

**RESPONSIFITAS GENDER DALAM IMPLEMENTASI PROGRAM
PENANGANAN COVID-19 DI SURABAYA : STUDI KASUS KELOMPOK
PEREMPUAN UMKM**

SKRIPSI



Disusun oleh

Daniella Cindy Kezia Deswert

NIM : 071811333074

Program Studi Ilmu Politik

Departemen Ilmu Politik

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Airlangga

Semester Gasal 2022 – 2023

**RESPONSIFITAS GENDER DALAM IMPLEMENTASI PROGRAM
PENANGANAN COVID-19 DI SURABAYA : STUDI KASUS KELOMPOK
PEREMPUAN UMKM**

SKRIPSI



Disusun oleh

Daniella Cindy Kezia Deswert

NIM : 071811333074

Program Studi Ilmu Politik

Departemen Ilmu Politik

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Airlangga

Semester Gasal 2022 – 2023

PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT

Bagian atau keseluruhan isi Skripsi ini tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada bidang studi dan/atau universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan/ditulis oleh individu selain penyusun kecuali bila dituliskan dengan format kutipan (langsung ataupun tidak langsung) dalam isi Skripsi.

Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Airlangga

Surabaya, 13 Januari 2023



Daniella Cindy Kezia Deswert

**RESPONSIFITAS GENDER DALAM IMPLEMENTASI PROGRAM
PENANGANAN COVID-19 DI SURABAYA : STUDI KASUS KELOMPOK
PEREMPUAN UMKM**

SKRIPSI

Maksud : Sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi S1 pada fakultas Ilmu
Sosial dan Ilmu Politik Universitas Airlangga

Disusun oleh

Daniella Cindy Kezia Deswert

NIM : 071811333074

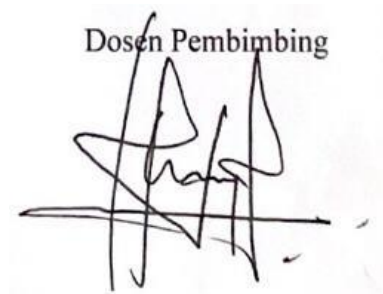
PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA
Semester Gasal 2022/2023

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Responsifitas Gender Dalam Implementasi Program Penanganan Covid-19 Di
Surabaya : Studi Kasus Kelompok Perempuan UMKM

Skripsi ini telah memenuhi persyaratan dan disetujui untuk disajikan

Dosen Pembimbing



(Dr. Dwi Windyastuti Budi H., MA)

NIP. 196109271988102001

HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI

Skripsi ini telah diujikan dan disahkan dihadapan Komisi Penguji

Program Studi Ilmu Politik

Departemen Ilmu Politik

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Airlangga

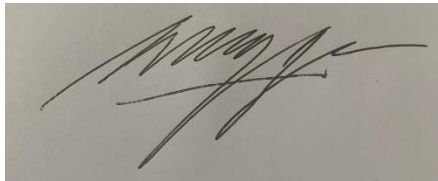
Pada hari : Senin

Tanggal : 12 Desember 2022

Pukul : 13.00

Komisi Penguji terdiri dari :

Ketua Penguji



(Airlangga Pribadi Kusman, S.IP., M.Si., Ph.D.)

NIP. 197611232003121001

Anggota



(Febby R. Widjayanto, S.IP., M.Sc.)

NIP. 199202042019032024

Anggota



(Dr. Dwi Windyastuti Budi H., MA)

NIP. 196109271988102001

ABSTRAK

Responsifitas gender dalam implementasi program penanganan covid-19 ditujukan untuk melihat kesetaraan gender di dalamnya, dimana pada penelitian ini studi kasus yang diambil ialah terhadap kelompok perempuan UMKM di Surabaya. Dengan demikian pula penelitian ini ditujukan untuk dapat melihat respon, strategi, maupun hambatan yang dilakukan oleh Pemerintah Kota Surabaya terhadap kelompok perempuan UMKM di Surabaya di masa pandemi covid-19. Dalam melakukan penelitian ini digunakan metode dengan wawancara mendalam dengan menggunakan teori implementasi yang dikemukakan oleh Merilee S. Grindle yang turut dikolaborasikan dengan konsep pengarusutamaan gender. Penelitian ini kemudian dapat menemukan adanya bantuan maupun binaan yang diberikan oleh pemerintah terutama kepada kelompok perempuan UMKM di Surabaya di masa pandemi covid-19. Dari hasil penelitian yang telah dilakukan, ditemukan bahwa pada dasarnya bantuan ataupun binaan yang diberikan oleh pemerintah tersebut tidak dilakukan dengan basis gender. Namun karena mayoritas UMKM di Surabaya adalah perempuan dan binaan yang dilakukan oleh pemerintah dilabellingkan terhadap perempuan, maka hasilnya pun dapat memberdayakan kelompok perempuan.

Kata kunci : Kebijakan penanganan covid-19, Pengarusutamaan Gender, Responsifitas Gender, UMKM

ABSTRACT

Gender responsiveness in the implementation of the Covid-19 handling program is aimed at looking at gender equality in it, where in this research the case study was taken against the MSME women's group in Surabaya. Thus this research is also aimed at being able to see the responses, strategies, and obstacles carried out by the Surabaya City Government towards MSME women's groups in Surabaya during the Covid-19 pandemic. In conducting this research, the in-depth interview method was used using the implementation theory put forward by Merilee S. Grindle who also collaborated with the concept of gender mainstreaming. This research was then able to find assistance and guidance provided by the government, especially to MSME women's groups in Surabaya during the Covid-19 pandemic. From the results of the research that has been conducted, it is found that basically the assistance or guidance provided by the government is not carried out on a gender basis. However, because the majority of MSMEs in Surabaya are women and the assistance carried out by the government is labeled towards women, the results can empower women's groups.

Keywords : Covid-19 handling policies, Gender Mainstreaming, Gender Responsiveness, MSMEs

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus atas berkat dan rahmat-Nya yang telah memberikan kekuatan dan kemudahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Responsifitas Gender Dalam Implementasi Program Penanganan Covid-19 Di Surabaya : Studi Kasus Kelompok Perempuan UMKM”.

Tak dipungkiri bahwasannya dalam penulisan skripsi ini, penulis melalui banyak hambatan maupun rintangan. Namun adanya dukungan, bantuan, serta bimbingan dari beberapa pihak, penelitian skripsi ini dapat diselesaikan. Maka dari itu, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Bapak Charles Michael Deswert dan Ibu Poppy Alritha selaku orang tua penulis yang selalu mendoakan, memberikan dukungan dan bantuan moril maupun materiil kepada penulis sehingga penelitian skripsi ini dapat diselesaikan.
2. Kepada kakak penulis, Cika yang sering mengganggu dalam penulisan skripsi ini sehingga penulis termotivasi untuk tidak diganggu lagi dengan menyelesaikan skripsi ini.
3. Kepada kucing – kucing penulis, Miu, Kia dan Kiko yang selalu menemani penulis dalam penyelesaian skripsi ini.
4. Kepada Iyuk yang telah memberikan masakan – masakan yang enak sehingga dapat memberikan kekuatan dalam penulisan skripsi ini.
5. Ibu Dr. Dwi Windyastuti Budi H. Dra., MA. selaku dosen pembimbing skripsi penulis yang telah memberikan bimbingan, waktu, kritik dan saran, maupun arahan dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak Ali Sahab., S.IP., MA. selaku dosen wali penulis yang telah membimbing dan membantu penulis sejak awal perkuliahan hingga dapat menyelesaikan studi.

7. Bapak/Ibu dosen dan staff Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Airlangga yang telah membantu penulis dari awal perkuliahan hingga dapat menyelesaikan studi.
8. Prim Galawira Atmaja selaku pacar penulis yang telah memberikan dukungan dalam setiap kondisi dan situasi berupa semangat dan kado – kado sehingga penulis dapat termotivasi untuk menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
9. Ade, Satria, Rara, Aldo, Sarah, Ody, Depin, dan Rafel selaku sahabat – sahabat penulis yang telah menemani masa perkuliahan dalam suka maupun duka hingga penyusunan skripsi ini.
10. Teman – teman Ilmu Politik angkatan 2018 yang telah menemani masa perkuliahan penulis. Politik Djaya!

DAFTAR ISI

PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT	iii
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	v
HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI.....	vi
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL, BAGAN, DAN GAMBAR	xiv
BAB I : PENDAHULUAN	1
I.1 Latar Belakang	1
I.2 Rumusan Masalah	22
I.3 Tujuan Penelitian	22
I.4 Manfaat Penelitian	23
I.4.1 Manfaat Akademis	23
I.4.2 Manfaat Praktis	23
I.5 Kerangka Konsep	24
I.5.1 Gender	24
I.5.2 Ketidakadilan Gender	26
I.5.3 Kesetaraan Gender	30
I.5.3.1 Pengarusutamaan Gender (PUG)	33
I.5.3.2 <i>Sustainable Development Goals</i> (SDGs)	37
I.5.3.3 Kebijakan Responsif Gender	41
I.5.4 Usaha Mikro Kecil dan Menengah	44
I.5.5 Kebijakan dan Keputusan Politik	47
I.6 Kerangka Teori.....	50
I.6.1 Teori Implementasi Kebijakan	50

I.6.1.1 Aktor Implementasi Kebijakan	57
I.6.1.2 <i>Gender Mainstreaming</i> Dalam Implementasi Kebijakan	59
I.7 Metode Penelitian	63
I.7.1 Fokus Penelitian	63
I.7.2 Tipe Penelitian	64
I.7.3 Lokasi dan Subyek Penelitian	65
I.7.4 Teknik Pengumpulan Data	67
I.7.5 Teknik Analisis Data (Reduksi, Paparan, Verifikasi)	69
BAB II : GAMBARAN UMUM.....	71
II.1 Kondisi Demografis Surabaya	71
II.2 Pemerintahan Kota Surabaya	73
II.2.1 Dinas Koperasi UKM dan Perdagangan Kota Surabaya	78
II.3 Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kota Surabaya Periode 2019 - 2024	81
II.4 Covid-19 di Surabaya	87
II.5 UMKM di Surabaya	89
BAB III : ISI DAN PEMBAHASAN	91
III.1 Profil Informan	91
III.1.1 Profil Singkat Siti Komariah	92
III.1.2 Profil Singkat Markus (Suharti)	92
III.1.3 Profil Singkat Devi Agustin	93
III.1.4 Profil Singkat Suherlin	93
III.1.5 Profil Singkat Julaeka.....	94
III.1.6 Profil Singkat Adelia Rosa	94
III.1.7 Profil Singkat Erin (Kartini Haryanti).....	95
III.2 Pembangunan Gender di Surabaya Pada Masa Pandemi Covid-19	97
III.3 Penanganan Covid-19 Berbasis Gender di Surabaya	101

III.4 Permasalahan Yang Dihadapi Kelompok Perempuan UMKM Selama Pandemi Covid	105
III.5 Respon Pemerintah Kota Surabaya Terhadap Kepentingan Gender Kelompok Perempuan UMKM Dalam Penanganan Covid-19	113
III.5.1 Respon Dinas Koperasi UKM dan Perdagangan Surabaya.....	113
III.5.2 Respon DPRD Kota Surabaya	115
III.5.3 Respon Yang Diterima Kelompok Perempuan UMKM Surabaya	120
III.5.3.1 UMKM Perempuan Yang Mendapatkan Bantuan	120
III.5.3.2 UMKM Perempuan Yang Tidak Mendapatkan Bantuan	127
III.5.4 Pandangan Kelompok Perempuan dan Sumber–Sumber Kehidupan	129
III.6 Strategi Pemerintah Untuk Merealisis Responsif Kepentingan Gender Pada Kelompok Perempuan UMKM Dalam Menangani Covid-19	131
III.6.1 Bantuan atau Binaan	132
III.6.2 Kebijakan	142
III.6.3 Prosedur Pendistribusian Bantuan	146
III.7 Hambatan Pemerintah Kota Surabaya Dalam Merealisis Kepentingan Gender Pada Kelompok Perempuan UMKM Dalam Menangani Covid-19	155
III.8 Interpretasi Gender Mainstreaming Di Dalam Teori Implementasi Terhadap Respon, Strategi, Dan Hambatan Pemerintah Kota Surabaya Dalam Merealisis Kepentingan Gender Kelompok Perempuan UMKM Dalam Penanganan Covid-19	161
BAB IV : PENUTUP	168
IV.1 Kesimpulan	168
IV.2 Saran	169
DAFTAR PUSTAKA	171
LAMPIRAN.....	183

DAFTAR TABEL, GAMBAR, DAN BAGAN

DAFTAR TABEL

Tabel I.1 IPG dan IPM Menurut Jenis Kelamin di Indonesia	4
Tabel II.1 Jumlah Penduduk Kota Surabaya Berdasarkan Usia Pada Tahun 2020.....	72
Tabel II.2 Program atau Kegiatan Berbasis Gender di Kota Surabaya Tahun 2021	76
Tabel II.3 Daerah Pemilihan Kota Surabaya	82
Tabel II.4 Jumlah Perolehan Kursi Partai Politik Pemilihan Anggota DPRD Kota Surabaya Tahun 2019	84
Tabel II.5 Anggota DPRD Kota Surabaya 2019–2024 Berdasarkan Komisi	85
Tabel II.6 Total Kumulatif Kasus Covid-19 di Surabaya Tahun 2020, 2021, 2022	88
Tabel II.7 Persentase Usaha Mikro dan Kecil Kota Surabaya Tahun 2017-2021	89
Tabel III.1 Informan Kelompok Perempuan UMKM Surabaya	95
Tabel III.2 Masyarakat Berpenghasilan Rendah (MBR) Kota Surabaya Tahun 2017 – 2021.....	99
Tabel III.3 Dasar Hukum Bantuan Yang Diterima Informan	143

DAFTAR GAMBAR

Gambar I.1 Data Statistik Covid-19 di Surabaya.....	13
Gambar I.2 Indeks Pembangunan Gender Kota Surabaya 2017-2020	14
Gambar I.3 Kepemilikan UMKM di Jawa Timur Tahun 2020	17

Gambar II.1 Peta Surabaya	71
--	-----------

DAFTAR BAGAN

Bagan I.1 Model Implementasi Kebijakan Grindle	56
Bagan II.1 Struktur Organisasi Dinas Koperasi UKM dan Perdagangan Surabaya	80
Bagan III.1 Penyaluran BPUM 2021	148