

ABSTRAK

FAKTOR-FAKTOR KEBERHASILAN IMPLEMENTASI KEBIJAKAN MINAPOLITAN DALAM MENYEJAHTERAKAN NELAYAN DI KOTA MEDAN

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan mendeskripsikan dinamika serta proses implementasi Kebijakan Minapolitan yang berpusat di PPS Belawan dengan melihat interaksi para aktor yang terlibat didalamnya, serta faktor-faktor yang mempengaruhi proses implementasi kebijakan tersebut. Tipe penelitian ini adalah penelitian deskriptif yaitu memberikan gambaran atau penjelasan tentang prosedur perolehan data kualitatif. Data diperoleh dari hasil wawancara, observasi atau pengamatan lapangan, dokumenter dan studi pustaka. Hasil-hasil penelitian yang dianggap relevan dengan masalah yang diteliti dianalisis secara kualitatif melalui teknik analisis transkrip dengan melakukan kategorisasi data.

Hasil penelitian yang menggunakan teori implementasi Grindle ini menunjukkan bahwa dari tiga tujuan kebijakan minapolitan, hanya satu tujuan yang telah terpenuhi, yaitu pengembangan dan pembangunan fisik di kawasan minapolitan. Hal ini terjadi karena program-program yang berhubungan dengan proyek-proyek pembangunan dijadikan ladang emas oleh para pelaksana kebijakan untuk melakukan penyelewengan anggaran. Sedangkan tujuan untuk mensejahterakan masyarakat nelayan terutama nelayan buruh belum tercapai karena disebabkan oleh beberapa faktor. Faktor yang dimaksud berasal dari faktor sosial dan faktor dari pelaksana kebijakan. Selanjutnya dinamika dan proses implementasi kebijakan minapolitan di Kecamatan Medan Belawan membentuk suatu relasi kekuasaan yang terlihat diantara para aktor yang terlibat dalam Kebijakan Minapolitan. Relasi yang terlihat jelas adalah antara nelayan buruh dan nelayan juragan, serta nelayan buruh dengan PT. Smart. Kekuatan-kekuatan dalam penguasaan sumber daya dapat mempengaruhi siapa yang akan berhasil mendapatkan apa.

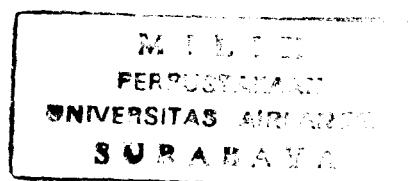
Kata Kunci : Implementasi, Kebijakan, Minapolitan, Masyarakat Nelayan, Interaksi Aktor, Kesejahteraan

ABSTRACT**THE SUCCESS FACTORS IN IMPLEMENTATION OF MINAPOLITAN
POLICY FOR FISHERMEN WELFARE IN MEDAN CITY**

The purpose of this study is to investigate the implementation process and describes minapolitan policy based on PPS Belawan to see the interaction of actors involved, and the factors that influence the policy implementation process. The type of this research is descriptive research that provides a description or explanation of the procedures for obtaining qualitative data. Data obtained from interviews, observation or field observations, documentary and literature. The results of the study were considered to be relevant to the issues under study were analyzed qualitatively through transcript analysis techniques and categorizing the data.

Results of this studies using Grindle implementation theory suggests that three of minapolitan policy goals, only one goal has been fulfilled, namely the physical development in Minapolitan. While the goal for the welfare of fishing communities, especially fishermen of workers has not been achieved because it is caused by several factors. The factors which is derived from social factors and factor from implementors of policy. Furthermore, the dynamics and the process of policy implementation in the district of Medan Belawan Minapolitan form a visible power relations between the actors involved in Minapolitan Policy. Relationships that are clearly visible between laborers and fishermen fishing skipper, as well as fishing workers with PT. Smart. The forces in control of resources can affect who get what.

Keywords : Implementation, Policy, Minapolitan, Fishermen Society, Interaction of Actors, Welfare



KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas limpahan rahmad dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Faktor-Faktor Keberhasilan Implementasi Kebijakan Minapolitan dalam Mensejahterakan Nelayan di Kecamatan Medan Belawan, Kota Medan”, sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana dari Departemen Ilmu Politik di Universitas Airlangga Surabaya.

Skripsi ini mendeskripsikan kebijakan minapolitan yang diimplementasikan di Kelurahan Medan Belawan yang berpusat di Pelabuhan Perikanan Samudera (PPS) Belawan dan mendeskripsikan bagaimana interaksi aktor yang terlibat didalamnya dengan menggunakan teori implementasi kebijakan Grindle. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif dan menggunakan analisis transkrip atau model interaktif. Pengumpulan data dilakukan melalui wawancara, observasi atau pengamatan lapangan, dokumenter dan studi pustaka.

Dalam menyelesaikan skripsi ini penulis dihadapkan dengan berbagai rintangan, namun dengan kesabaran dan ketekunan yang dilandasi dengan rasa tanggung jawab selaku mahasiswa serta bantuan dari berbagai pihak, baik material maupun moril akhirnya skripsi ini selesai tepat waktu. Untuk itu penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Mama dan Papa yang selalu memberi motivasi serta memberi bantuan dalam pencarian informan sehingga Tias bisa mengumpulkan data lapangan dengan mudah. Terima kasih lagi Tias ucapkan pada Papa yang

telah rela mengantar Tias menemui informan dan mengurus surat ijin penelitian ke kantor Balitbang yang jaraknya jauh di jam-jam kerja. Insya Allah wisuda Maret 2016 Pa, Ma ☺ Sampai ketemu di Surabaya ya!

2. Dek Via, Dek Nimay, Dek Zavier yang selalu menemani dan membantu penulis ditengah penatnya mengerjakan skripsi. Makasih ya adik-adikku sayang semangatnya
3. Mbahti dan Mbahkung yang selalu memberikan doanya untuk kelancaran skripsi Tias di Belawan
4. Bapak Prof. Dr. Budi Prasetyo, M.Si selaku Pembimbing yang telah meluangkan waktunya untuk membimbing dan mengarahkan penulis sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini
5. Segenap Pimpinan FISIP Universitas Airlangga, Ketua Departemen Politik, Dosen pengajar dan Staf pegawai dilingkungan FISIP Universitas Airlangga yang pernah memberikan ilmu dan bantuannya kepada penulis.
6. Anas Herlambang yang selalu memberikan motivasi dan semangatnya. Meski sempat kecewa karena tak bisa wisuda bareng, semoga itu pilihan terbaik. Sukses ya buat risetmu semester depan ☺
7. Keluarga CRQku, Reza, Rere, Titin, Heru, Qoqo, Robi makasih karena selama ini kita sudah saling menyemangati buat bisa wisuda bareng. Semoga setelah lulus kita tetap bisa jadi keluarga yaa
8. Sahabat-sahabat KKN 52 Pule, Desy, Muiz, Shinta, Monik, Lia, Gunawan, Galuh, Kiranti, Huda, Silfi, makasih sudah memberikan

semangat. Sukses buat riset kalian semester depan. Semoga rencana buat liburan bareng bisa terealisasi yaa

9. Saudara-saudaraku, Bude Eka, Kak Dira, Bang Ilham, Dini, Adit, Dika dan semuanya yang telah memberikan motivasi, bantuan serta doanya untuk kelancaran pengerjaan skripsi
10. Pak Bahrum (Sekretaris Komisi B DPRD Kota Medan), Pak Siagian, Pak Rambe, Om Khaliludin, Om Gendon, Pak Dani, Pak Uli Amri, Pak Arifin dan Kak Iyah yang telah membantu penulis menggali data lapangan
11. Teman-teman Ilmu Politik angkatan 2012, semoga Maret banyak yang diwisuda
12. Semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu-satu namanya telah membantu dan memberikan kelancaran dalam mengerjakan skripsi ini sehingga dapat selesai tepat waktu

Penulis menyadari bahwa menulis suatu karya ilmiah tidaklah mudah, oleh karena itu penulis yakin dalam penyusunan skripsi ini terdapat banyak kekurangan, sehingga penulis sangat mengharapkan masukan, saran, serta kritikan yang bersifat membangun guna kesempurnaan skripsi ini. Penulis berharap semoga karya ilmiah ini bermanfaat, bagi penulis maupun bagi pembacanya.

Surabaya, 9 Desember 2015

Penulis