

**RELASI KUASA ANTAR ELITE POLITIK DI DESA BALUN
KABUPATEN LAMONGAN**

SKRIPSI



Disusun Oleh:

Riski Mutiara Sukma

071811333012

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA**

2022

**RELASI KUASA ANTAR ELITE POLITIK DI DESA BALUN
KABUPATEN LAMONGAN**

SKRIPSI



Disusun Oleh:

Riski Mutiara Sukma

071811333012

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA**

2022

PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT

Bagian atau keseluruhan isi skripsi ini tidak pernah diajukan guna mendapat gelar akademis pada bidang studi dan/atau universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan/ditulis oleh individu lain kecuali bila dituliskan dengan format kutipan baik secara langsung maupun kutipan tidak langsung dalam isi skripsi ini. Apabila ditemukan bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Airlangga.

Lamongan, 19 Juli 2022



Riski Mutiara Sukma

**RELASI KUASA ANTAR ELITE POLITIK DI DESA BALUN
KABUPATEN LAMONGAN**

SKRIPSI

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat untuk Menyelesaikan Studi S-1
di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Airlangga

Disusun Oleh:

RISKI MUTIARA SUKMA

NIM 071811333012

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA**

2022

HALAMAN PERSEMBAHAN

Penyusunan skripsi ini tentu tidak terlepas dari bimbingan, bantuan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh sebab itu, pada bagian ini peneliti mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bunda dan Bapak saya, Bunda Marti dan Bapak Sidin yang menjadi sumber kekuatan dan semangat saya untuk menuntaskan skripsi ini. Atas dukungan baik secara materiil maupun secara moral, terlebih kepada bunda saya yang tidak henti – hentinya memberikan afirmasi positif kepada saya dalam keadaan suka dan duka, memberikan kasih sayang dan kepercayaan kepada saya bahwa saya mampu menyelesaikan skripsi ini. Skripsi ini juga saya persembahkan kepada kakak – kakak saya yang sudah senantiasa mendukung saya dan siap siaga membantu saya terlebih dalam urusan apapun salah satunya mengantarkan saya dalam pengambilan data di lapangan.
2. Bapak Drs. Wisnu Pramutanto Pontjokarjono, M.si., selaku dosen pembimbing saya yang telah dengan sabar memberikan ilmu, motivasi, arahan, kepercayaan dan kebaikan saat membimbing saya dalam penulisan skripsi ini, berkat saran dan masukan Bapak Wisnu saya mampu menyelesaikan skripsi ini.
3. Seluruh bapak – bapak Narasumber di Desa Balun yang sudah berkenan menerima dan membantu penelitian saya khususnya saat pengambilan data di lapangan.
4. Ihan, sahabat saya yang menemani dan memberikan *support* kepada saya dari awal penyusunan skripsi ini. Selalu ada 24/7 untuk saya baik dalam keadaan suka maupun duka, yang selalu menjadi inspirasi untuk saya.
5. Sahabat dekat saya, Elgi Falakhiya, Nadila Sandra dan El Fajril, meskipun berada di fase yang sama tetap menjadi sumber keceriaan bagi saya karena dukungan yang diberikan satu sama lain.
6. Sahabat saya di Duta Wisata Yak Yuk Lamongan, terkhusus Nidhom dan Adhim terimakasih banyak sudah menjadi kawan yang selalu support
7. Rekan – rekan politik 2018, sahabat saya dari awal perkuliahan terkhusus Jihan, Nova, Deva terimakasih sudah menjadi kawan yang hebat, menyenangkan dan menginspirasi.
8. *Last but not least, I wanna thank me, for believing in me, for doing all this hard work, for having no days off, for never quitting and now this is the result. Thank God.*

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

**JUDUL: RELASI ANTAR ELITE POLITIK DI DESA BALUN
KABUPATEN LAMONGAN**

Skripsi ini telah memenuhi persyaratan dan disetujui untuk diujikan

Surabaya, 21 Juli 2022

Dosen Pembimbing,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Wisnu', is written over a horizontal line.

Drs. Wisnu Pramutanto P, M.Si.

NIP. 195806011985021001

HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI

Skripsi telah disajikan dan disahkan dihadapan Komisi Penguji:

Program Studi Sarjana Ilmu Politik

Departemen Politik

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Airlangga

Pada Hari: Senin

Tanggal: 03 Oktober 2022

Pukul: 11.00 – 12.10 WIB

Komisi Penguji terdiri dari

Ketua Penguji



Dr. Siti Aminah, Dra., MA.

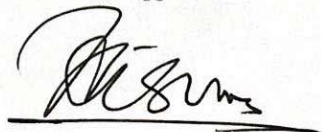
NIP:196502241989032002

Anggota



Ucu Martanto, S.IP., MA.
NIP:197903272009121003

Anggota



Drs. Wisnu Pramutanto P, M.Si.
NIP. 195806011985021001

ABSTRAK

Penelitian ini bertolak dari fenomena ketimpangan pembangunan di Lamongan yang disebabkan oleh relasi kuasa antar elite (sosial, ekonomi, pendidikan, agama) dan elite politik. Ketimpangan pembangunan fisik terjadi antar dua Dusun di Desa Balun, Kecamatan Turi yakni Dusun Balun dan Dusun Ngangkrik disebabkan oleh elite yang memiliki kekuatan mempengaruhi perencanaan serta pengambilan keputusan pembangunan. Fokus penelitian ini terletak pada peta posisi kekuatan dan relasi elit dalam proses penentuan kebijakan pembangunan. Metode yang digunakan adalah metode kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara dan data sekunder, kemudian di analisis dengan menginterpretasikan temuan data dan teori. Teori yang digunakan yaitu teori elite oleh Suzanne Keller. Temuan data dari penelitian ini menunjukkan adanya struktur elite yang terdiri dari elite penguasa, kemudian di tingkatan selanjutnya adalah elite strategis dan kelompok masyarakat biasa pada tingkatan paling rendah. Dalam relasi kuasa yang terjadi terdapat distribusi kekuasaan yang tidak berlangsung secara demokratis. Terkotak – kotaknya elite yang didasarkan pada wilayah Dusun menjadi alasan besar pengambilan keputusan serta kebijakan pembangunan tidak merata dan di dominasi oleh Dusun Balun sehingga diperoleh kesimpulan bahwa kebijakan yang diputuskan oleh elite hanya menguntungkan elit penguasa dan elite strategis wilayah Dusun Balun saja, bukan keseluruhan wilayah Desa. Seharusnya pembuatan kebijakan pembangunan sudah selayaknya dapat berlangsung merata dan berimbang.

Kata Kunci: Distribusi, Elite Politik, Relasi Kuasa.

ABSTRACT

This study departs from the phenomenon of development inequality in Lamongan caused by power relations between elites (social, economic, education, religion) and political elites. Inequality of physical development occurs between two hamlets in Balun Village, Turi District, namely Balun Hamlet and Ngangkrik Hamlet, caused by elites who have the power to influence planning and development decision making. The focus of this research lies in the map of the power and elite relations in the process of determining development policies. The method used is a qualitative method with data collection techniques through interviews and secondary data, then analyzed by interpreting the data and theory findings. The theory used is the elite theory by Suzanne Keller. The findings of the data from this study indicate the existence of an elite structure consisting of the ruling elite, then at the next level are the strategic elite and ordinary community groups at the lowest level. In the power relations that occur there is a distribution of power that does not take place democratically. The fragmentation of the elite based on the Dusun area is a big reason for decision making and development policies are uneven and dominated by Dusun Balun so that it can be concluded that the policies decided by the elite only benefit the ruling elite and the strategic elite of the Dusun Balun area, not the entire village area. . Development policies should be made in an equitable and balanced manner.

Keywords: Distribution, Political Elite, Power Relations.

KATA PENGANTAR

Desa sebagai tatanan kekuasaan terendah dalam negara memiliki peranan penting. Peranan profesional pemegang kekuasaan Desa untuk menciptakan kebijakan yang menyokong pembangunan berimbang menjadi suatu hal yang sudah sepatutnya terealisasi agar Desa dapat berkembang dengan baik. Namun pada kenyataannya upaya upaya yang seolah digaungkan menjadi tonggak keberimbangan pembangunan dalam Desa nyatanya belum tentu terlaksana dengan baik. Latar belakang peneliti menulis skripsi ini adalah adanya dominasi relasi antar elite dalam proses pengambilan keputusan dan perencanaan Desa Balun yang berimplikasi pada alokasi kebijakan sehingga memicu munculnya ketimpangan pembangunan antar Dusun di Desa Balun. Pada skripsi ini, peneliti menggunakan teori elite strategis Suzanne Keller untuk membahas relasi antar elite di Desa Balun Kabupaten Lamongan. Terdiri dari dua Dusun yakni Dusun Balun dan Dusun Ngangkrik, hasil penelitian diketahui bahwa relasi elite yang ada didominasi oleh elite Dusun Balun yang kemudian memiliki kepentingan untuk mengalokasikan sebagian besar dana diluar APBDes untuk Dusun Balun.

Akhir kata, peneliti mengucapkan terimakasih kepada seluruh narasumber yang bersedia menjadi subjek penelitian, juga atas bimbingan seluruh dosen sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Relasi Kuasa Antar Elite Politik di Desa Balun Kabupaten Lamongan”. Skripsi ini disusun oleh peneliti guna menyelesaikan pendidikan jenjang sarjana (S1) Program Ilmu Politik di Universitas Airlangga Surabaya.

Surabaya, 21 Juli 2022

Riski Mutiara Sukma

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL 1.....	i
PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT	ii
HALAMAN JUDUL 2.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	v
HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI.....	vi
ABSTRAK	vii
ABSTRACT.....	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	4
1.3 Tujuan Penelitian.....	4
1.4 Manfaat Penelitian	4
1.5 Konseptualisasi	5
1.5.1 Heterogenitas Masyarakat Desa	5
1.5.3 Distribusi Kekuasaan.....	6
1.5.2 Relasi Kekuasaan	9
1.6 Kerangka Teori.....	11
1.6.1 Teori Elite.....	11
1.7 Metode Penelitian.....	16
1.7.1 Fokus Penelitian	16
1.7.2 Tipe Penelitian.....	16
1.7.3 Subjek Penelitian.....	18
1.7.4 Teknik Pengumpulan Data	17
1.7.5 Teknik Analisis Data	18
BAB II GAMBARAN UMUM.....	20
2.1 Deskripsi Umum Desa Balun.....	20

2.1.1 Kondisi Geografis	20
2.2 Kondisi Sosial, Ekonomi dan Politik Desa Balun.....	23
2.2.1 Kondisi Sosial	23
2.2.2 Kondisi Ekonomi.....	28
2.2.3 Politik	31
2.3 Struktur Pemerintahan Desa dan BPD Desa Balun.....	32
2.5 Pendapatan dan Aset Desa Balun.....	34
2.5.1 Pendapatan Desa Balun	34
2.5.2 Aset Desa Balun yang Masuk Dalam Pendapatan PAD Desa	40
BAB III Elite Strategis dan Pembangunan Tidak Berimbang Di Desa Balun Kabupaten Lamongan	42
3.1 Faktor Alokasi Dan Distribusi Pembangunan, Posisi Elite Strategis.....	42
3.1.1 Komposisi dan Struktur Elite di Desa Balun	42
3.1.2 Distribusi Kekuasaan Elite di Desa Balun	55
3.1.3 Relasi antar Elite Desa Balun Dalam Penentuan Kebijakan Pembangunan Desa	64
3.2 Implikasi dari relasi elite strategis yang tidak memperhatikan distribusi alokasi program pembangunan yang berimbang.....	78
3.2.1 Model Alokasi Anggaran di Desa Balun.....	78
3.2.2 Realisasi Kebijakan Pembangunan	81
3.2.2.1 Pembangunan berdasarkan APBDes 2019-2021.....	81
3.2.2.2 Pembangunan Diluar APBDes Desa Balun 2019-2021	92
BAB IV PENUTUP	101
4.1 Kesimpulan.....	102
4.2 Saran	102
DAFTAR PUSTAKA	103
LAMPIRAN.....	105

DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Data Jumlah Penduduk Desa Balun Berdasarkan Dusun Wilayah Tinggal	23
Tabel 2. 2 Agama yang Dipeluk Penduduk Desa Balun Berdasarkan Wilayah Tinggalnya.....	26
Tabel 2. 3 Data Jumlah Keluarga Penerima Bantuan Berdasarkan Dusun Wilayah Tinggal Di Desa Balun.....	28
Tabel 2. 4 Data Persebaran TPS di Desa Balun	32
Tabel 2. 5 Data Pendapatan Desa Balun 2019-2021	35
Tabel 2. 6 Data Pendapatan Desa Balun Sesuai Dengan APBDes 2019	36
Tabel 2. 7 Daftar Pendapatan Desa Balun PAPBDes 2020	37
Tabel 2. 8 Pendapatan Desa Balun Sesuai dengan PAPBDes 2021	38
Tabel 3. 1 Struktur Elite Desa Balun Beserta Sumberdayanya.....	45
Tabel 3. 2 Daftar Nama Perangkat Desa Balun Berdasarkan Pada Wilayah Tinggalnya.....	56
Tabel 3. 3 Daftar Nama Anggota Badan Permusyawaratan Desa Berdasarkan Wilayah Tinggalnya	57
Tabel 3. 4 Daftar Anggaran Belanja Bidang Pembangunan Desa APBDes Desa Balun 2019	82
Tabel 3. 5 Daftar Anggaran Belanja Bidang pembangunan Desa PAPBDes Balun 2020.....	84
Tabel 3. 6 Daftar Belanja Kegiatan Luarbiasa PAPBDes 2020.....	86
Tabel 3. 7 Daftar Anggaran Belanja Bidang Pelaksanaan Pembangunan Desa PAPBDes Balun 2021	88
Tabel 3. 8 Daftar Belanja Kegiatan Luar Biasa PAPBDes Balun 2021	90

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Logo Desa Balun.....	20
Gambar 2.2 Peta Wilayah Desa Balun dalam Kecamatan Turi.....	21
Gambar 2.3 Peta Wilayah Dusun Balun dan Dusun Ngangkrik.....	22
Gambar 2.4 Presentase Penduduk Desa Balun Berdasarkan Usia.....	24
Gambar 2.5 Presentase Jenjang Pendidikan Masyarakat Desa Balun.....	25
Gambar 2.6 Presentase Jumlah Pemeluk Agama Desa Balun.....	27
Gambar 2.7 Presentase Jumlah Penduduk Berdasarkan Pekerjaan.....	30
Gambar 2.8 Bagan Struktur Pemerintah Desa Balun.....	32
Gambar 2.9 Struktur BPD Desa Balun.....	33
Gambar 2.9 10 (Sepuluh) Unit Kios BUMDES Desa Balun.....	40
Gambar 2.10 Wisata Religi Makam Mbah Alun.....	40
Gambar 2.11 5 (Lima) Petak Tanah Bengkok (disewakan) Milik Desa Balun....	41
Gambar 2.12 10 (Sepuluh) Petak Tanah Bengkok Garapan Perangkat Desa Balun.....	41
Gambar 3.1 Lapangan Voli Ngangkrik.....	87
Gambar 3.2 Lapangan Voli Dusun Balun.....	88
Gambar 3.3 SPAL Depan Rumah Pak Suwito.....	91
Gambar 3.4 SPAL Depan Rumah Pak Prayit.....	91
Gambar 3.5 SPAL Dusun Ngangkrik.....	92
Gambar 3.6 SPAL Dusun Ngangkrik.....	92
Gambar 3.7 Jalan Usaha Tani Arah Candipari.....	94
Gambar 3.8 Plakat Pembangunan Jalan Usaha Tani Arah Candipari.....	94
Gambar 3.9 Tampak Ujung Jalan Usaha Tani Arah Candipari.....	95
Gambar 3.10 Plakat Pembangunan Jalan Usaha Tani Daerah Waduk Depan Tanah Bengkok Aset Desa.....	96
Gambar 3.11 Jalan Usaha Tani Daerah Waduk Depan Tanah Bengkok Aset Desa.....	96
Gambar 3.12 Plakat Pembangunan Drainase Makam.....	97
Gambar 3.13 Drainase Makam.....	98