

**PENGARUH PERDANA MENTERI JACINDA ARDERN TERHADAP
KEBIJAKAN LUAR NEGERI SELANDIA BARU TENTANG CLIMATE
REFUGEE**

SKRIPSI



Disusun oleh:

TIARA ALAMANDA GINTING

NIM: 071811233090

**PROGRAM STUDI SARJANA ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
DEPARTEMEN HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA**

SEMESTER GENAP 2021/2022

HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT

Bagian atau keseluruhan dari skripsi ini berjudul:

**“PENGARUH PERDANA MENTERI JACINDA ARDERN TERHADAP
KEBIJAKAN LUAR NEGERI SELANDIA BARU TENTANG CLIMATE REFUGEE”**

Bagian atau keseluruhan isi skripsi ini tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada bidang studi dan/atau universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan/ditulis oleh individu selain penyusun kecuali bila dituliskan dengan format kutipan (langsung ataupun tidak langsung) dalam isi skripsi.

Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Airlangga.

Medan, 18 April 2022



(Tiara Alamanda Ginting)

**PENGARUH PERDANA MENTERI JACINDA ARDERN TERHADAP
KEBIJAKAN LUAR NEGERI SELANDIA BARU TENTANG CLIMATE
REFUGEE**

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi S1
di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Airlangga

Disusun oleh:

TIARA ALAMANDA GINTING

NIM: 071811233090

PROGRAM STUDI SARJANA ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
DEPARTEMEN HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA

SEMESTER GENAP 2021/2022

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk diri saya sendiri, Papa, Abang, Adek, dan seluruh pihak yang senantiasa memberikan dukungan dan doa, serta untuk para pembaca.

HALAMAN INSPIRASIONAL

*“The Lord is my strength and my shield; in Him my heart trusts, and I am helped;
my heart exults, and with my song I give thanks to Him.” – Psalm 28:7*

*“Do not be anxious about anything, but in everything by prayer and supplication
with thanksgiving, let your requests be made known to God.” – Philippians 4:6*

HALAMAN UCAPAN TERIMA KASIH

Pertama-tama, penulis ingin menyampaikan segenap puji dan syukur kepada Tuhan Yesus Kristus atas seluruh anugerah dan berkat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dan studi di Departemen Hubungan Internasional, Universitas Airlangga. Ucapan terima kasih juga secara khusus penulis berikan kepada **Pak Ginting**, yang senantiasa mendampingi penulis dengan doa dan telah sabar untuk selalu menanyakan perkembangan skripsi penulis.

Lalu, kepada abang saya, **Bang Reza**, terima kasih karena sudah lahir terlebih dahulu sehingga dapat memberikan penulis segala motivasi dan wejangan yang tidak disangka akan sangat penulis perlukan. Untuk adik saya, **Ncung**, terima kasih atas waktu yang telah diluangkan untuk mendengarkan keluh kesah dan menemani saat dibutuhkan maupun tidak. Terima kasih juga karena selalu sabar menghadapi segala keusilan dan kelakuan aneh kakaknya. Kepada **Asma dan Pz**, terima kasih karena telah menjadi pendamping saat penulis menginjakkan kaki untuk pertama kalinya di Surabaya. Terima kasih karena telah membuat Surabaya menyenangkan.

Teruntuk teman-teman **HI 18**, terima kasih atas segala tawa maupun tangis yang telah menjadi pengalaman amat berharga bagi penulis selama menempuh pendidikan di HI Unair. Terima kasih karena telah menerima penulis dengan tangan yang terbuka lebar dan membuktikan bahwa kuliah “di luar” tidak semenakutkan itu. Terima kasih secara khusus penulis sampaikan kepada teman pertama di HI Unair, **Salsu**, yang telah meminta penulis untuk menyisakan tempat duduk saat mengikuti mata kuliah Pancasila, dan yang tetap bertahan meskipun diterpa berbagai drama perkuliahan. Terima kasih kepada Geng Kos Pak Saguh; **Eksan**, **Adek**, dan **Eden** yang bersedia dirusuhi dan menjadi tempat pengungsian dengan senang hati. Kepada **Nanduy** dan **Ofarun**, terima kasih telah menjadi partner nugas ala-ala, juga kepada **Dantik**, **Nana**, dan **Ucak**, terima kasih telah menjadi partner penulis jajan di kopma. Untuk **Ihsan kentang**, terima kasih karena telah berkenan menemani penulis ketika lapar sepulang kuliah atau saat ingin jalan-jalan sampai ke Malang, hingga *deep talk* tengah malam bersama **Jeha dan Bang Adya**. Terima

kasih kepada penghuni setia galmob yang menemani penulis ketika *mager* balik ke kosan; **Jaya, Ama, Adam, Yoche, Krishna, Luci, Azzam, Aamri, Baariq, Bagas, Febrina, Winda, Agitul, Akbar, Tatak, Febrian**, dan lain-lain. Terima kasih juga kepada **Afiyah, Ageng, Raihan, Aldo, Amir, Amel, Andy, Angel, Anggi, Anin, Ardi, Aglo, Bakwan, Bam, Bewe, Chompi, Daniel, Deo, Echa, Elma, Faiz, Fitri, Ojan, Faza, Fenza, Ferdian, Feri, Fimma, Gegana, Hafizh, Haykal, Heikal, Hizkia, Ian, Inez, Intan, Intang, Jilan, Keiko, Lita, Lodro, Melisa, Mita, Mba Muti, Mutia, Nada, Nadya, Nafhan, Nicholas, Nopis, Nuschi, Via, Putri, Rail, Ridha, Rista, Rumi, Aisyah, Retha, Vero, Vinna, Yosia**, dan **Zahra** karena telah menjadi bagian dari keluarga besar HI '18, dan atas segala bantuan yang telah diberikan bagi penulis.

Terima kasih kepada para kating HI Unair, dari **HI '17**; Mas Fauzi, Bang Edo, Mas Hugo, Mas Gema, Mas Arfani, Mbak Nabila, Mbak Hayu, dan lainnya. Dari **HI '16**; Mbak Yocan dan Mas Pepeng yang telah berkontribusi besar dalam membantu penulis mengerjakan proposal skripsi, Mas Mbah, Mas Dibyo, Mas Iqbal, Mbak Dedev, Mbak Tam, Mbak Sekar, dan masih banyak lagi. Juga kepada adik-adik tingkat dari **HI '19** maupun **HI '20 dan HI '21**. Semoga Mas-Mbak dan adik-adik senantiasa diberikan kesuksesan.

Terima kasih pula kepada seluruh jajaran **staf pengajar di Departemen Hubungan Internasional dan KPHI, Mbak Indah dan Mas Ari**. Secara khusus penulis berterima kasih kepada dosen wali, **Bu Irma** yang selalu memberikan informasi serta saran dalam perkuliahan. Kepada **Mas Agas** selaku dosen pembimbing proposal skripsi yang telah banyak membantu penulis dalam memulai pengerjaan skripsi. Terima kasih pula kepada dosen pembimbing skripsi, **Mas Safril**, yang terus memberikan arahan, bimbingan, dan semangat hingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan tepat waktu. Penulis juga menyampaikan banyak terima kasih kepada dosen-dosen HI Unair lainnya: Pak Basis, Bu Irma, Pak Muttaqien, Mas Joko, Mas Yunus, Mbak Citra, Mbak Dila, Mbak Irfa, Bu Lilik, Bu Ani, Bu Sartika, Pak Dugis, Pak Wahyudi, Mas Radit, Mbak Icha, Madame Atri, Laoshi Lenny, dan Laoshi Maria atas ilmu dan pengalaman hidup berharga yang diberikan kepada penulis.

Teruntuk **Gaby, Gelya, dan Sara**, penulis mengucapkan terima kasih dari hati paling dalam. Terima kasih karena telah menerima segala kelebihan maupun kekurangan, dan telah menemani dalam setiap langkah dan peristiwa dalam hidup penulis. Tanpa kalian tidak akan mungkin ada *Tiara* hari ini. Kemudian, spesial terima kasih kembali penulis ucapkan kepada **Adek dan Eden**, dua orang baik yang penuh dengan keanehan, tapi lucu. Terima kasih terutama untuk *fun trip to Bali* sebagai pembuka dan penutup masa perkuliahan. Kepada **Arya Cristopher**, terima kasih telah menemani penulis selama masa pengerjaan skripsi juga masa-masa jauh sebelum itu. Terima kasih atas kehadiran dalam momen-momen penting di hidup penulis, atas saran, pengertian dan dukungan yang tiada hentinya, segala candaan, yang terkadang *garing*, yang mengiringi setiap momen kebersamaan, dan terima kasih telah menjadi sosok yang selalu bisa diandalkan. Teruntuk Arya, semoga Tuhan Yesus selalu menyertaimu dan diberikan kekuatan, keberanian, serta kebijakan untuk melangkah ke depan. Akhir kata, terima kasih kepada semua pihak yang berperan dalam membantu penulis menyelesaikan skripsi ini, juga kepada para pembaca. Semoga skripsi ini dapat menjadi wawasan tambahan dan bermanfaat bagi orang banyak.

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Persetujuan dosen pembimbing skripsi



a.n Dr. phil. Siti R. Susanto
KPS SI HI FISIP Unair
Surabaya,

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi dengan judul:

**“PENGARUH PERDANA MENTERI JACINDA ARDERN TERHADAP
KEBIJAKAN LUAR NEGERI SELANDIA BARU TENTANG CLIMATE REFUGEE”**

Disetujui untuk diujikan dihadapan Komisi Penguji

Dosen Pembimbing,

A. Safril Mubah, Ph.D.

NIP: 198109172014041001

Mengetahui,

Ketua Departemen Hubungan Internasional

Dr. Phil. Siti Rokhmawati Susanto, S.IP., MIR.

NIP: 197703012000032001

HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI

HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI

Skripsi ini telah diujikan dan disahkan dihadapan Komisi Penguji

Program Studi Sarjana Ilmu Hubungan Internasional
Departemen Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Airlangga

Pada hari Rabu
Tanggal 13 April 2022
Pukul 09.00 WIB

Komisi Penguji terdiri dari:

Ketua Penguji

Persetujuan dosen penguji skripsi



a. n Dr. phil. Siti R. Susanto
KPS S1 HI FISIP Unair
Surabaya,

Baiq L.S.W. Wardhani, Dra., MA., Ph.D.

NIP: 196403311988102001

Anggota I

Anggota II

Dr. Phil. Siti Rokhmawati S., S.IP., MIR.

NIP: 197703012000032001

Vinsensio M.A. Dugis, Drs., MA., Ph.D.

NIP: 196501131991011001

ABSTRAK

Penelitian ini membahas tentang pengaruh Perdana Menteri Jacinda Ardern terhadap kebijakan luar negeri Selandia Baru terkait *climate refugee*. Sejak awal, Ardern telah mengidentifikasikan perubahan iklim sebagai isu yang krusial bagi generasinya, terutama bagi negara Kawasan Pasifik. Ia juga menyadari bahwa perubahan iklim telah mendorong terjadinya migrasi, sehingga Selandia Baru sebagai salah satu negara besar dan maju di Kawasan Pasifik harus terus berupaya untuk menanggapi isu tersebut secara efektif. Skripsi ini dilatarbelakangi oleh adanya pengaruh yang signifikan dari Ardern sebagai pengambil keputusan kebijakan luar negeri, sekaligus pemimpin perempuan termuda Selandia Baru, terlepas dari adanya perbedaan perspektif dan agenda prioritas dari berbagai pihak, yakni para pengambil keputusan kebijakan lainnya. Penelitian ini berusaha untuk menjawab pertanyaan terkait mengapa Perdana Menteri Jacinda Ardern memiliki pengaruh yang besar terhadap kebijakan luar negeri Selandia Baru, secara spesifik terkait *climate refugee*. Untuk menjawab pertanyaan tersebut, penelitian ini dikerangkakan melalui konsep pengaruh pemimpin dalam kebijakan luar negeri, *women in foreign policy*, serta pemimpin perempuan dan kebijakan luar negeri feminin. Penelitian ini menggunakan teknik analisis kualitatif berupa interpretasi data-data dan informasi yang diperoleh melalui dari berbagai sumber. Melalui penelitian ini penulis menemukan bahwa terdapat tiga sifat feminin yang ditonjolkan Ardern sebagai seorang pemimpin. Sifat-sifat tersebut di antaranya adalah mengedepankan *ethic of care*, mengedepankan narasi dan upaya perwujudan perdamaian, serta memprioritaskan kesetaraan gender dan menjunjung tinggi hak asasi perempuan. Ketiga sifat feminin tersebut memperoleh dukungan dari para pengambil kebijakan dan diterima secara luas oleh publik, yang membuktikan adanya pengaruh besar yang dimiliki oleh Ardern terhadap kebijakan *climate refugee* Selandia Baru.

Kata Kunci: Ardern, kebijakan luar negeri, *climate refugee*, *ethic of care*, perwujudan perdamaian, kesetaraan gender

ABSTRACT

This study discusses the influence of Prime Minister Jacinda Ardern on New Zealand's foreign policy regarding climate refugees. Since the beginning, Ardern has identified climate change as a crucial issue for her generation, especially for Pacific Region countries. She is also aware of how climate change has driven migration and that New Zealand, as one of the large and developed countries in the Pacific Region, must continue to strive in responding to this issue effectively. This thesis is motivated by the significant influence of Ardern as a foreign policy decision maker as well as New Zealand's youngest female leader, despite of the differences in perspectives and priority agendas of various parties, namely other policy decision makers. This study seeks to answer questions related to why Prime Minister Jacinda Ardern has such a big influence on New Zealand's foreign policy, specifically related to climate refugees. To answer this question, this research is framed through the concept of the influence of leaders in foreign policy, women in foreign policy, as well as women leaders and feminine foreign policy. This study uses qualitative analysis technique in the form of interpretation of data and information obtained from various sources. Through this research, the writer finds that there are three feminine traits that are highlighted by Ardern as a leader. These traits are prioritizing ethics of care, promoting narratives and efforts to realize peace, and prioritizing gender equality and upholding women's rights. The three feminine traits have received support from other policy makers and widely accepted by the public, which proves that Ardern has a major influence on New Zealand's climate refugee policies.

Keywords: Ardern, foreign policy, climate refugee, ethic of care, embodiment of peace, gender equality

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yesus Kristus karena anugerah dan kebaikan-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Pengaruh Perdana Menteri Jacinda Ardern terhadap Kebijakan Luar Negeri Selandia Baru tentang Climate Refugee” sebagai tugas akhir dalam menempuh studi sarjana di Departemen Hubungan Internasional, Universitas Airlangga. Pemilihan topik dalam penulisan skripsi ini sendiri terinspirasi dari ketertarikan penulis terhadap Jacinda Ardern sebagai salah satu pemimpin perempuan termuda di dunia serta mata kuliah Masyarakat, Budaya, Politik (MBP) Australia, Timor Leste, dan Pasifik Barat Daya.

Hal yang penulis pandang menarik dalam skripsi ini adalah bagaimana seorang pemimpin negara, dalam hal ini Perdana Menteri Jacinda Ardern sebagai pemimpin negara Selandia Baru, dapat memiliki pengaruh yang signifikan dalam proses pembuatan keputusan kebijakan luar negeri. Secara lebih rinci, skripsi ini melihat bagaimana pengaruh yang dimiliki oleh Ardern terhadap kebijakan *climate refugee* di Selandia Baru. Penulis memandang bahwa Ardern sebagai seorang pemimpin perempuan memiliki pandangan serta sejumlah karakteristik yang membedakannya dengan para pemimpin lainnya, utamanya terkait dengan pengambilan keputusan kebijakan *climate refugee*. Penulis menganalisis bahwa pandangan serta karakteristik yang ditonjolkan oleh Ardern tersebut memperoleh dukungan dari para pembuat kebijakan lainnya juga masyarakat secara luas yang menunjukkan adanya pengaruh Ardern sebagai pemimpin negara.

Akhir kata, penulis menyampaikan terima kasih kepada seluruh pihak yang telah memberikan dukungan dalam proses pengerjaan skripsi ini. Penulis menyadari bahwa masih terdapat banyak kekurangan dan keterbatasan dalam skripsi ini sehingga penulis terbuka terhadap kritik dan saran dari para pembaca. Semoga penulis ini dapat memberikan wawasan tambahan dan dapat bermanfaat bagi pembaca sekalian.

Penulis,

Tiara Alamanda Ginting

DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	iii
HALAMAN INSPIRASIONAL	iv
HALAMAN UCAPAN TERIMA KASIH	v
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	viii
HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI	ix
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xi
KATA PENGANTAR.....	xii
DAFTAR ISI.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	3
1.3 Tinjauan Pustaka	3
1.4 Kerangka Pemikiran	5
1.4.1 Pengaruh Pemimpin dalam Kebijakan Luar Negeri	5
1.4.2 Women in Foreign Policy	6
1.4.3 Pemimpin Perempuan dan Kebijakan Luar Negeri Feminin	7
1.5 Hipotesis	9
1.6 Metodologi Penelitian	9
1.6.1 Definisi Konseptual dan Operasionalisasi Konsep	9
1.6.2 Jangkauan Penelitian.....	12
1.6.3 Tipe Penelitian	13
1.6.4 Teknik Pengumpulan Data.....	13
1.6.5 Teknik Analisis Data	13
1.6.6 Sistematika Penulisan	13
BAB II PENGIMPLEMENTASIAN ETHIC OF CARE DALAM	
KEBIJAKAN LUAR NEGERI SELANDIA BARU	15
2.1 Pendekatan Responsif dan Kepedulian Terhadap Orang Lain	15
2.2 Autentisitas dalam Pengambilan Keputusan	20
2.3 Kesimpulan.....	24

BAB III UPAYA PERWUJUDAN PERDAMAIAN DALAM KEBIJAKAN LUAR NEGERI SELANDIA BARU.....	27
3.1 Upaya Mengatasi Persoalan Perubahan Iklim.....	27
3.2 Interaksi Kooperatif dalam Dunia Internasional	30
3.3 Promosi dan Perlindungan Hak Asasi Manusia	34
3.4 Kesimpulan.....	36
BAB IV PRIORITAS KESETARAAN GENDER DAN HAK ASASI PEREMPUAN DALAM KEBIJAKAN LUAR NEGERI SELANDIA BARU	39
4.1 Akses Setara terhadap Barang Publik	39
4.2 Perolehan Kesempatan Finansial yang Setara.....	43
4.3 Keadilan Distribusi Kekuasaan dan Pengaruh	45
4.4 Kesimpulan.....	49
BAB V KESIMPULAN	51
DAFTAR PUSTAKA	58