

**MOTIF DI BALIK PENERAPAN MIGRASI PERAWAT JEPANG
MELALUI SKEMA JAPAN ECONOMIC PARTNERSHIP
AGREEMENT**

SKRIPSI



Disusun oleh

VINNA DAMAYANTI

NIM: 071811233012

**PROGRAM STUDI SARJANA ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA
SEMESTER GANJIL 2022/2023**

HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT

Bagian atau keseluruhan isi dari Skripsi ini tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada bidang studi dan/atau universitas lain serta tidak pernah dipublikasikan/ditulis oleh individu selain oleh penulis kecuali bila dituliskan dengan format kutipan dalam isi Skripsi.

Surabaya, Oktober 2022



Vinna Damayanti

**MOTIF DI BALIK PENERAPAN MIGRASI PERAWAT JEPANG
MELALUI SKEMA JAPAN ECONOMIC PARTNERSHIP AGREEMENT**

SKRIPSI

**Diajukan sebagai Salah Satu Syarat untuk Menyelesaikan Studi S-1 di
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Airlangga**

**Disusun oleh
VINNA DAMAYANTI
071811233012**

**PROGRAM STUDI SARJANA ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA
SEMESTER GANJIL 2022/2023**

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi dengan judul:

**“MOTIF DI BALIK PENERAPAN MIGRASI PERAWAT JEPANG
MELALUI SKEMA JAPAN ECONOMIC PARTNERSHIP AGREEMENT”**

Disusun oleh:

Vinna Damayanti

071811233012

Skripsi ini telah memenuhi persyaratan dan telah disetujui untuk diujikan.

Dosen Pembimbing



Vinsensio M. A. Dugis, Drs., MA., Ph.D.

NIP. 196501131991011001

Mengetahui,

Ketua Departemen Hubungan Internasional



Dr. Phil. Siti Rokhmawati Susanto, S.IP., MIR.

NIP. 197703012000032001

HALAMAN PENGESAHAN DEWAN PENGUJI

Skripsi ini telah diujikan dan disahkan di hadapan Komisi Penguji

Program Studi Sarjana Ilmu Hubungan Internasional
Departemen Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Airlangga

Pada hari Rabu, 19 Oktober 2022, pukul 13.00-15.00 WIB
Di Ruang Cakra, Gedung C
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Airlangga

Komisi Penguji terdiri dari:
Ketua Penguji



Moch. Yunus, S.IP., MA.

NIP. 197310252005011002

Anggota I



Baiq L. S. W. Wardhani, Dra., MA., Ph.D.

NIP. 196403311988102001

Anggota II



Fadhila Inas P., S.Hub.Int., MA.

NIP. 199305102019032027

HALAMAN PERSEMBAHAN

Another milestone of my life just passed. Puji syukur penulis panjatkan atas selesainya skripsi yang menjadi bentuk dalam pemenuhan syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hubungan Internasional. Selama penyusunan skripsi ini penulis mendapatkan berbagai pelajaran serta dukungan dari berbagai pihak. Melalui sisipan dalam laman persembahan ini, penulis ingin menyampaikan apresiasi kepada berbagai pihak yang baik secara langsung maupun tidak langsung telah mengisi perjalanan penulis menempuh empat tahun pendidikan di sini.

Terima kasih untuk Ayah, Ibu, dan adikku Amel yang senantiasa memberikan dukungan. *Of course*, rumah akan selalu memiliki tempat khusus tersendiri, baik dalam nyaman maupun tidaknya. Ucapan apresiasi juga penulis tujukan kepada teman-teman dari SMP hingga SMA penulis, Rahma, Yusfa, Serly, Icha, Dian yang dengan eksistensinya hingga kini pun cukup meskipun tanpa intensitas komunikasi. Terima kasih masih mau menjadi tempat penulis menyuarkan keluh kesahnya. Tidak lupa teman-teman penulis selama berada di Hubungan Internasional Universitas Airlangga. Nadya, Mutia, Amel, Ardi, Ragil, Faiz, Via, Amir, Echa, Heikal, Anin, Nushi, terima kasih telah menjadi teman baik untuk penulis dari masa maba dan menerima *this particular person who barely manage relationship with other people*. Eksistensi kalian akan selamanya menjadi memori yang akan penulis kenang. *Lets keep this relation for a long time, shall we?*. Tidak lupa pula teman seangkatan HI18 dengan segala keseruannya. Ucapan terima kasih juga penulis tujukan untuk semua civitas akademika di HI UA, mulai dari Bu Ani sebagai Dosen Wali, semua dosen yang berjasa dengan ilmu yang mereka bagikan, hingga Pak Dugis selaku Dosen Pembimbing yang senantiasa sabar membimbing penulis.

Terakhir, terima kasih untuk diriku sendiri yang telah berhasil melewati fase ini. *You did well, then, and do another good job now. Thank you for not giving up on yourself.*

HALAMAN INSPIRASIONAL

進み続けてさえいれば、遅くとも関係ない。

“잠시 속도를 늦추고 숨을 고르면,
찰나의 순간들을 영원히 마음속에 새길 수 있어.”

“내 속도에 맞춰서 천천히.”

전원우.

KATA PENGANTAR

Segala puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sebagai tugas akhir hingga tuntas. Sepanjang proses pengerjaan ini penulis tidak luput dari beberapa kesulitan dan di saat yang sama mendapat pelajaran dan dukungan dari berbagai pihak. Berkat dukungan yang kemudian berhasil menumbuhkan motivasi dalam diri penulis lah skripsi ini dapat diselesaikan.

Bermula dari ketertarikan penulis terhadap isu di Asia Timur, hal ini mendorong penulis untuk mengangkat topik mengenai negara di kawasan ini sebagai topik penelitian. Berlanjut dengan riset pada lingkungan sekitar, penulis kemudian menemukan adanya fenomena banyaknya individu yang tertarik untuk bekerja sebagai *care worker* di Jepang. Lebih lanjut, penulis mengangkat topik mengenai perekrutan *care worker* melalui skema EPA dalam proposal yang dengan seiring berjalannya waktu dalam proses riset lebih lanjut penulis mencoba mengulik berbagai macam perspektif untuk menganalisis topik ini. Hasil akhir penelitian ini kemudian menganalisis beberapa faktor yang melatarbelakangi diterapkannya skema perekrutan perawat dan *care worker* melalui perjanjian bilateral JEPA.

Bagaimanapun, penulis menyadari bahwa penelitian ini masih jauh dari kata sempurna karena keterbatasan pengetahuan yang dimiliki penulis. Terlepas dari hal ini, penulis berharap bahwa penelitian ini dapat memberikan pengetahuan terkait migrasi *care worker* melalui JEPA. Penulis juga berharap agar penelitian dapat setidaknya menginspirasi pembaca untuk penelitian-penelitian selanjutnya.

Surabaya, Oktober 2022

DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT	i
HALAMAN PERSETUJUAN	iii
HALAMAN PENGESAHAN DEWAN PENGUJI.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
HALAMAN INSPIRASIONAL.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL DAN GRAFIK.....	x
DAFTAR AKRONIM.....	xi
ABSTRAK	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Tinjauan Literatur	7
1.5 Kerangka Pemikiran	12
1.5.1 Konstruksi Self-Image: The Construction of Otherness	12
1.5.2 Governmentality on International Migration: Politics of Migration Management.....	14
1.6 Argumen	16
1.7 Metodologi dan Metode Penelitian	16
1.7.1 Definisi Konseptual dan Operasionalisasi Konsep	16
1.7.2 Tipe Penelitian	18
1.7.3 Ruang Lingkup dan Jangkauan Penelitian	18
1.7.4 Teknik Pengumpulan Data.....	19
1.7.5 Teknik Analisis Data.....	19

1.7.6	Sistematika Penulisan	20
BAB II <i>EXCLUSIONISM</i> SEBAGAI MANIFESTASI <i>OTHERING</i> DALAM KEBIJAKAN MIGRASI JEPANG..... 21		
2.1	Diskursus <i>Otherness</i> di Jepang: Konstruksi <i>Self-Image</i> Jepang terhadap <i>Otherness</i>	21
2.2	Politics of Exclusions in Japan	23
2.3	<i>Othering</i> dalam <i>Health Care System</i> Jepang.....	24
2.4	Identifikasi <i>Othering</i> atau <i>Exclusionism</i> dalam Kebijakan Migrasi dan Integrasi Jepang	27
BAB III IDENTIFIKASI <i>MIGRATION MANAGEMENT</i> PADA REKRUTMEN PERAWAT DAN <i>CARE WORKER</i> DI BAWAH JEPANG 31		
3.1	Politics of Migration Management.....	31
3.2	Analisis <i>Migration Management</i> : Rekrutmen Tenaga Kerja Kesehatan melalui Japan Economic Partnership Agreement.....	33
3.2.1	Migrasi sebagai <i>Solution Strategy</i>	33
3.2.2	Kategorisasi Figur Migrasi dalam Sektor Perawatan (Care Sector).....	38
3.2.3	<i>Change in Statehood</i> : Diversifikasi Kontrol Migrasi Perawat	40
3.2.4	Teknologi dalam Pengelolaan Migrasi Tenaga Kerja Kesehatan Asing (Foreign-Trained Nurses)	44
BAB IV KESIMPULAN.....		48
DAFTAR PUSTAKA.....		53

DAFTAR TABEL DAN GRAFIK

BAB I

TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Kandidat EPA untuk Posisi Perawat yang terdaftar di Jepang

Tabel 1.2 Jumlah Kandidat *Care Worker* EPA yang telah masuk di Jepang

GRAFIK

Grafik 1.1 Proyeksi populasi Jepang (dalam persen) menurut kelompok usia (1920-2065)

Grafik 1.2 Jumlah tenaga kerja perawatan yang diperlukan berdasarkan 8th Long-Term Care Insurance Business Plan

Grafik 1.3 Alur penerimaan perawat EPA pada tiap negara

DAFTAR AKRONIM

BLA	Bilateral Labor Agreement
GATS	General Agreement on Trade in Services
IJEPA	Indonesia-Japan Economic Partnership Agreement
IOM	International Organization of Migration
JEPA	Japan Economic Partnership Agreement
JICWELS	Japan International Corporation of Welfare Services
JNA	Japan Nurse Association
JPEPA	Japan-Philippine Economic Partnership Agreement
JVEPA	Japan-Vietnam Economic Partnership Agreement
LTCI	Long-Term Care Insurance
METI	Ministry of Economy, Technology, and Industry
MHLW	Ministry of Health, Labour, and Welfare
MNP	Movements of Natural Person
MOFA	Ministry of Foreign Affairs