2.1.7 Pelaporan dan Pertanggungjawaban	28
2.2 Puskesmas	30
2.2.1 Pengertian	30

2.2.2	Visi Misi Puskesmas	30
2.2.3	Prinsip Penyelenggaraan, Tugas, fungsi dan wewenang ..	32
2.2.4	Puskesmas sebagai BLUD	35
2.3	Implementasi Kebijakan	37
2.3.1	Pengertian Implementasi Kebijakan	37
2.3.2	Model Implementasi Kebijakan	40
2.3.3	Faktor-faktor yang mempengaruhi Implementasi Kebijakan	43
2.3.4	Pemantauan dalam analisis Kebijakan	48
2.3.5	Esensi atau Hakekat Implementasi Kebijakan	49
2.3.6	Siapa Pelaku Implementasi Kebijakan	50
2.4	Evaluasi Implementasi Kebijakan	50
2.4.1	Kerangka Pengukuran Kinerja	50
2.4.2	Indikator Pengukuran Kinerja	50
2.4.3	Indikator Keluaran Kebijakan	52
2.5	Review Penelitian Sebelumnya	55
BAB 3 KERANGKA KONSEPTUAL PENELITIAN		
3.1	Kerangka Konseptual Penelitian	62
3.2	Penjelasan Kerangka Konseptual Penelitian	65
BAB 4 METODE PENELITIAN		
4.1	Desain Penelitian	66
4.2	Lokasi dan Waktu Penelitian	66
4.3	Populasi dan Sampel Penelitian/ Unit Analisis dan Sumber Informasi	67
4.4	Kerangka Operasional	68
4.5	Variabel, Definisi Operasional dan Cara Pengukuran	69
4.5.1	Variabel Penelitian	69
4.5.2	Definisi Operasional, Indikator dan Cara Pengukuran	70
4.6	Instrumen Penelitian	96
4.7	Teknik Pengolahan dan Analisis Data	96
4.7.1	Pengolahan Data	96
4.7.2	Analisis Data	97
BAB 5 HASIL DAN ANALISIS DATA		
5.1	Gambaran Umum Dinas Kesehatan Kota Kediri	98
5.1.1	Kondisi Wilayah kerja Dinas Kesehatan Kota Kediri	100
5.1.2	Tujuan, Sasaran, Strategi dan Kebijakan Dinas Kesehatan Kota Kediri	103
5.2	Gambaran Umum Puskesmas di Kota Kediri	103
5.2.1	Karakteristik Puskesmas berdasarkan Kemampuan Penyelenggaraan	104
5.2.2	Karakteristik Puskesmas berdasarkan Status	105
5.3	Faktor Pemerintah Daerah dalam Implementasi Kebijakan BLUD Puskesmas di Kota Kediri	105

5.3.1	Tahapan Proses Penetapan Puskesmas BLUD yang dilakukan oleh Pemerintah Kota Kediri.....	106
5.3.2	Peran Pemerintah Daerah dalam proses pembinaan BLUD Puskesmas di Kota Kediri	112
5.3.3	Peran Pemerintah Daerah dalam proses monitoring dan evaluasi BLD Puskesmas di Kota Kediri.....	115
5.3.4	Peran Pemerintah Daerah dalam hal regulasi BLUD Puskesmas di Kota Kediri.....	117
5.3.5	Rekapitulasi hasil evaluasi kinerja faktor pemerintah daerah dalam implementasi kebijakan BLUD Puskesmas di Kota Kediri	118
5.4	Faktor Dinas Kesehatan dalam Implementasi Kebijakan BLUD Puskesmas di Kota Kediri	119
5.4.1	Peran Dinas Kesehatan sebagai fasilitator dalam Implementasi Kebijakan BLUD Puskesmas di Kota Kediri	120
5.4.2	Peran Dinas Kesehatan dalam proses pengawasan dan pengendalian dalam Implementasi Kebijakan BLUD Puskesmas di Kota Kediri.....	123
5.4.3	Rekapitulasi hasil evaluasi kinerja faktor Dinas Kesehatan dalam implementasi kebijakan BLUD Puskesmas di Kota Kediri.....	125
5.5	Faktor Puskesmas dalam Implemenasi Kebijakan BLUD Puskesmas di Kota Kediri.....	126
5.5.1	Gambaran struktur Organisasi dalam proses implementasi kebijakan BLUD Puskesmas di Kota Kediri	126
5.5.2	Peran anggaran dalam proses implementasi kebijakan BLUD Puskesmas di Kota Kediri	128
5.5.3	Peran Sumber Daya Manusia dalam proses implementasi kebijakan BLUD Puskesmas di Kota Kediri	129
5.5.3.1	Gambaran pengetahuan pegawai Puskesmas dalam proses implementasi kebijakan BLUD Puskesmas di Kota Kediri.....	130
5.5.3.2	Gambaran sikap pegawai Puskesmas dalam proses implementasi kebijakan BLUD Puskesmas di Kota Kediri.....	132
5.5.3.3	Gambaran kesesuaian kompetensi pegawai Puskesmas dengan bidang tugas yang dikerjakan dalam proses implementasi kebijakan BLUD Puskesmas di Kota Kediri.....	133
5.5.3.4	Gambaran beban kerja pegawai Puskesmas dalam proses implementasi kebijakan BLUD Puskesmas di Kota Kediri.....	136
5.5.3.5	Rekap hasil evaluasi Sumber Daya Manusia di Puskesmas	137

5.6	Proses Implementasi kebijakan BLUD Puskesmas di Kota Kediri	138
5.6.1	Gambaran hasil observasi kelengkapan persyaratan administratif dalam implementasi kebijakan BLUD Puskesmas di Kota Kediri	138
5.6.2	Gambaran hasil observasi ketersediaan Dokumen Perencanaan dan Pelaksanaan Anggaran dalam proses implementasi kebijakan BLUD Puskesmas di Kota Kediri	140
5.6.3	Gambaran pelaksanaan fleksibilitas dalam proses implementasi kebijakan BLUD Puskesmas di Kota Kediri	143
5.7	Hasil Evaluasi Kinerja Implementasi Kebijakan BLUD Puskesmas secara keseluruhan.....	145
5.8	Gambaran faktor penghambat dan pendukung dalam proses implementasi kebijakan BLUD Puskesmas di Kota Kediri	146
5.9	Isu Strategis.....	147
5.10	Rekomendasi Upaya dalam Meningkatkan Implementasi Kebijakan BLUD Puskesmas di Kota Kediri	151
5.10.1	<i>Focus Group Discussion</i> (FGD)	151
5.10.2	Hasil Focus Group Discussion (FGD) Penyusunan Rekomendasi.....	151
5.10.3	Telaah Peneliti Berdasarkan Hasil FGD.....	154
5.10.4	Usulan Rekomendasi Upaya dalam Meningkatkan Implementasi Kebijakan BLUD Puskesmas di Kota Kediri	158
BAB 6 PEMBAHASAN		
6.1	Peran Pemerintah Daerah dalam proses Implementasi Kebijakan BLUD Puskesmas di Kota Kediri.....	161
6.2	Peran Dinas Kesehatan dalam proses Implementasi Kebijakan BLUD Puskesmas di Kota Kediri	164
6.3	Peran Puskesmas dalam proses Implementasi Kebijakan BLUD Puskesmas di Kota Kediri	165
6.4	Proses Pengelolaan Puskesmas BLUD di Kota Kediri	168
6.5	Kinerja implementasi kebijakan BLUD Puskesmas	171
6.6	Analisis faktor penghambat dan pendukung dalam implementasi Kebijakan BLUD Puskesmas di Kota Kediri.....	172
BAB 7 PENUTUP		
7.1	Kesimpulan	174
7.2	Saran	176
DAFTAR PUSTAKA		182
LAMPIRAN		184

DAFTAR TABEL

Nomor	Judul Tabel	Halaman
Tabel 1.1	Perbandingan Jumlah Puskesmas yang berstatus BLUD Dan belum BLUD.....	3
Tabel 1.2	Data Pusat Pelayanan Kesehatan yang telah berstatus BLUD di Proponsi Jawa Timur.....	4
Tabel 1.3	Kondisi yang melatarbelakangi terbentuknya Puskesmas BLUD.....	5
Tabel 1.4	Kondisi Puskesmas setelah ditetapkannya sebagai BLUD	6
Tabel 1.5	Penyusunan Perencanaan dan evaluasi kinerja Puskesmas BLUD di kota Kediri berdasar Permendagri No. 79 tahun 2018.....	9
Tabel 2.1	Review penelitian sebelumnya dan kesesuaian dengan tesis.....	55
Tabel 4.1	Variabel, definisi operasional, indikator pengukuran dan Cara pengukuran.....	67
Tabel 5.1	Puskesmas dan Puskesmas Pembantu di wilayah Kediri	102
Tabel 5.2	Hasil Evaluasi terkait tahapan proses penetapan Puskesmas BLUD yang dilakukan oleh Pemerintah Daerah.....	101
Tabel 5.2	Hasil Evaluasi terhadap peran tim penilai dalam membantu proses penetapan status Puskesmas menjadi BLUD.....	107
Tabel 5.3	Hasil evaluasi terhadap peran Pemerintah Daerah dalam proses pembinaan BLUD Puskesmas.....	109
Tabel 5.4	Hasil Evaluasi terhadap peran Pemerintah Daerah dalam proses monitoring dan Evaluasi.....	112
Tabel 5.5	Hasil Evaluasi terhadap peran Pemerintah Daerah dalam hal regulasi.....	114
Tabel 5.6	Rekap hasil evaluasi terhadap peran Pemerintah Daerah dalam implementasi kebijakan BLUD Puskesmas.....	116
Tabel 5.7	Hasil Evaluasi terhadap peran Dinas Kesehatan sebagai fasilitator.....	117
Tabel 5.8	Hasil Evaluasi terhadap bentuk fasilitasi yang dilakukan Dinas Kesehatan kepada Puskesmas di Kota Kediri.....	119
Tabel 5.9	Hasil Evaluasi terhadap Peran Dinas Kesehatan dalam proses pengawasan dan pengendalian.....	121
Tabel 5.10	Rekap hasil evaluasi terhadap peran Dinas Kesehatan dalam implementasi kebijakan BLUD Puskesmas.....	123
Tabel 5.11	Hasil Evaluasi terhadap struktur organisasi Puskesmas di Kota Kediri setelah menjadi BLUD.....	124
Tabel 5.12	Faktor yang mempengaruhi besarnya anggaran Puskesmas BLUD.....	126
Tabel 5.13	Pengetahuan Pegawai terkait Kebijakan BLUD	

	Puskesmas.....	128
Tabel 5.14	Sikap pegawai terkait perubahan status Puskesmas menjadi BLUD.....	130
Tabel 5.15	Kompetensi pegawai sesuai tugas yang dikerjakannya....	132
Tabel 5.16	Beban Kerja Pegawai di Puskesmas BLUD.....	133
Tabel 5.17	Rekap hasil evaluasi sumber daya manusia di Puskesmas	135
Tabel 5.18	Kelengkapan Persyaratan Administratif di 4 Puskesmas BLUD di Kota Kediri.....	136
Tabel 5.19	Kelengkapan dan Penggunaan Dokumen Perencanaan dan pelaksanaan Anggaran di 4 Puskesmas BLUD di Kota Kediri.....	139
Tabel 5.20	Fleksibilitas dalam pengelolaan BLUD Puskesmas di Kota Kediri.....	141
Tabel 5.21	Hasil Evaluasi Kinerja Implementasi Kebijakan BLUD secara keseluruhan.....	143
Tabel 5.22	Isu Strategis berdasarkan hasil penelitian Evaluasi Implementasi Kebijakan BLUD Puskesmas di wilayah Kota Kediri pada tahun 2020.....	145
Tabel 5.23	Penyebab masalah dan Usulan Rekomendasi berdasarkan hasil FGD menurut penelitian di Puskesmas di wilayah Kota Kediri tahun 2020.....	142
Tabel 5.24	Telaah Peneliti berdasarkan hasil FGD menurut penelitian di Puskesmas di Wilayah Kota Kediri Tahun 2020.....	154

DAFTAR GAMBAR

Nomor	Judul Gambar	Halaman
Gambar 1.1	Faktor yang kemungkinan berkontribusi terhadapBelum dilakukannya penyusunan perencanaan dan evaluasi kinerja sesuai dengan perspektif BSC dalam proses implementasi kebijakan BLUD di Puskesmas.....	11
Gambar 3.1	Kerangka Konseptual Penelitian	62
Gambar 4.1	Kerangka Operasional Penelitian	68
Gambar 5.1	Peta Wilayah Kota Kediri	101

DAFTAR LAMPIRAN

Nomor	Judul Lampiran	Halaman
Lampiran 1	Lembar Penjelasan Sebelum Penelitian	183
Lampiran 2	Lembar Inform Consent	185
Lampiran 3	Kuesioner Penelitian terkait Peran Pemerintah Daerah	186
Lampiran 4	Kuesioner Penelitian terkait Peran Dinas Kesehatan	197
Lampiran 5	Kuesioner Penelitian terkait Peran Puskesmas	202
Lampiran 6	Lembar Observasi Penelitian Evaluasi Implementasi Kebijakan BLUD Puskesmas	214
Lampiran 7	Ijin Etika Penelitian	220
Lampiran 8	Ijin Penelitian dari DPM-PTSP Kota Kediri	221
Lampiran 9	Permohonan Ijin FGD	223
Lampiran 10	KAK FGD	224
Lampiran 11	Dokumentasi FGD	229

DAFTAR ARTI LAMBANG, SINGKATAN DAN ISTILAH

Daftar Lambang

%	: Persentase
=	: Sama dengan
>	: Kurang dari
<	: Lebih dari
√	: Check list / yang sesuai

Daftar Singkatan

APBN	: Anggaran Pendapatan Belanja Negara
APBD	: Anggaran Pendapatan Belanja Daerah
BLUD	: Badan Layanan Umum Daerah
BLU	: Badan Layanan Umum
DPA	: Dokumen Perencanaan Anggaran
FGD	: Focus Group Discussion
Perkada	: Peraturan Kepala Daerah
Perwali	: Peraturan Wali Kota
Puskesmas	: Pusat Kesehatan Masyarakat
RBA	: Rencana Bisnis Anggaran
RKA	: Rencana Kegiatan Anggaran
Renja	: Rencana Kerja
Renstra	: Rencana Strategis
SAK	: Standar Akuntansi Keuangan
SAP	: Sistem Akuntansi Pemerintahan
SDM	: Sumber Daya Manusia
SKPD	: Satuan Kerja Perangkat Daerah
SPM	: Standar Pelayanan Minimal
UKM	: Upaya Kesehatan Masyarakat
UKP	: Upaya Kesehatan Perorangan