

**ANALISIS EFISIENSI TEKNIS ANGGARAN BELANJA PENDIDIKAN DAN
KESEHATAN TERHADAP JUMLAH PENDUDUK MISKIN
DI KABUPATEN/KOTA JAWA TIMUR**

SKRIPSI

DIAJUKAN UNTUK MEMENUHI SEBAGAI PERSYARATAN

DALAM MEMPEROLEH GELAR

SARJANA EKONOMI



Oleh :

SRI WAHYUNI

NIM. 041711133064

PROGRAM STUDI S1 EKONOMI PEMBANGUNAN

FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS

UNIVERSITAS AIRLANGGA

SURABAYA

2022

**ANALYSIS OF TECHNICAL EFFICIENCY OF EDUCATION AND HEALTH
SPENDING ON THE NUMBER OF POOR POPULATION AT
DISTRICT/CITY LEVEL IN EAST JAVA**

THESIS

**SUBMITTED PARTIAL FULFILLMENT OF THE REQUIREMENTS
FOR THE DEGREE OF BACHELOR OF ECONOMICS**



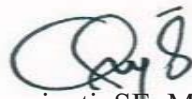
By :

SRI WAHYUNI

NIM. 041711133064

**DEVELOPMENT ECONOMICS STUDY PROGRAM
FACULTY OF ECONOMICS AND BUSSINESS
AIRLANGGA UNIVERSITY
SURABAYA
2022**

Surabaya, 16 April 2022
Skripsi telah selesai dan siap untuk diuji
Dosen Pembimbing

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Atik Purmiyati', is centered within a light pink rectangular box.

Atik Purmiyati, SE.,M.Si.,Ph.D.
NIP. 197011201997022001

SKRIPSI

**ANALISIS EFISIENSI TEKNIS ANGGARAN BELANJA PENDIDIKAN DAN
KESEHATAN TERHADAP JUMLAH PENDUDUK MISKIN
DI KABUPATEN/KOTA JAWA TIMUR**

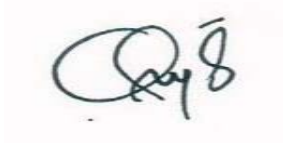
DIAJUKAN OLEH :

SRI WAHYUNI

NIM : 041711133064

TELAH DISETUJUI DAN DITERIMA DENGAN BAIK OLEH

DOSEN PEMBIMBING,



ATIK PURMIYATI, S.E.,M.Si.,Ph.D
NIP. 197011201997022001

TANGGAL, 11 APRIL 2022

KOORDINATOR PROGRAM STUDI,



RUMAYA, SE.,M.Reg.Dev.,Ph.D
NIP. 198301092009121003

TANGGAL, 12 APRIL 2022

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya, (Sri Wahyuni, 041711133064), menyatakan bahwa :

1. Skripsi saya ini adalah asli dan benar-benar hasil karya saya sendiri, dan bukan hasil karya orang lain dengan mengatasnamakan saya, serta bukan merupakan hasil peniruan atau penjiplakan (plagiarisme) dari karya orang lain. Skripsi ini belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik baik di Universitas Airlangga, maupun di perguruan tinggi lainnya.
2. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah tertulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar kepustakaan.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, dan apabila kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakberanaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis Skripsi ini, serta sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan norma dan peraturan yang berlaku di Universitas Airlangga.

Surabaya, 18 April 2022



Sri Wahyuni
Nim: 041711133064

DECLARATION

I, (Sri Wahyuni, 041711133064), declare That :

1. My thesis is genuine and truly my own creation, and is not another's person work made under my name, nor a privacy or plagiarism. This thesis has never been submitted to obtain an academic degree in Universitas Airlangga or in any other Universities Collage.
2. This thesis does not contain any work or option written or published by anyone, unless clearly acknowledged or referred to by quoting the author's name and stated in the references.
3. This statement is true, if on future this statement is proven to be fraud and dishonest, I agree to receive an academic section in the form of removal degree obtained through this thesis, and other section in accordance with the prevailing norms and regulations in Universitas Airlangga.

Surabaya, 18 April 2022



Sri Wahyuni
Nim: 041711133064

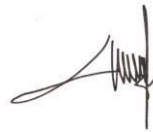
KATA PENGANTAR

Puji syukur Alhamdulillah atas kehadiran Allah Subhanahu wata'ala yang telah melimpahkan rahmat serta hidayah kepada penulis sehingga diberikan kemudahan, kesehatan, dan kelancaran untuk menyelesaikan skripsi ini. Atas ridha-Nya, skripsi yang berjudul “Analisis Efisiensi Teknis Belanja Bidang Pendidikan dan Kesehatan Serta Pengaruhnya Terhadap Tingkat Kemiskinan Kabupaten/Kota di Jawa Timur” yang disusun untuk memenuhi sebagian persyaratan dalam memperoleh gelar sarjana ekonomi. Dalam enulisan skripsi ini tentunya tidak terlepas dari peranan dan bantuan serta mootivasi dari berbagai pihak. Dikesempatan kali ini penulis dengan tulus mengucapkan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada :

1. Ibu Titik Hari Sujiati dan Bapak Lukimin, selaku orangtua penulis yang selalu memberikan doa dan motivasi disetiap langkah penulis.
2. Atik Purmayanti, S.E., M.Si.,Ph.D., selaku dosen pembimbing penulis yang telah bersedia meluangkan waktu dan tenaga untuk membimbing serta memberikan nasehat, saran dan motivasi dalam proses penyusunan skripsi.
3. Dr. Rudi Purwono, S.E., MSE., selaku dosen wali saya yang telah memberikan nasihat selama penulis menempuh kuliah di Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Airlangga.
4. Prof. Dr. Dian Agustia, S.E., M.Si., Ak., selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Airlangga.
5. Rossanto Dwi Handoyo, S.E.,M.Si.,Ph.D. selaku Ketua Departemen Ilmu Ekonomi.
6. Rumayya, S.E., M.Reg.Dev., Ph.D., selaku Ketua Program Studi S1 Ekonomi Pembangunan.

7. Seluruh dosen pengajar yang telah memberikan ilmu pengetahuan selama penulis menempuh kuliah serta kepada para staff Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Airlangga.
8. Alm. Ibu Giar, selaku nenek penulis yang selalu memberikan doa dan nasihat kepada penulis.
9. Lukita Sari, selaku adik kandung penulis yang selalu menemani dan memberikan semangat kepada penulis.
10. Nonny, Novita, Jannah, Rizka, Sendry, Adel dan Aisyzah selaku teman penulis yang telah menemani dan memberikan dukungan kepada penulis selama perkuliahan.

Surabaya, 18 April 2022



Penulis

**ANALISIS EFISIENSI TEKNIS BELANJA BIDANG PENDIDIKAN DAN
KESEHATAN TERHADAP JUMLAH PENDUDUK MISKIN DI
KABUPATEN/KOTA JAWA TIMUR**

Sri Wahyuni

ABSTRAK

Tujuan dari penelitian ini untuk menganalisis efisiensi teknis anggaran bidang pendidikan dan bidang kesehatan serta menghitung dan menganalisis pengaruh dari PDRB perkapita, nilai efisiensi teknis belanja bidang pendidikan dan efisiensi teknis belanja bidang kesehatan, populasi serta ketimpangan daerah terhadap jumlah penduduk miskin kabupaten/kota di Jawa Timur tahun 2016-2018. Penelitian ini menggunakan alat analisis *Data Envelopmet Analysis* (DEA) dengan asumsi *variable return to scale* (VRS) untuk menganalisis tingkat efisiensi anggaran bidang pendidikan dan bidang kesehatan serta regresi data panel untuk menganalisis pengaruh efisiensi belanja bidang pendidikan dan bidang kesehatan terhadap jumlah penduduk miskin. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa pemerintah daerah kabupaten/kota di Jawa timur selama 3 tahun memiliki nilai rata-rata efisiensi belanja bidang pendidikan sebesar 0,902 dan rata-rata nilai efisiensi teknis belanja kesehatan sebesar 0,978 atau 98%. Secara simultan, variabel PDRB perkapita, efisiensi teknis belanja pendidikan, efisiensi teknis belanja kesehatan, populasi serta ketimpangan daerah secara bersama-sama berpengaruh signifikan terhadap jumlah penduduk miskin kabupaten/kota di Jawa Timur. Secara parsial, efisiensi teknis belanja bidang pendidikan dan pendapatan perkapita, dan populasi memiliki pengaruh signifikan terhadap jumlah penduduk miskin. Variabel ketimpangan daerah dan efisiensi belanja bidang kesehatan tidak memiliki pengaruh signifikan terhadap jumlah penduduk miskin kabupaten/kota di Jawa Timur.

Kata Kunci : Efisiensi, Belanja pemerintah bidang pendidikan dan kesehatan, Kemiskinan, *Data Envelopment Analysis*, Regresi Data Panel.

**ANALYSIS OF TECHNICAL EFFICIENCY OF EDUCATION AND HEALTH
SPENDING ON THE NUMBER OF POOR POPULATION
AT DISTRICT/CITY LEVEL IN EAST JAVA**

Sri Wahyuni

ABSTRACT

The purpose of this study is to analyze the technical efficiency of government expenditure in education and health sector and calculate and analyze the effect of PDRB percapita, the value of the technical efficiency of education spending and the technical efficiency of health spending, population and regional inequality on the number of poor people at districts/cities in East Java 2016-2018. This study uses Data Envelopmet Analysis (DEA) with the assumption of a variable return to scale (VRS) to analyze the level of technical efficiency in education and health sectors and panel data regression to analyze the effect of the efficiency of spending on education and health on the number of poor people. The results of this study indicate that the district/city government in East Java for 3 years has an average value of efficiency in education spending of 0.902 and an average technical efficiency value of health spending of 0.978 or 98%. Simultaneously, the variables of PDRB percapita, technical efficiency of education spending, technical efficiency of health spending, population and regional inequality together have a significant effect on the number of poor people at districts/cities level in East Java. Partially, technical efficiency of spending on education and PDRB percapita, and population have a significant effect on the number of poor people. The variables of regional inequality and efficiency of spending on health have no significant effect on the number of poor people at districts/cities in East Java.

Keywords :Efficiency, Government spending on education and health, Poverty, Data Envelopment Analysis, Panel Data Regression.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	iv
DECLARATION	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAK.....	viii
ABSTRACT.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
BAB 1 PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Kesenjangan Penelitian	8
1.3. Tujuan Penelitian.....	9
1.4. Ringkasan Metode Penelitian.....	9
1.5. Ringkasan Hasil Penelitian.....	10
1.6. Sistematika	10
BAB 2 LANDASAN TEORI.....	12
2.1. Landasan Teori	12
2.1.1. Konsep Kemiskinan	12
2.1.2. Teori Pengeluaran Pemerintah	13
2.1.3. Teori Sosial Demokrat	14
2.1.4. Teori Produksi.....	15
2.1.5. Teori Efisiensi	16
2.2. Penelitian Sebelumnya	18

2.3. Hipotesis.....	23
BAB 3 METODE PENELITIAN	24
3.1. Pendekatan Penelitian	24
3.2. Model Empiris.....	24
3.3. Deskripsi Operasional Variabel	26
3.4. Jenis dan Sumber Data	28
3.5. Teknik Analisis	29
3.5.1. Metode DEA	30
3.5.2. Metode Regresi Data Panel.....	30
BAB 4 HASIL DAN PEMBAHASAN	34
4.1. Gambaran Umum	34
4.3. Deskripsi Statistik Variabel	38
4.4. Hasil Estimasi dan Pembuktian Hipotesis	39
4.4.1 Hasil Analisis Efisiensi Teknis	39
4.4.2 Hasil Analisis Data Panel.....	43
4.5. Interpretasi Hasil dan Pembahasan	45
BAB 5 SIMPULAN DAN SARAN.....	57
5.1. Simpulan.....	57
5.2. Saran.....	58
DAFTAR PUSTAKA	60
LAMPIRAN.....	64

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu.....	18
Tabel 4.1 Rata-rata Rasio Murid Guru Menurut Jenjang Pendidikan Kabupaten/Kota di Jawa Timur 2016-2018	36
Tabel 4.4 Deskripsi Statistik Variabel.....	39
Tabel 4.2 Nilai Efisiensi Teknis Belanja Bidang Pendidikan Kabupaten/Kota di Jawa Timur Tahun 2016-2018	40
Tabel 4.3 Nilai Efisiensi Teknis Belanja Bidang Kesehatan Kabupaten/Kota di Jawa Timur Tahun 2016-2018	42
Tabel 4.5 Hasil Uji Chow	43
Tabel 4.6 Hasil Uji Hausman	44
Tabel 4.7 Hasil Uji Lagrange Multiplier	44
Tabel 4.8 Model Terpilih REM.....	45

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Laju Pertumbuhan PDRB Perkapita Pulau Jawa Tahun 2016-2018 (%)...1	1
Gambar 1.2 Presentase Penduduk Miskin di Pulau Jawa Tahun 2016-2018 (%) 3	3
Gambar 1.3 Alokasi Anggaran Bidang Pendidikan dan Kesehatan Provinsi Jawa Timur..... 5	5
Gambar 2.1 Production Frontier and Technical Efficiency..... 16	16
Gambar 4.1 Alokasi Anggaran tiap Sektor dalam Total APBD Provinsi Jawa Timur Tahun 2018 35	35
Gambar 4.2 Rata-rata Jumlah Penduduk Miskin Kabupaten/Kota di Jawa Timur Tahun 2016-2018 (ribu jiwa) 38	38
Gambar 4.3 Rata-rata Nilai Efisiensi Teknis Belanja Bidang Pendidikan Kabupaten/Kota di Jawa Timur 2016-2018 46	46
Gambar 4.4 Persebaran Input-Output Efisiensi Teknis Belanja Pendidikan Kabupaten/Kota di Jawa Timur Tahun 2016 46	46
Gambar 4.5 Persebaran Input-Output Efisiensi Belanja Bidang Pendidikan Kabupaten/Kota di Jawa Timur Tahun 2017 47	47
Gambar 4.6 Persebaran Input-Output Belanja Bidang Pendidikan Kabupaten/Kota di Jawa Timur Tahun 2018..... 48	48
Gambar 4.7 Rata-rata Nilai Efisiensi Teknis Belanja Bidang Kesehatan Kabupaten/Kota di Jawa Timur 2016-2018 49	49
Gambar 4.8 Persebaran Input-Output Efisiensi Teknis Belanja Bidang Kesehatan Kabupaten/Kota di Jawa Timur 2016 50	50
Gambar 4.9 Persebaran Input-Output Efisiensi Teknis Belanja Bidang Kesehatan Kabupaten/Kota di Jawa Timur 2017 50	50
Gambar 4.10 Persebaran Input-Output Efisiensi Teknis Belanja Bidang Kesehatan Kabupaten/Kota di Jawa Timur 2018 51	51
Gambar 4.11 Daerah yang efisien dalam belanja bidang kesehatan di Jawa Timur 2016-2018 55	55