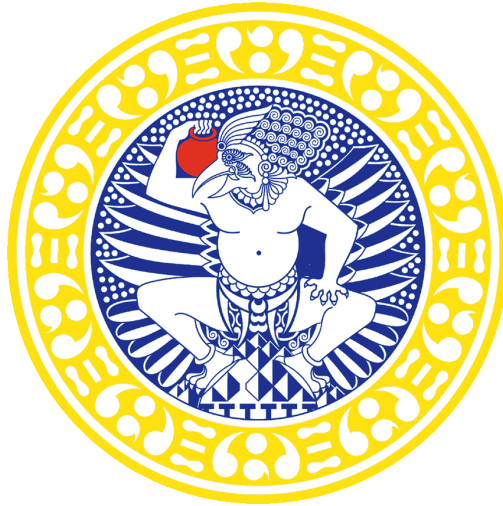


**KONFLIK TANAH ANTARA WARGA KELURAHAN MEDOKAN
SEMAMPIR DENGAN PEMERINTAH KOTA SURABAYA**



Disusun Oleh :

SANDY ARVIAN DE KHOMA

NIM : 071411331034

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA
SURABAYA**

Semester Ganjil 2020/2021

PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT

Keseluruhan skripsi ini sebelumnya tidak pernah diajukan untuk pencapaian gelar studi atau Universitas lain dan skripsi ini tidak dipublikasikan dan ditulis selain penyusun kecuali dituliskan dalam format kutipan isi skripsi.

Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi hukuman sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Airlangga.

Surabaya, 21 Januari 2021



Sandy Arvian De Khoma

**KONFLIK TANAH ANTARA WARGA KELURAHAN MEDOKAN SEMAMPIR
DENGAN PEMERINTAH KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

**Maksud : Sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi S1 pada Fakultas Ilmu
Sosial dan Ilmu Politik Unniversitas Airlangga**

Disusun Oleh:

SANDY ARVIAN DE KHOMA

NIM: 071411331034

PROGRAM STUDI ILMU POLITIK

DEPARTEMEN POLITIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITI

UNIVERSITAS AIRLANGGA

Semester Ganjil Tahun 2020/2021

HALAMAN PERSEMBAHAN

Puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan limpahan mukjizat dan kekuatan untuk menyelesaikan tugas akhir berbentuk karya tulis skripsi ini. Skripsi ini peneliti persembahkan dan ucapkan terima kasih kepada orang-orang yang memberikan dukungan kepada peneliti dalam mengerjakan skripsi selama ini :

1. Kepada kedua orang tua membiayai pendidikan penulis selama ini. Juga doa-doa yang selalu diberikan kepada saya, dukungan, semangat kepada saya agar saya segera menyelesaikan pendidikan ini walaupun tidak tepat waktu. Dan kepada kakak penulis yang selalu mengingatkan penulis agar selalu ingat dengan pendidikan saya untuk segera menyelesaikan tugas akhir penulis.
2. Bapak Aribowo Drs., MS. selaku Dosen Pembimbing yang memberikan ilmu serta bimbingan yang intens agar skripsi ini cepat selesai
3. Bapak Ucu Martanto S.IP., MA. selaku Dosen Wali yang selalu memberikan nasihat, memberikan bimbingan serta selalu mengingatkan saya agar segera menyelesaikan tugas akhir saya.
4. Bapak dan Ibu Dosen pengajar pada Program Studi Ilmu Politik yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan, serta motivasi selama masa studi di Ilmu Politik
5. Para kawan-kawan mahasiswa Ilmu Politik yang menjadi keluarga baru bagi penulis. Terutama keluarga Sehat Ceria yang selalu memperjuangkan Power. Kawan seperjuangan. Sigit, Okta, Ikvin, Zainul, Ibe, Nanda, Revo, Himbo, Arab, Armel, Cipa, Avik, Sabrina, Indira, Bagos, Eksa, Febrilia, Gandis, Mafa, Lisa, Izam, Vazdia, Okto.
6. Kawan-kawan di Organisasi Sapma Samid, Wawan, Irandi, Humam, Kacong, Haidir, Maulin, Karina, Mesta, Bhismoko, Caca, Ajeng, Debby, Indira, Cecil. Sekali Layar Berkembang Surut Kita Berpantang.
7. Senior-Senior di Sapma yang selalu memberikan dukungan serta memberikan ilmu yang tak ada habisnya kepada saya seperti Bang O, Bang rey, Mas Yon, Mas Pong, Don Haidar, Mas Reva, Mas Abel, Mas Yasdad, Mas Wildan, Mas Empal. PANCASILA!!! ABADI!!!

8. Kawan-Kawan Ninja yang tak ada hentinya mengingatkan dan mensupport saya Madjidah, Mutiara, Cipa, David, Mak Dini, Nanda, Fitrah, Egy, Galang, Imam, Mutia, Oyek, Sungir, Hanif
9. Kawan-kawan FRNK yang dalam beberapa bulan terakhir selalu mendukung saya agar segera menyelesaikan skripsi saya Fairuz, Bimbim, Ukasa, Galang, Aziz, Arie, Rendy, Ryan, Wicak, Angger.
10. Para narasumber dalam penulisan skripsi ini yang telah bersedia meluangkan waktu untuk sekedar menjawab beberapa pertanyaan yang diperuntukkan bagi skripsi saya, dan juga dengan sabar memberikan data-data serta memberikan pengalaman baru yang sangat berharga.

Serta kepada seluruh sahabat dan kawan-kawan penulis yang tidak dapat disebutkan satu-persatu. Terima kasih banyak.

MOTTO

**“ They Laugh At Me Because I’m Different, I Laugh
At Them Because They’re All The Same ”**

-Kurt Cobain-

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

**KONFLIK TANAH ANTARA WARGA KELURAHAN MEDOKAN SEMAMPIR
DENGAN PEMERINTAH KOKTA SURABAYA**

Skripsi ini telah memenuhi persyaratan dan disetujui untuk diujikan.

Dosen Pembimbing,



Aribowo Drs., M.S.

NIP 195808011985021002

HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI

Skripsi ini telah diujikan dan disahkan di hadapan Komisi Penguji

Program Studi Ilmu Politik

Departemen Ilmu Politik

Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Universitas Airlangga

Pada Hari : Rabu

Tanggal : 24 Maret 2021

Pukul : 08.00 WIB

Komisi Penguji terdiri dari :

Ketua Penguji



Dr. Siti Aminah, Dra., M.A

NIP. 196502241989032002

Anggota



Dr. Kris Nugroho, Drs., M.A

NIP. 196203301988101001

Anggota



Aribowo, Drs., M.S

NIP. 1958080119855021002

ABSTRAK

Pada kehidupan nyata manusia tidak dapat jauh dari kehidupan sosialnya. Kehidupan sosial manusia pada umumnya yang membuat manusia hidup bersosial akan berdampak pada adanya perbedaan akan pendapat dan perbedaan kepentingan antara manusia satu dan manusia lainnya. Adanya sebuah perbedaan pandangan tersebut biasa dinamakan dengan konflik. Konflik juga dapat berakar dari adanya sifat dasar manusia yang menginginkan suatu hal untuk dimiliki atau dikuasai. Kasus konflik yang menyangkut tentang tanah merupakan baaian dari bentuk kepentingan antara pihak satu dengan pihak lainnya. Di dalam penelitian ini metode yang digunakan adalah kualitatif, dengan mendeskripsikan tentang faktor penyebab dan proses penyelesaian konflik tanah yang terjadi di wilayah Kelurahan Medokan Semampir yang melibatkan warga sekitar dan Pemerintah Kota Surabaya ini dilandasi karena adanya ketidakjelasan akan status tanah serta disisi lain adanya tuntutan warga untuk Pemerintah Kota Surabaya. Seiring berjalannya waktu dalam fungsinya, tanah yang menjadi daerah konflik antara warga Kelurahan Medokan Semampir dengan Pemerintah Kota Surabaya akan digunakan sebagai lahan pemakaman dan belum menemukan jawaban siapakah yang berhak atas kepemilikan tanah tersebut. Dalam skripsi ini peneliti menjelaskan bahwa terlihat mengenai siapa yang akan memenangkan konflik tersebut. Skripsi ini juga menjelaskan perihal bagaimana warga ataupun Pemerintah Kota Surabaya dalam menyelesaikan konflik yang terjadi juga sikap dari Pemerintah kota Surabaya dalam pembuat kebijakan untuk menyelesaikan permasalahan ini.

Kata Kunci : *Konflik, Kepentingan, Tanah Kas Desa, Pemerintah*

ABSTRACT

In the real life, human can not be away from social life. Human social life usually create difference of opinion and interest from one to another. It's an natural and normal thing. The emergence of different of opinion usually called "Conflict". Conflict can also arise from basic human nature, that who want all thing to have, or we usually know as "Greedy". In this study, the method used is qualitative, by describing the factors that cause and resolve land dispute conflicts in Kelurahan Medokan Semampir area. Which involving local residents with the city government of Surabaya. This is based on unclear land ownership status. Couple with the lawsuit of residents to the city government of Surabaya. As time passes by, land reviewed by it function, that is an conflict between resident and city government will be used as a burial ground, while neither resident and city government have not found the true owner of this land. In this thesis, researchers explain that which side has the potential to winfor this conflict. This thesis also explain how the resident and city government solve the problem.

Keyword : *Conflict, Interest, Village Cash, Goverment*

KATA PENGANTAR

Skripsi ini adalah sebuah pencapaian akhir peneliti setelah menempuh pendidikan Studi Ilmu Politik di Universitas Airlangga selama enam tahun. Puji syukur peneliti ucapkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala nikmat dan pertolongan-Nya pada akhirnya peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulisan skripsi ini peneliti lakukan agar dapat memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Ilmu Politik.

Dalam penulisan, peneliti menyadari bahwa tanpa bantuan dan pertolongan dari berbagai pihak dari masa awal perkuliahan berlangsung sampai pada proses penyusunan skripsi ini, akan sangat sulit bagi peneliti untuk menyelesaikan skripsi ini. Peneliti menganggap bahwa hasil laporan penelitian berupa tulisan skripsi ini tidaklah sempurna mengingat masih terdapat kekurangan baik dari segi sistematika penulisan maupun analisa terhadap temuan data. Peneliti menyampaikan permohonan maaf apabila masih banyak kekurangan. Peneliti ingin adanya kritik, saran, dan masukan positif yang nantinya akan berguna untuk memperbaiki skripsi ini. Terakhir, peneliti berharap bahwa karya tulis ini bukan merupakan karya terakhir yang ditulis dan semoga masih ada karya tulis lainnya yang dapat memberikan kontribusi bagi dunia akademis, tentunya di lingkup kajian bidang ilmu politik.

Surabaya, 21 Januari 2021



Sandy Arvian De Khoma

DAFTAR ISI

JUDUL	
HALAMAN PERNAYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT	ii
HALAMAN PENGUNGKAPAN MAKSUD PENULISAN SKRIPSI.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv-v
MOTTO	vi
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	vii
HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI	viii
ABSTRAK.....	ix
ABSTRACT.....	x
KATA PENGANTAR	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR GAMBAR DAN TABEL	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	I-1
1.1 Latar Belakang	I-1
1.2 Rumusan Masalah	I-5
1.3 Tujuan Penelitian.....	I-5
1.4 Manfaat Penelitian	I-6
1.5 Kerangka Teoritik	I-6
1.5.1 Teori Konflik	I-6
1.6 Kerangka Konseptual	I-10
1.6.1 Konsep Konflik	I-10
1.6.2 Konsep Tanah Kas Desa	I-12
1.6.3 Konsep Konflik Pertanahan	I-13
1.6.4 Konsep Kelompok Kepentingan	I-16
1.6.5 Konsep Masyarakat	I-19

1.7 Metodologi Penelitian	I-19
1.7.1 Jenis Penelitian	I-19
1.7.2 Unit Analisis	I-20
1.7.3 Lokasi Penelitian	I-20
1.7.4 Subjek Penelitian	I-20
1.7.5 Teknik Pengumpulan data	I-20
1.7.6 Jenis Data	I-21
1.7.7 Teknik Analisis	I-22
BAB II GAMBARAN UMUM DAERAH PENELITIAN	II-23
2.1 Gambaran Umum	II-23
2.1.1 Pemerintah	II-24
2.1.2 Kependudukan	II-24
2.2 Profil Kelurahan Medokan Semampir	II-25
2.2.1 Kelurahan Medokan Semampir	II-25
2.2.1.1 Kondisi Sosial dan Kependudukan	II-26
2.2.2 Luas Wilayah Kelurahan Medokan Semampir	II-27
2.2.3 Batas Wilayah Kelurahan Medokan Semampir	II-28
2.2.4 Permasalahan Pertanahan di Kelurahan Medokan Semampir	II-28
2.3 Kebijakan Tata Ruang Kota Surabaya	II-29
2.3.1 Rencana Pola Ruang	II-30
2.3.2 Ketentuan Pengendalian Pemanfaatan Ruang	II-32
BAB III DINAMIKA KONFLIK DAN IMPLIKASI TEORI	III-35
3.1 Apakah Faktor Yang Melatarbelakangi Permasalahan Konflik Tanah antara Warga Kelurahan Medokan Semampir Dengan Pemerintah Kota Surabaya	III-35
3.1.1 Latar Belakang Sejarah Terjadinya Konflik Antara Warga Kelurahan Medokan Semampir Dengan Pemerintah Kota Surabaya	III-35
3.1.2 Apa Faktor Yang Mendorong Terjadinya Konflik Tanah Antara Warga Kelurahan Medokan Semampir Dengan Pemerintah Kota Surabaya	III-40
3.1.3 Hal Apa Yang Mendorong Pemerintah Kota Surabaya Untuk Melakukan Pelebaran Makam Keputih di Kawasan Kelurahan Medokan Semampir	III-49

3.2	Bagaimana Penyelesaian Dari Konflik Tanah Antara Warga Kelurahan Medokan Semampir Dengan Pemerintah Kota Surabaya.....	III-56
3.2.1	Siapa Saja Aktor Yang Berkonflik Dalam Konflik Tanah Antara Warga Kelurahan Medokan Semampir Dengan Pemerintah Kota Surabaya	III-56
3.2.1.1	Paguyuban Warga Kelurahan Medokan Semampir	III-56
3.2.1.2	Pemerintah Kota Surabaya	III-58
3.3	Implikasi Teori	III-65
3.3.1	Faktor Penyebab Konflik	III-65
3.3.1.1	Peta Konflik	III-69
3.3.2	Bagaimana Proses dan Konflik Tanah Antara Warga Kelurahan Medokan dengan Pemerintah Kota Surabaya	III-60
BAB IV	PENUTUP	IV-73
4.1	Kesimpulan	IV-73
4.2	Saran	IV-74

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR GAMBAR DAN TABEL

Daftar Gambar

Gambar 2.1	Peta Kelurahan Medokan Semampir	II-28
Gambar 2.2	Peta dan Rencana Pola Ruang	II-30
Gambar 3.1	Aksi Demo Warga Kelurahan Medokan Semampir	III-51
Gambar 3.2	Hearing DPBT	III-51

Daftar Tabel

Tabel 2.1	Kepadatan Penduduk Kecamatan Di Surabaya.....	II-25
Tabel 2.2	Data Penduduk Berdasarkan Pendidikan	II-26
Tabel 2.3	Jenis Mata Pencaharian	II-27
Tabel 3.1	Pendorong Terjadinya Konflik	III-48

