

DAFTAR ISI

	Halaman
Halaman Sampul Depan	i
Halaman Sampul Dalam	ii
Halaman Prasyarat Gelar	iii
Halaman Persetujuan	iv
Halaman Penetapan Panitia Pengjui Tesis	v
Pernyataan Tidak Melakukan Plagiat	vi
Kata Pengantar	vii
Ringkasan	ix
Abstrak	xiii
Daftar Isi	xv
Daftar Tabel	xvii
Daftar Gambar	xx
Daftar Grafik	xxi
Daftar Lampiran	xxii
Daftar Singkatan	xxiii
BAB I Pendahuluan	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	11
1.3 Tujuan Penelitian	11
1.4 Manfaat Penelitian	12
BAB II Kerangka Konseptual	13
2.1 Konsep Demokrasi dan Pemilu	13
2.2 Konsep Partisipasi dalam Pemilu	21
2.3 Konsep Pemilu Demokratis	26
2.4 Parameter Pemilu Demokratis	31
2.5 Malapraktek Pemilu	36
2.6 Proses Pemungutan dan Penghitungan Suara di TPS berdasarkan Asas Pemilu Demokrasi dan Integritas Pemilu	44
2.7 Kerangka Hukum Pemilu 2019	47
2.8 Lembaga Penyelenggara Pemilu	50
2.9 Kelompok Penyelenggara Pemungutan Suara (KPPS)	63
2.10 Kerangka Konseptual	65
BAB III Metode Penelitian	66
3.1 Jenis Penelitian	66
3.2 Lokasi Penelitian	67
3.3 Teknik Pengumpulan Data	67
3.4 Teknik Pengolahan dan Analisis Data	70
BAB IV Gambaran Lokasi Penelitian	71
4.1 Pemilihan Umum Tahun 2019	86

4.2 Daerah Pemilihan dan Alokasi Kursi Pemilu 2019	87
4.3 Peserta Pemilu 2019	93
4.4 Data Pemilih	113
4.5 Badan Ad Hoc PPK, PPS dan KPPS	124
4.6 Hasil Pemilu 2019 di Kabupaten Buton	129
BAB V Proses Pemungutan dan Penghitungan Suara di TPS	133
5.1 Pengumuman dan Pemberitahuan Tempat dan Waktu Pemungutan Suara	133
5.2 Tempat Pemungutan Suara (TPS).....	145
5.3 Daftar Pemilih	149
5.4 Perlengkapan Pemungutan dan Penghitungan Suara	159
5.5 Pemungutan dan Penghitungan Suara	168
5.5.1 Pemungutan dan Penghitungan Suara di TPS 001 Desa Bungi	171
5.5.2 Pemungutan dan Penghitungan Suara di TPS 004 Kelurahan Kombeli	178
5.6 Penyusunan Berita Acara dan Sertifikat Hasil Penghitungan Suara	182
BAB VI Asas Pemilu dan Integritas Pemilu dalam Proses Pemungutan dan Penghitungan Suara di TPS	210
6.1 Asas Pemilu Demokratis dan Integritas Pemilu	210
6.2 Malapraktek Pemilu dan Fator yang Mempengaruhinya	212
6.2.1 Kesalahan Penulisan dan Penjumlahan pada Sertifikat Hasil Penghitungan Perolehan Suara (Formulir Model C1)	212
6.2.2 Daftar Pemilih Tidak Akurat	219
6.2.3 Pemilih Siluman (<i>Ghost Voters</i>)	222
6.2.4 Pemilih Memilih Lebih dari Satu Kali (<i>double voting</i>)	228
6.2.5 Kekurangan Logistik Pemilu	228
6.2.6 Tata Letak TPS tiak Menjamin Pelaksanaan Pemungutan dan Suara Berdasarkan Asas Rahasia dan Prinsip Transparansi	229
6.2.7 Kesalahan Menghitung dan Inkonsistensi dalam Penentuan Kriteria Surat Suara Sah dan Surat Suara Tidak Sah	231
6.2.8 Menghalangi Hak Pilih Pemilih	232
6.2.9 Pelanggaran Terhadap Prosedur dan Tata Cara Pemungutan dan Penghitungan Suara meskipun tanpa Merubah Hasil Pemilu (<i>non-outcome determinative fraud</i>)	232
6.3 Perbandingan dengan Daerah Lain	234
BAB VII Kesimpulan dan Rekomendasi	238
7.1 Kesimpulan	238
7.2 Rekomendasi	242
Daftar Pustaka	246

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Pelanggaran Pemilu pada hari H Pemungutan dan Penghitungan Suara Pemilu 2014	2
Tabel 1.2	Data Pelanggaran Pemilu 2014	3
Tabel 2.1	Perbedaan Malapraktek Pemilu dengan Penipuan Pemilu Menurut Chard Vickery dan Erica Shein	39
Tabel 4.1	Perolehan Kursi Partai Politik di DPRD Kabupaten Buton pada Pemilu Legislatif tahun 2004	72
Tabel 4.2	Perolehan Kursi Partai Politik di DPRD Kabupaten Buton pada Pemilu Legislatif tahun 2009	74
Tabel 4.3	Daerah Pemilihan untuk Pemilihan Anggota DPRD Kabupaten Buton pada Pemilu 2014	75
Tabel 4.4	Perbandingan perolehan suara dan perolehan kursi partai politik pada Pemilu Anggota DPRD Kabupaten Buton tahun 2014	78
Tabel 4.5	Daerah Pemilihan dan Jumlah Kursi Anggota DPRD Kabupaten Buton (induk) Pasca Pemilu Tahun 2014	80
Tabel 4.6	Darah Pemilihan dan Jumlah Kursi Anggota DPRD Kabupaten Tengah (Pemekaran) Pasca Pemilu Tahun 2014	81
Tabel 4.7	Darah Pemilihan dan Jumlah Kursi Anggota DPRD Kabupaten Selatan (Pemekaran) Pasca Pemilu Tahun 2014	82
Tabel 4.8	Wilayah Administrasi, Dapil, dan Alokasi Kursi Sebelum dan Sesudah Pemekaran	84
Tabel 4.9	Penataan Anggota DPRD Kabupaten Buton (Induk) Pasca Pemekaran Berdasarkan Hasil Pemilu 2014	85
Tabel 4.10	Daerah Pemilihan dan Alokasi Kursi Pemilu Anggota DPRD Provinsi Sulawesi Tenggara	88
Tabel 4.11	Kriteria Jumlah Penduduk dan Jumlah Kursi DPRD Kabupaten/Kota	88
Tabel 4.12	Daerah Pemilihan dan Alokasi Kuris Anggota DPRD Kabupaten Buton Dalam Pemilihan Umum Tahun 2019	92
Tabel 4.13	Syarat Jumlah Minimal Dukungan Calon Perseorangan untuk Provinsi	97
Tabel 4.14	Daftar Calon Tetap Anggota Dewan Perwakilan Daerah untuk Darah Pemilihan Provinsi Sulawesi Tenggara	98
Tabel 4.15	Partai Politik Peserta Pemilu Tahun 2019	103
Tabel 4.16	Daftar Calon Tetap Anggota DPRD Kabupaten Buton Dalam Pemilu 2019	107
Tabel 4.17	Rekapitulasi Jumlah Calon Tetap Anggota DPRD	111

	Kabupaten Buton Dalam Pemilu 2019	
Tabel 4.18	Jadwal dan Tahapan Pemutakhiran Daftar Pemilih Pemilu 2019	116
Tabel 4.19	Rekapitulasi Jumlah DPS, DPSHP dan DPT Pemilu 2019 di Kabupaten Buton	117
Tabel 4.20	Rekapitulasi Jumlah DPT, DPTHP-1 dan DPTHP-2 Kabupaten Buton	120
Tabel 4.21	Jumlah Pemilih Hasil Pendataan Pemilih Potensi DPK Kabupaten Buton	121
Tabel 4.22	Jumlah Hasil Pendataan Pemilih DPTb Kabupaten Buton	122
Tabel 4.23	Jumlah Anggota PPK dan PPS	125
Tabel 4.24	Rekapitulasi Jumlah Pendaftar Anggota KPPS	128
Tabel 5.1	Jumlah Formulir Model C6-KPU yang Tidak Terdistribusi ke Pemilih untuk Setiap Kecamatan	135
Tabel 5.2	Jumlah Selisih C6 Tersalur dengan Pengguna Hak Pillih Pemilih DPT	136
Tabel 5.3	Lokasi Tempat Pemungutan Suara	147
Tabel 5.4	Perbandingan Jumlah Pemilih DPK/DPKTb dan Surat Suara	151
Tabel 5.5	Perbandingan Jumlah Pemilih DPK terdaftar di TPS dengan Penulisan DPK dalam Formulir Model DB1	153
Tabel 5.6	Jumlah dan Jenis Logistik Pemilu 2019 di Tingkat TPS	160
Tabel 5.7	Profil Anggota KPPS TPS 001 Desa Bungi Kecamatan Wolowa	171
Tabel 5.8	Selisih Pengguna Hak Pilih dan Surat Suara Yang di Gunakan oleh Pemilih Pada TPS 01 Desa Bungi, Kecamtan Wolowa	174
Tabel 5.9	Profil Anggota KPPS TPS 004 Kelurahan Kombeli Kecamatan Pasarwajo	178
Tabel 5.10	Profil Anggota KPPS TPS 004 PSU Kelurahan Kombeli Kecamatan Pasarwajo	180
Tabel 5.11	Daftar Kesalahan Pengisian Formulir Model C1 di Kecamatan Wolowa	184
Tabel 5.12	Catatan Kejadian Khusus Pada Rapat Pleno Tingkat Kecamatan Pasarwajo	190
Tabel 5.13	Kekeliruan Pengadministrasian Data Pemilih pada Formulir Model DA1-PPWP, Model DA1-DPD, Model DA1-DPRD provinsi dan Model DA1-DPRD kab/kota	194
Tabel 5.14	Kekeliruan Pengadministrasian Data Pemilih pada Formulir Model DA1-PPWP, Model DA1-DPD, Model DA1-DPRD provinsi dan Model DA1-DPRD kab/kota di Kecamatan Siotapina	196
Tabel 5.15	Kesalahan Penulisan Jumlah Perolehan Suara pada Formulir	198

Tabel 5.16	Model DA1-DPRD Kabupaten, Kecamatan Lasalimu Kekeliruan Pengadministrasian Data Pemilih pada Formulir Model DA1-PPWP, Model DA1-DPD, Model DA1-DPRD provinsi dan Model DA1-DPRD kab/kota Kecamatan Lasalimu	199
Tabel 5.17	Kesalahan Penulisan Jumlah Perolehan Suara pada Formulir Model DA1-DPRD Provinsi, Kecamatan Lasalimu Selatan	200
Tabel 5.18	Kekeliruan Pengadministrasian Data Pemilih pada Formulir Model DA1-PPWP, Model DA1-DPD, Model DA1-DPRD provinsi dan Model DA1-DPRD kab/kota Kecamatan Lasalimu Selatan	201
Tabel 5.19	Kesalahan Penulisan Jumlah Perolehan Suara pada Formulir Model DA1-DPRD Provinsi, Kecamatan Pasarwajo	202
Tabel 5.20	Kekeliruan Pengadministrasian Data Pemilih pada Formulir Model DA1-PPWP, Model DA1-DPD, Model DA1-DPRD provinsi dan Model DA1-DPRD kab/kota Kecamatan Pasarwajo	203
Tabel 5.21	Kekeliruan Pencatatan Perolehan Suara Partai Politik Pada Formuli C1 DPRD Provinsi, TPS 005, Desa Mabulogo, Kecamatan Kapontori	205
Tabel 5.22	Kekeliruan Pengadministrasian Data Pemilih Disabilitas pada Formulir Model DA1 dan DB1	206
Tabel 5.23	Kekeliruan Pengadministrasian Pengguna Hak Pilih Pemilih Disabilitas pada Formulir Model DA1 dan DB1	207
Tabel 5.24	Kekeliruan Pengadministrasian Pengguna Hak Pilih Pemilih DPT pada Formulir Model C1, DAA1, DA1 dan DB1	208
Tabel 5.25	Kekeliruan Pengadministrasian Jumlah Pemilih DPK/DPTb dan Surat Suara	209
Tabel 6.1	Bentuk Malapraktek Pemilu pada Proses Pemungutan dan Penghitungan Suara di Kabupaten Buton, serta Faktor Yang Mempengaruhinya	236

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1	Peta Wilayah Kabupaten Buton	73
Gambar 4.2	Peta Daerah Pemilihan Anggota DPRD Kabupaten Buton pada Pemilu 2014	76
Gambar 4.3	Darah Pemilihan Anggota DPRD Kabupaten Buton (induk) Pasca Pemilu Tahun 2014	81
Gambar 4.4	Darah Pemilihan Anggota DPRD Kabupaten Tengah (pemekaran) Pasca Pemilu Tahun 2014	82
Gambar 4.5	Darah Pemilihan Anggota DPRD Kabupaten Selatan (pemekaran) Pasca Pemilu Tahun 2014	83
Gambar 4.6	Peta Daerah Pemilihan dan Alokasi Kursi Pemilu Anggota DPRD Provinsi Sulawesi Tenggara	89
Gambar 4.7	Daerah Pemilihan dan Alokasi Kuris Anggota DPRD Kabupaten Buton Dalam Pemilihan Umum Tahun 2019	93
Gambar 4.8	Daftar Pasangan Calon Presiden dan Wakil Presiden Pemilu 2019	95
Gambar 5.1	Denah TPS Pemilu 2019	146
Gambar 5.2	TPS dalam Gedung Sekolah pada Pemilu 2019	148
Gambar 5.3	Ketidaksesuaian NIK dalam KTP-el dan NIK dalam DPT	156
Gambar 5.4	Pemilih Protes Karena Tidak dapat Menggunakan Hak Pilihnya	158
Gambar 5.5	Anggota PPK dan PPS Menyusun Logistik TPS yang akan dikembalikan	165
Gambar 5.6	Proses Pemungutan Suara di TPS 001 Desa Bungi	172
Gambar 5.7	Proses Penghitungan Suara di TPS 001 Desa Bungi	176
Gambar 5.8	Proses Penyusunan Berita Acara dan Sertifikat Hasil Penghitungan Suar di TPS 001 Bungi	177
Gambar 5.9	Penghitungan Suara Ulang pada Rapat Pleno Kecamatan Wolowa	189
Gambar 5.9	Proses Pemungutan di TPS 004 Kelurahan Kombeli	181
		207

DAFTAR GRAFIK

Grafik 4.1	Perolehan Suara Partai Politik Pemilu Anggota DPRD Kabupaten Buton Tahun 2014	77
Grafik 4.2	Tingkat Pendidikan Pemilih di Kabupaten Buton	123
Grafik 4.3	Tingkat Partisipasi Pemilih per Kecamatan di Kabupaten Buton	130
Grafik 4.4	Perolehan Suara Pasangan Calon Presiden dan Wakil Presiden Pemilu 2019 di Kabupaten Buton	131
Grafik 4.5	Persentase Perolehan Suara Partai Politik tingkat Nasional Pada Pemilu 2019 di Kabupaten Buton	132

DAFTAR LAMPIRAN

- I. Surat Edaran Bersama Badan Pengawas Pemilihan Umum Republik Indonesia dan Komisi Pemilihan Umum Republik Indonesia Nomor: SS-0870/K.Bawaslu/PTU.00.00/4/2019 dan Nomor 4 Tahun 2019 tanggal 16 April 2019 tentang Penyelenggaraan Pemungutan dan Penghitungan Suara di TPS;
- II. Formulir Model DB-KPU, Berita Acara Nomor: 27/PL.01.7-BA/7404/KPU-KAB/V/2019 tentang Rekapitulasi Hasil Penghitungan Suara di tingkat Kabupaten/Kota Pemilihan Umum Tahun 2019;
- III. Surat Pengumuman KPU Kabupaten Buton Nomor:12/PU.02/7404/KPU-Kab/IV/2019 tentang Daftar Calon Tetap yang tidak memenuhi syarat dan/atau meninggal dunia;
- IV. Surat Panwas Kecamatan Pasarwajo Nomor 08/Bawaslu.Prov-SG.02.02/PM.02/IV/2019 tanggal 22 April tentang Rekomendasi Pemungutan Suara Ulang (PSU)

DAFTAR SINGKATAN

Pemilu	:	Pemilihan Umum
KPU	:	Komisi Pemilihan Umum
KPU prov.	:	Komisi Pemilihan Umum provinsi
KPU kab/kota	:	Komisi Pemilihan Umum kabupaten/kota
PPK	:	Panitia Pemilihan Kecamatan
PPS	:	Panitia Pemungutan Suara
KPPS	:	Kelompok Penyelenggara Pemungutan Suara
TPS	:	Tempat Pemungutan Suara
Bawaslu	:	Badan Pengawas Pemilihan Umum
Bawaslu Prov	:	Badan Pengawasn Pemilihan Umum Provinsi
Bawaslu kab/kota	:	Badan Pengawas Pemilihan Umum kabupaten/kota
Panwascam	:	Pantia Pengawas Kecamatan
PPL	:	Panitia Pengawas Lapangan
PTPS	:	Pengawas Tempat Pemungutan Suara
DPR	:	Dewan Perwakilan Rakyat
DPD	:	Dewan Perwakilan Daerah
DPRD prov	:	Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Provinsi
DPRD kab/kota	:	Dewan Perwakilan Rakyat Daerah kabupaten/kota
DPT	:	Daftar Pemilih Tetap
DPTb	:	Daftar Pemilih Tambahan
DPK	:	Daftar Pemilih Khusus
KTP	:	Kartu Tanda Penduduk
KK	:	Kartu Keluarga
SIM	:	Surat Ijin Mengemudi
Sidalih	:	Sistem Informasi Data Pemilih