

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENATAAN PEDAGANG KAKI LIMA
DI KABUPATEN BOJONEGORO**



Disusun Oleh :

Ahmad Sulthoni

071711133080

PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA

DEPARTEMEN ADMINISTRASI

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS AIRLANGGA

Semester Genap Tahun Akademik 2021-2022

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENATAAN PEDAGANG KAKI LIMA
DI KABUPATEN BOJONEGORO**

SKRIPSI

Dimaksudkan: sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi S1 pada
fakultas ilmu sosial dan ilmu politik universitas Airlangga

Disusun Oleh:

Ahmad Sulthoni

071711133080

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
DEPARTEMEN ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA
Semester Genap Tahun Akademik 2021-2022**

HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT

Bagian atau keseluruhan isi skripsi ini tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada bidang studi dan/atau universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan/ditulis oleh individu selain penyusun kecuali bila dituliskan dengan format kutipan (langsung ataupun tidak langsung) dalam isi skripsi.

Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku di universitas Airlangga.

Surabaya, 02 Februari 2022



Ahmad Sulthoni

HALAMAN PERSEMBAHAN

“Skripsi ini saya persembahkan untuk Mamah, bapak dan adik tercinta yang
memberikan semangat serta doa yang tulus tiada henti”

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

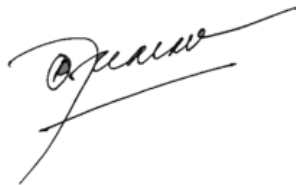
**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENATAAN PEDAGANG KAKI LIMA
DI KABUPATEN BOJONEGORO**

Skripsi ini telah memenuhi persyaratan dan disetujui untuk diujikan

Surabaya, 21 Januari 2022

Mengetahui,

Dosen Pembimbing



(R. Wahyuni Triana, Dra., M.Si.)

NIP. 196006121986012001

HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI

Skripsi ini telah diajukan dan disahkan di hadapan Komisi Penguji

Program Studi : Administrasi Publik

Departemen : Administrasi Publik

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Airlangga

Pada Hari, Tanggal : 20 April 2022

Pukul : 14.00 WIB

Ruang: Aplikasi Telekoferensi Zoom

Komisi Penguji terdiri dari

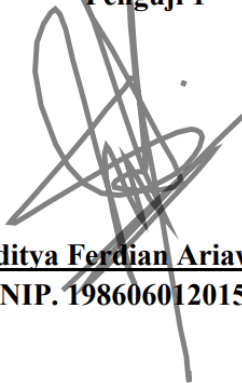
Ketua Penguji



(Dr. Falih Suaedi, Drs., M.Si.)

NIP. 196302261988101001

Penguji 1



(Putu Aditya Ferdian Ariawantara.,S.IP., M.KP.)

NIP. 198606012015041003

Penguji II



(R. Wahyuni Triana, Dra., M.Si.)

NIP. 196006121986012001

A .

HALAMAN MOTTO

“Segala proses kehidupan yang kita jalani, tetapi ingatlah Allah SWT dan orang tua dalam setiap prosesnya”

UCAPAN TERIMA KASIH

Alhamdulillah puji syukur kehadiran Allah SWT atas rahmat dan karunia-nya sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan lancar. Saya menyadari bahwa skripsi ini tidak akan dapat terselesaikan tanpa adanya bantuan, doa serta dukungan dari berbagai pihak yang terlibat pada kesempatan kali ini saya menyampaikan terima kasih yang tak terhingga kepada :

1. Allah SWT yang telah memberikan karunianya berupa kelancaran dan kemudahan hingga selesainya skripsi ini.
2. Kepada kedua orang tua saya, Bapak Muhammad Fitriyono dan Ibu Riniwati yang tiada henti selalu memberikan support atau dukungan penuh. Terima kasih juga telah memberkahi saya dengan doa tiada henti yang dipanjatkan setiap saat hingga saya mampu menyelesaikan studi ini titik terima kasih juga setelah menemani saya dalam kondisi apapun dan mohon maaf jika anakmu ini masih belum memberikan yang terbaik buat Mama dan Bapak.
3. Kepada adikku tersayang Wildan Abdul Malik yang selalu memberikan semangat dengan canda dan tawa nya dan memberikan semangat supaya segera mungkin menyelesaikan skripsi ini.
4. Pembimbing skripsi saya Ibu R. Wahyuni Triana, Dra., M.Si. yang telah bersedia meluangkan waktu dan tenaga untuk membimbing serta menuntun saya dalam mengerjakan skripsi ini terima kasih juga telah menjadi pembimbing yang ramah dan baik. Mohon maaf apabila terdapat kesalahan disengaja ataupun tidak disengaja dalam proses pengerjaan skripsi ini. Semoga Tuhan senantiasa memberikan kesehatan dan rezeki yang lancar bagi ibu serta keluarga.
5. Dosen wali saya, Bapak Dr. Fali Suhadi, Drs., M.Si., di prodi Ilmu Administrasi Public yang telah sabar menuntun saya hingga menyelesaikan skripsi ini. Semoga Allah SWT senantiasa memberikan kesehatan dan rezeki lancar bagi Bapak serta keluarga.
6. Bapak Dr. Eko Supeno, Drs., M.Si; Bapak Drs. Gitadi Tegas Supramudyo,

M.Si; Bapak Dr. Falih Suaedi, Bapak Drs. M.Si; Dr. Antun Mardiyanta, Drs., MA; Ibu Sulikah Asmorowati S.Sos., M.DevSt. Ph.D; Bapak Prof. Dr. H Jusuf Irianto, Drs., M.Com; Bapak Dr. Bintoro Wardiyanto Drs., M.Si; Bapak Putu Aditya Ferdian Ariawantara, S.IP., M.KP; Bapak Agie Nugroho Soegiono S.IAN., M.P.P; Bapak Nanang Haryono S.IP., M.Si; Ibu R Wahyuni Triana Dra., M.Si; Bapak Drs. Roestoto Hartojo P., SU. selaku dosen Ilmu Administrasi Publik yang telah memberikan ilmu dan pengetahuan. Semoga selalu dilimpahi keberkahan dan kelancaran dalam segala urusan.

7. Mbak Dwi Bintarti, A.Md sebagai staf departemen ilmu administrasi publik terima kasih telah membantu saya dalam keadaan apapun selama menjadi mahasiswa. Semoga diberikan kesehatan dan rezeki melimpah.
8. Informan yakni Bapak Pantja, selaku Staff Pelaksana BUP (Bina Usaha Perdagangan) Dinas Perdagangan, Koperasi, dan Usaha Mikro, Bapak Sunasrib selaku Kasi Penyelidikan dan Penyidikan Satpol PP, Bapak Slamet selaku ketua paguyuban PKL, Bapak Fatkhur Rochman, penjual teh poci, dan Bapak Asep Komarudin, penjual lekers
9. “Bachelor Buddies” tercinta Tri Prasetyo Utomo, Ana Septiani Mutia, Seema Yumitha PS dan Ika Wulandari. Terima kasih telah menjadi BESTIEEEEE yang colorful dan no hemat-hemat Club pada awal kuliah sampai sekarang dan sampai kita sukses.
10. Tri Prasetyo Utomo yang selalu menginspirasi sejak awal perkuliahan, 1 kost dan 1 daerah. Terima kasih Tyo telah mau direpotkan dengan berbagai masalah di perkuliahan.
11. Ana Septiani Mutia dan Ika Wulandari yang telah menemani hangout, buang-buang uang, ghibah, dan komedi setiap saat serta juga tempat curhat di segala kondisi apapun semoga sukses selalu kalian.
12. Seema Yumitha PS terima kasih partner 1 kota dan menjadi teman dari awal perkuliahan hingga saat ini, yang menemani saya menyelesaikan skripsi ini dengan menemani dalam hal perizinan wawancara serta pengambilan data skripsi yang sangat berarti bagi saya dan hal-hal random lainnya. Terima kasih seemantul (Seema mantap betull). Semoga sukses selalu.

13. Teman seper bimbingan skripsi Balqis, Bella, Rani, Nana yang selalu memberikan semangat dalam pengerjaan skripsi dan saling sharing semoga kalian bahagia selalu dan sukses.
14. Tata dan Nara Terima kasih sudah memberikan semangat dalam pengerjaan skripsi dan saling sharing. Semoga kalian bahagia selalu dan sukses kedepannya
15. Imas Anjani Putri teman 1 kota terima kasih atas jasanya dalam skripsi saya. Terima kasih telah menjadi ketua KKN yang matoh. Semoga sukses selalu imoy.
16. Keluarga besar Administrasi Publik 2017 titik terima kasih banyak atas segala suka dan dukanya selama perkuliahan berlangsung. Senang bisa bertemu kalian semua. Sukses selalu untuk kalian semua

ABSTRAK

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengkaji dan menganalisis terhadap implementasi kebijakan penataan pedagang kaki lima di Kabupaten Bojonegoro. Teori yang digunakan dalam penelitian ini yaitu model pendekatan *bottom up* yang dikemukakan oleh Smith. Teori ini terdiri dari *Idealized Policy*, *Target Group*, *Implementing Organization*, dan *Enviromental Factors*, yang digunakan untuk melihat proses implemetasi dalam mengadakan perubahan atau perbaikan pada kelompok sasaran. Teori ini memandang sebuah implementasi kebijakan yang tidak berjalan secara linier atau mekanistik, yang digunakan untuk melihat proses implementasi dalam mengadakan perubahan atau perbaikan pada kelompok sasaran. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif deskriptif. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan metode observasi, wawancara mendalam dengan informan dan dokumentasi. Penelitian ini dilakukan di Kabupaten Bojonegoro dengan total lima informan, titik hasil penelitian ini menunjukkan bahwa implementasi kebijakan penataan pedagang kaki lima di Kabupaten Bojonegoro ini sudah cukup baik, namun terdapat beberapa faktor yang mempengaruhi implementasi kebijakan penataan ini yaitu: 1) Badan pelaksana dalam salah satu kebijakan sangat bergantung pada proses pelaksanaan dan pengawasan, 2) Kelompok sasaran pada program ini cenderung mempengaruhi peningkatan pendapatan pada kelompok sasaran, 3) Kebijakan yang diidealkan bahwa komunikasi dan koordinasi dilakukan melalui cara cara sosialisasi atau pertemuan, 4) Faktor environmental pada program relokasi ini adanya sedikit ketidak sesuaian lokasi penempatan PKL, 5) Tekanan, ketegangan yang timbul akibat penolakan PKL dan dari ketegangan ini muncul lah umpan balik (*feedback*), 6) Umpan balik ini dilakukan dengan cara negoisasi antara kedua belah pihak.

Kata kunci: Implementasi Kebijakan, *Bottom Up*, Faktor Penataan Pedagang Kaki Lima

ABSTRACT

The purpose of this study was to examine and analyze the implementation of street vendor structuring policies in Bojonegoro Regency. The theory used in this study is the bottom-up approach model proposed by Smith. This theory consists of Idealized Policy, Target Group, Implementing Organization, and Environmental Factors, which are used to see the implementation process in making changes or improvements to the target group. This theory views a policy implementation that does not run linearly or mechanistically, which is used to see the implementation process in making changes or improvements to the target group. This research uses descriptive qualitative research methods. Data collection techniques were carried out using the method of observation, in-depth interviews with informants and documentation. This research was conducted in Bojonegoro Regency with a total of eight point informants. The results of this study indicate that the implementation of the structuring policy for street vendors in Bojonegoro Regency is quite good, but there are several factors that influence the implementation of this structuring policy, namely: 1) The implementing agency in one of the policies is very depends on the process of implementation and supervision, 2) The target group in this program tends to affect the income increase of the target group, 3) The idealized policy is that communication and coordination is carried out through socialization or meetings, 4) Environmental factors in this relocation program are a bit lacking adjustment of the location of the placement of street vendors, 5) Pressure, the tension that arises due to the rejection of street vendors and from this tension arises feedback, 6) This feedback is carried out by means of negotiations between the two parties.

Keywords: Policy Implementation, Bottom Up, Street Vendor Structuring Factors

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah puji syukur kehadiran Allah SWT atas rahmat dan hidayahnya sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan lancar. Judul skripsi ini yaitu implementasi kebijakan penataan pedagang kaki lima di Kabupaten Bojonegoro.

Skripsi ini terdiri dari 5 bab bab pertama berisi tentang latar belakang terkait implementasi kebijakan penataan pedagang kaki lima di Kabupaten Bojonegoro dengan beberapa permasalahan yang ada. Kemudian berisi tentang rumusan masalah tujuan penelitian yaitu untuk mengkaji dan menganalisis terhadap implementasi kebijakan penataan pedagang kaki lima di Kabupaten Bojonegoro titik selanjutnya terdapat manfaat penelitian, kerangka konseptual atau teoritik, dan metode penelitian titik pada bab kedua akan dipaparkan mengenai gambaran umum kajian penelitian tentang implementasi kebijakan penataan PKL di Kabupaten Bojonegoro. Pada bab ketiga Menyajikan hasil wawancara dengan pihak-pihak yang terkait dan mengetahui implementasi kebijakan penataan serta faktor-faktor yang mempengaruhinya dan selanjutnya pada bab ke-5 berisi kesimpulan dan saran dari hasil penelitian yang telah dilakukan.

Penulis menyadari akan kekurangan yang ada di dalam penulisan skripsi ini, oleh sebab itu penulis menerima adanya masukan berupa kritik dan saran agar dapat menyempurnakan skripsi ini. Penulis juga berharap, skripsi ini dapat memberikan sumbangsih bagi perkembangan ilmu administrasi publik dan referensi bagi peneliti selanjutnya. Demikian, penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada semua pihak yang terlibat dan membantu serta memberikan dukungan dalam penulisan skripsi ini.

Surabaya, 21 Januari 2022

Penulis

Ahmad Sulthoni

DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	v
HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI	vi
HALAMAN MOTTO	vii
UCAPAN TERIMA KASIH	viii
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	x
KATA PENGANTAR.....	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL	xvii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN	I-1
I.1 Latar Belakang Masalah.....	I-1
I.2 Rumusan Masalah	I-15
I.3 Tujuan Penelitian	I-15
I.4 Manfaat Penelitian	I-15
I.4.1 Manfaat Akademis	I-15
I.4.2 Manfaat Praktis	I-15
I.5 Kerangka Konseptual	I-16
I.5.1 Kebijakan Publik.....	I-16
I.5.2 Implementasi Kebijakan	I-16
I.5.3 Faktor-faktor dalam Implementasi Kebijakan	I-18
I.5.4 Peraturan Daerah.....	I-23
I.5.5 Pola Penataan	I-24
I.5.6 Pedagang Kaki lima	I-24
I.6 Metode Penelitian	I-25
I.6.1 Tipe Penelitian	I-25
I.6.2 Lokasi.....	I-27
I.6.3 Teknik Penentuan Informan.....	I-27
I.6.4 Teknik Pengumpulan Data.....	I-28
I.6.5 Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data.....	I-30
I.6.6 Teknik Analisis Data.....	I-31
BAB II GAMBARAN UMUM	II-1
II.1 Gambaran Umum Kabupaten Bojonegoro.....	II-1
II.1.1 Wilayah Administrasi.....	II-1
II.1.2 Potensi Wilayah Kabupaten Bojonegoro	II-1
II.1.3 Pendapatan Kabupaten Bojonegoro	II-2
II.1.4 Demografi dan Urbanisasi.....	II-4
II.1.5 Isu strategis Social Ekonomi dan Lingkungan Berdasarkan RPJMD dan RTRW Kabupaten Bojonegoro.....	II-6
II.2 Dinas Perdagangan, Koperasi, dan Usaha Mikro Kabupaten Bojonegoro.....	II-8
II.2.1 Tupoksi Dinas Perdagangan, Koperasi, dan Usaha Mikro Kabupaten Bojonegoro.....	II-8
II.2.2 Visi dan Misi Dinas Perdagangan, Koperasi, dan Usaha Mikro Kabupaten Bojonegoro.....	II-8

II.2.3	Layanan Dinas Perdagangan, Koperasi, dan Usaha Mikro Kabupaten Bojonegoro	II-9
II.2.4	Struktur Organisasi Dinas Perdagangan, Koperasi, dan Usaha Mikro Kabupaten Bojonegoro	II-9
II.3	Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Bojonegoro	II-10
II.3.1	Gambaran Umum	II-10
II.3.2	Tupoksi Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Bojonegoro	II-10
II.3.3	Struktur Organisasi Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Bojonegoro	II-11
II.4	Pedagang Kaki Lima Di Kabupaten Bojonegoro	II-11
II.4.1	Kondisi Umum PKL di Kabupaten Bojonegoro	II-11
II.4.2	Profil dan Karakteristik Lokasi PKL di Kabupaten Bojonegoro	II-12
BAB III	PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA	III-1
III.1	Penyajian dan Analisis Data	III-2
III.1.1	Implementasi Kebijakan Penataan Pedagang Kaki Lima... ..	III-2
III.1.1.1	Idealized Policy	III-2
III.1.1.2	Target Group	III-4
III.1.1.3	Implementing Organization	III-11
III.1.1.4	Environmental Factors	III-12
III.2	Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan Penataan PKL Di Kabupaten Bojonegoro	III-15
III.2.1	Proses Pertama	III-15
III.2.1.1	Badan Pelaksana	III-19
III.2.1.1.1	Pelaksanaan	III-17
III.2.1.1.2	Pengawasan	III-19
III.2.1.2	Kelompok Sasaran	III-23
III.2.1.2.1	Kesesuaian Isi Kebijakan Dengan Harapan PKL	III-21
III.2.1.2.2	Partisipasi PKL	III-23
III.2.1.3	Kebijakan Yang Diidealkan	III-24
III.2.1.4	Faktor Environmental	III-27
III.2.1.4.1	Keadaan Tempat Tujuan Relokasi (Jalan Kartini)	III-27
III.2.1.4.2	Pengaruh Paguyuban	III-28
III.2.1.5	Tekanan (Tension)	III-29
III.2.1.6	Umpan Balik (Feedback)	III-24
III.2.2	Proses Kedua	III-31
BAB IV	INTERPRETASI TEORITIK	III-28
IV.1	Implementasi Penataan Pedagang Kaki Lima Di Kabupaten Bojonegoro	IV-1
IV.1.1	Idealized Policy	IV-1
IV.1.2	Target Group	IV-2
IV.1.3	Implementing Organization	IV-2
IV.1.4	Environmental Factors	IV-3
IV.2	Faktor-faktor yang menyebabkan kesulitan penataan pedagang kaki lima di Kabupaten Bojonegoro	IV-3

IV.2.1 Badan Pelaksanaan	IV-4
IV.2.1.2 Pelaksanaan	IV-4
IV.2.1.2 Pengawasan	IV-5
IV.2.2 Kelompok Sasaran.....	IV-5
IV.2.2.1 Kesesuaian Isi Kebijakan Dengan Harapan PKL.....	IV-6
IV.2.2.2 Partisipasi PKL.....	IV-6
IV.2.3 Kebijakan Yang Diidealkan	IV-6
IV.2.4 Faktor Environmental.....	IV-7
IV.2.4.1 Kondisi Tempat Tujuan Relokasi (Jalan Kartini)	IV-8
IV.2.4.2 Pengaruh Paguyuban	IV-8
BAB V PENUTUP.....	IV-4
V.1Kesimpulan	V-1
V.2Saran	V-3
DAFTAR PUSTAKA.....	xviii
LAMPIRAN.....	xx

DAFTAR TABEL

Tabel I.1 Permasalahan Pedagang Kaki Lima	I-4
Tabel I.2 PKL TEUKUGORO.....	I-10
Tabel II.1 Total Pendapatan Kabupaten Bojonegoro (dalam Rupiah).....	II-3
Tabel II.2 Jumlah Penduduk Menurut Golongan Umur di Kabupaten Bojonegoro	II-4
Tabel II.3 Jumlah Rumah Tangga, Penduduk, Luas dan Kepadatan Kabupaten Bojonegoro	II-5

DAFTAR GAMBAR

Gambar I.1. <i>A Model of The Policy Implementation Process</i>	I-18
Gambar II.1 Presentasi Penduduk di Atas Garis Kemiskinan Kabupaten Bojonegoro Tahun 2008-2012	II-6
Gambar II.2 Struktur Organisasi Dinas Perdagangan Kabupaten.....	II-9
Gambar II.3 Struktur Organisasi Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Bojonegoro.....	II-11
Gambar III.1. Kartu Pedagang Produktif	III-14