

SKRIPSI
PEMBERIAN PELAYANAN PEMERINTAH
KEPADA JAMAAH HAJI EMBARKASI SURABAYA
PADA MASA PEMERINTAHAN SUKARNO DAN SUHARTO (1950-1998)



OLEH
MUHAMMAD YUSUF ALFARISI
121611433082

PROGRAM STUDI ILMU SEJARAH
FAKULTAS ILMU BUDAYA
UNIVERSITAS AIRLANGGA
2022



**PEMBERIAN PELAYANAN PEMERINTAH
KEPADA JAMAAH HAJI EMBARKASI SURABAYA
PADA MASA PEMERINTAHAN SUKARNO DAN SUHARTO (1950-1998)**

SKRIPSI

Oleh

MUHAMMAD YUSUF ALFARISI

121611433082

PROGRAM STUDI ILMU SEJARAH

FAKULTAS ILMU BUDAYA

UNIVERSITAS AIRLANGGA

2022

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

1. Karya tulisan ini adalah karya tulisan asli dan belum pernah diajukan oleh peneliti sebelumnya, serta menjadi syarat untuk mendapatkan gelar akademik sarjana, baik di dalam ruang lingkup Universitas Airlangga maupun terdapat di perguruan tinggi negeri/swasta lain.
2. Karya tulisan ini murni hasil gagasan peneliti sebagaimana mestinya untuk digunakan bahan penelitian dan tulisan saya sendiri murni tanpa bantuan pihak lain, kecuali dari arahan dosen pembimbing.
3. Karya tulisan ini bukan karya jiplakan, dan di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan oleh orang lain., kecuali ditulis secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan dalam naskah yang disebutkan oleh nama dan pengarang guna dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan sebagaimana mestinya, apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia dan siap menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulisan ini. Berserta sanksi lainnya yang sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi.

Surabaya, 26 April 2022



Muhammad Yusuf Alfarisi

NIM. 121611433082

HALAMAN PENGESAHAN

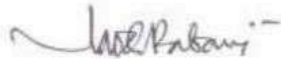
Judul Skripsi : Pemberian Pelayanan Pemerintah Kepada Jamaah Haji Embarkasi Surabaya
pada masa Pemerintahan Sukarno dan Suharto (1950-1998)

Nama : Muhammad Yusuf Alfarsi

NIM : 121611433082

Progam Studi : Ilmu Sejarah

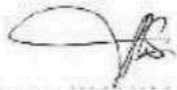
Telah disetujui untuk diujikan pada tanggal 26 April 2022 oleh:
Pembimbing Skripsi



Dr. La Ode Rabani, S.S., M.Hum.
NIP.197309272005011002

dan telah berhasil dipertahankan di Surabaya pada tanggal 13 Mei 2022 di hadapan dewan
penguji

Ketua /Penguji I



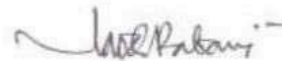
Ikhsan Rosvid Mujahidul Anwar, S.S.,M.A
NIP.198110092008121002

Anggota II



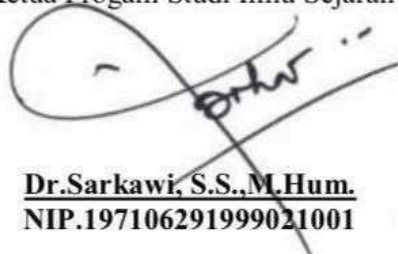
Eni Sugiarti, S.S.,M.Hum.
NIP.197011131998022001

Anggota III



Dr. La Ode Rabani, S.S.,M.Hum.
NIP.19730927005011002

Mengetahui,
Ketua Progam Studi Ilmu Sejarah



Dr.Sarkawi, S.S.,M.Hum.
NIP.197106291999021001

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT karena atas limpahan rahmat serta hidayah-nya sehingga penulisan ini dapat terselesaikan skripsi yang berjudul “Pemberian Pelayanan Dari Pemerintah Kepada Jamaah Haji Embarkasi Surabaya (1950-1998)” yang disusun sebagai salah satu syarat untuk kelulusan.

Skripsi ini mengkaji tentang bagaimana perkembangan pelayanan ibadah haji yang ada di Indonesia. Pada kesempatan kali ini saya menyampaikan terima kasih kepada semua yang terlibat dalam penulisan ini Bantuan diberikan oleh berbagai pihak yang mengantarkan skripsi ini menjadi lancar dan selesai. Dengan demikian, ucapan terima kasih penulis sampaikan kepada

1. Dosen pembimbing penulis, Dr. La Ode Rabani, S.S., M. Hum.
yang telah sabar membimbing dan memberi arahan serta masukan dalam proses pengerjaan skripsi selama hampir 1 tahun ini.
2. Kedua orang tua saya yang telah membiayai saya, serta adik saya yang telah membantu menyelesaikan penulisan skripsi ini
3. Tunangan Saya Farania Anugerah Sandy yang selalu membantu dalam mencari sumber, serta mensupport saya selalu dalam mengerjakan penulisan Skripsi ini
4. Seluruh dosen Ilmu Sejarah yang telah memberikan ilmu kepada saya kurang lebih selama hampir 5 tahun ini. Terutama dosen wali, Dr. Sarkawi B. Husain, S.S., M.Hum., yang selalu mengingatkan saya dan memberi masukan kepada saya untuk segera

menyelesaikan skripsi saya. Tidak lupa dengan dosen lainnya seperti Eni Sugiarti, S.S., M.Hum., Ikhsan Rosyid, S.S., M.A., Prof. Dr. Purnawan Basundoro, S.S., M. Hum., Edy Budi Santoso, S.S., M.A., Arya Wanda Wirayuda, S. Hum, M.A., Dr. Samidi, S.S., M.A., Gayung Kusuma, S.S., M. Hum., Shinta Devi Ika Santhi Rahayu, S.S., M.A., Adrian Perkasa, S.Hub.Int., S. Hum. Pradipto Niwandhono, S.S., M. Hum. Ph.D., Dr. Johny Alfian, Khusyairi, M.A., M.Si, Dr. Sukaryanto, M.Hum., Drs. Muryadi. M.IP., dan Moordiaty, S.S., M.Hum

5. Kepada Mas Yudi Wulung selaku staf jurusan ilmu sejarah juga yang telah membantu dalam menemukan informasi yang lebih update setiap hari didalam pengajaran maupun didalam penyelesaian skripsi saya.
6. Terima kasih untuk teman-teman SMA saya, Luqman Fadil, Yanda Ahmad, Kholdan Amrul, Birly Alian, Azdi Maulana, Kahfie al kaff, Afrim Rifky, Razes Zena, Agus Zainul, Farid Muh, dan masih banyak lagi. Selalu mengingatkan kuliah saya, memberi motivasi dan arahan saat saya stress.
7. Kemudian kepada rekan-rekan grup band saya The Dexter dan kawan-kawan Bakuruyu yang membantu saya berproses dan mengingatkan tentang penulisan skripsi saya
8. Kawan-kawan organisasi LAMRI yang membantu dalam mengarahkan penulisan skripsi saya ini, membantu dalam

pengerjaan tugas-tugas kuliah juga, dan juga memberikan referensi-referensi wawasan yang sangat banyak.

9. Teman-teman Lingset Bima pudji, Maemun, Dicky alfista. Rahmad hari, Rizky maulana, Risky Sanjaya, Firmansyah, Mirza, Rizal Adi, Sunarto, Risandy, Edo, Ida, Aji, Marren, Alifian, Eva, Vita, dan juga Khilma, yang selalu membuat saya sedih dan senang.
10. Tidak lupa terhadap semua kawan-kawan jurusan Ilmu Sejarah angkatan 2016 yang telah membantu saya dalam proses perkuliahan selama beberapa tahun belakangan ini.

Surabaya, 26 April 2022



Muhammad Yusuf Alfarisi

121611433082

DAFTAR ISI

SAMPUL DALAM.....	i
PRASYARAT GELAR.....	ii
PERNYATAAN	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
DAFTAR SINGKATAN	xiv
ABSTRAK.....	xv
ABSTRACT	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Manfaat Penelitian	7
1.5 Ruang Lingkup Penelitian	7
1.6 Tinjauan Pustaka	9
1.7 Kerangka Konsep.....	11
1.8 Metode Penelitian.....	14
1.9 Sistematika Penulisan	16

BAB II AWAL TERBENTUKNYA KELOMPOK MUSLIM DAN IBADAH HAJI NUSANTARA	18
2.1 Pembentukan Kelompok Muslim Nusantara	19
2.2 Awal Mula dan Pelayanan ibadah haji Masa Kolonial.....	23
2.3 Tradisi Ibadah Haji Jawa Timur.....	44
BAB III PELAYANAN HAJI MASA PEMERINTAHAN SOEKARNO.....	51
3.1 Transisi Masa Pemerintahan Jepang	51
3.2 Ibadah Haji Pada Era Soekarno.....	54
3.3 Pelayanan ibadah haji Pemerintahan Era Soekarno	69
3.4 Pengruh Islam dalam Era Soekarno.....	79
BAB IV PELAKSANAAN DAN PERKEMBANGAN HAJI ORDE BARU.	86
4.1 Haji Di Masa Orde Baru.....	87
4.2 Masuknya Swasta Dalam Pengelolaan Pelayanan Haji.....	95
4.3 Pelayanan Ibadah Haji Embarkasi Surabaya.....	104
BAB V KESIMPULAN.....	114
DAFTAR PUSTAKA	122
LAMPIRAN	127

DAFTAR TABEL

Tabel	Keterangan Tabel	hlm.
1	Jamaah Ibadah Haji Pemerintahan Hindia Belanda Tahun 1879-1899	49
2	Kenaikan Pendaftar Ibadah Haji Dan Kuota Tersedia Tahun 1951-1955	76
3	Jumlah Jamaah Haji Berangkat Dari Embarkasi Surabaya Tahun 1950	84
4	Jumlah Jamaah Haji Tahun 1974-1978.....	104
5	Perbandingan Jumlah Peserta Haji Yang Berangkat Dari Kantor Embarkasi Surabaya Dan Total Peserta Haji Secara Nasional 1967-1979	123

DAFTAR GAMBAR

Gambar	Keterangan Gambar	hlm.
1	Iklan dari Perusahaan Kapal Laut yang Mencantumkan Tujuan Penjemputan Jamah Ibadah haji yang ada di Seluruh Indonesia.	42
2	Para Jamaah haji Pulang dari Karantina di Pulau Onrust Tahun 1929	52
3	Suasana Jamaah Saat Turun dari Kapal Laut Menuju ke Dermaga Onrust Tahun 1929.	55
4	Keberangkatan Jamaah Ibadah haji Di Pelabuhan Tanjung Priok.	78

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran	Keterangan	hlm.
1	Surat Keputusan Presiden Republik Indonesia No. 66 tahun 1952 Tentang Survei Tempat Pelaksanaan Ibadah Haji yang dilakukan Oleh Menteri Agama.....	139
2	Lembaran Kedua Surat Keputusan Presiden No. 66 tahun 1952 Tentang Survei Ibadah haji.....	140
3	Koran Purwarta Soerabaja tanggal 20 mei 1952 tentang kewajiban para rombongan ibadah haji yang berangkat melaksanakan haji.....	141
4	Koran Purwarta Soerabaja 19 april 1952 berisi tentang persyaratan calon jamaah unruk melaksanakan ibadah haji.....	142
5	Surat Keputusan Presiden No. 53 tahun 1981 Tentang Penyelenggaraan Urusan Ibadah haji Indonesia, berisi tentang pemberian regulasi, fasilitas dan pelayanan untuk jamaah haji.	143-144
6	Majalah Pers Belanda De Volksbeweging, Overzicht Van De Inlandsche EN Maleisch-Chineesche Pers, tahun 1939 No. 2, tentang organisasi Muhammadiyah yang ingin membuat lembaga pemberangkatan ibadah haji sendiri, tidak tergantung kepada pemerintahan kolonial Belanda.....	145-146
7	Koran Antara News tanggal 11 juli antara tahun 1953/1954, pemberangkatan jamaah haji yang berada di Tanjung Priok (Jakarta), berisi tentang pembagian jumlah jamaah ibadah haji disetiap daerah di Indonesia.....	147
8	Mentahan dari Surat Kabar Kompas Tanggal 1 Maret 1993, perkembangan pembangunan yang dilakukan oleh pemerintah Surabaya.....	148-149

DAFTAR SINGKATAN

APBD	: Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah
APBN	: Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah
BHI	: Bank Haji Indonesia
BKMI	: Badan Kongres Muslim Indonesia
BPHI	: Biaya Penyelenggaraan Haji Indonesia
BPKNIP	: Badan Pekerja Komite Nasional Indonesia Pusat
BPUPKI	: Badan Penyelidik Usaha-Usaha Persiapan Kemerdekaan
BUMN	: Badan Usaha Milik Negara
DEPAG	: Departemen Agama
DI/TII	: Darul Islam/Tentara Islam Indonesia
DUHA	: Dewan Urusan Haji
KMB	: Konferensi Meja Bundar
KNIP	: Komite Nasional Indonesia Pusat
KLOTER	: Kelompok Terbang
MASYUMI	: Majelis Syuro Muslimin Indonesia
MPH	: Majelis Pimpinan Haji
MUSI	: Pelayanan Muslim Indonesia
NICA	: <i>Netherland Indies Civil Administration</i>
NKRI	: Negara Kesatuan Republik Indonesia
NTB	: Nusa Tenggara Barat
NTT	: Nusa Tenggara Timur
NU	: Nahdatul Ulama
ONH	: Ongkos Naik Haji
P3H	: Panitia Perbaikan Perjalanan Haji
PHI	: Panitia Haji Indonesia
PNI	: Partai Nasional Indonesia

PKI	: Partai Komunis Indonesia
PPHI	: Panitia Perbaikan Haji Indonesia
PPKI	: Panitia Persiapan Kemerdekaan Indonesia
PRRI	: Pemerintah Revolusioner Republik Indonesia
PUSA	: Persatuan Ulama Seluruh Aceh
RIS	: Republik Indonesia Serikat
RKHI	: Rombongan Kesehatan Haji Indonesia
SERMI	: Serikat Muslim Indonesia
TBC	: Tuberkulosis
TDC	: Tifus, Difteri, Corela
UUD 45	: Undang-Undang Dasar 1945
UUDS	: Undang-Undang Dasar Sementara
VOC	: <i>Vereenigde Oostindische Compagnie</i>
WHO	: <i>World Health Organization</i>

ABSTRAK

Penulisan skripsi ini membahas tentang pelayanan dan fasilitas yang diberikan pemerintah Indonesia untuk jamaah haji, khususnya pada tahun 1950-1998. Metode penelitian yang digunakan adalah metode Sejarah. Sebagian proses penelitian sejarah adalah pengumpulan sumber. Sumber primer berupa Arsip diperoleh dari sumber pemerintah yang sejaman dengan tahun terbit. Sumber sekunder diperoleh dari buku-buku yang membahas tentang ibadah haji, jurnal penelitian, koran, dan juga karya tulis ilmiah. Dengan data tersebut diperoleh fakta bahwa Pemerintah Hindia Belanda menjadi penyelenggara secara resmi pertama pelaksanaan ibadah haji di Indonesia. Pada masa-masa berikutnya penyelenggaraan ibadah haji dipegang oleh pemerintah Indonesia melalui Departemen Agama dibawah naungan kementrian agama. Pembaruan kebijakan dan regulasi sangat diupayakan oleh pemerintah Indonesia pada masa Soekarno hingga Orde Baru, sebab setiap tahun jumlah jamaah ibadah haji semakin bertambah. Pelayanan sekaligus fasilitas juga diberikan pembaruan agar jamaah haji lebih aman dan nyaman.

Kata kunci : *Pelayanan, Fasilitas, Ibadah Haji, dan Kebijakan*

ABSTRACT

Writing of this thesis discusses the services and facilities provided by the Indonesian government for pilgrims, especially in 1950-1998. Using primary and secondary sources, in the form of archives and books as references, this writing can produce maximum writing. Then there are also data on the development of the Hajj in its time because it is very useful as a comparison. Policies and regulations issued by the government are certainly very different. The Dutch East Indies government played a very important role in the development of the Hajj in Indonesia, the first pilgrimage was carried out by the Dutch East Indies government. In the following periods the implementation of the pilgrimage was held by the Indonesian government through the Ministry of Religion under the auspices of the Ministry of Religion. Policy and regulatory reforms were highly sought after by the Indonesian government during the Old Order to the New Order, because every year the number of pilgrims for the pilgrimage was increasing. Services as well as facilities are also provided with updates so that pilgrims are safer and more comfortable

Keywords: *Services, Facilities, Hajj, and Policies*