



DAFTAR ISI

SAMPUL DEPAN.....	i
SAMPUL DALAM.....	ii
HALAMAN PRASYARAT GELAR.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
HALAMAN PERSETUJUAN.....	v
PERNYATAAN TENTANG ORISINALITAS.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
SUMMARY.....	ix
ABSTRACT.....	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xvi
DAFTAR GAMBAR.....	xix
DAFTAR LAMPIRAN.....	xx
DAFTAR ARTI LAMBANG, SINGKATAN DAN ISTILAH.....	xxi
BAB 1 PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Kajian Masalah.....	10
1.3 Rumusan Masalah.....	29
1.4 Tujuan Penelitian.....	30
1.4.1 Tujuan Umum.....	30
1.4.2 Tujuan Khusus.....	30
1.5 Manfaat Penelitian.....	31
1.5.1 Secara Teori.....	31
1.5.2 Secara Praktis.....	31
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA.....	33
2.1 Kematian Ibu.....	33
2.2 Sistem Rujukan.....	34
2.2.1 Pengertian Sistem Rujukan.....	34
2.2.2 Jenis Rujukan.....	34
2.2.3 Syarat Merujuk.....	36
2.3 Puskesmas.....	38
2.3.1 Pengertian Puskesmas.....	38
2.3.2 Tata Kerja Puskesmas.....	38
2.3.3 Azas Penyelenggaraan Puskesmas.....	39
2.4 Puskesmas PONED (Pelayanan Obstetri dan Neonatal Emergensi Dasar).....	40
2.4.1 Pengertian Puskesmas PONED.....	40
2.4.2 Tujuan Puskesmas PONED.....	40
2.4.3 Kriteria Puskesmas PONED.....	40
2.4.4 Sistem Rujukan Puskesmas PONED.....	41

2.5	Rumah Sakit PONEK (Pelayanan Obstetri dan Neonatal Emergensi Komprehensif).....	43
2.5.1	Pengertian Regionalisasi Sistem Rujukan.....	43
2.5.2	Rumah Sakit PONEK 24 Jam.....	44
2.5.3	Fungsi Rumah Sakit PONEK.....	45
2.5.4	Lingkup Pelayanan Rumah Sakit PONEK.....	45
2.5.5	Kriteria Rumah Sakit PONEK 24 Jam.....	50
2.5.6	Kriteria Ruang Rumah Sakit PONEK.....	53
2.6	Teori Manajemen Sumber Daya Manusia.....	58
2.7	Teori Koordinasi.....	58
2.7.1	Teori Koordinasi dalam Organisasi.....	58
2.7.2	Ketergantungan Koordinasi dalam Organisasi.....	60
2.7.3	Mekanisme Koordinasi.....	64
2.8	Konsep Dasar Bidan.....	68
2.8.1	Pengertian Bidan.....	68
2.8.2	Pelayanan Kebidanan.....	69
2.9	<i>Focus Group Discussion (FGD)</i>	71
2.9.1	Pengertian FGD.....	71
2.9.2	Teknik Pengelolaan FGD.....	71
2.9.3	Keuntungan dan Kerugian FGD.....	72
BAB 3	KERANGKA KONSEPTUAL	74
3.1	Kerangka Konseptual.....	74
3.2	Penjelasan Kerangka Konseptual.....	75
BAB 4	METODE PENELITIAN	77
4.1	Jenis Penelitian.....	77
4.2	Lokasi dan Waktu Penelitian.....	77
4.3	Populasi dan Sampel.....	77
4.3.1	Populasi.....	77
4.3.2	Sampel Penelitian.....	78
4.3.3	Teknik Pengambilan Sampel.....	78
4.3.4	Responden.....	80
4.4	Variabel Penelitian.....	83
4.5	Kerangka Operasional Penelitian.....	84
4.6	Definisi Operasional Variabel.....	85
4.7	Instrumen/Alat Penelitian.....	88
4.8	Prosedur Pengumpulan Data.....	88
4.9	Teknik Analisis Data.....	90
4.9.1	Uji Validitas.....	90
4.9.2	Pengolahan dan Analisis Data.....	90
BAB 5	HASIL DAN ANALISIS DATA	94
5.1	Gambaran Umum Fasilitas Pelayanan Kesehatan di Kabupaten Gresik.....	94
5.2	Gambaran Umum RSUD Ibnu Sina Gresik.....	97

5.2.1	Visi, Misi, Nilai dan Motto.....	98
5.2.2	Sumber Daya Manusia dan Jenis Pelayanan.....	99
5.2.3	Kemampuan RSUD Ibnu Sina Kabupaten Gresik Sebagai Rumah Sakit PONEK 24 Jam.....	101
5.3	Gambaran Umum Bidan (responden penelitian).....	105
5.3.1	Umur dan Masa Kerja Bidan (responden penelitian).....	105
5.3.2	Tingkat Pendidikan dan Status Bidan.....	106
5.3.3	Jarak Tempat Praktik Bidan dengan RSUD Ibnu Sina Gresik.....	108
5.3.4	Kondisi Pasien Yang Dirujuk ke RSUD Ibnu Sina.....	108
5.4	Pengetahuan Bidan Tentang Pertolongan pada Kegawat Daruratan Obstetri dan Neonatal) di Kabupaten Gresik.....	109
5.5	Pengetahuan Bidan Tentang Sistem Rujukan Maternal di Kabupaten Gresik.....	112
5.6	Tipe Ketergantungan Koordinasi Antara Bidan dengan Bidan, Bidan dengan Puskesmas PONEK dan Non PONEK serta RSUD Ibnu Sina Dalam Sistem Rujukan Maternal di Kabupaten Gresik.....	114
5.6.1	Tipe Ketergantungan Koordinasi antara Bidan dengan Bidan Dalam Sistem Rujukan Maternal di Kabupaten Gresik.....	114
5.6.2	Tipe ketergantungan koordinasi antara bidan dengan Puskesmas Non PONEK dalam sistem rujukan Maternal di Kabupaten Gresik.....	116
5.6.3	Tipe Ketergantungan Koordinasi antara Bidan dengan Puskesmas PONEK dalam Sistem Rujukan Maternal di Kabupaten Gresik.....	118
5.6.4	Tipe ketergantungan koordinasi antara bidan dengan RSUD Ibnu Sina dalam sistem rujukan maternal di Kabupaten Gresik.....	119
5.6.5	Tipe Ketergantungan Koordinasi antara Bidan dengan Dinas Kesehatan dalam Sistem Rujukan Maternal di Kabupaten Gresik.....	121
5.7	Mekanisme koordinasi antara bidan, Puskesmas PONEK dan Non PONEK serta RSUD Ibnu Sina dalam sistem rujukan maternal di Kabupaten Gresik.....	124
5.7.1	<i>Mutual Adjustment</i>	124
5.7.2	<i>Standardization</i>	126
5.7.3	<i>Direct Supervision</i>	129
5.7.3.1	<i>Direct supervision</i> Puskesmas PONEK pada Bidan.....	130
5.7.3.2	<i>Direct supervision</i> Puskesmas Non PONEK pada Bidan.....	131
5.7.3.3	<i>Direct supervision</i> Rumah Sakit PONEK pada Bidan.....	132
5.7.3.4	<i>Direct supervision</i> Dinas Kesehatan pada Bidan..	133

5.8	Rekapan Hasil Penelitian.....	134
5.9	Isu Strategis.....	137
BAB 6	PEMBAHASAN.....	148
6.1	Tipe Ketergantungan Koordinasi antara Bidan dengan Bidan, Puskesmas PONED dan Non PONED serta RSUD Ibnu Sina dalam Sistem Rujukan Maternal di Kabupaten Gresik.....	149
6.2	Mekanisme Koordinasi antara Bidan, Puskesmas PONED dan Non PONED serta RSUD Ibnu Sina dalam Sistem Rujukan Maternal di Kabupaten Gresik.....	156
6.3	Kemampuan RSUD Ibnu Sina Kabupaten Gresik Sebagai Rumah Sakit PONEK 24 jam.....	163
6.4	Rekomendasi Hasil Penelitian.....	164
BAB 7	PENUTUP	171
7.1	Kesimpulan.....	171
7.2	Saran.....	175
	DAFTAR PUSTAKA.....	177
	LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Nomor	Judul Tabel	Halaman
Tabel 1.1	Distribusi Angka Kematian Ibu Berdasarkan Tempat Kematian di Kabupaten Gresik pada tahun 2009-2011.....	4
Table 1.2	Data asal kematian ibu di RSUD Ibnu Sina tahun 2010-2011.....	5
Tabel 1.3	Data asal rujukan di IGD dan jumlah kematian ibu di RSUD Ibnu Sina tahun 2010-2011.....	6
Tabel 1.4	Data penyebab langsung dan penyebab tidak langsung kematian ibu di RSUD Ibnu Sina tahun 2009-2011.....	7
Tabel 2.1	Lima konfigurasi struktural dalam organisasi menurut Mintzberg (1979).....	67
Table 4.1	Kejadian rujukan ibu hamil, bersalin dan nifas di RSUD Ibnu Sina Kabupaten Gresik Januari-Oktober Tahun 2013.....	80
Tabel 4.2	Variabel penelitian, definisi operasional, cara pengukuran, kategori dan skala data tahun 2013.....	85
Tabel 5.1	Sarana Pelayanan Kesehatan di Kabupaten Gresik tahun 2013.....	95
Tabel 5.2	Distribusi Sumber Daya Manusia berdasarkan kelompok pegawai di RSUD Ibnu Sina Kabupaten Gresik Tahun 2013.....	99
Tabel 5.3	Kemampuan Sarana dan Prasarana RSUD Ibnu Sina Kabupaten Gresik sebagai Rumah Sakit PONEK.....	102
Tabel 5.4	Kemampuan RSUD Ibnu Sina Kabupaten Gresik sebagai Rumah Sakit PONEK Berdasarkan pada Standar Manajemen.....	103
Tabel 5.5	Kemampuan RSUD Ibnu Sina Kabupaten Gresik sebagai Rumah Sakit PONEK berdasarkan pada Standar Masukan yang meliputi Kelengkapan Sarana Prasarana dan Standar Manajemen.....	104
Tabel 5.6	Distribusi Umur dan Masa Kerja Bidan di Kabupaten Gresik Tahun 2014.....	106
Tabel 5.7	Distribusi Tingkat Pendidikan dan Status Bidan, Februari 2014....	107
Tabel 5.8	Distribusi jarak tempat praktik bidan dengan RSUD Ibnu Sina Gresik, Februari 2014.....	108
Tabel 5.9	Distribusi kondisi pasien yang dirujuk bidan, Februari 2014.....	108
Tabel 5.10	Distribusi Pengetahuan bidan tentang Pertolongan Pada Kegawat Daruratan Obstetri dan Neonatal (PPGDON) di Kabupaten Gresik, Februari 2014.....	110
Tabel 5.11	Pengetahuan bidan tentang Pertolongan pada Kegawat Daruratan Obstetri dan Neonatal (PPGDON) dengan meninggal tidaknya ibu yang dirujuk bidan di Kabupaten Gresik, Februari 2014.....	111
Tabel 5.12	Distribusi Pengetahuan Bidan tentang Sistem Rujukan Maternal di Kabupaten Gresik, Februari 2014.....	112
Tabel 5.13	Pengetahuan Bidan tentang Sistem Rujukan Maternal dengan Meninggal Tidaknya Pasien yang Dirujuk Bidan di Kabupaten Gresik, Februari 2014.....	113
Tabel 5.14	Distribusi Tipe Ketergantungan Koordinasi antara Bidan dengan	

	Bidan dalam Sistem Rujukan Maternal di Kabupaten Gresik, Februari 2014.....	114
Tabel 5.15	Tipe Ketergantungan Koordinasi antara Bidan dengan Bidan dan Meninggal Tidaknya Pasien yang Dirujuk Bidan di Kabupaten Gresik, Februari 2014.....	115
Tabel 5.16	Distribusi tipe ketergantungan koordinasi antara bidan dengan Puskesmas Non PONEDED dalam sistem rujukan maternal di Kabupaten Gresik, Februari 2014.....	116
Tabel 5.17	Tipe Ketergantungan Koordinasi antara Bidan dengan Puskesmas Non PONEDED dan Meninggal Tidaknya Pasien yang Dirujuk Bidan di Kabupaten Gresik, Februari 2014.....	117
Tabel 5.18	Distribusi Tipe Ketergantungan Koordinasi antara Bidan dengan Puskesmas PONEDED dalam Sistem Rujukan Maternal di Kabupaten Gresik, Februari 2014.....	118
Tabel 5.19	Tipe Ketergantungan Koordinasi antara Bidan dengan Puskesmas PONEDED dan Meninggal Tidaknya Pasien yang Dirujuk Bidan di Kabupaten Gresik, Februari 2014.....	119
Tabel 5.20	Distribusi tipe ketergantungan koordinasi antara bidan dengan RSUD Ibnu Sina dalam sistem rujukan maternal di Kabupaten Gresik, Februari 2014.....	120
Tabel 5.21	Tipe Ketergantungan Koordinasi antara Bidan dengan Rumah Sakit PONEK dan Meninggal Tidaknya Pasien yang Dirujuk Bidan di Kabupaten Gresik, Februari 2014.....	121
Tabel 5.22	Distribusi Tipe Ketergantungan Koordinasi antara Bidan dengan Dinas Kesehatan Kabupaten Gresik dalam Sistem Rujukan Maternal di Kabupaten Gresik, Februari 2014.....	122
Tabel 5.23	Tipe ketergantungan koordinasi antara bidan dengan Dinas Kesehatan Kabupaten Gresik dan meninggal tidaknya pasien yang dirujuk bidan di Kabupaten Gresik, Februari 2014.....	122
Tabel 5.24	Tipe Ketergantungan Koordinasi antara Bidan dengan Bidan, Bidan dengan Puskesmas PONEDED dan Non PONEDED serta Rumah Sakit PONEK dalam Sistem Rujukan Maternal di Kabupaten Gresik, Februari 2014.....	123
Tabel 5.25	Distribusi Rincian Pernyataan tentang Mekanisme Koordinasi <i>Mutual Adjustment</i> antara Bidan dengan Tujuan Rujukan di Kabupaten Gresik, Februari 2014.....	125
Tabel 5.26	Mekanisme Koordinasi <i>Mutual Adjustment</i> dengan Meninggal Tidaknya Pasien Yang Dirujuk Bidan di Kabupaten Gresik, Februari 2014.....	126
Tabel 5.27	Distribusi Rincian Pernyataan Tentang <i>Standardization</i> Bidan dalam Kegiatan Rujukan Maternal di Kabupaten Gresik, Februari 2014.....	127
Tabel 5.28	Kategori <i>Standardization</i> tentang Kondisi Akhir Pasien yang Dirujuk Bidan di Kabupaten Gresik, Februari 2014.....	128
Tabel 5.29	Distribusi Rincian Pernyataan <i>Direct Supervision</i> Terhadap Bidan Tentang Kegiatan Rujukan Maternal di Kabupaten Gresik,	

	Februari 2014.....	129
Tabel 5.30	Kategori <i>Direct Supervision</i> Terhadap Bidan tentang Kegiatan Rujukan Maternal di Kabupaten Gresik, Februari 2014.....	130
Tabel 5.31	Kategori <i>Direct Supervision</i> Puskesmas PONEB pada Bidan dengan meninggal tidaknya pasien yang dirujuk bidan di Kabupaten Gresik, Februari 2014.....	130
Tabel 5.32	Kategori <i>Direct Supervision</i> Puskesmas Non PONEB pada Bidan dengan meninggal tidaknya pasien yang dirujuk bidan di Kabupaten Gresik, Februari 2014.....	131
Tabel 5.33	Kategori <i>Direct Supervision</i> Rumah Sakit PONEK pada Bidan dengan meninggal tidaknya pasien yang dirujuk bidan di Kabupaten Gresik, Februari 2014.....	132
Tabel 5.34	Kategori <i>direct supervision</i> Dinas Kesehatan pada bidan dengan meninggal tidaknya pasien yang dirujuk bidan di Kabupaten Gresik, Februari 2014.....	133
Tabel 5.35	Rekapan Hasil Penelitian tentang upaya untuk menurunkan Angka Kematian Ibu di RSUD Ibnu Sina Kabupaten Gresik melalui optimalisasi sistim rujukan maternal.....	134
Tabel 5.36	Isu strategis, Penyebab, Hasil FGD dan rekomendasi Penelitian sebagai Upaya untuk Menurunkan Angka Kematian Ibu di RSUD Ibnu Sina Kabupaten Gresik Melalui Optimalisasi Sistim Rujukan Maternal, Maret 2014.....	137

DAFTAR GAMBAR

Nomor	Judul Gambar	Halaman
Gambar 1.1	Faktor yang dapat mempengaruhi meningkatnya jumlah kematian ibu di RSUD Ibnu Sina yang berasal dari rujukan pada tahun 2009-2011.....	10
Gambar 2.1	Mekanisme Rujukan PONED.....	42
Gambar 2.2	Tipe Ketergantungan Terpusat (<i>Pooled Interdependency</i>).....	61
Gambar 2.3	Tipe Ketergantungan Berurutan (<i>Sequential Interdependency</i>)....	62
Gambar 2.4	Tipe Ketergantungan Timbal Balik (<i>Reciprocal Interdependency</i>).....	63
Gambar 3.1	Kerangka Konseptual.....	74
Gambar 4.1	Kerangka operasional.....	84

DAFTAR LAMPIRAN

Nomor	Judul Lampiran
Lampiran 1	Kuesioner Penelitian
Lampiran 2	Sertifikat Uji Etik
Lampiran 3	Surat Ijin Penelitian
Lampiran 4	Panduan <i>Focus Group Discussion</i>
Lampiran 5	Daftar Hadir <i>Focus Group Discussion</i>
Lampiran 6	Data Estafet
Lampiran 7	Rekapitulasi dan Evaluasi Penilaian Standar Puskesmas Rawat Inap PONED Dinas Kesehatan Kabupaten Gresik Tahun 2013

DAFTAR ARTI LAMBANG, SINGKATAN DAN ISTILAH

AKB	= Angka Kematian Bayi dan Balita
AKI	= Angka Kematian Ibu
ASEAN	= <i>Association of Southeast Asian Nations</i>
BPS	= Badan Pusat Statistik
Bumil	= Ibu Hamil
Bulin	= Ibu Bersalin
DEPKES	= Departemen Kesehatan
Dinkes	= Dinas Kesehatan
HPP	= <i>Haemorrhage Post Partum</i>
IGD	= Instalasi Gawat Darurat
IPM	= Indeks Pembangunan Manusia
Jampersal	= Jaminan Persalinan
Juknis	= petunjuk teknis
Kesga	= Kesehatan Keluarga
Kemenkes	= Kementerian Kesehatan
KIA	= Kesehatan Ibu dan Anak
KSPR	= Kartu Skore Poedji Rochjati
KTT-PBB	= Konferensi Tingkat Tinggi Perserikatan Bangsa-Bangsa
MDGs	= <i>Millenium Development Goals</i>
Monev	= Monitoring dan Evaluasi
Permenkes	= Peraturan Menteri Kesehatan
PPGDON	= Pertolongan pada Kegawat Daruratan Obstetri dan Neonatal
PONED	= Pelayanan Obstetri dan Neonatal Emergensi Dasar
PONEK	= Pelayanan Obstetri dan Neonatal Emergensi Komprehensif
P4K	= Program Perencanaan Persalinan dan Pencegahan Komplikasi
RI	= Republik Indonesia
RS	= Rumah Sakit
RSUD	= Rumah Sakit Umum Daerah
SDKI	= Survei Dasar Kesehatan Indonesia
SK	= Surat Keputusan
SKRT	= Survei Kesehatan Rumah Tangga
UNICEF	= <i>United Nations Emergency Children's Fund</i>
WHO	= <i>World Health Organization</i>