

**FAKTOR PENINGKATAN BANTUAN LUAR NEGERI AMERIKA
SERIKAT KE PALESTINA PADA ERA PRESIDEN OBAMA PERIODE I
(2009-2013)**



Disusun oleh:

ANINDITYA PUTRI PRAMESWARI

071811233058

PROGRAM SARJANA ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS AIRLANGGA

SEMESTER GENAP 2021/2022

**FAKTOR PENINGKATAN BANTUAN LUAR NEGERI AMERIKA
SERIKAT KE PALESTINA PADA ERA PRESIDEN OBAMA PERIODE I
(2009-2013)**

SKRIPSI

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat untuk Menyelesaikan Studi S- 1

di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Airlangga

Disusun oleh

ANINDITYA PUTRI PRAMESWARI

NIM 071811233058

PROGRAM STUDI SARJANA ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS AIRLANGGA

SEMESTER GENAP 2021/2022

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi dengan judul:

**“FAKTOR PENINGKATAN BANTUAN LUAR NEGERI AMERIKA
SERIKAT KE PALESTINA PADA ERA PRESIDEN OBAMA PERIODE I
(2009-2013)”**

Skripsi ini telah memenuhi persyaratan dan disetujui untuk diujikan.

Surabaya, 28 April 2022[†]

Dosen Pembimbing



Dr. Phill. Siti Rokhmawati Susanto, S.IP., MIR.

NIP. 197703012000032001

Mengetahui,

Ketua Departemen Hubungan Internasional

Dr. Phill. Siti Rokhmawati Susanto, S.IP., MIR.

NIP. 197703012000032001

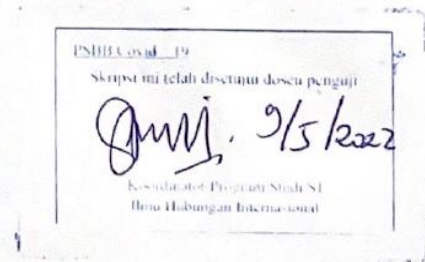
HALAMAN PENGESAHAN DEWAN PENGUJI

**Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji
Program Studi S-1 Ilmu Hubungan Internasional
Departemen Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Airlangga**

**Pada hari Kamis, 28 April 2022 pukul 13.00 WIB
Secara daring melalui aplikasi Zoom Meeting**

Dewan Penguji terdiri dari:

Ketua



M. Muttaqien, S.IP, MA., Ph.D.

NIP. 197301301999031001

Anggota 1

Anggota 2

Irfa Puspitasari, S.IP., MA.

NIP. 198503252010122002

Drs. I. Basis Susilo, MA.

NIP. 195408081981031007

HALAMAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT

Bagian atau keseluruhan isi Skripsi ini tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada bidang studi dan atau universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan atau ditulis oleh individu selain penyusun kecuali bila dituliskan dengan format kutipan (langsung maupun tidak langsung) dalam isi Skripsi.

Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka Saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Airlangga.

Surabaya, 28 April 2022



Aninditya Putri Prameswari

HALAMAN INSPIRASIONAL

Bersama dengan lembaran ini, telah selesai satu jalan, telah terbuka jalan lain. Kesempatan bagi mereka yang terus membuka pintu-pintu kasih sayang-Nya, menahan diri dengan penuh kesabaran atas segala kesukaran, dan bersuka cita untuk segala kebaikan. Aku persembahkan skripsi ini untuk diriku yang bertanggung jawab dan penuh percaya diri untuk memulai dan menyelesaikan.

-Aninditya Putri Prameswari-

“Apabila engkau telah membulatkan tekad, maka bertawakallah kepada Allah”

-Q.S Ali Imran:159

“Berjuanglah dengan hati yang bersih, mami selalu yakin kamu bisa”

-Mami

KATA PENGANTAR

Puji syukur Penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya. Sehingga, Penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Faktor Peningkatan Bantuan Luar Negeri Amerika Serikat ke Palestina Pada Era Presiden Obama Periode I (2009-2013)”. Selama proses penyelesaian skripsi ini, Penulis telah berusaha menyusun skripsi dengan sebaik-baiknya guna memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hubungan Internasional.

Proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari dukungan banyak pihak, oleh karenanya Penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih kepada:

1. Mami, teladan terbaik yang Penulis cintai dan banggakan;
2. Papa, sahabat yang senantiasa mendengar dan mendukung dengan penuh perhatian;
3. Andi Prasetiawan, Ari Hapsa, Ulfa KD, Pramudya, Nahda Ilmi, Atheva, Akram Jaasir, Hasna Naura, keluarga yang memberikan Penulis kasih sayang dan kepercayaan penuh;
4. Dr. Phill. Siti Rokhmawati Susanto, S.IP., MIR. selaku dosen pembimbing yang senantiasa memberikan kesempatan pada Penulis untuk berkembang dan memberi pengajaran dengan penuh kesabaran;
5. Dosen-dosen Ilmu Hubungan Internasional Universitas Airlangga yang memberikan ilmu dan pengajaran terbaik, keteladanan dalam kegigihan untuk terus memberikan kebermanfaatan;

6. Keluarga besar Penulis, Uti, Atuk, Le Pu, Le Jum, Otto, Teteh, Omid, Jubur, Mba Endang, Mba Er, dan dua malaikat kecil yang senantiasa memberi penghiburan Arsakha Hamizan dan Khalifi Hamizan;
7. Sahabat Penulis Izzatush Sholihah, Izza Nur Afifah, Phillia Tafwida, Dinda Nur Rachmah, Brilianti, Una, Shabirah, serta teman-teman yang tidak bisa disebutkan satu persatu;
8. Teman-teman tersayang selama kuliah Nuschi Umdah, Veronika Lenore, Zahrotul Jannah, Ragil Fachrul, Heikal Ubaidillah, Fimma Putri, Faez, teman kos Putri Dwi, seluruh keluarga besar HI 2018, Kakak-kakak asdos yang dengan sabar membantu Penulis, Kakak-kakak HI 2017, Kakak-kakak HI 2016, Kakak-kakak HI 2015, dan adik tingkat HI 2019;
9. Kakak-kakak dan teman-teman terbaik selama kuliah Mba Lusmitasari, Mas Angga, Mas Hilmy Maulana, Mas Abdel Rafi, Mba Aisyah Wahyu, Mba Syifa Mufidah, Mba Ilhafah Hanum, Mba Larasetya, Yumna, Ella, Umay, Siwi, Ghifari, dan Mutiara, serta teman-teman SKI FISIP UNAIR untuk segala pengingat dan dukungan kepada Penulis untuk terus menjadi pribadi yang lebih baik;
10. Kepada semua yang bertemu, yang akan bertemu kembali maupun yang tidak, semoga kita sudah melaksanakan peran masing-masing dengan baik.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN DEWAN PENGUJI	iii
HALAMAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT	iv
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL DAN GAMBAR	xi
DAFTAR SINGKATAN	xii
ABSTRAK	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tinjauan Pustaka	9
1.4 Kerangka Pemikiran	12
1.4.1 Perubahan Kebijakan Bantuan Luar Negeri	12
1.4.2 <i>Two Level Games</i> dalam Kebijakan Luar Negeri	15
1.4.3 Bantuan Luar Negeri sebagai Upaya Mediator untuk <i>Peacemaking</i> dan <i>Peacebulding</i>	16
1.5 Tesis	18

1.6 Metodologi Penelitian	19
1.6.1 Operasionalisasi Konsep	19
1.6.2 Tipe Penelitian	20
1.6.3 Tujuan Penelitian	20
1.6.4 Ruang Lingkup dan Jangkauan Penelitian	20
1.6.5 Teknik Pengumpulan Data	21
1.6.6 Teknik Analisis Data	21
1.6.7 Sistematika Penulisan	22
BAB II SEJARAH BANTUAN LUAR NEGERI AMERIKA SERIKAT KE PALESTINA DI ERA PRESIDEN OBAMA PERIODE I (2009-2013)	23
2.1 Bantuan Luar Negeri dalam Kebijakan Amerika Serikat	23
2.2 Alokasi Bantuan Luar Negeri Amerika Serikat ke Palestina di Era Obama	27
BAB III DORONGAN ORIENTASI PARTAI DEMOKRAT DALAM DEMOKRATISASI TERHADAP <i>PALESTINIAN AUTHORITY</i> (FATAH) SEBAGAI UPAYA MENANDINGI KEKUATAN HAMAS DI PALESTINA	33
3.1 Peran Partai Demokrat dalam Pengambilan Kebijakan Luar Negeri Amerika Serikat	33
3.2 Orientasi Partai Demokrat Terhadap Kebijakan Luar Negeri Amerika Serikat	36
3.2.1 Orientasi Demokrasi	36
3.2.2 Orientasi Perdamaian	38

3.3 Proyeksi Partai Demokrat Terhadap Bantuan Luar Negeri Amerika Serikat ke Palestina	39
3.3.1 Bantuan Luar Negeri Terhadap Demokratisasi <i>Palestinian Authority</i> (Fatah)	40
3.3.2 Konsekuensi Peningkatan Bantuan Luar Negeri AS: Isolasi Terhadap Hamas	44
BAB IV PENINGKATAN BANTUAN LUAR NEGERI SEBAGAI UPAYA AMERIKA SERIKAT MEMPERTAHANKAN POSISI MEDIATOR DALAM <i>PEACEMAKING</i> DAN <i>PEACEBUILDING</i> ATAS KONFLIK PALESTINA-ISRAEL	49
4.1 Posisi Bantuan Luar Negeri Amerika Serikat dalam Konflik Palestina-Israel	49
4.2 Kepentingan Amerika Serikat Meningkatkan Bantuan Luar Negeri dalam <i>Peacemaking</i> dan <i>Peacebuilding</i> Palestina-Israel	51
4.3 Obama dan Upaya <i>Two States Solution</i>	58
BAB V KESIMPULAN	62
DAFTAR PUSTAKA	64

DAFTAR TABEL DAN GAMBAR

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Bantuan Luar Negeri Amerika Serikat Tahun 2001-2013	2
Tabel 1.2 Bantuan Luar Negeri Amerika Serikat ke Palestina 2022-2014	3
Tabel 1.3 Kontribusi Bantuan Luar Negeri Amerika Serikat Melalui UNRWA Tahun 1990-2018	5
Tabel 1.4 Kecenderungan Dukungan Publik Amerika Serikat Terhadap Palestina	7
Tabel 3.1 Komposisi Senat Amerika Serikat Berdasarkan Partai Politik Periode (1990-2015)	36
Tabel 4.1 Serangan Israel ke Palestina 2019-2013	53
Tabel 4.2 Donor Terbesar Melalui UNRWA (2009-2013)	54

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Mitra Terbesar Bantuan Luar Negeri AS ke Palestina 2009-2013	31
Gambar 3.1 Dukungan untuk Berdirinya Negara Palestina yang Independen Berdasarkan Partai Politik.....	44
Gambar 4.1 Respon Publik Amerika Serikat Terhadap Upaya Negosiasi Obama atas Palestina-Israel.....	57
Gambar 4.2 Simpati Publik Amerika Serikat Terhadap Resolusi Konflik Palestina-Israel.....	57
Gambar 4.3 Sektor Alokasi Tertinggi Dana Bantuan Luar Negeri AS ke Palestina 2009-2013	58

DAFTAR SINGKATAN

ERMA	Emergency Refugee and Migration Assistance
FFT	Food for Training
FFW	Food for Work
MRA	Migration and Refugee Assistance
ODA	Official Development Assistance
OECD	Organisation for Economic Co-operation Development
UNRWA	United Nations Relief and Work Agency for Palestine Refugees in the Near East
USAID	United States Agency for International Development

Abstrak

Era presiden Obama memberikan nuansa baru bagi pengiriman bantuan luar negeri Amerika Serikat ke Palestina. Sejak tahun 2009, secara signifikan Presiden Obama meningkatkan bantuan luar negeri ke Palestina dan mengokohkan posisi Amerika Serikat sebagai donor terbesar sepanjang sejarah bantuan luar negeri Amerika Serikat ke Palestina. Meskipun pada saat itu opini publik masih condong untuk tidak memberikan atensi pada Palestina utamanya dalam konflik dengan Israel, kongres Amerika Serikat juga menunjukkan respon yang tegas bagi pemerintah Palestina, utamanya di bawah kepemimpinan Hamas. Kondisi ini memunculkan pertanyaan terkait sikap dan legitimasi Obama dalam meningkatkan bantuan luar negerinya ke Palestina. Penelitian ini berusaha untuk melihat aspek yang dipertimbangkan Obama sebagai legitimasi dalam peningkatan bantuan luar negeri ke Palestina. Hasilnya, ditemukan dua tesis bahwa peningkatan ini disebabkan karena adanya dorongan orientasi partai Demokrat dalam rangka demokratisasi pada Palestinian Authority di bawah komando Fatah sebagai upaya menandingi kekuatan Hamas di Palestina. Argumen kedua, bahwa peningkatan disebabkan karena Amerika Serikat ingin mempertahankan posisinya sebagai mediator dalam *peacebuilding* dan *peacemaking* konflik Palestina-Israel. Sebagai upaya analisis, penelitian ini menggunakan metode eksplanatif yang mencoba mengaitkan hubungan antara peningkatan bantuan luar negeri dengan tujuan peningkatan bantuan luar negeri. Penulis menggunakan kerangka analisis two level games yang mengaitkan faktor politik domestik dari dorongan birokrat politik dan faktor internasional yakni bantuan luar negeri sebagai upaya mediator dalam membangun *peacebuilding* dan *peacemaking* yang mempengaruhi perubahan kebijakan luar negeri.

Kata kunci: Bantuan Luar Negeri, Amerika Serikat, Palestina, Demokratisasi, *Peacebuilding*, *Peacemaking*.