

**PEMILIHAN KEPALA DAERAH DAN SIKLUS ANGGARAN
BELANJA PEMERINTAH: STUDI KASUS
KABUPATEN/KOTA DI PULAU JAWA**

SKRIPSI

**DIAJUKAN UNTUK MEMENUHI SEBAGIAN
PERSYARATAN DALAM MEMPEROLEH GELAR
SARJANA EKONOMI**



Oleh:

IFTITA HASRINANISA

NIM: 041811133001

PROGRAM STUDI EKONOMI PEMBANGUNAN

**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS AIRLANGGA
SURABAYA**

2022

Surabaya, 23 Desember 2021
Skripsi telah selesai dan siap untuk diuji

Dosen pembimbing

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Ni Made Sukartini'.

Dr. NI MADE SUKARTINI, SE., M.Si., MDEC.
NIP.19730730199822001

SKRIPSI

**PEMILIHAN KEPALA DAERAH DAN SIKLUS ANGGARAN
BELANJA KABUPATEN/KOTA: STUDI KASUS
KABUPATEN/KOTA DI PULAU JAWA**

**DIAJUKAN OLEH:
IFTITA HASRINANISA
NIM: 041811133001**

TELAH DISETUJUI DAN DITERIMA DENGAN BAIK OLEH

DOSEN PEMBIMBING,



Dr. NI MADE SUKARTINI, SE., M.Si., MDEC. TANGGAL, 23 Desember 2021

NIP. 197307301998022001

KOORDINATOR PROGRAM STUDI



RUMAYYA, S.E., M.Reg.Dev., Ph.D. TANGGAL, 23 DESEMBER 2021

NIP. 198301092009121003

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya, (Iftita Hasrinanisa, 041811133001), menyatakan bahwa:

1. Skripsi saya ini adalah asli dan benar-benar hasil karya sendiri, dan bukan hasil karya orang lain dengan mengatasnamakan saya, serta bukan merupakan hasil peniruan atau penjiplakan (*plagiarism*) dari karya orang lain. Skripsi ini belum pernah diajukan untuk mendapat gelar akademik baik di Universitas Airlangga, maupun di perguruan tinggi lainnya.
2. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar kepustakaan.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidaksamaan dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis Skripsi ini, serta sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan norma dan peraturan yang berlaku di Universitas Airlangga.

Surabaya, 23 Desember 2021



(Iftita Hasrinanisa)
NIM. 041811133001

DECLARATION

I, (Iftita Hasrinanisa, 041811133001), declare that:

1. My thesis is genuine and truly my own creation, and is not another's person work made under my name, nor a piracy or plagiarism. This thesis has never been submitted to obtain an academic degree in Universitas Airlangga or in any other Universities/Colleges.
2. This thesis does not contain any work or opinion written or published by anyone, unless clearly acknowledged or referred to by quoting the author's name and stated in the references.
3. This statement is true; if on the future this statement is proven to be fraud and dishonest, I agree to receive an academic sanction in form of removal of the degree obtained through this thesis, and other sanctions in accordance with the prevailing norms and regulations in Universitas Airlangga.

Surabaya, 23 Desember 2021

Declared by,



(Iftita Hasrinanisa)

NIM. 041811133001

KATA PENGANTAR

Puji syukur Alhamdulillah kehadiran Allah SWT yang telah memberikan saya Rahmat, Hidayah, waktu, kesehatan, kemudahan, dan kekuatan untuk menyelesaikan skripsi ini. Skripsi yang berjudul **“Pemilihan Kepala Daerah dan Siklus Anggaran Belanja Pemerintah: Studi Kasus Kabupaten/Kota di Pulau Jawa”** ini disusun untuk memenuhi sebagian persyaratan dalam memperoleh gelar sarjana ekonomi. Skripsi ini diharapkan dapat memberikan manfaat dan tambahan wawasan untuk pembaca.

Proses pengerjaan skripsi ini tidak lepas dari peran banyak pihak. Dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih kepada beberapa pihak yang telah memberikan kontribusi dan dukungan antara lain kepada:

1. Ibu Ni Made Sukartini, SE., M.Si., MDEC. selaku dosen pembimbing yang telah rela bersedia memberikan waktu, tenaga, dan pikiran untuk membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
2. Bapak Hery Wibowo dan Ibu Sri Pangastuti (alm) beserta seluruh keluarga penulis yang telah mencurahkan kasih sayang, semangat, dukungan, dan doa yang tak terhingga kepada penulis.
3. Bapak Rossanto Dwi Handoyo, S.E., M.Si., Ph.D. selaku Ketua Departemen Ilmu Ekonomi.
4. Bapak Rumayya, SE., M.Reg.Dev., Ph.D. selaku Koordinator Program Studi Program Studi Ekonomi Pembangunan yang telah memberikan banyak arahan serta dukungan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Ibu Widya Sylviana, S.E., M.Si., Ph.D. selaku Sekretaris Departemen Ilmu Ekonomi.
6. Prof. Dr. Hj. Dian Agustia, SE., M.Si., Ak. selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Airlangga.
7. Bapak Bambang Eko Afiatno, Drs. Ec., M.SE. selaku dosen wali yang telah memberikan banyak nasihat, semangat, dan dorongan kepada penulis.
8. Seluruh Bapak/Ibu dosen pengajar Program Studi Ekonomi Pembangunan atas ilmu, pengetahuan, dan nasihat selama masa studi.
9. Daffa Zulkifa Baliska yang ikhlas memberikan semangat, doa, dan bantuan kepada penulis setiap harinya.
10. Mas Andre dan Mbak Siti yang telah banyak memberikan bantuan dan ilmunya yang sangat bermanfaat bagi penulis dalam mengerjakan skripsi dan menjadi bekal penulis dalam dunia kerja nantinya.
11. Mas Pandu yang menjadi teman seperjuangan dalam menyelesaikan skripsi.
12. Seluruh sahabat Falah, Sigit, Vandi, Farandi, Kunie, Falakh, dan Clariza yang telah setia menemani perjalanan penulis dalam menempuh studi.

Surabaya, 15 Januari 2022

Penulis

**PEMILIHAN KEPALA DAERAH DAN SIKLUS
ANGGARAN BELANJA PEMERINTAH: STUDI KASUS
KABUPATEN/KOTA DI PULAU JAWA**

Iftita Hasrinanisa

ABSTRAK

Pengaruh siklus anggaran politik sangat berkaitan erat dengan kematangan demokrasi suatu negara. Siklus anggaran politik cenderung lebih signifikan pada negara dengan demokrasi muda, sebaliknya siklus anggaran politik cenderung tidak signifikan pada negara demokrasi mapan. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pengaruh pemilihan kepala daerah terhadap perubahan kebijakan fiskal dan dampaknya pada kemenangan petahana di seluruh Kabupaten/Kota di Pulau Jawa. Sumber data utama yang digunakan adalah data sekunder yang bersumber dari data keuangan daerah yang dimiliki oleh DJPK dan data penyelenggaraan pilkada yang dipublikasikan oleh KPU. Analisis yang digunakan dalam studi ini adalah regresi data panel dengan pendekatan *Fixed Effect Model*. Hasil estimasi studi menemukan bahwa siklus anggaran politik dapat ditemukan pada seluruh provinsi di Pulau Jawa. Hasil estimasi juga menunjukkan bahwa keikutsertaan petahana dalam pemilihan terbukti mempengaruhi peningkatan total belanja pemerintah, belanja diskresioneri, dan penurunan belanja modal sebagaimana dinyatakan dalam model PBC. Berfokus pada analisis disagresi Provinsi Jawa Tengah menjadi wilayah dengan peningkatan belanja diskresioneri paling tinggi dibandingkan wilayah lainnya. Belanja diskresioneri juga terbukti menjadi belanja yang paling rentan disalahgunakan oleh petahana untuk mendapatkan dukungan suara dari masyarakat.

Kata Kunci: Siklus Anggaran Politik, Pemilihan Kepala Daerah, Belanja Pemerintah, Petahana, *Fixed Effect Model*.

**REGIONAL ELECTION AND GOVERNMENT EXPENDITURE
CYCLE: EVIDENCE OF LOCAL JAVA ISLAND**

Iftita Hasrinanisa

ABSTRACT

The influence of the political budget cycle is closely related to the maturity of a country's democracy. Political budget cycles tend to be more significant in countries with young democracies, on the contrary, political budget cycles tend to be insignificant in established democracies. This study aims to determine the effect of regional head elections on changes in fiscal policy and their impact on the incumbent's victory in local on the island of Java. The main data sources used are secondary data sourced from regional financial data owned by the DJPK and data of regional elections published by the KPU. The analysis used in this study is panel data regression with the Fixed Effect Model approach. The estimation results of the study found that the political budget cycle can be found in all provinces on the island of Java. The estimation results also show that the incumbent's participation in elections is proven to affect the increase in total government spending, discretionary spending, and capital spending as stated in the PBC model. Focusing on the analysis of the disaggregation of Central Java into the region with the highest increase in discretionary spending compared to other regions. Discretionary spending has also proven to be the most vulnerable expenditure to be misused by incumbents to gain support from the voters.

Keywords: Political Budget Cycle, Regional Election, Government Expenditure, Incumbent, Fixed Effect Model.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	iv
DECLARATION	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	xii
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Kesenjangan Penelitian	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Hipotesis.....	7
1.5 Ringkasan Metode Penelitian.....	7
1.6 Ringkasan Hasil Penelitian.....	7
1.8 Uji Ketahanan (<i>Robustness</i>)	8
1.9 Sistematika Penulisan.....	8
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA.....	10
2.1 Landasan Teori	10
2.1.1 Anggaran Belanja dan Pendapatan Daerah (APBD)	10
2.1.2 <i>Vote Buying</i>	12
2.1.3 Pelaksanaan Demokrasi	13
2.1.4 Siklus Anggaran Politik (<i>Political Budget Cycle</i>)	14
2.2 Penelitian Terdahulu.....	16
2.3 Kerangka Berpikir	24
BAB 3 METODE PENELITIAN.....	26
3.1 Pendekatan Penelitian.....	26
3.2 Identifikasi Variabel	27
3.3 Teknik Analisis.....	27
3.4 Definisi Operasional Variabel	31

3.4.1 Variabel Terikat (<i>dependent variable</i>).....	31
3.4.2 Variabel Bebas (<i>independent variable</i>)	32
BAB 4 HASIL DAN PEMBAHASAN	35
4.1 Gambaran Umum Penelitian	35
4.1.1 Gambaran Umum Subjek Penelitian.....	35
4.1.2 Gambaran Umum Objek Penelitian	39
4.2 Hasil Penelitian.....	46
4.2.1 Model Estimasi Pengaruh Tahun Pemilihan Terhadap Belanja pemerintah	46
4.2.5 Model Estimasi Pengaruh Keikutsertaan Petahana Terhadap Belanja pemerintah	56
4.3 Uji Asumsi Klasik	58
4.3.1 Masalah Autokorelasi	58
4.3.2 Uji Heterokedastisitas	59
4.3.3 Uji Multikolinearitas.....	59
BAB 5 KESIMPULAN DAN SARAN	61
5.1 Kesimpulan.....	61
5.2 Saran.....	62
5.3 Keterbatasan Penelitian	62
DAFTAR PUSTAKA	64

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	19
Tabel 3.1 Jenis dan Sumber Data	34
Tabel 4.1.1 Dekripsi Statistik Variabel	42
Tabel 4.1.2 Dekripsi Statistik Variabel <i>Dummy</i>	43
Tabel 4.1.3 Matriks Korelasi.....	45
Tabel 4.2.1 Hasil Estimasi Regresi Pengaruh Tahun Pemilihan Terhadap Belanja Pemerintah.....	47
Tabel 4.2.2 Hasil Estimasi Regresi Pengaruh Tahun Pemilihan Terhadap Total Belanja.....	49
Tabel 4.2.3 Hasil Estimasi Regresi Pengaruh Tahun Pemilihan Terhadap Belanja Desresioneri.....	51
Tabel 4.2.4 Hasil Estimasi Regresi Pengaruh Tahun Pemilihan Terhadap Belanja Modal	54
Tabel 4.2.5 Hasil Estimasi Regresi Pengaruh Keikutsertaan Petahana Terhadap Belanja pemerintah.....	57
Tabel 4.3.1 Hasil <i>Wooldrige Test</i> Untuk Uji Autokorelasi.....	58
Tabel 4.3.2 Hasil <i>White Test</i> Untuk Uji Heterokedasitas.....	59
Tabel 4.3.3 Hasil <i>Variance Inflation Factor</i> Untuk Uji Multikolinearitas	60

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Berpikir	25
Gambar 4.1.1 Pilkada Serentak 2005-2008 di Pulau Jawa	37
Gambar 4.1.2 Pilkada Serentak 2010-2013 di Pulau Jawa	38
Gambar 4.1.3 Pilkada Serentak 2015-2018 di Pulau Jawa	38
Gambar 4.1.4 Pilkada Serentak 2020 di Pulau Jawa.....	39