

**FUNGSI *UNITED NATIONS CHILDREN'S FUND* DALAM MERESPON
FENOMENA PEKERJA ANAK DI SEKTOR KELAPA SAWIT
INDONESIA 2016-2019**

SKRIPSI



Disusun oleh

Bara Reformasi Agyan Putri

NIM 071711233030

PROGRAM STUDI SARJANA ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL

DEPARTEMEN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL

UNIVERSITAS AIRLANGGA

SEMESTER GANJIL 2022/2023

**“FUNGSI *UNITED NATIONS CHILDREN’S FUND* DALAM MERESPON
FENOMENA PEKERJA ANAK DI SEKTOR KELAPA SAWIT
INDONESIA 2016-2019”**

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi S-1 di Fakultas
Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Airlangga

Disusun oleh:



Bara Reformasi Agyan Putri

071711233030

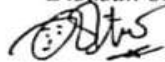
PROGRAM STUDI SARJANA ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
DEPARTEMEN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA
SEMESTER GANJIL 2022/2023

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi dengan judul:

**"FUNGSI UNITED NATIONS CHILDREN'S FUND DALAM
MERESPON FENOMENA PEKERJA ANAK DI SEKTOR KELAPA
SAWIT INDONESIA 2016-2019"**

Disusun oleh:



Bara Reformasi Agyan Putri

071711233030

Disetujui untuk diujikan di hadapan Komisi Penguji

Surabaya, September 2022

Dosen Pembimbing,

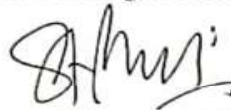


Vinsensio M.A. Dugis, Drs., MA., Ph.D.

Nip. 196501131991011001

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hubungan Internasional,



Dr. Phill. Siti Rokhmawati Susanto, S.IP., MIR.

NIP. 197703012000032001

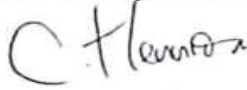
HALAMAN PENGESAHAN DEWAN PENGUJI

Skripsi ini telah diujikan dan disahkan di hadapan Komisi Penguji
Program Studi Sarjana Ilmu Hubungan Internasional
Departemen Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Airlangga

Pada hari Senin, 26 September 2022
Pukul 10.00 WIB

Komisi Pengguji terdiri dari:

Ketua Komisi Punguji



Citra Hennida, S.IP., MA.

NIP. 197910252006042001

Anggota I Komisi Penguji



Moch. Yunus, S.IP., MA.

NIP. 197310252005011002

Anggota II Komisi Penguji



A. Safril Mubah, S.IP., M.Hub.Int., Ph. D

NIP. 198109172014041001

HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT

Bagian atau keseluruhan isi skripsi ini tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada bidang studi dan/atau universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan atau ditulis oleh individu selain penyusun kecuali dituliskan dengan format kutipan dalam isi skripsi.

Surabaya, 21 September 2022



Bara Reformasi Agyan Putri

HALAMAN INSPIRASONAL

“The man (or woman) who can make hard things easy is the educator (Ralp W. Emerson)”

(Bio WhatsApp Pak Dugis)

“Yang penting jangan sampai macet”

(Pak Dugis)

“It’s Oke to Grow Slowly”

(Quotes twitter dari akun ibnatamuhammad)

“You’re slowly growing but you’re still growing and that is enough”

(Quotes twitter dari Dhiman oleh akun ibnatamuhammad)

“Disetiap roses kehidupan pasti ada pembelajaran. Jika dipercepat Allah ingin kita bersyukur, namun jika diperlambat Allah ingin kita bersabar”

(Anonim)

UCAPAN TERIMAKASIH

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas ridhoNya skripsi ini dapat terselesaikan. Kedua, penulis mengucapkan terimakasih kepada kedua orang tua tercinta, Agus Nugroho dan Harsetyani serta kepada adik tercinta, Ameka Dil-Timor Agyan Putra yang senantiasa selalu mendukung dan mendo'akan kelancaran studi penulis.

Ketiga, penulis mengucapkan terimakasih banyak kepada dosen-dosen Departemen Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Airlangga. Kepada dosen pembimbing penulis Bapak Vinsensio M.A. Dugis, Drs. MA., Ph.D. terimakasih sudah selalu sabar dalam memberikan arahan, masukan dan juga dorongan kepada penulis untuk merampungkan skripsi ini. Kepada mbak Indah selaku admin prodi, penulis mengucapkan terimakasih banyak karena selalu *fast respon* bahkan di hari libur untuk memberikan informasi-informasi tentang perkuliahan.

Keempat, kepada Brian Ainurrohman dan Harvian Bagus yang sudah banyak memberikan saran, waktu dan juga dorongan kepada penulis. Kemudian kepada teman-teman penulis yang sudah mendukung baik secara emosional mau[un material, Cindy Ruslya, Pavita Salsabila Putri Renata, Vinta Dio Vardilla, Arina Rasyidhiani, Renata Gita, Astri Qurrota'ayunina, Hemas Azizila Nidhal, Nanda Pradina Putri, Nia Dita Sari, Natasya Rahma, dan juga segenap keluarga HI UNAIR 2017. Terakhir penulis ucapkan terimakasih kepada diri sendiri karena mampu menyelesaikan skripsi ini.

ABSTRAK

Prestasi kelapa sawit yang cukup signifikan bagi devisa negara memiliki sisi lain mengenai adanya fenomena pekerja anak yang ada. Dalam hal ini *United Nations Children's Fund* (UNICEF) sebagai salah satu organisasi internasional yang memiliki fokus terhadap kesejahteraan anak memberikan respon terhadap fenomena pekerja anak di sektor kelapa sawit Indonesia melalui program *Country Programme Action Plan* (CPAP) 2016-2020. CPAP 2016-2020 ini ditandatangani oleh Indonesia dengan UNICEF dimana di dalam program ini memiliki beberapa poin utama, pembahasan mengenai pekerja anak di bahas pada poin advokasi dan komunikasi publik. UNICEF melakukan kegiatan *survey and studies* CRBP pada tahun 2016, kemudian hasil survey yang ada ini ditindak lanjuti UNICEF dalam kerjasamanya bersama RSPO yang mana di selenggarakan pada tahun berikutnya. Tulisan ini menggunakan perspektif liberal institusional yang mana memberikan penjelasan mengenai peran organisasi internasional melalui 3 fungsi. Tulisan ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana fungsi UNICEF dalam merespon fenomena pekerja anak di sektor kelapa sawit Indonesia tahun 2016-2019 dengan menggunakan metode penelitian deskriptif kualitatif.

Kata kunci: Pekerja Anak, UNICEF, *Country Programme Action Plan* 2016-2020

ABSTRACT

The achievements of palm oil which are quite significant for the country's foreign exchange have another side regarding the existing phenomenon of child labor. United Nations Children's Fund (UNICEF) as an international organization that focuses on child welfare has responded to the phenomenon of child labor in the Indonesian palm oil sector through the 2016-2020 Country Program Action Plan (CPAP 2016-2020). UNICEF conducted CRBP surveys and studies in 2016, then the results of this survey were followed up by UNICEF in collaboration with the RSPO which was held the following year. This paper uses an institutional liberal perspective which provides an explanation of the role of international organizations through 3 functions. This paper aims to find out how UNICEF functions in responding to the phenomenon of child labor in the Indonesian palm oil sector in 2016-2019 using qualitative descriptive research methods.

Key words: *Child Labour, UNICEF, Country Programme Action Plan 2016-2020*

DAFTAR SINGKATAN

BAPPENAS	:Badan Perencanaan Pembangunan Nasional
BGA	:Bumitama Gunajaya Agro
BHL	:Buruh Harian Lepas
BPS	:Badan Pusat Statistik
Cargill	: <i>Cargill Tropical Palm</i>
CPAP	: <i>Country Programme Action Plan</i>
CRBP	: <i>Children's Right Business Plan</i>
EU	: <i>European Union</i>
FGD	: <i>Focus Group Discussion</i>
HACT	: <i>Harmonized Approach to Cash Transfers</i>
ILO	: <i>International Labour Organization</i>
JMP	: <i>Joint Monitoring Programme</i>
Kemendagri	:Kementerian Dalam Negeri
Kepmenaker	:Keputusan Menteri Tenaga Kerja dan Transmigrasi
Keppres	:Keputusan Presiden
KHA	:Konvensi Hak Anak
LINKS	:Lingkar Kelapa Sawit
LSM	:Lembaga Swadaya Masyarakat
MDG	: <i>Millennium Development Goals</i>
MSS	: <i>Minimum Service Standards</i>
MYWP	: <i>Multi-Year Work Plans</i>
OR	: <i>Others Resources</i>
PBB	:Perserikatan Bangsa-Bangsa
PKWT	:Perjanjian Kerja Waktu Tertentu
Plt. Dirjen P2K3	:Pelaksana tugas Dirjen Pembinaan jumlah personil Pengawasan Ketenagakerjaan, Keselamatan dan Kesehatan
PP	:Peraturan Pemerintah
PPN	:Perencanaan Pembangunan Nasional

PRB	:Pengurangan Risiko Bencana
RKP	:Rencana Kerja Pemerintah
RPJMN	:Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional
RPJPN	:Rencana Pembangunan Jangka Panjang Nasional
RR	: <i>Regular Resources</i>
RSPO	: <i>Roundtable on Sustainable Palm Oil</i>
SDG	: <i>Sustainable Development Goals</i>
SKU	:Syarat Kerja Utama
SP	:Surat Peringatan
UN-CRC	: <i>United Nations-Convention on the Rights of the Child</i>
UNDPF	: <i>United Nation Prtnership for Development Framework</i>
UNICEF	: <i>United Nations Children's Fund</i>
UU	:Undang-Undang
WHO	: <i>World Health Organization</i>

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN DEWAN PENGUJI.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT	iv
HALAMAN INSPIRASONAL	v
UCAPAN TERIMAKASIH.....	vi
ABSTRAK.....	vii
DAFTAR SINGKATAN.....	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR GAMBAR.....	x
DAFTAR TABEL	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Kerangka Pemikiran	6
1.4.1 Tinjauan Pustaka	6
1.4.2 Perspektif Liberal Institusional	9
1.4.3 UNICEF sebagai Organisasi Internasional.....	10
1.5 Argumentasi	13
1.6 Definisi Konseptual dan Operasional	13
1.6.1 Organisasi Internasional	13
1.6.2 Pekerja Anak.....	13
1.7 Metode Penelitian.....	15
1.7.1 Tipe Penelitian	15
1.7.2 Ruang Lingkup dan Jangkauan Penelitian	15
1.7.3 Teknik Pengumpulan Data	15
1.7.4 Teknik Analisa Data.....	16
1.7.5 Sistematika Penulisan.....	16

BAB II FENOMENA PEKERJA ANAK DI SEKTOR KELAPA SAWIT INDONESIA	17
2.1 Tren Pekerja Anak Dan Permasalahan Yang Timbul.....	17
2.2 Komitmen Penegakan Nilai UNICEF berdasarkan Konvensi Hak Anak ...	23
BAB III RESPONS DAN PERAN UNICEF	24
3.1 <i>Country Programme Action Plan</i>	24
3.2 Strategi Implementasi <i>Country Program Action Plan</i> Periode 2016-2020 .	31
3.2 Capaian Program	39
BAB IV KESIMPULAN	48
DAFTAR PUSTAKA.....	53

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Perkembangan Presentase Anak Umur 10-17 yang Bekerja, 2012-2016.....	2
Gambar 1.2 Jumlah Tenaga Kerja di Perkebunan Kelapa Sawit Menurut Provinsi 2018.....	5
Gambar 2.1 Presentase anak usia 10-17 tahun yang bekerja 2012-2017.....	18
Gambar 2.2 Perkembangan Presentase anak usia 10-17 tahun 2017 yang bekerja menurut lapangan pekerjaan utama, 2016.....	18
Gambar 2.3 Perkembangan Presentase anak usia 10-17 tahun yang bekerja menurut lapangan pekerjaan utama, tipe daerah dan jenis kelamin, 2018.....	20
Gambar 3.1 Rencana Monitoring dan Evaluasi Terintegrasi CPAP 2016-2020 ...	40
Gambar 3.2 Presentase anak usia 10-17 tahun yang bekerja 2012-2017.....	46
Gambar 3.3 Perkembangan Presentase anak usia 10-17 tahun yang bekerja menurut lapangan pekerjaan utama, tipe daerah dan jenis kelamin, 2019.....	47

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Rincian Dana Komponen Program Komunikasi dan Advokasi Publik CPAP 2016-2020	33
--	----