

**UPAYA JEPANG DALAM MENANGGULANGI GREYING
POPULATION MELALUI KEBIJAKAN SPECIFIED SKILLED
WORKER VISA**

SKRIPSI



Disusun oleh:

RIFQI FAUZAN SOEPARDJO
071711233081

**PROGRAM STUDI SARJANA HUBUNGAN INTERNASIONAL
DEPARTEMEN HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA
SEMESTER GANJIL 2021/2022**

HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT

Bagian atau keseluruhan isi skripsi berjudul:

**“Upaya Jepang Dalam Menanggulangi *Greying Population* Melalui Kebijakan
Specified Skilled Worker Visa”**

ini tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada bidang studi dan/atau universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan atau ditulis oleh individu selain Penulis kecuali bila dituliskan dengan format kutipan (langsung ataupun tidak langsung) dalam isi skripsi

Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Airlangga

Surabaya, Januari 2022



Rifqi Fauzan Soepardjo

***UPAYA JEPANG DALAM MENANGGULANGI GREYING
POPULATION MELALUI KEBIJAKAN SPECIFIED SKILLED
WORKER VISA***

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat untuk menyelesaikan Studi S1
di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Airlangga

Disusun Oleh:
RIFQI FAUZAN SOEPARDJO
071711233081

**PROGRAM STUDI SARJANA HUBUNGAN INTERNASIONAL
DEPARTEMEN HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA
Semester Ganjil 2021/2022**

HALAMAN PERSEMBAHAN

Untuk Tuhan Yang Maha Esa Sang Pencipta Alam Semesta Maha Pengasih dan

Maha Penyayang

Untuk Mama dan Papa,

Untuk Indonesia Tanah Air Tercinta,

dan semua pihak yang selalu memberi dukungan, hiburan, saran, dan motivasi dalam

proses pengerjaan skripsi ini hingga selesai

HALAMAN INSPIRASIONAL

“Skripsi yang bagus adalah Skripsi yang selesai”

Papa

“Cepetan Atuh dek skripsinya euy, biar eman – eman dek waktunya biar bisa lakuin
yang lain”

Alm. Didik Munartono

“Cepetan dek skripsinya, kalo gak selesai semester ini bayar sendiri UKT nya”

Papa

“What is not Started will never get finished”

John Wolfgang van Goethe

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi dengan judul:
**“Upaya Jepang dalam Menanggulangi *Greying Population* Melalui Kebijakan
Specified Skilled Worker Visa”**

Disusun oleh:
Rifqi Fauzan Soepardjo
071711233081

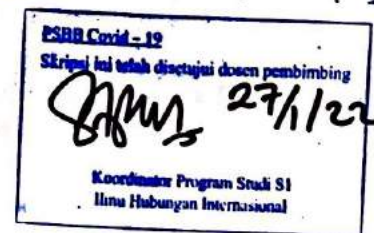
Disetujui untuk diujikan di hadapan Komisi Penguji
Surabaya, 19 Januari 2022

Dosen Pembimbing,

Dra., Sartika Soesilowati MA., Ph.D.
NIP. 196407301995122001

Mengetahui,
Kepala Departemen Hubungan Internasional

Dr. Phil. Siti Rokhmawati Susanto, S.IP., MIR.
NIP. 197703012000032001



HALAMAN PENGESAHAN DEWAN PENGUJI

Skripsi ini telah dipertahankan dan disahkan di hadapan Komisi Penguji

Program Studi S-1 Ilmu Hubungan Internasional

Departemen Hubungan Internasional

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Airlangga

Pada hari Rabu,

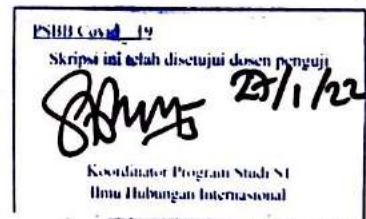
19 Januari 2022,

pukul 13.00 WIB

Komisi Penguji

Ketua

Citra Henninda, S.IP., MA.
NIP. 19791025 200604 2 001



Anggota I

Anggota II

Moch. Yunus, S.IP., MA
NIP. 19731025 200501 1 002

Ahmad Safril M, S.IP., M.Hub.Int., Ph.D.
NIP. 19810917 201404 1 001

ABSTRAK

Skripsi ini bertujuan untuk menganalisis kebijakan imigrasi *specified skilled worker* yang digunakan oleh Jepang dalam menghadapi isu Greying Population. Salah satu dampak akibat *greying population* ini adalah krisis tenaga kerja. Jepang merupakan negara yang sangat tertutup terhadap warga negara asing. Dapat dilihat dari kebijakan Jepang yang tidak terdapat aturan untuk menerima pekerja asing maupun imigran dari luar negeri sebelum dibelakukannya kebijakan ini. Demi menutupi krisis tenaga kerja Jepang mulai melirik tenaga kerja asing. Sehubungan hal tersebut, Jepang telah mengamandemen Undang – Undang Kontrol Imigrasi yang salah satu isinya yakni status visa tinggal baru bagi warga negara asing yang dikenal sebagai *specified skilled worker* visa.

Kata Kunci: Kebijakan Imigrasi, *Specified Skilled Worker Visa*, Tokutei Ginou, Jepang, Greying Population, Krisis Tenaga Kerja

ABSTRACT

This thesis aims to analyze the immigration policy of specified skilled workers used by Japan in dealing with the issue of Greying Population. One of the impacts of this greying population is the labor shortage. Japan is a country that is very closed to foreign immigrant. It can be seen from Japan's policy that there were no rules for accepting foreign workers and immigrants from abroad before this policy was implemented. In order to cover the labor crisis, Japan began to look at foreign workers. In this regard, Japan has amended the Immigration Control Act, one of the contents of which is a new residence visa status for foreign nationals known as the specified skilled worker visa.

Keyword: Immigration Policy, Specified Skilled Worker Visa, Tokutei Ginou, Japan, Greying Population, Labor Shortage

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur Penulis panjatkan kehadirat Allah SWT karena berkat rahmat hidayah dan karunai-Nya, Penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul “Upaya Jepang dalam menghadapi Greying Population dengan Kebijakan *Specified Skilled Worker Visa*”. Inspirasi penulis untuk menulis topik skripsi mengenai Jepang adalah muncul ketertarikan isu *Greying Population* yang menjadi topik pembahasan mata kuliah Masyarakat Budaya Politik Asia Timur. Hal yang menarik menurut pandangan penulis dalam skripsi ini adalah bagaimana isu – isu yang terjadi dalam pengimplementasian kebijakan *specified skilled worker visa* mengingat Jepang merupakan negara yang sangat tertutup bagi imigran asing. Secara lebih rinci lagi, skripsi ini melihat bagaimana pengimplementasian kebijakan *specified skilled worker visa* dan isu – isu apa saja yang muncul dalam kebijakan ini. Berdasarkan analisis penulis terdapat langkah – langkah penyesuaian yang perlu dilakukan Jepang dalam kebijakan *specified skilled worker*. Terakhir, Penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar – besarnya kepada seluruh pihak yang memberikan masukan – masukan selama proses pengerjaan skripsi ini. Penulis berharap skripsi ini akan dapat berguna untuk dapat menggambarkan situasi kebijakan *specified skilled worker visa* di Jepang dan dapat berguna bagi kemajuan bangsa Indonesia di masa depan. Meskipun penulis merasa bahwa skripsi ini tidak sempurna, karena kesempurnaan hanya dimiliki Allah SWT semata. Penulis mohon maaf apabila terdapat kekurangan dalam skripsi ini. Penulis juga siap untuk menerima adanya kritik serta saran untuk perkembangan karya Penulis ke depannya.

HALAMAN TERIMA KASIH

Pertama – tama penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada Allah SWT yang telah memberikan hidayah dan karunia kepada Penulis selama menempuh pendidikan di Departemen Hubungan Internasional Universitas Airlangga sehingga penulis mampu menyelesaikan studi S1. Rasa terima kasih yang besar penulis ucapkan pada Papa, **Prof. Dr. Djodjok Soepardjo M.Litt** yang telah membiayai kuliah saya hingga selesai walaupun terlambat, Mama, **drg. Fina Binawati** yang selalu mendukung penulisan skripsi ini secara tidak langsung dengan memberikan kasih sayang pada penulis tiada akhir. Semoga penulis selalu senantiasa dapat membanggakan mereka dan membuat bangga. Selanjutnya terima kasih yang sangat besar penulis berikan pada ART penulis yang sudah penulis anggap sebagai Mama sendiri **Teh Idarwati**, yang selalu memberikan semangat dan menjadi tulang punggung rumah dengan memberi Penulis santapan yang lezat selama proses penulisan skripsi ini. Penulis juga mengucapkan terima kasih pada **Azhar Fauzi Kusuma** yang merupakan sepupu yang telah memberikan telinga untuk mendengarkan keluh kesah penulis dalam masalah kehidupan. Kemudian terima kasih juga penulis panjatkan pada segenap Angkatan **HI 2017** yang selalu mengisi hari – hari kuliah dengan semangat dan pantang menyerah. Semoga memori – memori yang dihasilkan selama perkuliahan akan terus dapat dikenang sepanjang hidup kita. Untuk rekan kantor terima kasih yang sangat besar juga penulis ucapkan pada **Alm. Didik Munartono** yang selalu memberikan semangat pada awal – awal penyusunan skripsi ini dan terus mendorong penulis untuk menyelesaikan skripsi ini dengan cepat. Semoga Almarhum dapat diterima di sisi-Nya. Penulis juga berterima kasih pada segenap squad Mobile Legends: Bang Bang HI yang telah mengisi waktu luang penulis untuk dapat bermain bersama: **Billy, Hugo, Ferry, Angga, Ado, Edo**. Penulis juga berterima kasih secara khusus pada teman baik penulis **Lovianna Nenda** dan **Intan Ratu** yang telah menjadi teman yang sangat baik walaupun penulis sendiri masih banyak kekurangan. Terima kasih penulis panjatkan pada squad PUBG Mobile HI 17: **Memble, Candra, Putra** yang telah menemani

penulis untuk mengisi waktu luang dengan bermain PUBG. Terima kasih juga yang sangat besar pada segenap tim **Basket HI** yang telah memberikan banyak pengalaman yang tidak akan terlupakan. Terima Kasih juga Pada **Nabilla** dan **Tyas** yang telah menemani penulis dalam program **Sawasdee Project Thailand**. Terima Kasih juga teman ibukota yakni **Rian** anak eksis ibu kota yang merupakan **partner in crime** penulis di Program Sawasdee Thailand. Tanpa mereka yang telah disebutkan di atas. Penulis tidak akan dapat menyelesaikan studi Hubungan Internasional di Universitas Airlangga ini dengan penuh banyak kenangan – kenangan yang tak terlupakan dan akan selalu dikenang oleh penulis sepanjang hayat. Sekali lagi penulis ucapkan terima kasih.

DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT	i
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iii
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	v
HALAMAN PENGESAHAN DEWAN PENGUJI	vi
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR.....	ix
HALAMAN TERIMAKASIH	x
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR GRAFIK.....	xv
DAFTAR SINGKATAN	xvi
BAB I	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah.....	4
1.3 Tujuan Penelitian	4
1.4 Tinjauan Literatur.....	4
1.5 Kerangka Pemikiran	6
1.5.1 Tenaga Kerja Asing di Negara – Negara Barat	6
1.5.2 Jepang Negara yang tertutup bagi Imigran	7
1.6 Hipotesis	8
1.7 Metodologi dan Metode Penellitian	8
1.7.1 Definisi Konseptual dan Operasionalisasi Konsep	8
1.7.1.1 <i>Labour Shortage</i>	8
1.7.1.2 Kebijakan Imigrasi.....	9
1.7.2 Tipe Penelitian Deskriptif	9
1.7.3 Ruang Lingkup dan Jangkauan Peneltian	10
1.7.4 Teknik Pengumpulan Data.....	10
1.7.5 Teknik Analisis Data.....	10
1.7.6 Sistematika Penulisan.....	11
BAB II.....	12
2.1 Greying Population	12
2.1.1 Greying Population di Jepang	14
2.1.2 Dampak Greying Population di Jepang	20

2.2	Korelasi Imigrasi dan Pertumbuhan Ekonomi	22
2.2.1	Kebijakan Imigrasi Jepang.....	23
2.2.2	Kebijakan Visa Jepang	25
2.2.2.1	Pekembangan dalam Kebijakan Visa Tinggal Orang Asing di Jepang.....	27
BAB III		33
3.1	Kebijakan Visa Specified Skill Worker (Tokutei Ginou).....	33
3.2	Perkembangan Implementasi <i>Specified Skilled Worker Visa</i>	39
3.3	Permasalahan yang terjadi Dalam Implementasi Visa SSW Jepang	41
BAB IV		52
KESIMPULAN		52
4.1	Kesimpulan	52
DAFTAR PUSTAKA		56

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Peta Distrubusi Tenaga Kerja Asing di Jepang	48
---	----

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1 Populasi Jepang 1960.....	17
Grafik 2 Populasi Jepang 2020.....	17
Grafik 3 Proyeksi Populasi Jepang 2045	18

DAFTAR SINGKATAN

GDP	Gross Domestic Product
IMF	International Monetary Fund
OECD	Organisation for Economic Cooperation and Development
PBB	Persatuan Bangsa Bangsa
SSW	Specified Skilled Worker
TITP	Technical Intern Trainee Program
UN	United Nations