

**Implementasi Kebijakan Pemberlakuan Pembatasan Kegiatan
Masyarakat Darurat Oleh Polrestabes Surabaya**

SKRIPSI



Disusun oleh :

Anindya Pramudita

071711133082

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA**

Semester Genap 2020/2021

**Implementasi Kebijakan Pemberlakuan Pembatasan Kegiatan
Masyarakat Darurat Oleh Polrestabes Surabaya**

SKRIPSI



Disusun oleh :

Anindya Pramudita

071711133082

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA**

Semester Genap 2021/2022

Halaman Pernyataan Tidak Melakukan Plagiat

Bagian atau keseluruhan isi Skripsi ini tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada bidang studi dan/atau universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan/ditulis oleh individu selain penyusun kecuali bila dituliskan dengan format kutipan dalam isi Skripsi.

Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Airlangga

Surabaya, 1 Januari 2022



(Anindya Pramudita)

**Implementasi Kebijakan Pemberlakuan Pembatasan Kegiatan
Masyarakat Darurat Oleh Polrestabes Surabaya**

SKRIPSI

Maksud: sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi S1 pada
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Airlangga

Disusun Oleh :

Anindya Pramudita

NIM : 071711133082

PROGRAM STUDI S1 ILMU ADMINISTRASI PUBLIK

DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS AIRLANGGA

Semester Genap 2021/2022

Halaman Persembahan

“Skripsi ini saya persembahkan untuk keluarga saya, seluruh sahabat saya yang saya cintai dan untuk Polrestabes Surabaya dan juga Polsek Gununganyar, Terima kasih telah mendukung dan memberikan saya semangat dan dukungan, skripsi ini juga saya persembahkan untuk almamater tercinta yakni Universitas Airlangga”

Halaman Persetujuan Pembimbing

**Implementasi Kebijakan Pemberlakuan Pembatasan Kegiatan
Masyarakat Darurat Oleh Polrestabes Surabaya**

Skripsi ini telah memenuhi persyaratan dan disetujui untuk diujikan

Surabaya, Januari 2022

Dosen Pembimbing

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Erna Setijaningrum', with a large loop on the left and a horizontal line across the middle.

(Erna Setijaningrum, S.IP., M.Si.)

NIP. 197005032000032001

Halaman Pengesahan Panitia Penguji

Skripsi ini telah diajukan dan disahkan dihadapan Komisi Penguji

Program studi : Ilmu Administrasi Publik

Departemen : Administrasi Publik

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Airlangga

Pada hari, Tanggal : Rabu, 19 Januari 2022

Pukul : 08.00

Komisi Penguji terdiri dari :

Ketua Penguji



(Dr. Antun Mardiyanta, Drs., MA.)

NIP. 196110311988101001

Anggota-anggota



(Agie Nugroho Soegiono, S.IAN., M.PP)
NIP. 199112242018083101



(Erna Setijaniningrum, S.IP., M.Si.)
NIP. 197005032000032001

Halaman Motto

“Yakinlah Bahwa Usaha Akan Sampai”

&

“Manusia yang paling mulia adalah manusia yang selalu mengingat dan melakukan sesuatu sesuai dengan arahan Allah SWT”

Ucapan Terima Kasih

Puji syukur kehadiran Allah SWT, Alhamdulillah atas segala nikmat serta karunia yang telah diberikan sehingga hamba bisa menuntaskan skripsi ini. Dengan ini, saya mengucapkan banyak terima kasih kepada pihak-pihak yang terlibat, karena berkat doa, bantuan dan dukungan yang telah diberikan, membuat saya mampu untuk menyelesaikan skripsi ini. Ucapan terima kasih saya sampaikan kepada

1. Allah SWT yang telah memberikan kekuatan, kelancaran dan segala nikmat agar dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Mamah dan Alm Ayah tercinta yang selalu memberikan doanya dan dukungannya kepada saya di setiap kegiatan yang saya lakukan
3. Kakak saya Adhika Pradipta dan Aditya Aji Prabawa yang selalu mendukung saya dari awal sampai akhir skripsi ini, terima kasih telah memberikan saya motivasi dan kreativitas untuk mengerjakan skripsi ini
4. Ibu Erna Setijaningrum, S.IP., M.Si. sebagai dosen pembimbing saya yang tiada henti menasehati saya dan juga membetulkan saya jika saya salah dan juga terima kasih sudah meluangkan waktu untuk membimbing saya. Terima kasih Ibu jasa Ibu tidak akan pernah saya lupakan
5. Almamater tercinta saya yakni Universitas Airlangga serta seluruh Dosen Ilmu Administrasi Publik yaitu Bapak Dr. Antun Mardiyanta, Drs., MA; Bapak Dr. Falih Suaedi, Drs., M.Si; Bapak Drs. Gitadi Tegas, M.Si; Bapak Dr. Bintoro Wardiyanto, Drs., M.Si; Bapak Dr. Eko Supeno, Drs., M.Si.; Prof, Dr. Jusuf Irianto, Drs., M.Com.; Bapak Nanang Haryono, S.IP., M.Si.; Bapak Drs. Sunaryo, M.PSt.; Bapak Philipus Keban, S.IP., M.Si.; Bapak Putu Aditya, S.IP., M.KP.; Bapak Agie Nugroho Soegiono, S.IAN., MPP.; Ibu Dra. Rochyati Wahyuni, MS. Dan Ibu Sulikah Asmorowati, S.Sos., MDEVSt., PhD yang telah memberikan saya banyak ilmu dengan ketulusan dan kesabaran

6. Ibu dwi selaku staff Departemen Administrasi yang selalu membantu dan memberikan banyak informasi kepada mahasiswa Administrasi Publik dengan sabar dan tulus
7. Kepada bapak Kapolrestabes Surabaya bapak Kombes Pol. Yusep dan juga Bapak Kasat Intelkam Polrestabes Surabaya AKBP. Wimboko dan Ibu Kasat Binmas Polrestabes Surabaya AKBP. Herlina serta Kasi Humas Polrestabes Surabaya Bapak Kopol. Fakih
8. Kepada Kombes Pol. Sucahyo Hadi yang saat ini menjabat sebagai Kepala SPN Makasar, Terima Kasih telah memberi arahan untuk kelancaran skripsi saya
9. Kepada Kapolsek Gununganyar Iptu. Biadi, kepada bapak Babinkamtipmas Gununganyar Bapak Bripta Sukma, kepada Intel Polsek Gununganyar Bapak Hadi dan jajaran lainnya
10. Saya ucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada Manuel Agri, Imaddudin Sajid, Farhan Rifqi dan Kakanda Reza Hikam, terima kasih telah mendukung dan tiada henti untuk memberikan saya arahan untuk skripsi ini
11. Saya ucapkan terima kasih kepada Shavira Rahmadian Firdausi yang tiada henti menemani saya dari pagi, siang dan malam. Selalu mendukung saya dalam keadaan apapun serta selalu mendoakan saya yang terbaik, temani saya dalam dinamika kampus dan dinamika lainnya
12. Saya ucapkan terima kasih kepada teman-teman saya di BangJoy terima kasih telah memberikan arahan untuk saya dan pengalaman yang tiada henti untuk saya, sukses terus sahabat-sahabt saya.
13. Mar'ie Thalib sebagai mentor saya dalam perkuliahan dan sebagai guru kehidupan saya di kampus, teman diskusi dan berdinamika, terima kasih Mas Mar semoga Allah yang mengganti semua
14. Seluruh seluruh teman-teman HMI (Himpunan Mahasiswa Islam) Komisariat Fisip Airlangga, terutama kepada Dikri sebagai ketua umum saya dulu, Terima kasih Dik semoga segera terwujud cita-cita yang mulianya

15. Kepada teman-teman galan Faisal, Gagat, Hidi, Sururi, Adham, Brili, Zefan, dan seluruhnya yang saya tidak bisa sebut satu persatu
16. Seluruh warga AP 17, terimakasih kawan telah berdinamika dan berdiskusi dengan saya dan menemani saya di perkuliahan
17. Achmad Krisna, Wisnu, Jerry, Robby dan teman-teman SMA Trimurti saya dan teman SMA saya, saya ucapkan banyak terimakasih
18. Ipda Satria (Kanit PJR di Wilayah Koorlantas Polri) teman SD saya, Terimakasih komendan atas arahan mengenai gambaran kepolisian dan semangat serta doanya
19. Tifanny Putri & Ferdi salah satu adek tingkat saya dan kawan saya di Fisip yang pernah bertukar cerita yang membuat saya mempunyai gambaran hidup dan kesabaran dalam menjalani hidup, terimakasih Fanny & Ferdi sukses selalu
20. Tebat anjam lokasi yang selalu saya singgah dalam proses pengerjaan skripsi, terimakasih kepada pemilik lokasi tersebut Mas Kevin
21. Kakanda Reza Hikam, senior saya teman saya dan senior HMI saya yang terbaik, terimakasih atas pengetahuannya mas
22. Mas Aryok dan Mas Khafi teman dari kakak saya yang selalu memberikan arahan dan pengetahuan mengenai dunia pekerjaan serta skripsi kepada saya
23. Kakanda Andik Setiawan senior saya yang turut membantu saya dalam proses skripsi ini.
24. Satuan Lalulintas Polrestabes Surabaya serta Provos Polrestabes Surabaya
25. Satuan Gegana Polda Jatim
26. Rekan – rekan HMI 18 & 19 Komisariat Fisip Ketum Fandi, Akbar, Isnu, Alm Belva dan jajaran lainnya terimakasih Adinda-adinda tersayang
27. Abangda Pradipta Dion CEO Moedita Property & pelatih Golf saya terimakasih abangda atas arahannya. Selalu membantu dalam dunia kehidupan

Abstrak

Penelitian ini mengenai Implementasi kebijakan PPKM Darurat yang dilaksanakan oleh pihak Kepolisian Polrestabes Surabaya. Kota Surabaya dalam bulan Juli melaksanakan kebijakan pemerintah PPKM Darurat guna mencegah dan mengatasi lonjakan penyebaran virus Covid 19 di masyarakat Surabaya. Kebijakan PPKM Darurat sendiri memiliki dasar hukum dari kementerian dalam negeri yaitu Instruksi Mendagri No 15 tahun 2021 tentang PPKM Darurat di Jawa Bali. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan strategi *best practice*. Hasil penelitian ini menggambarkan bahwa Implementasi Kebijakan PPKM Darurat yang dilaksanakan oleh Polrestabes Surabaya berjalan dengan cukup baik. Berdasarkan Indikator Implementasi oleh Goerge C Edward terdapat dua indikator dominan, yaitu indikator Sumber Daya Manusia dan Komunikasi. Kedua indikator dominan dilaksanakan secara maksimal dan berjalan dengan baik meski ada beberapa permasalahan seperti kurangnya jumlah SDM pada saat pelaksanaan kebijakan PPKM Darurat. Akan tetapi semua permasalahan dapat teratasi dengan baik. Keberhasilan PPKM Darurat di Surabaya di buktikan dengan adanya penurunan level PPKM dan penurunan jumlah pasien Covid serta vaksinasi yang dinilai sudah merata untuk warga masyarakat Surabaya.

Kata Kunci : Implementasi, Kebijakan PPKM Darurat, Polrestabes Surabaya

Abstract

This research is about the implementation of the Emergency PPKM policy carried out by the Surabaya Police Polrestabes. The City of Surabaya July implemented the Government's Emergency PPKM policy to prevent and overcome the spike in the spread of the Covid 19 virus in the people of Surabaya. The Emergency PPKM policy itself has a legal basis from the ministry of home affairs, namely the Minister of Home Affairs Instruction No. 15 of 2021 concerning Emergency PPKM in Java and Bali. This study uses qualitative research methods with best-practice strategies. The results of this study illustrate that the implementation of the Emergency PPKM Policy carried out by the Surabaya Police is going quite well. Based on the Implementation Indicators by George C Edward, there are two dominant indicators, namely the indicators of Human Resources and Communication. The two dominant indicators were implemented optimally and went well despite several problems, such as the lack of human resources during the implementation of the Emergency PPKM policy. However, all problems can be resolved properly. The success of Emergency PPKM in Surabaya is evidenced by the decrease in PPKM levels and a decrease in the number of Covid patients and vaccinations which are considered to be evenly distributed for the citizens of Surabaya.

Keywords: Implementation, Emergency PPKM Policy, Polrestabes Surabaya

Kata Pengantar

Alhamdulillah puji syukur kehadiran Allah SWT atas nikmat dan karunianya yang telah diberikan sehingga skripsi yang berjudul **Implementasi Kebijakan Pemberlakuan Pembatasan Kegiatan Masyarakat Darurat Oleh Polrestabes Surabaya** dapat terselesaikan dengan baik. Tujuan dari penulisan ini skripsi yakni sebagai salah satu syarat dalam meraih gelar S1 Ilmu Administrasi Publik Universitas Airlangga dan juga untuk memberikan pandangan serta keilmuan yang berupa kajian tentang Implementasi PPKM darurat yang di laksanakan oleh Polrestabes Surabaya.

Skripsi ini terdiri dari lima bab yang meliputi Bab 1 Pendahuluan, Bab 2 Gambaran Umum Kajian Penelitian, Bab 3 Penyajian dan Analisis Data, Bab 4 Interpretasi Teoritik, dan Bab 5 Penutup. Lebih lanjut, skripsi ini membahas tentang Pelaksanaan Kebijakan Pemberlakuan Pembatasan Kegiatan Masyarakat Darurat Oleh Polrestabes Surabaya yang berdasarkan teori Implementasi dari George C. Edward. Teori tersebut digunakan untuk menganalisis sejauh mana proses keberhasilan implementasi kebijakan PPKM Darurat di Kota Surabaya yang dilakukan oleh pihak Polrestabes Surabaya.

Diharapkan tulisan ini bermanfaat bagi berbagai pihak untuk menambah informasi kepada masyarakat umum. Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan. Maka dari itu, penulis menerima berbagai kritik dan saran guna menjadikan skripsi ini lebih baik.

Akhir kata, Penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan memberikan dukungan serta arahan dalam penyelesaian skripsi ini.

Surabaya, 16 Januari 2022

Penulis

Daftar Isi

Halaman Pernyataan Tidak Melakukan Plagiat	3
Halaman Persembahan	5
Halaman Persetujuan Pembimbing	6
Halaman Pengesahan Panitia Penguji	7
Halaman Motto.....	9
Ucapan Terima Kasih.....	10
Abstrak	13
Abstract	14
Kata Pengantar	15
Daftar Isi.....	16
Bab I	19
Pendahuluan	19
I.1. Latar Belakang Masalah	19
I.2. Rumusan Masalah	52
I.3. Tujuan Penelitian.....	52
I.4. Manfaat Penelitian.....	52
I.4.1. Manfaat Akademis.....	52
I.4.2. Manfaat Praktis	52
I.5. Kerangka Konseptual.....	53
I.5.1. Kebijakan	53
I.5.2. Implementasi Kebijakan Publik.....	56
I.6. Definisi Konsep	62
I.6.1. Kebijakan Publik.....	62
I.6.2. Implementasi Kebijakan Publik.....	62
I.6.3. PPKM Darurat	64
I.7. Metode Dan Prosedur Penelitian	64
I.7.1. Jenis Penelitian	64
I.7.2. Lokasi Penelitian	65
I.7.3. Teknik Penentuan Informan	66

I.7.4. Teknik Pengumpulan Data.....	68
I.7.5. Teknik Analisis Data	69
I.7.6. Teknik Uji Keabsahan Data	71
Bab II.....	73
Gambaran Umum Kajian Penelitian	73
II.1. Kota Surabaya.....	73
II.1.1. Luas Kota Surabaya dan Jumlah Penduduk	73
II.1.2. Visi dan Misi Kota Surabaya	74
II.1.3. PPKM Darurat Di Kota Surabaya.....	75
II.2. Visi dan Misi Kepolisian Republik Indonesia	76
II.3. KEPP (Kode Etik Profesi Polri).....	77
II.5. Pejabat dan Pimpinan Polrestabes Surabaya.....	80
II.6. Polsek Dalam Wilayah Hukum Polrestabes Surabaya	81
Bab III	84
Penyajian Data dan Analisis.....	84
III.1. Implementasi.....	84
III.2. Implementasi PPKM Darurat.....	85
III.2.1. Struktur Organisasi	85
III.2.2. Sumber Daya.....	88
III.2.3. Komunikasi	97
III.2.4. Disposisi	106
III.3. Indikator Dominan Dalam Implementasi PPKM Darurat Oleh Polrestabes Surabaya.....	111
III.3.1. Sumber Daya.....	111
III.3.2. Komunikasi	113
Bab IV	115
Interpretasi Teoritik.....	115
IV.1. Komunikasi	115
IV.2. Disposisi.....	116
IV.3. Struktur Birokrasi	118
IV.4. Sumber Daya	119
Bab V	123
Penutup.....	123
V.1. Kesimpulan	123
V.1.1. Indikator Dominan.....	125

V.2. Saran.....	126
Daftar Pustaka	128
Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 21 Tahun 2020 tentang PSBB .	129
Lampiran	131