

**PENYUSUNAN DOKUMEN BERBASIS KOMUNITAS
STUDI DESKRIPTIF TENTANG PERAN BADAN
PERMUSYAWARATAN DESA DAN KOMUNITAS TANI DALAM
PENYUSUNAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DESA
GELANG, KECAMATAN TULANGAN, KABUPATEN SIDOARJO**

SKRIPSI



Disusun oleh

Mochamad Panji Laksono

NIM: 071111045

PROGAM STUDI S1 ILMU ADMINISTRASI NEGARA
DEPARTEMEN ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA

Semester Genap

2015/2016

**PENYUSUNAN DOKUMEN BERBASIS KOMUNITAS
STUDI DESKRIPTIF TENTANG PERAN BADAN
PERMUSYAWARATAN DESA DAN KOMUNITAS TANI DALAM
PENYUSUNAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DESA
GELANG, KECAMATAN TULANGAN, KABUPATEN SIDOARJO**

SKRIPSI



Disusun oleh

Mochamad Panji Laksono

NIM: 071111045

PROGAM STUDI S1 ILMU ADMINISTRASI NEGARA
DEPARTEMEN ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA

Semester Genap

2015/2016

Halaman Pernyataan Tidak Melakukan Plagiat

Bagian atau keseluruhan isi Skripsi ini tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada bidang studi dan/ atau universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan/ ditulis oleh individu selain penyusun kecuali bila dituliskan dengan format kutipan (langsung ataupun tidak langsung) dalam isi Skripsi.

Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Airlangga.

Surabaya, 17 Juni 2016



Mochamad Panji Laksono

NIM: 071111045

**PENYUSUNAN DOKUMEN BERBASIS KOMUNITAS
STUDI DESKRIPTIF TENTANG PERAN BADAN
PERMUSYAWARATAN DESA DAN KOMUNITAS TANI DALAM
PENYUSUNAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DESA
GELANG, KECAMATAN TULANGAN, KABUPATEN SIDOARJO**

SKRIPSI

Maksud: sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi S1 pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Airlangga.



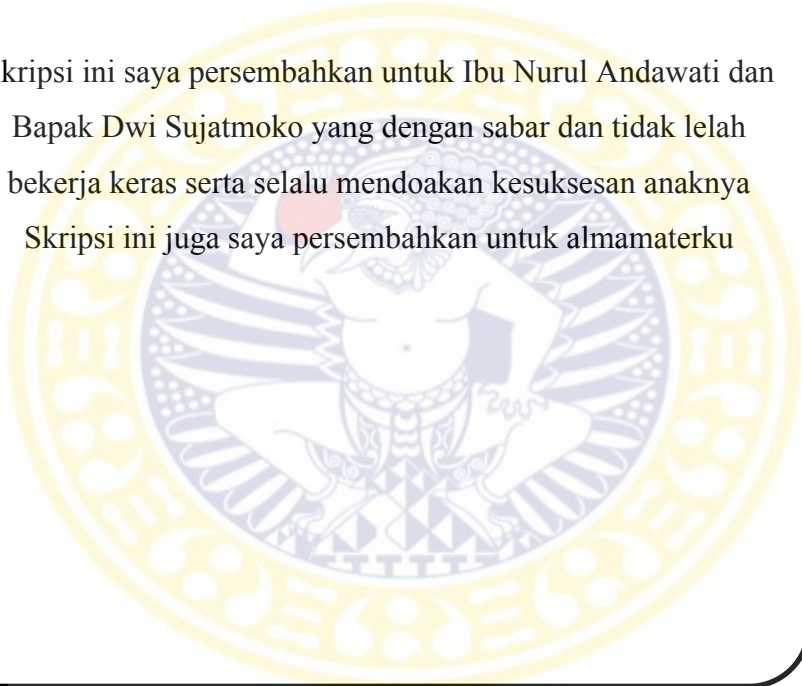
Disusun oleh
Mochamad Panji Laksono
NIM: 071111045

PROGAM STUDI S1 ILMU ADMINISTRASI NEGARA
DEPARTEMEN ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA

Semester Genap
2015/2016

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk Ibu Nurul Andawati dan Bapak Dwi Sujatmoko yang dengan sabar dan tidak lelah bekerja keras serta selalu mendoakan kesuksesan anaknya
Skripsi ini juga saya persembahkan untuk almamaterku



HALAMAN MOTO

Cari dan taklukkanlah dunia hanya untuk beribadah kepada Allah SWT
(Al Ghazali)



HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

**JUDUL: Penyusunan Dokumen Berbasis Komunitas
Studi Deskriptif Tentang Peran Badan Permusyawaratan Desa dan
Komunitas Tani Dalam Penyusunan Anggaran Pendapatan dan Belanja
Desa Gelang, Kecamatan Tulangan, Kabupaten Sidoarjo.**

Skripsi ini telah memenuhi persyaratan dan disetujui untuk diajukan

Dosen Pembimbing Penulisan Skripsi,



Dr. Bintoro Wardivanto, Drs., M.si

NIP. 1961112241988101001

HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI


Skripsi ini telah diujikan dan disahkan dihadapan Komisi Penguji

Program Studi: Ilmu Administrasi Negara
Departemen: Administrasi
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Airlangga

Pada hari : Selasa
Tanggal : 28 Juni 2016
Pukul : 15.00 – 17.00

Komisi Penguji terdiri dari:


Ketua Penguji



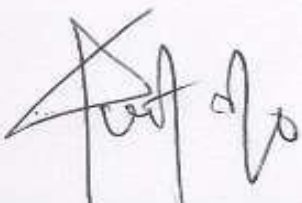
(Drs. Eko Supeno, M.Si)
NIP. 196504031989111001

Anggota

Anggota



(Philipus Keban, S.IP., M.Si)
NIP. 197905032008121003



(Dr. Bintoro Wardiyanto, Drs., M.Si)
NIP. 196112241988101001

ABSTRAK

Partisipasi masyarakat pada dewasa ini merupakan komponen yang paling utama di dalam proses pembangunan. Keterlibatan masyarakat di berbagai proses pembangunan membuat arah pembangunan menjadi lebih demokratis. Penyusunan sebuah dokumen perencanaan pembangunan seperti APBDesa tidak lagi dianggap sebagai formalitas saja, namun di dalamnya peran dan keterlibatan masyarakat Desa harus ada di setiap prosesnya agar kebijaksanaan dalam pembangunan sesuai dengan kebutuhan masyarakat.

Penelitian ini bertujuan untuk memberikan gambaran tentang peran Badan Permusyawaratan Desa dan Komunitas Tani Desa Gelang dalam penyusunan APBDesa pada tahun anggaran 2016. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif. Teknik penentuan informan menggunakan *purposive sampling*. Informan pada penelitian ini berjumlah 15 orang yang terdiri dari 3 orang dari Pemerintah Desa, 4 orang dari Badan Permusyawaratan Desa, 3 orang dari Komunitas Tani, dan 5 orang dari petani Desa Gelang. Pengumpulan data dilakukan dengan cara observasi, wawancara mendalam, serta dokumentasi.

Kesimpulan yang didapat pada penelitian ini menemukan bahwa Badan Permusyawaratan Desa (BPD) sudah menjalankan peranan dan fungsinya namun kurang menyentuh pada lingkup kelompok tani tertentu dan keterlibatan Komunitas Tani Desa Gelang dalam penyusunan APBDesa hanya ada pada tahapan persiapan dan pelaksanaan musyawarah APBDesa. Keterlibatan Komunitas Tani pada tahapan penetapan APBDesa hanya bersifat formalitas yang berupa kehadiran untuk menyaksikan proses penetapan APBDesa.

Kata Kunci: Partisipasi; Badan Permusyawaratan Desa; Komunitas Tani Desa Gelang

ABSTRACT

People participation nowadays is the most important component in the development process. Community involvement in various development process made the directions of the development more democratic. The preparation of a document in the process of development planning such as the APBD is no longer considered as a formality, but there is a role and community involvement in it. The village need to be involved in its every process so that the wisdom in the development process suits the people needs.

This research is aimed to give a picture of the role of Badan Permusyawaratan Desa and Komunitas Tani Desa Gelang in the drafting of APBD in 2016 fiscal year. This research used the qualitative method with descriptife type of research. The technique of informant determination use the purposive sampling method. There is 15 people that is taken as the informant for this research, consists of people from Pemerintah Desa, 4 people from Badan Permusyawaratan Desa, 3 people from Komunitas Tani, and 5 people from the farmer of Gelang village. The data collection was done with observation, deep interview, and documentation.

The conclusion that is obtained from this research is that BPD has already done its role and function, but has not already reach a certain number of farmer groups, and the involvement of Komunitas Tani Desa Gelang in the making of APBDesa is just in the step of preparation and the implementation of deliberation APBDesa. The involvement of Komnitas Tani in the step of determination of APBDesa is just a formality in the form of presence to watch the process of determination of the APBDesa.

Keywords: Participation; Badan Permusyawaratan Desa; Komunitas Tani Desa Gelang

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah S.W.T atas berkah dan rahmatNya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul PENYUSUNAN DOKUMEN BERBASIS KOMUNITAS (Studi Deskriptif Tentang Peran Badan Permusyawaratan Desa Dan Komunitas Tani Dalam Penyusunan Anggaran Pendapatan Dan Belanja Desa Gelang, Kecamatan Tulangan, Kabupaten Sidoarjo). Adapun tujuan dalam penulisan skripsi ini adalah sebagai salah satu syarat kelulusan S1 Ilmu Administrasi Negara FISIP-UNAIR. Skripsi ini juga bertujuan untuk memberikan gambaran mengenai bagaimana peran Badan Permusyawaratan Desa dan Komunitas Tani dalam penyusunan Anggaran Pendapatan Dan Belanja Desa di Desa Gelang, Kecamatan Tulangan, Kabupaten Sidoarjo.

Peran masyarakat dalam setiap tahapan dalam pembangunan menjadi sangat penting dan diperlukan pada saat ini. Kebijaksanaan dalam pembangunan terkait dengan program-program pembangunan dan penganggaran harus disesuaikan dengan apa yang menjadi kebutuhan di masyarakat. Masyarakat kini bukan sebagai objek pembangunan melainkan sudah harus menjadi subjek dalam pembangunan. Proses perencanaan pembangunan bukan hanya menjadi keputusan Pemerintah saja. Masyarakat kini berhak ikut merencanakan dan menentukan arah kebijakan pembangunan. Penyusunan APBDesa merupakan salah satu contoh kasus bagaimana masyarakat bisa melibatkan dirinya terkait dengan penentuan program dan penganggaran.

Akhirnya dengan segala kerendahan hati, penulis sadar bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, penulis mengharapkan masukan, kritik, dan saran terhadap penulisan hasil penelitian ini. Penulis memohon maaf jika di dalam penulisan ini masih banyak ditemukan kesalahan yang disengaja maupun yang tidak disengaja, tidak lupa penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada pihak-pihak yang telah membantu menyelesaikan laporan skripsi ini. Penulis mengharapkan agar karya tulisan ini bisa memberikan sumbangan pemikiran bagi Ilmu Administrasi Negara dan juga sebagai bahan

masukn bagi Badan Permusyawaratan Desa Gelang bersama Komunitas Tani
Desa Gelang.

Surabaya, 17 Juni 2016



Mochamad Panji Laksono

Nim: 071111045



UCAPAN TERIMA KASIH

- ❖ Allah S.W.T Tuhan seluruh alam. Alhamdulillah berkat Rahmat dan RidloNya Skripsi ini bisa terselesaikan.
- ❖ Nabi Muhammad S.A.W *role model* seluruh manusia yang telah menginspirasi kehidupan.
- ❖ Keluarga besar
 - Ibu Nurul Andawati, sebagai Ibu kandung yang bertaruh nyawa melahirkanku. Beribu terima kasih tidak akan mampu mengganti perjuangan dan doamu untuk anak-anakmu termasuk satu atau dua halaman yang bertuliskan namamu di skripsi ini.
 - Bapak Dwi Sujatmoko sebagai Bapak kandung yang dengan kerja keras memeras peluh keringatnya bisa sampai menyekolahkan anak-anaknya hingga sampai perguruan tinggi. Maafkan anakmu yang terlambat lulus dan sering mengecewakan.
 - Pravita Dwi Anggraeni sebagai adik kandung, terima kasih buat kenakalanmu, minta uang jajan, rusakin leptop, HP, Vespa dan lain-lain.
- ❖ Hj. Rudy Hastuti sebagai nenek dari Ibu yang bertempat tinggal di Kediri, Jalan Cendana (Keluarga Besar Cendana) yang selalu menyebut namaku di setiap doamu.
- ❖ Para Dosen AN FISIP UNAIR
 - Pak Antun selaku dosen wali yang selalu memberi motivasi agar terus menaikkan IPK.
 - Pak Falih yang dianggap sebagai “bapak” yang mengayomi pada waktu kerjasama dengan HIMA dulu. Maaf pak selalu merepotkan.
 - Pak Bintoro terima kasih banyak atas kesabarannya dalam membimbing saya.
 - Pak Naryo, Prof Jusuf , Pak Eko, Bu Wahyuni dan Pak Gitadi yang terus menularkan ilmu ilmunya dan menjadi sosok inspiratif dan selalu memberikan motivasi dan membakar semangat untuk

menjadi lebih baik serta selalu memberikan saran saran yang sangat membantu .

Pak Nanang, Pak Roestoto , dan Pak Putu merupakan dosen - dosen yang juga berperan penting dalam proses belajar saya selama perkuliahan ini di Administrasi Negara UNAIR. Terimakasih karena sudah berbagi wawasan, pengetahuan, dan pengalaman yang menjadi sebuah pelajaran berharga bagi saya.

- ❖ Staf Prodi AN mbak dwi yang sudah mau direpotkan dengan pertanyaan-pertanyaan seputar deadline dan kehadiran dosen pembimbing.
- ❖ Teman angkatan AN 2011, AN 2012, AN 2013, AN 2010, AN 2009.
- ❖ Pengurus HIMA JUARA Periode 2013/2014.
- ❖ Ciwi-ciwi AN 2014 meliputi: Robiatul Adawiyah, Farah Dilla Azzahra Ainul Putri bin Zainul Arifin RT 7 Mulyosari Tengah, Caca, Bintang, Hesty, terima kasih banyak sudah mau dicuci otaknya. Terima kasih untuk selama ini, maaf merepotkan. Tetap menjadi Njotlicious ya.
- ❖ Keluarga baru KKN-BBM 50 Pakalongan, Sampang, Madura. Engkih ! Cak Irwan Kordes mbois, Prakuta-Vivi uhuy, Mas Hilga ajari ngaji po o, Yuli tambah terus rek, Mufliha kamu kok bergerak? Denny ojok guyonan minto kotak, Donna nangdi ae don?, Intan hmmm jalan yuk?, Desi Annyeong Haseo, Naili hmmm opo se nai.
- ❖ Shae Café Crew : Cindy, Bima, Dillo, Nathan, dan Crew Shae Cafe yang memberikan suguhan minuman dan obrolan yang hangat. Love you guys.

DAFTAR ISI

Halaman Judul Dalam 1	i
Halaman Pernyataan Tidak Melakukan Plagiat	ii
Halaman Judul Dalam 2	iii
Halaman Persembahan	iv
Halaman Moto	v
Halaman Persetujuan Pembimbing	vi
Halaman Pengesahan Panitia Penguji	vii
Abstrak	viii
Abstract	ix
Kata Pengantar	x
Halaman Ucapan Terima Kasih	xii
DAFTAR ISI	xiv
DAFTAR TABEL	xvi
DAFTAR GAMBAR	xvii
BAB I PENDAHULUAN	I-1
I.1 Latar Belakang Masalah	I-1
I.2 Rumusan Masalah	I-23
I.3 Tujuan Penelitian	I-23
I.4 Manfaat Penelitian	I-23
I.4.1 Manfaat Teoritis	I-23
I.4.2 Manfaat Praktis	I-24
I.5 Kerangka Teori	I-24
I.5.1 Pembangunan	I-24
I.5.1.1 Pembangunan Berbasis Masyarakat (<i>community development</i>)	I-26
I.5.1.2 Perencanaan Pembangunan	I-29
I.5.1.3 Hubungan Antara Perencanaan Pembangunan Nasional dengan Pembangunan Daerah	I-35
I.5.2 Partisipasi Dalam Perencanaan Pembangunan	I-38
I.5.3 Kebijakan Keuangan Negara	I-45
I.5.3.1 Keuangan Desa	I-49
I.5.4 Proses Penyusunan Anggaran	I-50
I.5.4.1 Partisipasi Anggaran	I-50
I.5.4.2 Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa	I-51
I.6 Definisi Konsep	I-51
I.6.1 Pembangunan Berbasis Partisipasi	I-51
I.6.2 Penyusunan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa (APBDesa) Berbasis Partisipasi	I-52
I.6.3 Musyawarah Desa	I-52
I.6.4 Saung (Musyawarah Petani)	I-52
I.7 Metode Penelitian	I-53
I.7.1 Tipe Penelitian	I-53
I.7.2 Lokasi Penelitian	I-54
I.7.3 Teknik Penentuan Informan	I-54

I.7.4 Jenis Data	I-57
I.7.5 Teknik Pengumpulan Data	I-57
I.7.6 Teknik Analisis Data	I-58
I.7.7 Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data	I-59
BAB II GAMBARAN UMUM KAJIAN PENELITIAN	II-1
II.1 Deskripsi Lokasi Penelitian	II-1
II.1.1 Profil Desa Gelang	II-1
II.1.2 Visi dan Misi Desa Gelang	II-5
II.2 Pertanian Desa Gelang	II-7
II.2.1 Kelompok Tani Desa Gelang	II-7
II.3 Badan Permusyawaratan Desa	II-9
II.4 Penyusunan APBDesa	II-11
II.5 Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa (APBDesa)	II-14
BAB III PENYAJIAN, ANALISIS, DAN INTERPRETASI DATA	III-1
III.1 Penyajian Data	III-2
III.1.1 Peran dan Fungsi Badan Permusyawaratan Desa	III-2
III.1.2 Keterlibatan Komunitas Tani (Gapoktan) dalam Penyusunan APBDesa	III-18
III.1.3 Hubungan antara Badan Permusyawaratan Desa dengan Komunitas Tani Desa Gelang	III-41
III.1.4 Perbandingan APBDesa Tahun Anggaran 2015 dan 2016	III-45
III.2 Analisis Data dan Interpretasi Teoritik	III-48
III.2.1 Lingkup Partisipasi Badan Permusyawaratan Desa dan Komunitas Tani	III-48
III.2.2 Peran Badan Permusyawaratan Desa (BPD) dalam Penyusunan APBDesa	III-49
III.2.3 Partisipasi Komunitas Tani dalam Penyusunan APBDesa	III-53
III.2.3.1 Keswadayaan Masyarakat	III-53
III.2.3.2 Tarik-Ulur Kepentingan	III-59
III.2.3.3 Formalitas Kehadiran Komunitas Tani	III-61
III.2.4 Sumbangan Pemikiran dan Perluasan Jaringan Gapoktan	III-65
III.2.5 Variasi Partisipasi dan Kemandirian Komunitas Tani	III-70
BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN	IV-1
IV.1 Kesimpulan	IV-1
IV.2 Saran	IV-2

DAFTAR TABEL

Tabel I.1	Perbedaan Desa Lama dan Baru dalam Perspektif UU Desa... I-6
Tabel I.2	Alokasi Dana Desa Tahun 2015 Wilayah Jawa, Bali, & Nusa Tenggara (dalam Rupiah)..... I-11
Tabel I.3	Alokasi Dana Desa Dari APBN Tahun 2015 di Jawa Timur... I-12
Tabel I.4	Tabel Kelompok Penerima Dana Desa Provinsi Jawa Timur Berdasarkan Tingkat Presentase I-14
Tabel I.5	Tabel Informan..... I-55
Tabel II.1	Jumlah Penduduk Desa Gelang..... II-1
Tabel II.2	Ragam Penduduk Desa Gelang..... II-2
Tabel II.3	Jumlah Penduduk Menurut Pekerjaan..... II-2
Tabel II.4	Jenis Usaha Masyarakat Desa Gelang..... II-3
Tabel II.5	Batas Wilayah Desa Gelang..... II-4
Tabel II.6	Penjelasan Visi Kepala Desa Gelang II-5
Tabel II.7	Penjelasan Misi Kepala Desa Gelang II-6
Tabel II.8	Definisi, Kedudukan, dan Fungsi Badan permusyawaratan Desa Menurut UU No 6 Tahun 2014 II-9
Tabel II.9	Perbandingan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa Gelang Tahun Anggaran 2015 dan 2016 II-14
Tabel III.1	Persiapan BPD dalam Mengidentifikasi Kebutuhan dan Menjaring Usulan dari Komunitas Tani..... III-8
Tabel III.2	Penyampaian dan Pemaparan Rancangan APBDesa dari Pemerintah Desa bersama BPD III-13
Tabel III.3	Peninjauan, Sinkronisasi, dan Penetapan APBDesa dalam Peraturan Desa III-17
Tabel III.4	Persiapan APBDesa: Penyampaian Gagasan oleh Komunitas Tani III-23
Tabel III.5	Rapat 3 bulanan Gapoktan Desa Gelang..... III-26
Tabel III.6	Negosiasi Usulan dari Komunitas Tani Desa Gelang III-31
Tabel III.7	Penyaksian Penetapan APBDesa dalam Peraturan Desa oleh Komunitas Tani III-35
Tabel III.8	Tahapan Musyawarah Desa Tentang APBDesa Gelang III-39
Tabel III.9	Hubungan antara BPD dengan Komunitas Tani Desa Gelang. III-44
Tabel III.10	Perbandingan APBDesa tahun anggaran 2015 dan 2016..... III-46
Tabel III.11	Perbandingan Program dan Penganggaran Komunitas Tani dalam APBDesa Tahun Anggaran 2015 dan 2016 III-47
Tabel III.12	Pergeseran Makna, Kedudukan, dan Fungsi Badan Permusyawaratan Desa III-49
Tabel III.13	Tingkat Partisipasi, Keterlibatan, dan Pembagian Kekuasaan Menurut Tangga Partisipasi Arnstein..... III-72

DAFTAR GAMBAR

Gambar I.1	Peta Sebaran Dana Desa Per Provinsi 2015	I-10
Gambar I.2	Roadmap Dana Desa	I-10
Gambar I.3	Skema Alur Perencanaan Pembangunan Tingkat Nasional dan Daerah	I-34
Gambar I.4	Tangga Partisipasi Arnstein	I-40
Gambar I.5	Tingkat Partisipasi Wilcox	I-41
Gambar II.1	Peta Desa Gelang	II-4
Gambar II.2	Struktur Organisasi Pemerintahan Dsa Gelang.....	II-5
Gambar II.3	Struktur Organisasi Gabungan Kelompok Tani Desa “Maju Makmur” Desa Gelang, Kecamatan Tulangan- Sidoarjo	II-8
Gambar II.4 ...	Struktur Organisasi Badan Permusyawaratan Desa Gelang ...	II-11
Gambar II.5	Alur Penyusunan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa Gelang	II-12
Gambar III.1	Alur Aspirasi Masyarakat Petani Tahapan Persiapan	III-37
Gambar III.2	Alur Persiapan Gapoktan Desa Gelang dalam Penyusunan APBDesa	III-58
Gambar III.3	Fase dalam Penyusunan dan Pelaksanaan Dokumen Perencanaan Desa.....	III-67
Gambar III.4	Tangga Partisipasi Arnstein	III-71
Gambar III.5	Tingkat Partisipasi Wilcox	III-80