

KK  
15 05/03  
Abd  
P

# TESIS

## **PARTISIPASI POLITIK ORGANISASI KEMASYARAKATAN PEMUDA (OKP)**

(Sebuah Studi Tentang Pasivitas Elite Organisasi Bersponsor  
Negara di Kota Kendari Provinsi Sulawesi Tenggara)



**OLEH  
ASRAN ABDULLAH**

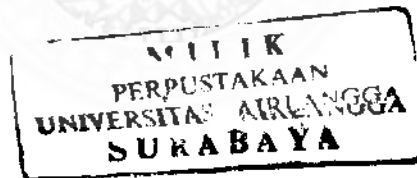
**PROGRAM PASCASARJANA  
PROGRAM STUDI ILMU-ILMU SOSIAL  
UNIVERSITAS AIRLANGGA  
SURABAYA  
2002**

Motto :

Kegagalan adalah sukses yang tertunda

*Jadikanlah sabar dan shalat menjadi pembantumu  
untuk mencapai cita-citamu, karena sabar dan shalat itu  
menenangkan jiwa, menetapkan hati,  
menjadi benteng dari berbuat salah,  
dan selalu mendorong berbuat baik.  
(QS- Al Baqarah ayat 153)*

*Ya... Allah, tidak ada yang mencegah jika engkau memberi  
dan tidak ada yang memberi jika engkau mencegah,  
tidak ada yang dapat menolak apa yang engkau taqdirkan  
dan tidak bermanfaat orang yang mempunyai kemuliaan dari pada engkau oleh  
kemuliannya.*



*Tesis ini kupersembahkan kepada:  
Ayahanda ( Alm. ) H. La Ode Abdullah,  
Ibunda Hj. Wa Ode Halina Abdullah,  
Istriku Wa Ode Harliyanti Unga,  
Ananda Wa Ode Alya Auzal Abdullah,  
Saudaraku Acok, Roel, Cili, Cicong,  
serta orang-orang yang selalu mendoukan dan mendukungku.*

**PARTISIPASI POLITIK  
ORGANISASI KEMASYARAKATAN  
PEMUDA (OKP)**

(Sebuah Studi Tentang Pasivitas Elite Organisasi Bersponsor  
Negara di Kota Kendari Provinsi Sulawesi Tenggara)

**TESIS**

Diajukan untuk memperoleh Gelar Magister  
dalam Program Studi Ilmu-Ilmu Sosial  
pada Program Pascasarjana Universitas Airlangga

Oleh :

**ASRAN ABDULLAH**  
NIM. 099610037-L

**PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS AIRLANGGA  
SURABAYA  
2002**

## Lembar Pengesahan

TESIS INI TELAH DISETUJUI  
TANGGAL: 9 Maret 2002

Oleh :

Pembimbing,



Prof. Drs. A. Ramlan Surbakti, MA., Ph. D  
NIP. 130 701 133

Mengetahui :

Ketua Program Studi Ilmu-Ilmu Sosial  
Program Pascasarjana Universitas Airlangga



Dr. Laurentius Dyson P., MA  
NIP. 130 398 724

Telah diuji  
Tanggal, 12 April 2002

---

### PANITIA PENGUJI TESIS

Ketua : Dr. Laurentius Dyson P., MA

Anggota : 1. Prof. A. Ramlan Surbakti, Drs, MA., Ph.D.

2. Priyatmoko, Drs., MA.

3. Daniel T. Sparingga, Drs., MA., Ph.D.

4. Suhargo Prayitno, Drs., MA

5. Gitadi Tegas S., Drs., M. Si

(.....)

(.....)

(.....)

(.....)

(.....)

(.....)

## KATA PENGANTAR

Ucapan rasa syukur alhamdulillah kehadirat Allah SWT atas limpahan rahmat-Nya kepada saya selama melaksanakan studi di Program Pascasarjana Universitas Airlangga sejak maret 1997 hingga selesainya penulisan tesis ini, yang merupakan tugas akhir dalam penyelesaian pendidikan Magister di Universitas Airlangga.

Gagasan untuk menulis topik ini didasari atas "kegelisahan" penulis akan langkanya tulisan tentang partisipasi politik organisasi kemasyarakatan pemuda (OKP), khususnya yang menyangkut pasivitas elit organisasi bersponsor negara. Kehadiran karya ini mungkin kurang berarti dalam melengkapi khasanah kepustakaan mengenai partisipasi politik, khususnya di bidang sosiologi politik, tetapi paling tidak karya ini menenangkan penulis atas "kegelisahannya" selama ini.

Dengan tanpa mengurangi keinginan untuk menelaah tesis ini, ijinilah penulis untuk meminta maaf bila ada kekurangan dan kesalahan. Tebalnya halaman yang ada merupakan manifestasi dari kekurangmampuan penulis untuk memfokuskan penulisan dalam mengupas permasalahan yang diteliti maupun ketidaktrampilan

berpikir yang dimiliki penulis dalam melakukan analisis secara ringkas, padat tetapi mendalam.

Penulis menyadari, bahwa terselesainya tesis ini bukan semata-mata merupakan karya mandiri tanpa melibatkan bantuan orang lain. Oleh karena itu tidak berlebihan apabila dalam kesempatan ini, saya menyampaikan ucapan terima kasih yang sedalam-dalamnya, terutama kepada yang terhormat;

Prof. A. Ramlan Surbakti, Drs., MA, Ph.D. Beliau inilah selaku pembimbing sangat berjasa telah membagi ilmunya kepada saya, ketulusan dan keterbukaan beliau setiap saat saya dapat menghubunginya, baik langsung maupun via telepon dan selalu menyiapkan waktu luang untuk memberikan bimbingan dan arahan terhadap penulisan tesis ini, meskipun kesibukan beliau sangat padat. Kemalasan dan rasa putus asa penulis, menjadikan penulisan tesis ini menjadi tersendat-sendat.

Para guru yang telah memperluas wawasan keilmuan saya dan beberapa diantara mereka juga bertindak sebagai penguji Usulan Penelitian, yaitu : Prof. H. Soetandyo Wignyosoebroto, MPA, Dr. Hotman Siahaan, Dede Oetomo, Ph.D, Dr. I. Nyoman Naya Sudjana, MA., Dr. L. Dyson, MA., Daniel T. Sparringa, Drs., MA.,

Ph.D, Drs. Priyatmoko, MA, Drs. Gitadi Tegas, MSi., Drs. Suhargo Prayitno, MA.

Mantan Rektor Prof. H. Soedarto, dr, DTM&H, Ph.D., Rektor Universitas Airlangga Prof. Dr. Med. dr. H. Puruhito dan direktur Program Pascasarjana Universitas Airlangga, Prof. Dr. H. Muhammad Amin, dr., serta pengelola Program Studi Ilmu-Ilmu Sosial, atas kesempatan yang diberikan kepada penulis menjadi mahasiswa dan menyelesaikan pendidikan Program Magister.

Mantan Rektor Universitas Haluoleo Kendari, Prof. Dr. Ir. H. Soleh Solahuddin, MSc dan Prof. Dr. Abdurrauf Tarimana (almarhum), yang telah memberikan rekomendasi sehingga penulis diterima pada Universitas Airlangga. Penghargaan dan terima kasih tidak lupa penulis ucapkan.

Terima kasih dan penghargaan penulis haturkan pula kepada Drs. Eka Suaib, M.Si atas kritikan dan sarannya dan Drs. La Ode M. Ratman, MBA, atas bantuan data dalam menyelesaikan tesis ini. Rasa terima kasih yang dalam juga penulis sampaikan kepada teman-teman sejawat di Universitas Haluoleo, teman di Program Pascasarjana Universitas Airlangga, teman di Jojoran III/40, teman-teman di Manyar, khususnya Edy dan Ajud, kebersamaan, suka dan duka telah menjalin rasa persaudaraan yang erat diantara kita.



Secara khusus saya ingin menyebut orang tua saya yang tercinta, Ayahanda (Alm.) H.La Ode Abdullah dan Ibunda Hj. Wa Ode Halina Abdullah, atas doa, ikhtiar dan segala pengorbanan beliau, yang telah berhasil mengantarkan penulis ke gelanggang kehidupan ini, sungguh tidak cukup kata untuk mengungkapkan rasa terima kasih dan penghargaan kepada beliau.

Penulis juga tak lupa mengucapkan terima kasih kepada kedua mertua saya dan Pamanda M. Abbas Dg. Mabunga, Fattah Yusuf Roy dan Drs. Nurdin Mane, dengan perhatian dan kasih sayangnya memberikan semangat dan motivasi kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan pendidikan pascasarjana ini.

Demikian secara tulus dan kasih sayang, penulis ucapkan terima kasih kepada istri saya Wa Ode Harliyanti Unga, S.Sos, anak saya Wa Ode Alya Auzal Abdullah, doa, kasih sayang dan penantiannya selalu membangkitkan motivasi penulis untuk segera menyelesaikan tesis ini. Demikian pula bantuan dan dorongan dari saudara-saudara saya : La Ode Amrin Abdullah S.Sos, La Ode Asrul Abdullah, La Ode Amsir Abdullah, La Ode Nizar Abdi Abdullah, Uli, Adam, Rina, Dion dan seluruh keluarga, sungguh menjadi "energi" dalam proses penyelesaian tesis ini.

Bagaimanapun penulis telah mendapatkan bantuan dari berbagai pihak, namun penulis sendirilah yang bertanggung jawab terhadap keseluruhan isi tesis ini. Sebagaimana karya ilmiah tesis ini bersifat " terbuka ", banyak pokok pikiran di dalamnya mungkin menimbulkan kontroversi, dan masih sangat jauh dari sempurna. Sebab itu sumbang saran, kritikan, ajakan dialog, dan diskusi, akan diterima dengan hati lapang dan senang hati.

Semoga amal dan budi luhur yang telah mereka berikan dicatat oleh Allah SWT. sebagai amal saleh, amien.



Surabaya, 6 Mei 2002

Penulis,

Asran Abdullah

## ABSTRAKSI

*Kata Kunci* : Elit  
Organisasi Kemasyarakatan Pemuda  
Partisipasi Politik Pasiv.

Tulisan dengan judul "Partisipasi Politik Organisasi Kemasyarakatan Pemuda" (Sebuah Studi Tentang Pasivitas Elite Organisasi Bersponsor Negara di Kota Kendari Provinsi Sulawesi Tenggara), yang mempersoalkan mengenai faktor-faktor penyebab pasivitas politik di kalangan lapis kedua elite organisasi pemuda bersponsor negara. Tujuan penulisan ini adalah untuk mendeskripsikan dan memahami pasivitas politik elite organisasi bersponsor negara dan kondisi situasional yang mempengaruhinya.

Penelitian ini adalah penelitian deskriptif. Data dan informasi yang diperlukan, khususnya data primer diperoleh melalui wawancara. Sedangkan pengumpulan data sekunder dilakukan melalui penelusuran dokumen-dokumen pada instansi-instansi terkait, juga dengan studi kepustakaan melalui buku-buku, majalah-majalah, jurnal-jurnal dan surat kabar. Berpegang pada prinsip penelitian kualitatif, maka pengumpulan data, pengolahan data dan analisis data dilakukan secara bersamaan selama proses penelitian.

Dari hasil analisis menunjukkan bahwa ; pertama, berdasarkan data yang diperoleh, secara sepintas generasi muda di dalam organisasi kemasyarakatan pemuda (OKP) terlibat secara aktif dalam berbagai kegiatan pembangunan. Namun menurut pengamatan penulis, pola keterlibatan mereka ini bersifat pasif, karena aktivitas yang dilakukan terkait dengan mentaati, menerima dan melaksanakan begitu saja setiap kebijakan yang ada tanpa melakukan mekanisme kontrol. Kedua, ada beberapa hal yang menyebabkan pasivitas elite organisasi tersebut, yakni ; citra diri birokrasi, faktor sosial ekonomi, tidak berfungsinya partai politik, kondisi serta tekanan yang dilakukan oleh pemerintah dan ABRI.

Dari hasil temuan tersebut, dapat ditarik kesimpulan bahwa implikasi dari semua karakteristik budaya politik tersebut adalah kekuasaan menjadi tidak terkontrol, bahkan terakumulasi sedemikian rupa sehingga negara menjadi yang paling kuat dan munculnya *civil society* menjadi sangat terbatas.

## ABSTRACT

*Key Words* : Elite  
Youth Community Organization  
Passive Involvement in Politic.

The writing which its title called "The Politic Participation of Youth Community Organization" (A Study of Passivity in Elite Organization Sponsored by State in Province Kendari of South East Sulawesi), that issued about causing factors in politic passivity among the second level of youth elite organization which sponsored by state. The purpose of this writing is to describe and understand about politic passivity of elite organization which sponsored by state and the influence of circumstances condition.

This research is descriptive research. Data and information needed, especially primary data is obtained from interview. While to collect secondary data is done through documents searching at associated boards, literatures study, magazines, journals, and newspaper. To hold still at qualitative research principle, therefore, data gathering, data revealed, and data analysis, all of them completed together in the same time during research process.

Analysis result shows that; the *first*, according to the data, young generations in Youth Community Organization (YCO) are likely get involved actively in various development activities. But according to the writer reviews, their involvement pattern is passive, because the activities only mere tend to obedient, accept and perform every directions without any act to establish control mechanism. The *second*, there are some issues that causing the passivity of such elite organization which are: self image of the bureaucrats, social economic factor, and the absence of function in government and ABRI.

From those founding, it can be concluded that the implication of such politic culture characteristic would become uncontrolled authority, even accumulated in its own way, thus the state would be the strongest and the emerge of civil society be hardly limited.

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	ii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	iii
<b>ABSTRAKSI</b> .....	ix
<b>DAFTAR ISI</b> .....	x
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xiii
<b>BAB I. PENDAHULUAN</b> .....	1
Latar Belakang .....	1
Rumusan Masalah .....	23
Tujuan Penelitian .....	23
Manfaat Penelitian .....	24
<b>BAB II. TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	25
Konsep Partisipasi Politik .....	25
Konsep Generasi Muda .....	42
Konsep Elite .....	48
Pola Partisipasi Politik Generasi Muda .....	52
Berbagai Kemungkinan Teoritik Penyebab Partisipasi Politik Pasif Generasi Muda. ....	65

<b>BAB III. METODE PENELITIAN .....</b>	<b>83</b>
Metode Penelitian .....	83
Definisi Operasional .....	83
Lokasi Penelitian .....	85
Subyek Penelitian .....	87
Teknik Koleksi Data .....	90
Teknik Pengumpulan Data .....	91
Tehnik Pengolahan dan Analisis Data .....	95
<b>BAB IV. SETTING DAERAH PENELITIAN .....</b>	<b>98</b>
Kondisi Wilayah Kota Kendari .....	98
Organisasi Sosial Kemasyarakatan dan Kepemudaan ...	106
<b>BAB V. PARTISIPASI POLITIK ORGANISASI KEMASYARAKA-</b>	
<b>TAN PEMUDA (OKP) DI KOTA KENDARI .....</b>	<b>124</b>
Partisipasi Politik Pasif Organisasi Kemasyarakatan	
Pemuda (OKP) di Kota Kendari .....	124
Generasi Muda dalam Kegiatan Organisasi .....	141
Generasi Muda dalam Kegiatan Lobbying .....	143
Generasi Muda dalam Kegiatan mencari Koneksi .....	145

<b>BAB VI. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b> .....	148
Analisa faktor-faktor penyebab pasivitas politik di kalangan lapis kedua elit organisasi pemuda bersponsor negara Kota Kendari .....	148
Faktor citra diri birokrasi .....	148
Faktor sosial ekonomi .....	160
Faktor tidak berfungsinya partai politik .....	171
Faktor Tekanan Pemerintah dan ABRI.....	186
Tekanan yang dilakukan oleh pemerintah .....	186
Tekanan yang dilakukan militer .....	196
<b>BAB VII.KESIMPULAN DAN IMPLIKASI TEORITIK</b> .....	206
Kesimpulan .....	206
Implikasi Teoritik .....	213
<b>Daftar Pustaka</b> .....	218
<b>Lampiran - Lampiran</b>	

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel</b>	<b>hal.</b>
1. Pembagian dan Luas Wilayah masing-masing Kecamatan Di Kota Kendari .....	99
2. Komposisi Penduduk Kota Kendari berdasarkan Kelompok Umur .....	100
3. Komposisi Penduduk Kota Kendari berdasarkan Tingkat Pendidikan .....	102
4. Komposisi Penduduk Kota Kendari berdasarkan Agama .....	104
5. Komposisi Penduduk Kota Kendari berdasarkan Lapangan Usaha .....	106
6.. Jumlah Organisasi Sosial Kemasyarakatan dan Kepemudaan di Kota Kendari .....	108





---

***BAB I***

---

***PENDAHULUAN***

---