

IR – PERPUSTAKAAN UNIVERSITAS AIRLANGGA

**PENYALAHGUNAAN ASEAN VISA *EXEMPTION***  
**STUDI KASUS: PEKERJA MIGRAN INDONESIA (PMI) NON**  
**PROSEDURAL DI NEGERI JOHOR**

**SKRIPSI**



Disusun oleh:

ZAYYAN KHAIRUNNISA

**NIM. 071611233003**

PROGRAM STUDI SARJANA ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
DEPARTEMEN HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS AIRLANGGA

SEMESTER GENAP TAHUN 2019/2020

**PENYALAHGUNAAN ASEAN VISA *EXEMPTION***  
**STUDI KASUS: PEKERJA MIGRAN INDONESIA (PMI) NON**  
**PROSEDURAL DI NEGERI JOHOR**

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi S-1  
di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Airlangga

Disusun oleh

**ZAYYAN KHAIRUNNISA**

**071611233003**

PROGRAM STUDI SARJANA ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
DEPARTEMEN HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS AIRLANGGA

SEMESTER GENAP 2019/2020

**HALAMAN PERSETUJUAN**

Skripsi dengan judul:

**PENYALAHGUNAAN ASEAN VISA *EXEMPTION*  
STUDI KASUS: PEKERJA MIGRAN INDONESIA (PMI) NON  
PROSEDURAL DI NEGERI JOHOR**

Disusun oleh

**Zayyan Khairunnisa**  
**071611233003**

Disetujui untuk diujukan di hadapan Komisi Penguji pada  
Ujian Akhir Skripsi Semester Genap 2019/2020

**Dosen Pembimbing**



**Dra. Sartika Soesilowati, MA., Ph.D.**

**NIP 19640730 199512 2 001**

Mengetahui,

**Koordinator Program Studi Ilmu Hubungan Internasional**

**M. Muttaqien, S.IP., MA., Ph.D.**

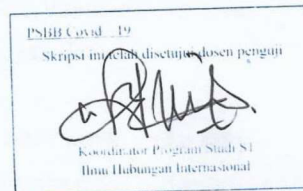
**NIP 19730130 199903 1 001**

**HALAMAN PENGESAHAN DEWAN PENGUJI**

Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Komisi Penguji  
Program Studi Ilmu Hubungan Internasional  
Departemen Hubungan Internasional  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Airlangga  
pada hari Senin, 20 April 2020 pukul 10.00 WIB

**Komisi Penguji terdiri dari:**

**Ketua Penguji**



**Drs. Vinsensio Marselino Arifin Dugis MA., Ph.D.**  
NIP 19650113 199101 1 001

**Anggota**

**Anggota**

**Dra. Lilik Salamah, M.Si**  
NIP 19560507 198601 2 001

**Citra Hennida, S.IP., MA**  
NIP 19791025 200604 2 001

**HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT**

Bagian atau keseluruhan isi Skripsi yang berjudul:

**PENYALAHGUNAAN ASEAN VISA *EXEMPTION*  
STUDI KASUS: PEKERJA MIGRAN INDONESIA (PMI) NON  
PROSEDURAL DI NEGERI JOHOR**

Tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada bidang studi dan/atau universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan/ditulis oleh individu selain penyusun kecuali bila dituliskan dengan format kutipan (langsung ataupun tidak langsung) dalam isi Skripsi.

Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Airlangga.

Magetan, 14 April 2020

Penulis,



Zayyan Khairunnisa



KEMENTERIAN RISET, TEKNOLOGI, DAN PENDIDIKAN TINGGI  
UNIVERSITAS AIRLANGGA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
**PUSAT PENGEMBANGAN PUBLIKASI ILMIAH**  
Kampus B, Dharmawangsa Dalam Surabaya (60286) Telp. (031) 5034015, 5011744 Fax. (031) 5012442  
Website : <http://www.fisip.unair.ac.id> – Email : [fisip4@ppipi.unair.ac.id](mailto:fisip4@ppipi.unair.ac.id)

**SURAT KETERANGAN TES KESAMAAN (SIMILARITY)**

Nomor : 983/021/14.04.2020



Kami telah melakukan tes kesamaan (similarity) terhadap Skripsi/Tesis/Disertasi/Artikel atas nama pengarang dibawah ini:

**Nama** : Zayyan Khairunnisa  
**NIM** : 071611233003

Dengan ini menerangkan bahwa Skripsi/Tesis/Disertasi/Artikel:

**Judul** : Penyalahgunaan Asean Visa Exemption Studi Kasus: Pekerja Migran Indonesia (PMI) Non Prosedural di Johor  
**Paper/Class ID** : 1296237030 / 24036550  
**Hal/Kata** : 65 hlm. / 17901 kata  
**Tanggal** : 14 April 2020  
**Petugas Uji** : Muhamad Sony Indra Darmawan

Hasil menunjukkan SIMILARITY INDEX sebesar **09% (LULUS UJI)**

Surat keterangan ini kami lampirkan hasil tes sebagai bukti telah dilakukan tes kesamaan (*similarity*) menggunakan Program Turnitin.

Demikian surat pernyataan ini kami buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 14 April 2020

Ketua P3 FISIP UNAIR

Imam Yuadi, S.Sos., M.MT., Ph.D

NIP. 197505042003121001

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillahirobbil ‘aalamin. Terima kasih kepada Allah SWT atas segala rahmat, karuni serta berkah yang selama ini telah diberikan. Sebagai manusia biasa penulis seringkali dihadapkan dengan tantangan dan juga banyak kekhilafan dan jauh dari kata sempurna. Penulis telah belajar bahwa Allah sangat mencintai umat-Nya dengan tetap memberikan rahmatnya dan memaafkan segala kesalahan hamba-Nya. Melalui kesempatan ini, penulis mengucapkan ribuan syukur atas kesempatan yang diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dan studi S1 dengan lancar dan tepat waktu. Selama empat tahun terakhir ini penulis telah belajar banyak hal, salah satunya adalah bahwa Allah tidak akan mengingkari segala usaha dan kerja keras dari hamba-Nya. Melalui kehadiran orang-orang hebat yang selama ini telah mendampingi, penulis dapat berjuang hingga terselesaikannya tanggung jawab skripsi sebagai pemenuhan kelulusan studi S1 Untuk pada sampai pada titik ini, semua berkat ke ridho-an Allah SWT.

Rasa terima kasih saja rasanya tidak cukup untuk penulis sampaikan kepada keluarga dan teman-teman yang selalu mendukung dan mendampingi penulis dalam menyelesaikan perkuliahan ini dengan baik. Setiap kesulitan dan hambatan yang dihadapi penulis mereka selalui siap mendukung kembali dan menghargai setiap usaha yang dilakukan oleh penulis. Dalam kesempatan ini, Zayyan ingin mempersembahkan salah satu pencapaian selama kuliah kepada orang hebat berikut. Untuk Ibu wanita tersabar Ibu Rini Supiandari yang selalu mendampingi penulis, terimakasih telah mendengarkan keluh kesah penulis dan selalu menjadi orang pertama yang senantiasa mendoakan penulis. Untuk Bapak, lelaki pekerja keras dan inspirasional Drs. Winarno, terimakasih telah mengenalkan penulis pada dunia politik. Untuk Nenek penulis Mbah Asmini terimakasih telah menjadi orang yang selalu mendukung penuh setiap langkah penulis, untuk senyum kebanggaan terhadap pencapaian penulis. Untuk Mas Destusyah Windria Perdana dan Ananda Wicaksono serta Aesya Septariana. Terima kasih kepada orang-orang yang sangat berjasa dalam hidup penulis. Semoga Allah selalui meridhoi kebersamaan kita.

Selanjutnya untuk dua orang berjasa lainnya dalam kehidupan perkuliahan

penulis, Ita Afifa dan Vidia Utami Fariinzi, terima kasih telah berjuang dan berproses bersama. Terimakasih untuk semua tawa dan air mata semua keluh kesah dan dorongan selama masa perkuliahan. Penulis tidak hanya mendapatkan teman melainkan keluarga baru tempat bersandar satu sama lain di kota perantauan. Mulai dari Ospek, magang, lulus sampe nanti dimasa depan mari tetap berproses bersama. Selanjutnya untuk kawan-kawan penulis Sarah, Isabela, Fafa, Rere, Anjio, Sandika, Alman, Pradana, Triyani, teman-teman Badminton HI Unair, Teman-teman KKN dan semua yang tidak bisa penulis sebutkan satu per satu. Tanpa dukungan mereka semua mungkin sulit bagi penulis untuk dapat sampai pada titik ini.

Tidak lupa juga kemudian penulis ucapkan banyak terima kasih kepada Bu Sartika selaku dosen Pembimbing yang selalu memberikan arahan, masukan, pencerahan dan juga pendampingan yang baik selama menyelesaikan skripsi. Tanpa bantuan beliau penulis akan sangat kesulitan untuk mendapatkan pemahaman terhadap topik skripsi penulis melalui kacamata yang lebih luas. Tidak lupa juga kepada dosen penguji skripsi Pak Dugis, Bu lilik dan Mbak Citra terimakasih atas masukan dan arahan selama proses sidang sehingga penulis menyadari masih banyak kekurangan dan kesalahan yang dilakukan penulis. Terimakasih juga untuk masukan yang membangun sehingga penulis dapat memperbaiki isi dari skripsi ini. Selanjutnya kepada semua Pejabat dan Staff KJRI Johor Bahru, Malaysia yang telah memberikan kesempatan penulis untuk magang dan mendapatkan topik skripsi penulis ucapkan banyak terimakasih. Kepada Pak Prayogo, Pak Riki, Pak, Johan dan Pak Vely terima kasih atas bantuan data dari KJRI sebagai bahan penulisan skripsi penulis. Kemudian tidak lupa juga kepada seluruh Staff Divisi Keimigrasian Kantor Wilayah Kementerian Hukum dan HAM Jawa Timur atas bantuan dan ketersediaan data selama penulis magang sehingga penulis dapat melengkapi data sebagai penyelesaian penelitian skripsi penulis.

Selanjutnya penulis ucapkan terimakasih juga untuk semua orang yang telah hadir di hidup penulis baik teman, mantan, kenalan, musuh dan semuanya. Tidak lupa juga kepada seluruh teman-teman angkatan HI 2016 Universitas Airlangga, Adik Tingkat, Kakak Tingkat dan seluruh Warga FISIP dan UNAIR. Serta teman-teman Alumni SMAN 3 Madiun, SMPN 4 Madiun serta MIN Demangan Madiun



yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu. Setiap pertemuan penulis yakin ada pelajaran dibaliknya. Dan yang terakhir dan terpenting, Zayyan kamu telah bekerja keras dan melakukan yang terbaik yang kamu bisa. Terima kasih tetap mau berdiri dan berjuang disaat diri sendiri bahkan tidak yakin. Terima kasih tetap mau berusaha dan mari melanjutkan perjuangan di masa depan.

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa karna berkat rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul ‘Penyalagunaan ASEAN Visa *Exemption* Studi Kasus: Pekerja Migran Non Prosedural di Negeri Johor’. Penulis dapat menyelesaikan keseluruhan skripsi dengan lancar dan tepat waktu semua berkat ridho dari Allah SWT. Meskipun dalam proses pembuatan skripsi penulis menemukan banyak kendala seperti permasalahan yang kurang problematis kurangnya data primer dan angka penujung serta sulitnya mendapat narasumber namun penulis tetap bersyukur bahwa pada akhirnya semua kesulitan dan proses dalam pembuatan skripsi telah selesai.

Sebelumnya penulis memiliki ketertarikan pada bidang keimigrasian khususnya setelah melakukan magang di KJRI Johor Bahru penulis menemukan permasalahan antara Indonesia dan Malaysia yang telah terjadi sejak lama. Penulis kemudian menemukan sebuah pola yang kemudian berkaitan dengan upaya kemudahan imigrasi melalui pembebasan visa wisata yang kemudian ternyata berimplikasi juga pada arus pekerja migran Indonesia non prosedural. Penulis menemukan bahwa pola seperti ini perlu disorot karena berpotensi untuk meningkatkan arus migrasi non prosedural. Baik pemerintah Indonesia dan Malaysia merupakan negara yang mendukung adanya *zero illegal migrant* namun dalam praktiknya arus migrasi non prosedural di kedua negara belum dapat diselesaikan. Ditambah kemudian kehadiran ASEAN visa *exemption* yang sulit untuk mendeteksi migrasi non prosedural.

Isu terkait pekerja migran Indonesia non prosedural di Malaysia ini bukan merupakan fenomena baru, namun kehadiran pembebasan visa telah memunculkan pola masuk migran non prosedural yang semakin sulit di deteksi. Kedua pemerintah negara dihadapkan oleh tantangan baru dalam menangani permasalahan PMI non prosedural. Di sisi lain masih banyak hambatan domestik bagi kedua negara untuk dapat menangani permasalahan tersebut mulai dari lemahnya penegakan hukum, korupsi hingga lemahnya kontrol terhadap lalu lintas orang. Dalam aspek bilateral sendiri keduanya juga tidak memiliki komitmen kuat untuk menghadapi permasalahan ini. Sehingga kemudian permasalahan PMI non prosedural di

Malaysia semakin berlarut-larut.

Magetan, 20 Mei 2020

Zayyan Khairunnisa

**DAFTAR ISI**

HALAMAN PERSETUJUAN .....	i
HALAMAN PENGESAHAN DEWAN PENGUJI .....	ii
HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT .....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	ix
DAFTAR ISI .....	xi
ABSTRAK .....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	7
1.3 Tujuan Penelitian .....	7
1.4 Tinjauan Pustaka .....	8
1.5 Kerangka Pemikiran .....	12
1.5.1 Globalisasi dalam Memperluas Fenomena Migrasi .....	12
1.5.2 Peran Organisasi Regional dalam Penyelarasan Kebijakan Migrasi .....	12
1.5.3 Migrasi Tenaga Kerja Intra-Regional .....	12
1.5.4 Kemudahan Prosedur Migrasi Sebagai Pendorong Migrasi Non Prosedural .....	13
1.5.5 Pekerja Migran Non Prosedural dalam Perspektif Negara .....	14
1.6 Hipotesis .....	14
1.7 Metodologi Penelitian .....	15
1.7.1 Operasionalisasi Konsep .....	15
1.7.1.1 Globalisasi .....	15
1.7.1.2 Migrasi .....	16
1.7.1.3 Regionalisasi .....	17
1.7.1.4 Kebijakan Migrasi .....	17
1.7.1.5 Pekerja Migran .....	18

1.7.1.6	Pekerja Migran Non Prosedural .....	18
1.7.2	Tipe Penelitian .....	19
1.7.3	Jangkauan Penelitian .....	20
1.7.4	Teknik Pengumpulan Data .....	20
1.7.4.1	Deskripsi Narasumber .....	20
1.7.5	Teknis Analisis Data .....	22
1.8	Sistematika Penulisan .....	22
<b>BAB II REGIONALISASI ASEAN DAN PEMBENTUKAN ASEAN</b>		
<b>FRAMEWORK AGREEMENT ON VISA EXEMPTION .....</b>		<b>23</b>
2.1	Regionalisasi ASEAN .....	23
2.2	Pembentukan ASEAN <i>Community</i> .....	24
2.3	ASEAN <i>Framework Agreement on Visa Exemption</i> .....	27
2.4	Karakteristik ASEAN <i>Visa Exemption</i> .....	29
<b>BAB III DAMPAK DARI IMPLEMENTASI ASEAN VISA EXEMPTION</b>		
.....		<b>32</b>
3.1	Kelebihan dari Penerapan ASEAN <i>Visa Exemption</i> .....	33
3.1.1	Keuntungan ASEAN <i>Visa Exemption</i> Bagi Malaysia .....	35
3.2	Kelemahan dari Penerapan ASEAN <i>Visa Exemption</i> .....	38
3.2.1	Fenomena <i>People Smuggling</i> di Malaysia .....	41
<b>BAB IV FENOMENA PMI NON PROSEDURAL DI JOHOR DAN</b>		
<b>PENGARUH ASEAN VISA EXEMPTION .....</b>		<b>47</b>
4.1	Wilayah Potensial Johor dan Kehadiran Pekerja Migran Non Prosedural .....	48
4.2	Pola Penempatan PMI Non Prosedural di Johor .....	49
4.3	Pengaruh ASEAN <i>Visa Exemption</i> Terhadap Masuknya PMI Non Prosedural di Johor .....	53
4.4	Kegagalan Penegakan Hukum Imigrasi Malaysia .....	55
4.5	Inefisiensi Pemerintah Indonesia dalam Mencegah PMI Non Prosedural .....	58
<b>BAB V KESIMPULAN .....</b>		<b>61</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		<b>67</b>

