ABSTRAK

Kesehatan merupakan permasalahan yang penting untuk diatasi dalam mewujudkan pembangunan di suatu negara. Kebijakan-kebijakan sebagai produk politik pun dibuat oleh para pemilik kekuasaan untuk mencapai derajat kesehatan yang optimal, hal ini lah yang disebut dengan politik kesehatan. Salah satu permasalahan kesehatan yang menjadi perhatian pemerintah adalah HIV/AIDS. Yang mana dengan banyaknya jumlah HIV/AIDS yang kian meningkat ini, maka diperlukan kebijakan untuk menanggulangi penyakit tersebut. Kota Surabaya sebagai kota dengan jumlah terbesar penyebaran HIV/AIDS di Jawa Timur telah memiliki kebijakan penanggulangan HIV/AIDS yakni Perda Nomor 4 Tahun 2013. Upaya dalam segi perawatan dan dukungan menjadi fokus penelitian dikarenakan dalam implementasinya masih terdapat permasalahan seperti jumlah anggaran dan SDM yang minim, kurangnya koordinasi antar pihak, serta adanya permasalahan ODHA WPS yang masih sulit mengakes layanan. Untuk membahas permasalahan yang ada dalam implementasi penanggulangan HIV/AIDS dalam segi perawatan dan dukungan bagi para ODHA WPS ini maka penulis menggunakan teori implementasi kebijakan dari Merilee S. Grindle yang melihat berhasil atau tidaknya sebuah Implementasi dari 2 faktor yakni *Content* dan *Context* kebijakan itu sendiri. Sedangkan metode penelitian yang digunakan adalah metode kualitatif deskriptif yakni dengan mendeskripsikan proses implementasi kebijakan serta permasalahan yang ada di konteks implementasi tersebut. Adapun implementasi Perda Penanggulangan HIV/AIDS khususnya dalam segi perawatan dan dukungan bagi ODHA WPS di Kota Surabaya ini telah berjalan dengan baik walaupun masih terdapat kelemahan yang harus diperbaiki guna untuk mencapai suatu tujuan yang diinginkan bersama.

Kata Kunci: *Politik Kesehatan, Implementasi kebijakan, Penanggulangan HIV/AIDS, Perawatan dan Dukungan, ODHA WPS.*

ADLN - Perpustakaan Universitas Airlangga

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah memberikan Rahmat serta Hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini dengan tepat waktu. Shalawat dan salam semoga senantiasa tercurahkan kepada junjungan kita Nabi besar Muhammad SAW yang telah menjadi suri tauladan bagi seluruh umatnya.

Adapun maksud dari penyusunan skripsi yang berjudul *Politik Kesehatan: Studi Tentang Implementasi Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 4 Tahun 2013 Tentang Penanggulangan HIV dan AIDS dalam Segi Perawatan dan Dukungan bagi ODHA pada WPS di Kota Surabaya* ini adalah untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas Airlangga.

Pada penulisan skripsi ini terdapat empat bab yang mana pada Bab 1 yakni Pendahuluan berisikan latar belakang masalah yang diangkat oleh penulis, rumusan masalah, tujuan dan manfaat penelitian, kerangka teori, kerangka konseptual, dan metode penelitian. Kemudian di Bab 2 penulis membahas mengenai gambaran subyek penelitian, dan pada Bab 3 penulis menjelaskan mengenai temuan data dan analisis data menggunakan teori Implementasi kebijakan dari Merilee S. Grindle, Dan pada Bab 4 berisi kesimpulan dan saran dari penulis.

SKRIPSI FARAH OKTAFIANI
POLITIK KESEHATAN: STUDI TENTANG IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA SURABAYA NOMOR 4 TAHUN 2013 TENTANG PENANGGULANGAN HIV DAN AIDS DALAM SEGI PERAWATAN DAN DUKUNGAN BAGI ORANG DENGAN HIV/AIDS (ODHA) PADA WANITA PEKERJA SEKS (WPS) DI KOTA SURABAYA

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini banyak kendala yang dilalui. Dan berkat bantuan, dukungan, bimbingan serta kerjasama dari berbagai pihak itulah maka kendala tersebut dapat dilalui oleh penulis. Oleh sebab itu, dalam kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Bapak Prof. Dr. Budi Prasetyo, Drs., M.Si sebagai dosen pembimbing yang sangat sabar dan kerap kali memberikan saran dan masukan yang berarti bagi penulis, para Bapak/Ibu dosen Ilmu Politik yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat, kemudian kepada keluarga besar tercinta, serta kepada para narasumber yang membantu penulisan skripsi ini.

Semoga Allah SWT membalas berlipat-lipat ganda segala kebaikan yang diberikan oleh semua pihak yang telah membantu penulis dalam penyusunan skripsi ini. Aamiin Aamiin Yaa Robbal'alamin..

Atas kerendahan hati penulis sadar bahwa masih terdapat kekurangan-kekurangan dalam penulisan ini. Oleh sebab itu, demi perbaikan selanjutnya, saran dan kritik yang membangun akan penulis terima dengan senang hati. Akhir kata semoga karya tulis skripsi ini dapat bermanfaat bagi penelitian selanjutnya dan bagi masyarakat umum lainnya.

Surabaya, 28 Juli 2015

Penulis,

UCAPAN TERIMA KASIH

Pada kesempatan kali ini penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih yang tak terhingga kepada:

1. Allah SWT yang telah mencurahkan Rahmat serta Karunia-Nya yang tiada henti-henti kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini dengan tepat waktu,
2. Bapak Prof. Dr. Budi Prasetyo, Drs., M.Si selaku dosen pembimbing yang telah sabar, tekun, ikhlas dan tulus meluangkan waktunya, memberikan ilmu nya serta memberikan doa, motivasi, arahan dan masukan yang sangat berarti sekali bagi penulis selama proses penyusunan skripsi ini,
3. Bapak Drs. Wisnu Pramutanto, M.Si selaku ketua Program Studi Ilmu Politik, FISIP Universitas Airlangga yang telah memberikan ilmu, nasihat, semangat dan dorongan untuk dapat menyelesaikan kuliah dengan tepat waktu,
4. Bapak dan Ibu dosen pengajar pada Program Studi Ilmu Politik yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan, memberikan nasihat, memberikan bimbingan serta menjadi penyemangat agar terus mencari ilmu sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi dan menyelesaikan studi ini,
5. Staf karyawan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Airlangga yang telah membantu dalam mengurusi hal-hal administratif sehingga mempermudah penulis dalam proses perizinan penelitian dan lain sebagainya,
6. Almarhum papa yang ada di surga. Terima kasih atas kasih sayang dan bimbingan yang diberikan selama 14 tahun. Walaupun singkat tetapi didikan yang engkau berikan sangat bermanfaat. Semoga dengan ini engkau dapat merasa bangga diatas sana,

7. Mama ku tersayang yang telah berjuang selama ini untuk membahagiakan anak-anaknya. Terima kasih atas kasih sayang, kesabaran, doa dan kerja keras mu yang tak terhingga selama ini. Semoga Allah SWT selalu mencurahkan kasih sayang dan perlindungan-Nya untuk mu. Aamiin..

8. Saudara-saudara dan keluarga besar ku tercinta: Mbak Fany, Mas Fendy, Baby Fandy, Mas Farid, Mbak Anet, Baby Milano, Mbak Fanda, Mas Rifqi, dan Agil, Terima kasih telah memberikan doa, dorongan, kasih sayang, semangat, perhatian, canda, tawa dan dukungan baik moril ataupun materiil kepada penulis dalam membantu lancarnya penyusunan skripsi ini,

9. Mas Almo Kemal Savero yang tiada henti-hentinya memberikan perhatian, doa dan dukungan baik moril maupun materiil yang sangat berarti bagi penulis sehingga dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini. Terima kasih tak terhingga untuk segala yang telah diberikan. Semoga Allah membalas semua kebaikan mu,

10. Kawan-kawan Ilmu Politik 2011, khususnya keluarga besar All Star: Ghea, Anggi, Yusfia, Putri, Kartika, Izza, Dian, Tania, Ema, Meylisa, Burhan, Fikri, Ari, Bondan, Dony, Brahma, Chandra, Kevin, Faris Hardi, Egi, Imo, Fitra, Yusron, Tion, Tjok, dan Tri Cahyo, serta kepada Triastika, Mike dan Nirmala terima kasih selama 4 tahun ini menjadi keluarga yang sangat baik dikampus, sebagai teman berbagi ilmu, berbagi suka duka serta selalu memberikan dukungan dan motivasi bagi penulis,

11. Para sahabatku Anggia, Ida, Ifa dan Yayak yang telah memberikan doa dan dukungan yang sangat berarti bagi penulis,

12. Yayasan Embun Surabaya yang telah memberikan banyak pengalaman serta pelajaran yang berharga bagi penulis. Khususnya kepada Om Joris, Mas Rendra, Mas Dodon, Herman, Rasti, Mbak Missy, Mbak Anis, Mas Junas, Pak Kartono, Marta, Baby Putra, Mbak Grace dan Baby Audrey terima kasih

yang tak terhingga karena telah menjadi keluarga baru yang sangat baik bagi penulis.

13. Para narasumber dalam penulisan skripsi ini yang telah dengan sabar memberikan data-data serta memberikan pengalaman baru yang berharga bagi penulis.

14. Serta semua pihak yang telah memberikan bantuan baik moril maupun materiil kepada penulis dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini yang tidak dapat disebutkan oleh penulis satu-persatu.

Semoga Allah SWT selalu mencurahkan kebahagian dan kemudahan serta membalas berkali-kali lipat segala kebaikan yang telah diberikan kepada penulis. Aamiin..