ANALISIS SISTEM PENTARGETAN

(STUDI KASUS PROGRAM BANTUAN LANGSUNG TUNAI DI INDONESIA TAHUN 2005-2006)

DIAJUKAN UNTUK MEMENUHI SEBAGIAN PERSYARATAN
DALAM MEMPEROLEH GELAR SARJANA EKONOMI
DEPARTEMEN ILMU EKONOMI
PROGRAM STUDI EKONOMI PEMBANGUNAN

DIAJUKAN OLEH

ALIE SADIKIN

No.Pokok : 040418913

FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS

UNIVERSITAS AIRLANGGA

SURABAYA

2011

SKRIPSI

ANALISIS SISTEM PENTARGETAN
(STUDI KASUS PROGRAM BANTUAN LANGSUNG TUNAI
DI INDONESIA TAHUN 2005-2006)

DIAJUKAN OLEH :

ALIE SADIKIN

NIM : 040418913

TELAH DISETUJUI DAN DITERIMA DENGAN BAIK OLEH

DOSEN PEMBIMBING,

Drs. Ec SOEDARTO, M.Ec

TANGGAL 28.06.2011

KETUA PROGRAM STUDI,

Dr. Hj. SRI KUSRENI, S.E., M.Si.

TANGGAL 30-06-2011

Surabaya, ...20..06..2011.....

Skripsi telah selesai dan siap untuk diuji

Dosen Pembimbing

Drs. Ec SOEDARTO, M.Ec

PERNYATAAN ORISINILITAS SKRIPSI

Saya, (Alie Sadikin, 040418913), menyatakan bahwa:

1. Skripsi saya ini adalah asli dan benar-benar hasil karya saya sendiri, dan bukan hasil karya orang lain dengan mengatasnamakan saya, serta bukan merupakan hasil peniruan atau penjiplakan *(plagiarism)* dari karya orang lain. Skripsi ini belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik baik di Universitas Airlangga, maupun perguruan tinggi lainnya.
2. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar kepustakaan.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis Skripsi ini, serta sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan norma dan peraturan yang berlaku di Universitas Airlangga.

Surabaya, 30 Juni 2011

METERAI TEMPEL
61DBEAAF276184998
ENAM RIBU RUPIAH
6000 DJP

Alie Sadikin
NIM : 040418913

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَٰنِ الرَّحِيمِ

Program penanggulangan kemiskinan memerlukan satu daftar rumah tangga sasaran untuk memastikan bahwa program telah dinikmati oleh masyarakat yang berhak. Pemilihan rumah tangga sasaran ini disebut dengan proses penargetan. Suatu sistem pentargetan dikatakan efektif apabila sistem tersebut mampu dengan tepat mengidentifikasi kelompok yang miskin –dan menjadikan kelompok miskin ini menjadi penerima bantuan -dan pada saat yang bersamaan mengidentifikasi kelompok yang tidak miskin –dan menjadikan kelompok tidak miskin ini tidak menjadi penerima bantuan. BPS merupakan salah satu institusi yang ditunjuk oleh pemerintah untuk melakukan pendataan rumah tangga sasaran, sehingga pada tahun 2005 pemerintah telah memiliki data rumah tangga sasaran yang disebut PSE05. Data PSE05 masih memiliki ruang untuk terus disempurnakan baik dari metode pendataan, penggunaan indikator yang dapat memperkecil error pentargetan, serta didaerah mana perbaikan lebih efektif dilakukan.

Dengan selesainya penulisan skripsi ini, yang paling utama, saya berterima kasih kepada ALLAH SWT atas segala-galanya yang telah ALLAH SWT berikan, baik kesempatan, kesehatan, kesabaran, kehidupan dan semuanya yang tak ternilai harganya dan shalawat serta salam bagi RASULULLAH SAW. Selain itu, saya mengucapkan rasa terima kasih yang tak terhingga kepada istriku tercinta **Unik Setiawati** yang baru saja melahirkan buah hati kami ”**Muhammad Gaza Al-Qutby**”. Selain itu, saya mengucapkan rasa terima kasih yang tak terhingga kepada Bpk. Drs. Ec Soedarto, M.Ec, sebagai dosen pembimbing dan cak Achmad Tohari selaku dosen dan sahabat penulis yang telah banyak memberikan arahan, masukan, ide, diskusi, nasehat, semangat, dan do’a dari awal sebelum membuat praproposal hingga penulisan akhir skripsi.

Pada kesempatan ini, penulis juga ingin menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada pihak-pihak yang telah membantu penulis baik selama kuliah maupun pada saat penulisan skripsi ini :

1. Kedua orang tuaku tercinta Ibuku Siti Asiyah dan Bapakku Solichin, serta kedua mertuaku tercinta Ibuku Sunarsih dan Bapakku Kaidi, yang telah tulus memberikan semuanya.
2. Bapak Prof. DR. Muslich Anshori, SE., M.Sc., Ak.. selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Airlangga Surabaya,
3. Ibu Dr. Hj. Sri Kusreni, SE.,M.Si dan Ibu Lyla Rachmaningtyas, SE. M.Si, selaku Ketua dan Sekretaris Departemen Ilmu Ekonomi Fakultas Ekonomi Universitas Airlangga Surabaya,
4. kepada Bpk. Drs. Ec Soedarto, M.Ec, sebagai dosen pembimbing
5. Seluruh Staff Pengajar dan karyawan Departemen Ilmu Ekonomi yang telah berbagi ilmu, penglaman, dan yang membantu kelancaran studi penulis,
6. Seluruh Staff Pengajar FE UNAIR yang pernah memberi ilmu sebagai dosen maupun asisten dosen,
7. Seluruh karyawan bagian akademik dan kemahasiswaan atas kemudahan mengurus administrasi,
8. Keluarga besar tercinta di Surabaya, Blitar, dan Tulungagung,
9. Teman-teman HIMA IE UNAIR, BEM FE UNAIR dan BEM KM UNAIR,
10. Teman-teman dan sahabat-sahabatku angkatan 2004 hingga 2007 Ekonomi Pembangunan UNAIR dan teman-teman MPK 07 - ITS,
11. Teman-teman kos anti inflasi dan pondok vury,
12. Dan semua yang tidak bisa disebut satu persatu.

Akhir kata besar harapan penulis, kiranya skripsi ini dapat bermanfaat dan menambah khazanah pengetahuan pembaca.

Surabaya

Penulis

DEPARTEMEN PENDIDIKAN NASIONAL
FAKULTAS EKONOMI UNIVERSITAS AIRLANGGA

PROGRAM STUDI :……..
DAFTAR No :……..

ABSTRAK
SKRIPSI SARJANA EKONOMI

NAMA : ALIE SADIKIN
N.I.M. : 040418913
TAHUN PENYUSUNAN : 2011

JUDUL:
ANALISIS SISTEM PENTARGETAN
(STUDI KASUS PROGRAM BLT DI INDONESIA TAHUN 2005-2006)

ISI:

Efektifitas pendistribusian bantuan sosial kepada masyarakat miskin terletak pada proses penargetan program, yaitu proses pemilihan rumah tangga yang akan menerima berbagai program bantuan sosial. Oleh karena itu, salah satu tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui tingkat efektifitas penargetan program Bantuan Langsung Tunai (BLT) tahun 2005 – 2006. Pada penelitian ini akan dikaji bagaimana karakteristik indikator PSE05 yang terdapat pada data survey BPS (Susenas kor 2007) dengan status rumah tangga tergolong miskin, rumah tangga yang memperoleh memperoleh BLT, serta dengan golongan tidak miskin namun menerima BLT menggunakan. Metode estimasi menggunakan logit dan perangkat lunak yang digunakan adalah “STATA 10”.

Kata kunci : BLT, penargetan, logit.

SUBJEK/OBJEK PENELITIAN:

Sistem Penargetan

DAERAH PENELITIAN:

Indonesia

DEPARTEMEN PENDIDIKAN NASIONAL
FAKULTAS EKONOMI UNIVERSITAS AIRLANGGA

PROGRAM STUDI :……..
DAFTAR No :……..

ABSTRACT
SKRIPSI SARJANA EKONOMI

NAMA : ALIE SADIKIN
N.I.M. : 040418913
TAHUN PENYUSUNAN : 2011

TITLE:
TARGETING SYSTEM ANALYSIS
(CASE STUDY BLT PROGRAMS IN INDONESIA 2005-2006)

CONTENTS:

The effectiveness of the distribution of social assistance to the poor lies in the targeting process program, namely the process of selecting households that will receive social assistance programs. Therefore, one purpose of this study was to determine the level of targeting effectiveness of direct cash assistance program (BLT) in 2005 to 2006. This research will study how the characteristics PSE05 indicators contained in the BPS survey data (SUSENAS Kor 2007) with the status of poor households, households that earn earn BLT, as well as with non-poor groups but received BLT use. Method of estimation using logit and software used is "Stata 10".

Keywords : BLT, targeting, logit.

SUBJECT / OBJECT OF RESEARCH:

Targeting system

REGIONAL RESEARCH:

Indonesia

DAFTAR ISI

PERNYATAAN ORISINILITAS SKRIPSI.....**Error! Bookmark not defined.**

KATA PENGANTAR i

ABSTRAK iii

ABSTRACT iv

DAFTAR ISI v

DAFTAR TABEL viii

DAFTAR GAMBAR ix

DAFTAR LAMPIRAN x

BAB 1 PENDAHULUAN 1

1.1 Latar Belakang 1

1.2 Rumusan masalah 4

1.3 Tujuan Penelitian 4

1.4 Manfaat Penelitian 5

1.5 Sistematika Penulisan 5

BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA 7

2.1 Landasan Teori 7

2.1.1 Kemiskinan 7

2.1.2 Program Bantuan Langsung Tunai dan Sistem Pentargetan 8

2.1.3 Alasan, Manfaat dan Biaya Penargetan 9

2.1.4 Jenis-jenis Penargetan 15

2.1.5 Metode *Proxy Means Testing* di beberapa Negara 22

2.1.5.1 Bagaimana Melakukan *Proxy Means Testing* 23

2.1.5.2 Biaya Penggunaan Metode *Proxy Means Testing* 27

2.1.5.3 Kondisi Yang Sesuai Untuk Menggunakan Metode *Proxy Means Testing* 27

2.1.6 Pendataan Sosial Ekonomi Penduduk 2005 (PSE'05) 28

2.1.6.1 Proses Pendataan 29

2.1.6.1.1 Seleksi dan Pelatihan Pencacah 29
2.1.6.1.2 Tahapan Pendataan di Lapangan..... 30
2.1.6.2 Pengolahan Data PSE'05..... 32
2.2 Penelitian Sebelumnya 35
2.3 Model Analisis dan Hipotesis..... 36
2.3.1 Model Analisis..... 36
2.3.2 Hipotesis 42
BAB 3 METODOLOGI PENELITIAN..... 44
3.1 Pendekatan Penelitian..... 44
3.2 Identifikasi Variabel 44
3.3 Definisi Operasional..... 45
3.4 Jenis dan Sumber Data 46
3.5 Prosedur Pengumpulan Data 46
3.6 Teknik Analisis..... 46
3.6.1 Identifikasi Tingkat Efektifitas Penargetan 47
3.6.2 Model Regresi dengan Respon Kualitatif..... 49
3.6.3 Model Logit 52
3.6.3.2 Pengukuran Goodness of Fit..... 55
3.6.3.3 Interpretasi 55
BAB 4 HASIL DAN PEMBAHASAN..... 57
4.1 Gambaran Umum Pelaksanaan Program Bantuan Langsung Tunai di Indonesia Tahun 2005 - 2006 57
4.2 Keakuratan Penargetan Program BLT tahun 2005 – 2006..... 58
4.3 Hasil Estimasi Model..... 61
4.4 Pembahasan 63
4.4.1 Jenis Lantai Rumah 63
4.4.2 Pembahasan Variabel Jenis Dinding Rumah..... 65
4.4.3 Pembahasan Variabel Fasilitas Tempat Buang Air Besar 66
4.4.4 Pembahasan Variabel Sumber Air Minum..... 67
4.4.5 Pembahasan Variabel Penerangan yang digunakan 68
4.4.6 Pembahasan Variabel Pendidikan Kepala Rumah Tangga..... 69

4.5 Distribusi *Error* Penargetan 70
4.5.1 Fokus Pada Pulau Sumatera 71
4.5.2 Fokus Pada Pulau Kalimantan 73
4.5.3 Fokus Pada Pulau Jawa dan Bali 76
4.5.4 Fokus Pada Pulau Sulawesi dan Nusa Tenggara 78
4.5.5 Fokus Pada Pulau Papua 81
BAB 5 KESIMPULAN DAN SARAN 84
5.1 Kesimpulan 84
5.2 Saran 86
DAFTAR PUSTAKA 88
LAMPIRAN-LAMPIRAN 89

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Menghitung kebocoran (Leakage) dan ketidaktercakupan (undercoverage)……..	3
Tabel 2.1	Perbandingan Metode Penargetan.....	13
Tabel 2.2	Indikator Penentuan Status Rumah Tangga Miskin …….	29
Tabel 2.3	Kategori Kemiskinan ……..……...	30
Tabel 2.4	Perbandingan Internasional Untuk Program Transfer ……..…	32
Tabel 1.1	Indikator PSE05 yang diperoleh dari Susenas Sampel Kor Tahun 2007……	41
Tabel 4.1	Hasil Estimasi ……..……..	56

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Menghitung kebocoran (*Leakage*) dan ketidaktercakupan (*undercoverage*) 3

Gambar 2.1 Penargetan Alokasi Dana untuk Penanggulangan Kemiskinan..... 12

Gambar 2.2 Tahapan Pelaksanaan Pendataan Rumah Tangga/ Keluarga Miskin PSE'05 32

Gambar 3.1 Kurva Logistik 53

Gambar 4.1 Persentase Penerima Program Menurut Kelompok Rumah Tangga Tahun 2007 58

Gambar 4.2 Persentase Exclusion *Error*s menurut Kota/Kabupaten di Pulau Sumatera Tahun 2005 – 2006 72

Gambar 4.3 Persentase Inclusion *Error*s menurut Kota/Kabupaten di Pulau Sumatera Tahun 2005 – 2006 73

Gambar 4.4 Persentase Exclusion *Error*s menurut Kota/Kabupaten di Pulau Kalimantan Tahun 2005 – 2006 74

Gambar 4.5 Persentase Penduduk Miskin per Pulau Kalimantan, Tahun 2005 75

Gambar 4.6 Persentase Inclusion *Error*s menurut Kota/Kabupaten di Pulau Kalimantan Tahun 2005 – 2006 76

Gambar 4.7 Persentase Exclusion *Error*s menurut Kota/Kabupaten di Pulau Jawa dan Bali Tahun 2005 - 2006 77

Gambar 4.8 Persentase Inclusion *Error*s menurut Kota/Kabupaten di Pulau Jawa dan Bali Tahun 2005 – 2006 78

Gambar 4.9 Persentase Exclusion *Error*s menurut Kota/Kabupaten di Pulau Sulawesi dan Nusa Tenggara Tahun 2005 – 2006 79

Gambar 4.10 Persentase Inclusion *Error*s menurut Kota/Kabupaten di Pulau Sulawesi dan Nusa Tenggara Tahun 2005 – 2006 80

Gambar 4.11 Persentase Exclusion *Error*s menurut Kota/Kabupaten di Pulau Papua dan Maluku Tahun 2005 – 2006 81

Gambar 4.12 Persentase Inclusion *Error*s menurut Kota/Kabupaten di Pulau Papua dan Maluku Tahun 2005 – 2006 82

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Hasil Estimasi akhir

Lampiran 2 Pengukuran Goodness of Fit

Lampiran 3 Peta Administratif Indonesia

Lampiran 4 Data Error Pentargetan per Kabupaten/Kota

Lampiran 5 Data Karakteristik Rumah Tangga SUSENAS 2007 per Provinsi.

Lampiran 6 Data Rumah Tangga SUSENAS 2007