

**ANALISIS EFEKTIVITAS KEBIJAKAN PEMERINTAH
DALAM PENANGANAN COVID-19 TERHADAP
PEMULIHAN EKONOMI USAHA MIKRO KOTA SURABAYA
TESIS**

**Diajukan untuk memenuhi sebagian persyaratan dalam memperoleh gelar
Magister Sains Ekonomi (M.SE)**

pada

Departemen Ilmu Ekonomi Program Studi Magister Ilmu Ekonomi



oleh

MUHAMMAD FIRDAUS NUR ANANDA

NIM : 042114453005

**PROGRAM STUDI S2 ILMU EKONOMI
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS AIRLANGGA
SURABAYA
2022**

LEMBAR PENGESAHAN

**ANALISIS EFEKTIVITAS KEBIJAKAN PEMERINTAH DALAM
PENANGANAN COVID-19 TERHADAP PEMULIHAN EKONOMI
USAHA MIKRO KOTA SURABAYA**

oleh:

MUHAMMAD FIRDAUS NUR ANANDA
NIM : 042114453005

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji pada tanggal 21 Juni 2022 dan dinyatakan
memenuhi syarat untuk diterima

Susunan Dewan Penguji :

1. Dr. Rudi Purwono S.E., M.SE.
NIP. 196911031195121001
(Dosen Pembimbing)

2. Dr. Wisnu Wibowo, S.E., M.Si
NIP. 197309022003121001
(Dosen Penguji I)

3. Rossanto Dwi Handoyo, S.E., M.Si., Ph.D.
NIP : 197608242003121001
(Dosen Penguji II)

4. Dr. Deni Kusumawardani, S.E., M.Si.
NIP : 197210131999031001
(Dosen Penguji III)

5. Dr. Lilik Sugiharti, S.E., M.Si.
NIP : 196805251995122001
(Dosen Penguji IV)

Tanda Tangan:

Surabaya, 7 Juli 2022

Koordinator Program Studi,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Deni Kusumawardani', written over a horizontal line.

Dr. Deni Kusumawardani, SE.,M.Si.

NIP. 197210131999031001

PERNYATAAN

Saya, (Muhammad Firdaus Nur Ananda, 042114453005), menyatakan bahwa:

1. Tesis saya ini adalah asli dan benar-benar hasil karya saya sendiri, dan bukan hasil karya orang lain dengan mengatasnamakan saya, serta bukan merupakan hasil peniruan atau penjiplakan (plagiarism) dari karya orang lain. Tesis ini belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik baik di Universitas Airlangga, maupun di perguruan tinggi lainnya.
2. Di dalam tesis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis tesis ini, serta sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan norma dan peraturan yang berlaku di Universitas Airlangga.

Surabaya, 14 Juni 2022



Muhammad Firdaus Nur Ananda

NIM. : 042114453005

DECLARATION

I, (Muhammad Firdaus Nur Ananda, 042114453005), declare that:

1. My thesis is genuine and truly my own creation, and is not another's person work made under my name, nor a piracy or plagiarism. This thesis has never been submitted to obtain an academic degree in Airlangga University or in any other universities/colleges.
2. This thesis does not contain any work or opinion written or published by anyone, unless clearly acknowledged or referred to by quoting the author's name and stated in the References.
3. This statement is true; if on the future this statement is proven to be fraud and dishonest, I agree to receive an academic sanction in the form of removal of the degree obtained through this thesis , and other sanctions in accordance with the prevailing norms and regulations in Airlangga University.

Surabaya, 14 Juni 2022



Muhammad Firdaus Nur Ananda

NIM. : 042114453005

KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT. Yang telah memberikan petunjuk, kemudahan, dan rahmat dalam menyelesaikan Tesis ini. Tesis yang berjudul **“ANALISIS EFEKTIVITAS KEBIJAKAN PEMERINTAH DALAM PENANGANAN COVID-19 TERHADAP PEMULIHAN EKONOMI USAHA MIKRO KOTA SURABAYA”** disusun untuk memenuhi sebagian persyaratan dalam memperoleh gelar Magister Sains Ekonomi. Penulis menyadari bahwa Tesis ini tidak akan terselesaikan dengan baik tanpa bantuan, bimbingan, dan doa dari berbagai pihak. Dalam kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Dr. Rudi Purwono S.E., M.SE. selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu dalam membimbing, memberikan nasehat, serta saran dan masukan selama proses penyusunan skripsi.
2. Rossanto Dwi Handoyo, S.E., M.Si., PhD. selaku Ketua Departemen Ilmu Ekonomi dan Widya Sylviana, S.E., M.Si., PhD. selaku Sekretaris Departemen Ilmu Ekonomi.
3. Dr. Deni Kusumawardani, SE.,M.Si. selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Ekonomi.
4. Prof. Dr. Dian Agustia, S.E., M.Si., Ak. selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Airlangga.
5. Seluruh dosen dan staf pengajar Program Studi Ekonomi Pembangunan atas ilmu yang diberikan kepada penulis.
6. Totok dan Yuni selaku orang tua, Detun selaku nenek, Nindy, Uly, Dedy, Rozy selaku kakak, Alkha, Elif, Zahra, Azhra, dan Clarrisa selaku ponakan atas semua cinta, kasih sayang, doa, perhatian dan dukungan yang selalu diberikan.
7. Untuk diriku sendiri, terima kasih telah berjuang dan bertahan hingga saat ini. Semua ini tidak mudah tapi kamu bisa melalui nya.
8. Suha, Sepaw, Mayang, Darin, Wahyu, Putra, Arva, Dipta, Andre, Alif, Ayan, April, Exy, Dena selaku sahabat yang selalu memberikan semangat dan dukungan kepada penulis.

Surabaya, 14 Juni 2022



Penulis

**ANALISIS EFEKTIVITAS KEBIJAKAN PEMERINTAH DALAM
PENANGANAN COVID-19 TERHADAP PEMULIHAN EKONOMI
USAHA MIKRO KOTA SURABAYA**

Muhammad Firdaus Nur Ananda

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk melihat bagaimana kebijakan pemerintah terkait upaya peningkatan dan pemulihan ekonomi usaha mikro di Surabaya. Pandemi Covid-19 menyebabkan kerusakan di berbagai sektor terutama sektor ekonomi usaha mikro. Merespon permasalahan yang dialami oleh pelaku usaha mikro, pemerintah mengeluarkan kebijakan yang bertujuan untuk memulihkan kembali kegiatan produksi usaha mikro sehingga perekonomian dapat berjalan kembali. Sebanyak 400 pelaku usaha mikro di Surabaya menjadi sampel dalam penelitian ini. Hasil analisis menunjukkan bahwa program Pemulihan Ekonomi Nasional (PEN) dengan kebijakan Bantuan Presiden Usaha Mikro (BPUM) dan Penjaminan Kredit Modal Kerja (PKMK) serta kebijakan Restrukturisasi Kredit memiliki pengaruh dan efektif untuk dilakukan dalam upaya pemulihan ekonomi usaha mikro di Surabaya. Kebijakan Insentif Pajak dinilai kurang efektif untuk diterapkan kepada pelaku usaha mikro.

Kata Kunci : Kebijakan Pemerintah, Program Pemulihan Ekonomi, Bantuan Presiden Usaha Mikro, Penjaminan Kredit Modal Kerja, Restrukturisasi Kredit, Insentif Pajak

**ANALYSIS OF THE EFFECTIVENESS OF GOVERNMENT POLICY IN
HANDLING COVID-19 TOWARDS THE CITY OF SURABAYA'S MICRO
BUSINESS ECONOMIC RECOVERY**

Muhammad Firdaus Nur Ananda

ABSTRACT

This study aims to see how government policies are related to how to improve and restore the economy of micro-enterprises in Surabaya. The Covid-19 pandemic has caused damage to various sectors, especially the micro-enterprise economic sector. Responding to the problems experienced by micro business actors, the government issued a policy which aims to restore micro business production activities so the economy can run again. A total of 400 micro-enterprises in Surabaya are the samples in this study. Based on the results of the analysis, it is shown that the National Economic Recovery (PEN) program with the Presidential Assistance for Micro Business (BPUM) and Working Capital Credit Guarantee (PKMK) policies and the Credit Restructuring policy have an effect and are effective to carry out in an effort to restore the economy of micro-enterprises in Surabaya. Meanwhile, the Tax Incentive policy is considered less effective to be applied to micro business actors.

Keywords: Government Policy, Economic Recovery Program, Presidential Assistance for Micro Enterprises, Working Capital Credit Guarantee, Credit Restructuring, Tax Incentives

DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN	Error! Bookmark not defined.
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS TESIS ii	Error! Bookmark not defined.
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB 1 : PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Manfaat Penelitian.....	6
1.5 Lingkup Penelitian	7
1.6 Sistematika Penulisan.....	7
BAB 2 : TINJAUAN PUSTAKA	9
2.1 Landasan Teori	9
2.1.1 Kebijakan Ekonomi Pemerintah	9
2.1.2 Efektivitas	10
2.1.3 Konsep Usaha Mikro.....	11
2.1.4 Program Pemulihan Ekonomi Nasional (PEN).....	12
2.1.5 Retrukturisasi Kredit Usaha Mikro	15
2.1.6 Kebijakan Insentif Pajak	16
2.1.7 Hubungan Program Pemulihan Ekonomi Nasional (PEN) Dan Pemulihan Ekonomi.....	17
2.1.8 Hubungan Retrukturisasi Kredit UMKM Dan Pemulihan Ekonomi	17
2.1.9 Hubungan Insentif Pajak Dan Pemulihan Ekonomi.....	18
2.1.10 Indikator Empiris Penelitian	18

2.2	Penelitian Terdahulu.....	20
2.3	Kerangka Konseptual	20
2.4	Pengembangan Hipotesis dan Model Analisis	21
2.4.1	Hipotesis.....	21
2.4.2	Model Analisis	22
BAB 3 : METODE PENELITIAN		24
3.1	Jenis Penelitian	24
3.2	Definisi Operasional Variabel	25
3.3	Jenis dan Sumber Data	27
3.4	Populasi dan Sampel	28
3.5	Metode Pengumpulan Data	30
3.6	Teknik Analisa Data	30
3.6.1	Uji Validitas	30
3.6.2	Uji Reliabilitas	30
3.6.3	<i>Structural Equation Model (SEM)</i>	31
3.7	Kriteria Pengujian Hipotesis	34
BAB 4 : HASIL DAN PEMBAHASAN.....		36
4.1	Gambaran Umum Responden.....	36
4.2	Analisis Deskriptif.....	38
4.2.1	Informasi Kondisi Usaha Responden.....	38
4.2.2	Deskripsi Variabel Penelitian.....	43
4.3	Hasil Penelitian.....	46
4.3.1	Analisis Model Pengukuran Variabel Eksogen.....	46
4.3.2	Analisis Model Pengukuran Variabel Endogen	53
4.3.3	Analisis Model Struktural	56
4.3.4	Pengujian Hipotesis Penelitian.....	58
4.4	Pembahasan Penelitian	60
4.4.1	Pengaruh Kebijakan Bantuan Presiden Usaha Mikro (BPUM) Dalam Pemulihan Ekonomi Usaha Mikro Di Kota Surabaya	60
4.4.2	Pengaruh Kebijakan Penjaminan Kredit Modal Kerja (PKMK) Dalam Pemulihan Ekonomi Usaha Mikro Di Kota Surabaya	61
4.4.3	Pengaruh Kebijakan Program Pemulihan Ekonomi Nasional (PEN)	62

4.4.4	Pengaruh Kebijakan Retrukturisasi Kredit Dalam Pemulihan Ekonomi Usaha Mikro Di Kota Surabaya	63
4.4.5	Pengaruh Kebijakan Insentif Pajak Dalam Pemulihan Ekonomi Usaha Mikro Di Kota Surabaya.....	64
4.4.6	Peran Kebijakan Pemerintah Bagi Pelaku Usaha Mikro.....	65
4.4.7	Efektivitas Kebijakan Pemerintah.....	66
BAB 5 : PENUTUP		68
5.1	Kesimpulan.....	68
5.2	Saran	69
5.3	Keterbatasan Penelitian	69
DAFTAR PUSTAKA		71
LAMPIRAN-LAMPIRAN		75

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Jumlah Kasus Covid-19 Di Indonesia.....	1
Tabel 2.1	Klasifikasi Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah	12
Tabel 2.2	Realisasi Anggaran Dana PEN	13
Tabel 2.3	Indikator Empiris Penelitian	19
Tabel 3.1	Definisi Operasional Variabel Independen (X)	25
Tabel 3.2	Definisi Operasional Variabel Dependen (Y).....	27
Tabel 3.3	Kriteria Pengujian Hipotesis	35
Tabel 4.1	Kelompok Responden Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	36
Tabel 4.2	Kelompok Responden Berdasarkan Kategori Usaha	37
Tabel 4.3	Kelompok Responden Berdasarkan Nominal BPUM yang Diterima	38
Tabel 4.4	Kelompok Responden Berdasarkan Nominal Kredit	39
Tabel 4.5	Kelompok Responden Berdasarkan Kondisi Keuangan Usaha 3 Bulan Sebelum Pandemi Covid-19	39
Tabel 4.6	Kelompok Responden Berdasarkan Pendapatan Usaha 3 Bulan Sebelum Pandemi Covid-19	40
Tabel 4.7	Kelompok Responden Berdasarkan Kondisi Keuangan Setelah Pandemi Covid-19	40
Tabel 4.8	Kelompok Responden Berdasarkan Pendapatan Usaha Setelah Pandemi Covid-19	41
Tabel 4.9	Kelompok Responden Berdasarkan Kondisi Keuangan 3 Bulan Setelah Mendapatkan Bantuan	42
Tabel 4.10	Kelompok Responden Berdasarkan Pendapatan Usaha 3 Bulan Sebelum Pandemi Covid-19	42
Tabel 4.11	Tanggapan Responden Tentang Bantuan Produktif Usaha Mikro (BPUM)	43
Tabel 4.12	Tanggapan Responden Tentang Penjaminan Kredit Modal Kerja (PKMK)	44
Tabel 4.13	Tanggapan Responden Tentang Retrukturisasi Kredit	44

Tabel 4.14	Tanggapan Responden Tentang Insentif Pajak	45
Tabel 4.15	Tanggapan Responden Tentang Efektivitas Kebijakan	45
Tabel 4.16	Hasil Uji Validitas Konvergen Variabel Eksogen	49
Tabel 4.17	Uji Validitas Diskriminan Variabel Eksogen	50
Tabel 4.18	Hasil Uji Average Variance Extracted (AVE) Variabel Eksogen ...	50
Tabel 4.19	Hasil Perhitungan Reliabilitas Konstruk	52
Tabel 4.20	Hasil Uji Validitas Konvergen Variabel Endogen	55
Tabel 4.21	Hasil Perhitungan Reliabilitas Konstruk	55
Tabel 4.22	<i>Correlations Structural Model</i>	57
Tabel 4.23	Hasil Pengujian Hipotesis	58
Tabel 4.24	Peran Kebijakan Pemerintah Bagi Pelaku Usaha Mikro	65

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Pertumbuhan PDB Indonesia 2019-2021	2
Gambar 1.2	Kontribusi Usaha Mikro terhadap PDB 2015-2019.....	3
Gambar 1.3	Kabupaten/Kota dengan Usaha Mikro Terbesar di Jawa Timur	4
Gambar 2.1	Kerangka Konseptual	21
Gambar 2.2	Model Struktural	22
Gambar 4.1	Model Pengukuran Awal Variabel Eksogen	47
Gambar 4.2	Model Pengukuran Awal Variabel Endogen	54
Gambar 4.3	Model Struktural	56

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran A.1	Deskriptif Jawaban Responden	75
Lampiran B.1	Hasil Uji Confirmatory Factor Analysis (CFA) Variabel Eksogen	87
Lampiran C.1	Hasil Uji Confirmatory Factor Analysis (CFA) Variabel Endogen	90
Lampiran D.1	Hasil Uji Confirmatory Factor Analysis (CFA) Model Struktural	92
Lampiran E.1	Kuesioner Penelitian	96
Lampiran F.1	Dokumentasi Pengumpulan Data Penelitian Kepada Responden	104