

**POLITIK ELITE NAHDLATUL ULAMA: KETERLIBATAN DAN
KEBERPIHAKAN DALAM PEMILIHAN WALI KOTA SURABAYA**

TAHUN 2020

SKRIPSI



Disusun Oleh

SITI KHALIMATUS SA'DIYAH

NIM: 071711333069

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA**

SEMESTER GENAP 2022

PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT

Bagian atau keseluruhan dari skripsi ini tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada bidang studi dan atau universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan atau ditulis oleh individu selaku penyusun kecuali dituliskan dengan format kutipan (langsung maupun tidak langsung) dalam isi skripsi ini.

Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Airlangga.

Surabaya, 8 Juni 2022

Penulis



Siti Khalimatus Sa'diyah
NIM. 071711333069

HALAMAN JUDUL MAKSUD PENULISAN SKRIPSI

**POLITIK ELITE NAHDLATUL ULAMA: KETERLIBATAN DAN
KEBERPIHAKAN DALAM PEMILIHAN WALI KOTA SURABAYA
TAHUN 2020**

SKRIPSI

Maksud: Sebagai salah satu syarat menyelesaikan pendidikan studi S1 pada
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Airlangga.

Disusun Oleh

Siti Khalimatus Sa'diyah

NIM: 071711333069

PROGRAM STUDI ILMU POLITIK

DEPARTEMEN ILMU POLITIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS AIRLANGGA

HALAMAN PERSEMBAHAN

“Alhamdulillah dengan selesainya skripsi ini, Saya mempersembahkan Skripsi ini kepada orang tua saya, Bapak Fuad Salim dan Ibu Latifah yang senantiasa dengan ikhlas mendidik saya dan mendoakan saya dari kecil hingga sekarang dan selamanya. Kepada keluarga saya, dan semua orang baik di sekitar saya.”

UCAPAN TERIMA KASIH

Puji syukur atas kehadiran Allah SWT karena berkat rahmat, nikmat, hidayah dan inayahNya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Dalam penulisan skripsi ini tentu banyak sekali pihak yang mendukung baik secara moral maupun material. Oleh sebab itu maka penulis menyampaikan terima kasih sebesar-besarnya kepada:

1. Kepada Orang Tua penulis Bapak Fuad Salim (Alm.) dan Ibu Latifah, Terima kasih yang tak terhingga penulis sampaikan. Pesan bapak sebelum wafat “Sekolah sing tenanan” menjadi salah satu motivasi ketika lelah dalam proses pengerjaan skripsi ini. Begitu pula dengan ibu yang selalu memberikan dukungan dan senantiasa mendoakan yang terbaik untuk penulis. Tidak lupa kepada keluarga inti saya, kakak-kakak saya yang juga selalu memberikan dukungan penuh.
2. Kepada Bapak Prof. Kacung Marijan, Drs., MA., Ph.D selaku dosen pembimbing skripsi yang telah dengan sabar membimbing dalam proses penulisan skripsi ini. Penulis mengucapkan terima kasih sebanyak-banyaknya atas waktu yang telah diluangkan, kesabaran, keikhlasan dan segala bentuk motivasi yang telah diberikan. Semoga bapak Prof. Kacung Marijan senantiasa diberkahi kesehatan dan dilancarkan segala urusannya.
3. Kepada Bapak Haryadi, Drs., MA selaku dosen pembimbing penulis dari mulai menyandang status mahasiswa baru hingga masa perkuliahan selesai. Terima kasih atas arahan selama dalam masa kuliah.
4. Kepada seluruh dosen departemen ilmu politik, penulis ucapkan terima kasih atas ilmu yang telah diberikan dalam masa perkuliahan serta motivasi dan pengalaman yang dibagikan oleh bapak ibu dosen.
5. Kepada teman-teman saya yang tidak lelah mengingatkan, mendoakan dan membantu untuk mengerjakan skripsi, Ziana, Nevi, Unna, Asroful, Dewi, Menik, Iqbal Humam, Danyalin, Haidar, Mas Sholeh, Mas Najib, Mas Okky, Mas Rizqi, Mas Kifli, Mas Helmi, Mas Syamsul, Mas Bima, Bakri. Terima kasih selalu mengingatkan dan memberi semangat.

6. Kepada teman-teman seperjuangan di kampus Fila, Tina, Jazila, Karin, Imam, Wita, dan Ghifari. Terima kasih sudah menjadi teman yang lebih dari kata baik selama masa perkuliahan.
7. Kepada keluarga besar santri PPTQ Ikhwan Al-Haromain, Mbak Qoni', Mbak Ainun, Mbak Zak, Erlin, Iim, Ainun dan mbak-mbak pondok lainnya yang juga menjadi saksi perjuangan dalam proses pengerjaan skripsi ini.
8. Kepada seluruh teman-teman Ilmu Politik angkatan 2017 yang tidak bisa saya sebutkan namanya satu-satu yang dari awal masuk kuliah hingga pasca perkuliahan semoga silaturahmi tetap terjaga sampai kapanpun.
9. Kepada seluruh keluarga besar PMII Komisariat Airlangga, terima kasih sudah menjadi bagian dari perjalanan skripsi penulis bahkan perjalanan hidup penulis yang sangat berwarna.
10. Kepada narasumber yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga dan pikirannya untuk membantu penyelesaian skripsi dari penulis. Terima kasih atas informasi dan data yang telah diberikan kepada penulis.
11. Serta kepada seluruh pihak yang berjasa untuk penulisan skripsi ini yang belum disebutkan oleh penulis.

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

**POLITIK ELITE NAHDLATUL ULAMA: KETERLIBATAN DAN
KEBERPIHAKAN DALAM PEMILIHAN WALI KOTA SURABAYA
TAHUN 2020**

Skripsi ini telah memenuhi persyaratan dan disetujui untuk diujikan.

Surabaya, 8 Juni 2022

Dosen Pembimbing,



Prof. Kacung Marijan, Drs., MA., Ph.D.

NIP. 196403251989031002

HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul:

**Politik Elite Nahdlatul Ulama: Keterlibatan dan Keberpihakan Dalam
Pemilihan Wali Kota Surabaya Tahun 2020**

Telah diujikan dan disahkan di hadapan penguji

Program Studi Ilmu Politik

Departemen Ilmu Politik

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Airlangga

Pada Hari: Selasa

Tanggal: 12 Juli 2022

Pukul: 14.00-15.15 WIB

Komisi Penguji Terdiri dari:

Ketua Penguji



(Fahrul Muzaqqi, S.IP.,M.IP)
NIP. 198310072014041001

Anggota



(Airlangga Pribadi Kusman,
S.IP.,M.Si.,Ph.D)
NIP. 197611232003121001

Anggota



(Prof. H. Kacung Marijan,
Drs.,MA.,Ph.D)
NIP. 196403251989031002

ABSTRAK

Pemilihan Wali Kota Surabaya Tahun 2020 melibatkan Nahdlatul Ulama sebagai organisasi masyarakat dan elite-elite di dalamnya untuk menggalangkan suara. Kedua pasangan calon sama-sama melakukan pendekatan kepada NU. Tujuan dari penelitian ini untuk mengetahui dan memahami sejauh mana NU terlibat dalam Pilwali Kota Surabaya beserta elite di dalamnya serta keberpihakan elite tersebut dalam Pilwali Kota Surabaya. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif yang bersifat deskriptif yang bertujuan untuk menjelaskan hasil penelitian secara keseluruhan dan sebenar-benarnya. Pengumpulan data dan informasi dilakukan dengan cara wawancara mendalam terhadap individu atau kelompok yang berkaitan dengan NU dan Pilwali Kota Surabaya. Serta menggunakan studi pustaka tentang elite dan NU. Menggunakan teori elite sebagai alat untuk menganalisis data dan informasi yang diperoleh. Hasil dari penelitian ini adalah elite NU terlibat jauh dan berpengaruh untuk menggalang suara warga NU dalam pemilihan Wali Kota Surabaya.

Kata kunci: Elite politik, Pilwali, Nahdlatul Ulama

ABSTRACT

The election of the Mayor of Surabaya in 2020 involved Nahdlatul Ulama as a community organization and the elites in it to raise votes. Both pairs of candidates both approached NU. The purpose of this study is to find out and understand the extent to which NU was involved in the Surabaya City Election and the elites in it and the alignments of the elite in the Surabaya City Election. This study uses a descriptive qualitative research method that aims to explain the results of the research as a whole and truly. The collection of data and information was carried out by means of in-depth interviews with individuals or groups related to NU and the Surabaya City Election. As well as using literature studies about the elite and NU. Using elite theory as a tool to analyze the data and information obtained. The result of this research is that the NU elite is deeply involved and influential in raising the votes of NU citizens in the Surabaya mayoral election.

Keywords: Political elite, Pilwali, Nahdlatul Ulama

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT karena berkat segala rahmat, hidayah, dan inayahNya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Politik Identitas Nahdlatul Ulama dalam Pemilihan Wali Kota Surabaya Tahun 2020” dengan baik. Skripsi ini ditujukan untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan pendidikan Sarjana Ilmu Politik di Universitas Airlangga.

Penulisan skripsi ini dilatar belakangi oleh fenomena pemilihan umum kepala daerah yang menggunakan berbagai cara untuk menggalangkan suara sehingga dapat memenangkan kontestasi politik tersebut. Salah satu cara yang digunakan yaitu menggunakan identitas untuk memperoleh dukungan. Salah satunya yaitu identitas organisasi masyarakat berbasis Agama yaitu Nahdlatul Ulama dan elite-elite di dalamnya. Oleh karena itu dalam skripsi ini penulis mencoba mengkaji politik elite Nahdlatul Ulama, keterlibatan dan keberpihakan NU dalam pemilihan wali kota surabaya tahun 2020.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini belum bisa dikatakan sempurna, masih terdapat kekurangan dan kesalahan di dalamnya. Jika ada kritik dan saran masukan silahkan disampaikan dan penulis akan menerimanya. Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat untuk semua pihak yang berkaitan.

Surabaya, 8 Juni 2022

Siti Khalimatus Sa'diyah
NIM. 071711333069

DAFTAR ISI

SAMPUL.....	
PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT	ii
HALAMAN JUDUL MAKSUD PENULISAN SKRIPSI	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
UCAPAN TERIMA KASIH.	v
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	vii
HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI	viii
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	x
KATA PENGANTAR	xi
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GRAFIK	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.4 Manfaat Penelitian	6
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	6
1.4.2 Manfaat Praktis	6
1.5 Kerangka Konseptual	7
1.5.1 Pemilihan Kepala Daerah.....	7
1.5.2 Organisasi Kemasyarakatan	8
1.5.3 Elite Politik.....	9
1.6 Kerangka Teori.....	11
1.7 Metode Penelitian.....	14
1.7.1 Fokus Penelitian.....	14
1.7.2 Tipe Penelitian	14

1.7.3 Subjek Penelitian.....	15
1.7.4 Teknik Pengumpulan Data.....	16
1.7.5 Teknik Analisis Data.....	16
BAB II GAMBARAN UMUM.....	18
2.1 Lokasi Penelitian.....	18
2.2 Historiografi NU dan Politik di Kota Surabaya	20
2.3 NU di Kota Surabaya	27
BAB III HASIL TEMUAN DAN ANALISIS	30
3.1 Keterlibatan NU dalam Pemilihan Wali Kota Surabaya.....	30
3.2 Keterlibatan Elite Nahdlatul Ulama dalam Pemilihan Wali Kota Surabaya.....	36
3.3 Peta politik Nahdlatul Ulama di Kota Surabaya	37
BAB IV PENUTUP	41
4.1 Kesimpulan	41
4.2 Saran.....	42
DAFTAR PUSTAKA	44
LAMPIRAN.....	49

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Tingkatan Kepengurusan NU.....	21
Tabel 2.2 Susunan Kepengurusan PCNU Kota Surabaya Tahun 2021-2026	28
Tabel 3.1 Peta Keberpihakan Elite NU dalam Pemilihan Wali Kota Surabaya.....	39

DAFTAR GRAFIK

Grafik 2.1 Perkembangan NU di bidang politik dari masa ke masa	20
Grafik 3.1 Hasil perhitungan suara Pilwali Kota Tahun 2020	32

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Peta Kota Surabaya	18
Gambar 3.1 Peta Politik NU di Kota Surabaya.....	39