

IR-PERPUSTAKAAN UNIVERSITAS AIRLANGGA

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 22 TAHUN
2009 TENTANG LALU LINTAS DAN ANGKUTAN JALAN DALAM
PENGUNAAN HELM BERSTANDAR SNI
DI KOTA SUNGAI PENUH – KERINCI**

SKRIPSI



**Disusun oleh:
FIRYANA SUSMIYANTI
NIM. 071711133069**

**PROGRAM ILMU STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
DEPARTEMEN ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA
Semester Ganjil 2021/2022**

IR-PERPUSTAKAAN UNIVERSITAS AIRLANGGA

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 22 TAHUN 2009
TENTANG LALU LINTAS DAN ANGKUTAN JALAN DALAM
PENGUNAAN HELM BERSTANDAR SNI
DI KOTA SUNGAI PENUH – KERINCI**

SKRIPSI

Maksud: sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi S-1 pada Fakultas Ilmu
Sosial dan Ilmu Politik Universitas Airlangga.

Disusun oleh:

FIRYANA SUSMIYANTI

071711133069

PROGRAM ILMU STUDI ADMINISTRASI PUBLIK

DEPARTEMEN ADMINISTRASI

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS AIRLANGGA

SURABAYA

Semester Ganjil 2021/2022

HALAMAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT

HALAMAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT

Yang Bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Firyana Susmiyanti

NIM : 071711133069

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul:

“Implementasi Implementasi Kebijakan Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2009 Tentang Lalu Lintas Dan Angkutan Jalan Dalam Penggunaan Helm Berstandar Sni di Kota Sungai Penuh – Kerinci”

Bagian atau keseluruhan penulisan isi skripsi ini tidak pernah/ belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada bidang studi/ perguruan tinggi lain dan tidak pernah dipublikasikan/ ditulis oleh pihak manapun selain penyusunan kecuali bila dituliskan dengan format kutipan dalam isi skripsi.

Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar atau menyalahi peraturan yang ada, maka saya bersedia untuk menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Airlangga.

Surabaya, 26 Januari 2022



Firyana Susmiyanti
NIM. 071711133069

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk orang tua saya yang selalu mendampingi dan mendukung saya guna menyelesaikan penulisan skripsi ini.

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

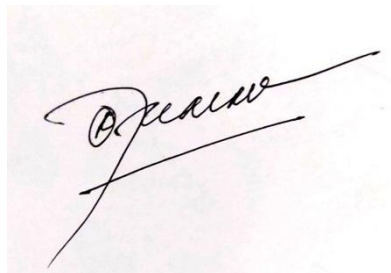
JUDUL :

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 22 TAHUN 2009
TENTANG LALU LINTAS DAN ANGKUTAN JALAN DALAM
PENGUNAAN HELM BERSTANDAR SNI
DI KOTA SUNGAI PENUH – KERINCI**

Skripsi ini telah memenuhi persyaratan dan persetujuan untuk diujikan.

Surabaya, 21 Januari 2022

Mengetahui,
Dosen Pembimbing



Rochyati Wahyuni Triana, Dra.,Ms.I.

NIP 196006121986012001

HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI

Skripsi ini telah diujikan dan disahkan dihadapan Komisi Penguji

Program Studi Administrasi Publik
Departemen Administrasi Publik
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Airlangga

Pada hari : Selasa
Tanggal : 25 Januari 2022
Pukul : 10.00 – 12.00 WIB

Komisi Penguji terdiri dari:
Ketua Penguji



(Dr. Bintoro Wardiyanto, M.Si.)
NIP. 196112241988101001

Anggota 1



(Putu Aditya Ferdian A, S.IP., M.KP)
NIP. 198606012015041003

Anggota 2



(R. Wahyuni Triana, Dra., MS.)
NIP 196006121986012001

HALAMAN MOTTO

“ada sesuatu yang tidak bisa kau lihat kecuali kau mengubah sudut pandangmu”

-Trafalgar D Water Law

UCAPAN TERIMAKASIH

Puji dan syukur senantiasa peneliti panjatkan kepada Allah SWT yang telah memberikan ridho-Nya, sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini. Ucapan terima kasih peneliti sampaikan kepada pihak-pihak yang terlibat dalam memberikan dukungan:

1. Orang tua dan saudara saya yang selalu mendukung dan memanjatkan doa untuk peneliti agar dapat menyelesaikan skripsi dengan sebaik-baiknya, terutama untuk adik Amanda yang selalu mendukung proses pengerjaan skripsi ini;
2. Keluarga besar saya yang selalu memberi dukungan kepada saya
3. Terima kasih kepada Dosen Program Studi Administrasi Publik Universitas Airlangga:
 1. Ibu R. Wahyudi Triana, Dra., M.Si selaku Dosen Pembimbing yang senantiasa memberikan pengarahan semaksimal mungkin dan selalu memberikan dukungan untuk segera menyelesaikan skripsi saya.
 2. Bapak Dr. Antun Mardiyanta, Drs., MA. selaku ketua departemen sekaligus ketua program studi Administrasi Publik, terimakasih atas perubahan dan gagasan baru yang Bapak berikan sehingga memudahkan mahasiswa akhir dalam penulisan skripsi.
 3. Bapak Prof. Dr. H. Jusuf Irianto, Drs., M.Com
 4. Bapak Dr. Falih Suaedi, Drs., M.Si.
 5. Bapak Philipus Keban, S.IP., M.Si
 6. Bapak Putu Aditya Ferdian Ariawantara, S.IP., M.KP.
 7. Bapak Gitadi Tegas Supramudyo, Drs., M.Si.
 8. Bapak Dr. Bintoro Wardiyanto, Drs., M.S.

10. Ibu Dr. Erna Setijaningrum, S.IP., M.Si.
 11. Bapak Nanang Haryono, S.IP., M.Si
 12. Ibu Sulikah Asmorowati, S.Sos., M.DevSt., PhD.
 13. Bapak Dr. Eko Supeno, Drs., M.Si.
 14. Bapak Drs. Roestoto Hartojo P., SU.
 15. Bapak Agie Nugroho Soegiono, S.IAN., M.P.P.
-
4. Bapak Debi Rusadi S.E., M.M., Selaku baur tilang kota Sungai Penuh. Terima kasih telah banyak membantu saya untuk mendapatkan informasi di lapangan.
 5. Bapak Salfatri S.E. selaku Kasubag Sumda Polres Kota Sungai Penuh dan Bapak Dani Warman, S.Sos. selaku Kabid Manajemen Lalu Lintas dan Angkutan Dinas Perhubungan Kota Sungai Penuh. Terima kasih sudah mau meluangkan waktu untuk menjawab pertanyaan saya.
 6. Sabrina Andriana, Terima kasih telah hidup di bumi sebagai manusia baik yang selalu memberi energy positif, sebagai teman sekaligus kakak yang telah banyak membantu dalam mensukseskan skripsi ini. Semoga kita menjadi sukses sehingga bisa mengundang raisa dipernikahanmu dan isyana dipernikahanku hahaha.
 7. Mitak's family, terima kasih banyak telah membantu saya, menampung saya di rumah, serta mendengar segala semua keluhan saya, maaf telah banyak merepotkan. Sekali lagi terima kasih telah mau menjadi teman saya. Semoga pertemanan kita tidak terputus meski kita berada di pulau yang berbeda. Bersyukur banget bisa bertemu kalian semua di dunia ini.
 8. Dilak, Retak dan Copi, Terima Kasih telah sabar berteman dengan saya, dengan segala keluhan yang telah terjadi selama 3 tahun di Surabaya. Maaf jika aku sangat merepotkan. Semoga kita lekas bertemu dan bisa main kemanapun dengan ke random-an seperti biasanya.
 9. Iffah dan Nisa, Terima kasih sudah mau direpotin selama 3 tahun dikosan. Terima kasih sudah meminjamkan kamar untuk kutempati saat bosan dengan kamarku sendiri.
 10. Mbak Septia, Mbak Yeni dan Mbak Dini Terima kasih telah banyak membantu 3 tahunku di Surabaya. Terima kasih telah menemani perjalanan Sby-Lmg

dengan suhu 38 derajat. Berkat kalian Surabaya menjadi lebih menyenangkan meski dalam kemacetan. Semoga kita lekas bertemu kembali.

11. Yesi, Nover, Tetra dan Hidal, Terima kasih telah turut andil dalam mensukseskan skripsi ini. Semoga kita terus menjalin komunikasi sampai akhir.
12. Justin bieber, Shaw mendes, Selena gomes, Ed sheeran, Last child dan Gangga, Terima kasih telah membuat karya yang luar biasa. Berkat lagu-lagu yang kalian ciptakan, saya memiliki teman yang setia mengisi ruang dikala keheningan.
13. *Last but not least, I wanna thank me for believing in me, I wanna thank me for doing all this hard work, I wanna thank me for having no days off, I wanna thank me for, for never quitting.*

ABSTRAK

Penelitian ini berfokus pada analisis implementasi kebijakan Undang-undang No. 22 Tahun 2009 Tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan dalam penggunaan helm berstandar SNI di Kota Sungai Penuh-Kerinci yang bertujuan untuk mengetahui bagaimana dan faktor-faktor apa yang mempengaruhi implementasi Undang-undang tersebut diterapkan dan diimplementasikan di Kota Sungai Penuh dengan menggunakan model implementasi kebijakan publik milik Donald Van Metter dan Carl Van Horn. Dalam analisisnya metode yang digunakan yaitu deskriptif kualitatif untuk menggali informasi yang lebih dalam terkait implementasi kebijakan Undang-undang No. 22 Tahun 2009 Tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan dalam penggunaan helm berstandar SNI di Kota Sungai Penuh-Kerinci. Adapun sumber data yang diperoleh dari proses wawancara, observasi, studi dokumen yang diperoleh dan audio visual dari kegiatan tersebut. Penentuan informan dilakukan dengan teknik *purposive* dan *snowball*. Teknik *purposive* dilakukan terhadap informan yang relevan dan dianggap mengetahui terkait penelitian ini dan teknik *snowball*, bertujuan untuk menentukan informan secara acak demi mendapatkan jawaban bervariasi terkait peran masyarakat terhadap pelaksanaan implementasi kebijakan Undang-undang Nomor 2 Tahun 2009 di Kota Sungai Penuh, Kerinci. Berdasarkan hasil penelitian diketahui bahwa dalam proses implementasi kebijakan UU No. 22 Tahun 2009, pihak implementor telah melaksanakan penerapan Undang-undang dengan baik meski masih mengalami kendala di sektor sumber daya manusia dan finansial. Sedangkan pihak sasaran kebijakan masih belum mampu menerapkan aturan penggunaan helm SNI dikarenakan rendahnya kesadaran dan lemahnya pengawasan aparat.

Kata kunci: implementasi kebijakan, Undang-undang No. 22 Tahun 2009 Tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan, helm SNI, Model Proses implementasi Van Meter dan Van Horn.

ABSTRACT

This research focuses on the analysis of the implementation of the policy of Law No. 22 of 2009 concerning Road Traffic and Transportation in the use of SNI standards helmets in Sungai Penuh City – Kerinci which aims to find out how and what factors influence the implementation of the law being implemented in Sungai Penuh City using Donald Van Metter and Carl Van Horn's Public Policy implementation model. In the analysis, the method used is descriptive qualitative to dig deeper information related to the implementation of the policy of Law No. 22 of 2009 concerning Road Traffic and Transportation in the use of SNI- Standard helmets in Sungai Penuh City – Kerinci. The sources of data obtained are from the interview process, observation, study of documents obtained and audio visuals of these activities. Determination of informants is done by purposive and snowball techniques. The purposive technique was carried out on relevant informants and considered to be knowledgeable about this research and the snowball technique aiming to determine informants randomly in order to obtain varied answer regarding the role of the community in implementing the policy implementation of Law No. 22 of 2009 in Sungai Penuh City – Kerinci. Based on the research results, it is known that in the process of implementing the policy of Law No. 22 of 2009, the implementor has implemented the law well, although there are still obstacles in the human and financial resources sector. Meanwhile, the target of the policy is still unable to apply the rules for using SNI helmets due to the low awareness and weak supervision of the apparatus.

Keywords: Policy Implementation, Law No. 22 of 2009 concerning Road Traffic and Transportation, SNI helmets, Van Meter and Van Horn Implementation Process Model

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menuntaskan penulisan skripsi ini yang berjudul “Implementasi Kebijakan Undang-undang Nomor 22 Tahun 2009 Tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan dalam Penggunaan Helm Berstandar SNI di Kota Sungai Penuh – Kerinci” sebagai salah satu syarat untuk menuntaskan studi S-1 program studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Airlangga.

Penulisan skripsi ini bertujuan untuk mendeskripsikan bagaimana dan Faktor-faktor apa yang mempengaruhi Implementasi Kebijakan Undang-undang Nomor 22 Tahun 2009 Tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan Dalam Penggunaan Helm Berstandar SNI di Kota Sungai Penuh – Kerinci dengan pengumpulan data yang diperoleh dari hasil observasi, wawancara mendalam, studi dokumentasi dan audio visual. Diharapkan skripsi ini dapat bermanfaat untuk menambah informasi kepada semua pihak yang terlibat dan juga masyarakat.

Penulisan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, peneliti menyampaikan permohonan maaf sebesar-besarnya apabila ditemui kesalahan. Peneliti berharap kepada pembaca dapat memberikan saran dan kritik agar dapat melakukan penelitian yang lebih baik kedepannya. Peneliti mengucapkan terima kasih bagi semua pihak yang telah membantu dan mendukung proses penyusunan skripsi ini dengan sebaik-baiknya.

Surabaya, 21 Januari 2022
Peneliti



Firyana Susmiyanti
071711133069

DAFTAR ISI

HALAMAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT	III
HALAMAN PERSEMBAHAN	IV
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	V
HALAMAN MOTTO	VI
UCAPAN TERIMA KASIH.....	VIII
ABSTRAK	XI
ABSTRACT.....	XII
KATA PENGANTAR	XIII
DAFTAR ISI.....	XIV
DAFTAR TABEL.....	XVII
DAFTAR GAMBAR	XVIII
I. BAB I	I-1
I.1 Latar Belakang.....	I-1
I.2 Rumusan Masalah.....	I-12
I.3 Tujuan Penelitian	I-13
I.4 Manfaat Penelitian	I-13
I.4.1 Manfaat Akademis.....	I-13
I.4.2 Manfaat Praktis	I-13
I.5 Kerangka Teoritik	I-13
I.5.1 Kebijakan Publik.....	I-13
I.5.2 Implementasi Kebijakan Publik.....	I-24
I.6 Definisi Konsep	I-44
I.7 Metode Penelitian	I-45
I.7.1 Tipe Penelitian	I-46
I.7.2 Teknik Penelitian	I-47
I.7.3 Lokasi Penelitian.....	I-47
I.7.4 Teknik Penentuan Informan.....	I-48
I.7.5 Teknik Pengumpulan Data.....	I-50
I.7.6 Teknik Analisis Data	I-51
I.7.7 Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data.....	I-53
II. BAB II.....	II-1

II.1	Gambaran umum Kota Sungai Penuh.....	II-1
II.2	Gambaran Umum Dinas Perhubungan Kota Sungai Penuh	II-10
II.3	Gambaran Umum Kepolisian Resort (Polres) Kota Sungai Penuh ..	II-14
II.4	Gambaran Umum Kebijakan Undang-undang Nomor 22 Tahun 2009 tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan dalam Penggunaan Helm Berstandar SNI. ..	II-17
III.	BAB III	III-1
III.1	Standar atau ukuran dan Tujuan Kebijakan	III-3
III.1.1	Standar Kebijakan	III-4
III.1.2	Tujuan Kebijakan	III-19
III.2	Sumber Daya Kebijakan	III-23
III.2.1	Sumber daya Manusia	III-23
III.2.2	Sumber daya Finansial	III-32
III.3	Karakteristik Badan/Instansi Pelaksana.....	III-40
III.4	Disposisi Implementor atau Sikap Para Pelaksana	III-45
III.5	Komunikasi Antar Organisasi.....	III-47
III.6	Kondisi Sosial, Ekonomi dan Politik.....	III-50
IV.	BAB IV	IV-1
IV.1	Standar dan Tujuan Kebijakan.....	IV-1
IV.1.1	Standar Kebijakan	IV-1
IV.1.2	Tujuan Kebijakan	IV-3
IV.2	Sumber Daya Kebijakan	IV-4
IV.2.1	Sumber daya manusia	IV-4
IV.2.2	Sumber Finansial.....	IV-6
IV.3	Karakteristik Badan/ Instansi Pelaksana.....	IV-8
IV.4	Disposisi Pelaksana atau sikap para pelaksana.....	IV-9
IV.5	Komunikasi Antar Organisasi.....	IV-11
IV.6	Kondisi Sosial, Ekonomi dan Politik.....	IV-12
IV.7	Keterkaitan Hubungan Antar Aspek.....	IV-15
IV.8	Interpretasi Hasil Penelitian dengan Studi Terdahulu	IV-19
V.	BAB V.....	V-1
V.1	Kesimpulan	V-1
V.2	Saran	V-3

V.3	Implikasi	V-4
V.3.1	Implikasi Akademis	V-4
V.3.2	Implikasi Praktis	V-4
DAFTAR PUSTAKA		XVIII
LAMPIRAN		XXIV

DAFTAR TABEL

Tabel I.1 Perkembangan Jumlah Kendaraan Bermotor Dirinci Menurut Jenisnya, Tahun 2014-2018 (Unit).....	I-2
Tabel I.2 Komposisi Jumlah Kendaraan Bermotor Menurut Jenisnya, Tahun 2018 .I-2	
Tabel I.3 Jumlah Kecelakaan, Korban, dan Kerugian Materi, Tahun 2014-2018	I-5
Tabel I.4 Data Pelanggaran Lalu Lintas Tahun 2016 s/d 2020 Kab. Kerinci	I-8
Tabel III.1 Daftar Denda Tilang di Kabupaten Kerinci dan Kota Sungai Penuh.....	III-10
Tabel III.2 Standar atau Ukuran dan Tujuan Kebijakan dalam Implementasi Undang-undang No. 22 Tahun 2009 Tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan di Kota Sungai Penuh-Kerinci	III-20
Tabel III.3 Indikator Kinerja dan Target Polres Kota Sungai Penuh.....	III-27
Tabel III.4 Sumber Daya Kebijakan dalam Implementasi Undang-undang No. 22 Tahun 2009 Tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan di Kota Sungai Penuh-Kerinci	III-37
Tabel III.5 Karakteristik Badan/Instansi Pelaksana dalam Implementasi Undang-undang No. 22 Tahun 2009 Tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan di Kota Sungai Penuh-Kerinci.....	III-43
Tabel III.6 Disposisi Implementor atau Sikap Para Pelaksana dalam Implementasi Undang-undang No. 22 Tahun 2009 Tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan di Kota Sungai Penuh-Kerinci	III-46
Tabel III.7 Komunikasi antar pelaksana dalam Implementasi Undang-undang No. 22 Tahun 2009 Tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan di Kota Sungai Penuh-Kerinci.....	III-50
Tabel III.8 Kondisi Sosial, Ekonomi dan Politik dalam Implementasi Undang-undang No. 22 Tahun 2009 Tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan di Kota Sungai Penuh-Kerinci.....	III-59

DAFTAR GAMBAR

Gambar II.1 Peta Kota Sungai Penuh	II-1
Gambar II.2 Luas daerah menurut kecamatan di Kota sungai penuh 2020	II-3
Gambar II.3 Angka pendidikan di Kota Sungai Penuh.....	II-7
Gambar II.4 Struktur Organisasi Dinas Perhubungan Kota Sungai Penuh.....	II-13
Gambar II.5 Struktur Organisasi Kepolisian Resort Kota Sungai Penuh – Kerinci ...	II-15
Gambar III.1 Jalan Sriwijaya (Observasi Hari Pertama)	III-13
Gambar III.2 Jalan Sriwijaya (Observasi Hari Kedua)	III-13
Gambar III.3 Jalan Sriwijaya (Observasi Hari Ketiga).....	III-14
Gambar III.4 Jalan Jend. Sudirman (Observasi Hari Keempat).....	III-14
Gambar III.5 Jalan Jend. Sudirman (Observasi Hari Kelima)	III-15
Gambar III.6 Jalan Jend. Sudirman (Observasi Hari Keenam).....	III-15
Gambar III.7 Satlantas Mengedukasi Pemakaian Helm yang Benar	III-34
Gambar III.8. Sosialisasi Penggunaan Helm SNI di Sekolah	III-35
Gambar III.9 Sosialisasi Penggunaan Helm SNI lewat Pemasangan Spanduk	III-35
Gambar III.10 Sosialisasi Penggunaan Helm SNI yang Benar.....	III-35
Gambar IV.1 Implementasi Undang-undang No. 22 Tahun 2009 Tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan dalam penggunaan Helm SNI di Kota Sungai Penuh.....	IV-18