

**LITERASI INFORMASI LEGISLASI SEKRETARIAT DEWAN
PERWAKILAN RAKYAT DAERAH PROVINSI JAWA TIMUR TENTANG
PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH**

SKRIPSI



**Disusun oleh:
ANDRE FAHREZA
071711633082**

**DEPARTEMEN ILMU INFORMASI DAN PERPUSTAKAAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA
SURABAYA
2022**

HALAMAN PERSETUJUAN

**Literasi Informasi Legislasi Sekretariat DPRD Provinsi Jawa Timur tentang
pembentukan Peraturan Daerah**

Skripsi ini telah memenuhi persyaratan dan telah disetujui untuk diujikan

Dosen Pembimbing



Dr. Tri Soesantari, Dra., M. Si.
NIP. 195905171986012001

HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI

Skripsi ini telah diujikan dan disahkan dihadapan Komisi Penguji

Program Studi Ilmu Informasi dan Perpustakaan
Departemen Informasi dan Perpustakaan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Airlangga

Pada Hari : Rabu
Tanggal : 20 April 2022
Pukul : 09.00

Komisi Penguji terdiri dari

Ketua Penguji



Imam Yuadi, S.Sos., M.MT., Ph.D.
NIP. 197505042003121001

Anggota 1



Meinia Prasyesti Kurniasari, S.IIP., MA.
NIP. 198805012016113201

Anggota 2



Dr. Tri Soesantari, Dra., M. Si.
NIP. 195905171986012001

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA

Yang bertanda tangan di bawah ini saya:

Nama : Andre Fahreza
NIM : 071711633082
Program Studi : S1 Ilmu Informasi dan Perpustakaan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Airlangga
Judul Skripsi : LITERASI INFORMASI LEGISLASI SEKRETARIAT
DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH PROVINSI
JAWA TIMUR TENTANG PEMBENTUKAN PERATURAN
DAERAH
Alamat : Jl. Nginden Intan Barat Blok C6 No. 46 Surabaya

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi saya adalah asli dan benar-benar hasil karya sendiri, dan bukan hasil karya orang lain dengan mengatasnamakan saya, serta bukan merupakan hasil peniruan atau penjiplakan (*plagiarism*) dari hasil karya orang lain. Skripsi ini belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik baik di Universitas Airlangga, maupun Perguruan Tinggi lainnya;
2. Dalam Skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar kepustakaan;
3. Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis Skripsi ini, serta sanksi-sanksi lainnya, sesuai dengan Peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Surabaya, 3 Maret 2022

Yang Membuat Pernyataan,



Andre Fahreza

UCAPAN TERIMA KASIH

Alhamdulillah robbil ‘alamiin, segala puji bagi Alloh SWT Tuhan semesta alam. Satu kalimat syukur tersebut menjadi pembuka seluruh kebahagiaan penulis, yang tidak dapat diungkapkan dengan kata-kata. Atas selesainya penulisan Skripsi sebagai syarat utama untuk meraih gelar Sarjana Ilmu Informasi dan Perpustakaan (S.IIP.) di Program Studi S1 Ilmu Informasi dan Perpustakaan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Airlangga. Penulis sadar bahwa skripsi ini belum sempurna, namun penulis yakin bahwa ini capaian maksimal yang penulis raih. Dalam hal ini, izinkan penulis mengucapkan rasa terimakasih kepada:

1. Kedua orangtua penulis yaitu Dr. H. Andik Fadjar Tjahjono, Drs., M.Si. dan Dra. Hj. Diana Rimayanti serta kakak saya Nadia Safira, S.I.Kom. yang tiada henti memberi motivasi untuk dapat menyelesaikan studi ini.
2. Prof. Dr. H. Moh. Nasih, SE., MT., Ak. selaku Rektor Universitas Airlangga yang senantiasa memberikan arahan, motivasi dan dukungan kepada mahasiswa agar cepat lulus.
3. Prof. Dr. Bagong Suyanto, Drs., M.Si. selaku Dekan beserta jajaran Dekanat Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Airlangga yang senantiasa memberikan dukungan dan fasilitas untuk kelulusan mahasiswa FISIP UNAIR khususnya.
4. Hendro Margono, S.Sos., M.Sc., Ph.D. selaku Ketua Program Studi S1 Ilmu Informasi dan Perpustakaan Universitas Airlangga yang selalu mengingatkan penulis untuk lebih fokus menyelesaikan studi dan memberikan dukungan motivasi yang optimal.
5. Dr. Tri Susantari, Dra., M.Si. selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang dengan segala kesabaran dan kepeduliannya memberikan bimbingan, motivasi, dan dukungan moral kepada penulis.
6. Seluruh Dosen Pengajar di Program Studi S1 Ilmu Informasi dan Perpustakaan Universitas Airlangga, antara lain: (1) Dr. Rahma Sugihartati, Dra., M.Si.; (2) Dr. Koko Srimulyo, Drs., M.Si.; (3) Dra. Endang Gunarti, M.I.Kom.; (4) Dr. Tri Susantari, Dra., M.Si.; (5) Helmy Prasetyo Yuwinanto, S.Sos., M.KP.; (6) Dr. Fitri Mutia, A.KS., M.Si.; (7) Yunus Abdul Halim, S.Si., M.Kom.; (8) Hendro Margono, S.Sos., M.Sc., Ph.D.; (9) Imam Yuadi, S.Sos., M.MT., Ph.D.; (10) Ragil Tri Atmi, S.IIP., MA.; (11) Meinia Prayesti Kurniasari, S.IIP., MA.
7. Seluruh Tenaga Kependidikan Program Studi S1 Ilmu Informasi dan Perpustakaan Universitas Airlangga yang selalu memonitoring dan berbagi informasi kepada seluruh mahasiswa sehingga tidak ketinggalan informasi dan mendukung taraf kelulusan.
8. Terima kasih kepada sahabat-sahabat baik penulis, antara lain: (1) Ridwan Akbar; (2) Ahmad Mukhlis; (3) Muh. Syarifudin Alawi; (4) Refiena Dalila yang senantiasa mendukung penulis dalam mengerjakan tugas akhir Skripsi hingga selesai.

9. Pimpinan dan Staf Sekretariat DPRD Provinsi Jawa Timur atas segala fasilitas dan kemudahan yang diberikan kepada penulis untuk mendapatkan akses data dan menyediakan diri sebagai narasumber dan peserta *focus group discussion* (FGD).
10. Beberapa anggota DPRD Provinsi Jawa Timur dari sembilan fraksi dan dua belas staf Sekretariat DPRD Provinsi Jawa Timur yang bersedia menjadi narasumber. Serta seluruh staf di perpustakaan DPRD Provinsi Jawa Timur.

Penulis berharap penulisan Skripsi ini dapat memberi manfaat baik secara praktis maupun akademis untuk pengembangan literasi informasi legislasi bagi anggota DPRD Provinsi Jawa Timur dan staf Sekretariat DPRD Provinsi Jawa Timur serta memberikan perspektif dua pihak dalam meneliti literasi informasi di ranah legislasi.

Surabaya, 3 Maret 2022

Penulis

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan secara kualitatif tentang kualitas literasi informasi legislasi tentang pembuatan peraturan daerah oleh anggota DPRD dan staf Sekretariat DPRD Provinsi Jawa Timur. Teori yang digunakan dalam penelitian ini, antara lain: Literasi Informasi, Tugas Wewenang dan Fungsi Legislatif Daerah, Pembentukan Regulasi, Proses Pembentukan Peraturan Daerah, Literasi Informasi Legislasi, Proses Legislasi di DPRD Provinsi Jawa Timur, dan Peningkatan Kapasitas Legislasi Sekretariat DPRD Jawa Timur. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif deskriptif, untuk memahami dan menjelaskan fenomena melalui opini, pemahaman, persepsi, perilaku, pengetahuan, motivasi, respons, tindakan, dan pengalaman subjek penelitian. Subjek dalam penelitian ini anggota DPRD Anggota DPRD Provinsi Jawa Timur tahun 2019-2024 yang terlibat dalam pembentukan Peraturan Daerah dan Staf Sekretariat DPRD sebagai tim teknis yang terlibat dalam pembentukan Peraturan Daerah. Narasumber dari anggota DPRD berjumlah 9 (sembilan) orang yang berasal dari sembilan fraksi, sedangkan narasumber dari staf sekwan berjumlah 14 (empat belas) orang. Jumlah keseluruhan narasumber adalah 23 orang. Teknik pengumpulan data menggunakan Focus Group Discussion dan wawancara. Hasil pengumpulan data dikelompokkan dan disusun dalam narasi-narasi deskriptif sesuai permasalahan penelitian.

Penelitian ini menemukan data tentang kualitas pemahaman literasi informasi informasi dari anggota DPRD dan staf sekretariat DPRD, peran Sekretariat DPRD dalam mendukung fungsi legislasi DPRD Jawa Timur, sumber-sumber literasi informasi legislasi, dan program-program peningkatan kapasitas untuk penguatan fungsi legislasi. Penelitian ini menyimpulkan bahwa (1) anggota DPRD dan staf sekretariat DPRD Jawa Timur yang terlibat dalam proses pembentukan peraturan daerah memiliki kualitas literasi informasi legislasi yang andal tentang pembentukan peraturan daerah. (2) Berbagai program penguatan fungsi legislasi, mampu meningkatkan literasi informasi legislasi anggota DPRD dan staf sekretariat DPRD Jawa Timur. (3) Sumber utama literasi informasi legislasi diberikan melalui Peraturan Daerah Provinsi Jawa Timur Nomor 13 Tahun 2018 tentang Pembentukan Produk Hukum Daerah dan akses penuh ke perpustakaan sekretariat DPRD Provinsi Jawa Timur. (4) Perpustakaan sekretariat DPRD Provinsi Jawa Timur berperan penting sebagai sumber literasi bagi anggota DPRD dan staf sekretariat DPRD Provinsi Jawa Timur. Saran dalam penelitian ini adalah agar studi berikutnya dapat menilai kualitas literasi menulis yang dimiliki anggota DPRD dan staf sekretariat DPRD Provinsi Jawa Timur.

Kata Kunci: literasi informasi legislasi, peraturan daerah, DPRD Jawa Timur

DAFTAR ISI

Sampul Dalam.....	i
Halaman Persetujuan.....	ii
Halaman Pengesahan	iii
Pernyataan Keaslian Karya	iv
Ucapan Terima Kasih.....	v
Abstrak.....	vii
Daftar Isi	viii
Daftar Gambar.....	x
Daftar Tabel	xi
Daftar Lampiran.....	xii

BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Rumusan Masalah	7
1.3. Tujuan Penelitian.....	7
1.4. Manfaat Penelitian.....	7
1.4.1. Manfaat Akademis.....	7
1.4.2. Manfaat Praktis.....	8
1.5. Kajian Pustaka	8
1.5.1. Literasi, Jenis Literasi, dan Aktivitas Literasi,	9
1.5.2. Tugas, Wewenang, dan Fungsi Legislatif Daerah	11
1.5.3. Teori Pembentukan Regulasi	12
1.5.4. Proses Pembentukan Peraturan Daerah	15
1.5.5. Literasi Informasi Legislasi	19
1.5.6. Proses Legislasi di DPRD Provinsi Jawa Timur	20
1.5.9. Peningkatan Kapasitas Legislasi.....	24
1.6. Metode dan Prosedur Penelitian	25
1.6.1. Metode Penelitian	25
1.6.2. Lokasi dan Waktu Penelitian	26
1.6.3. Subjek Penelitian	27
1.6.4. Fokus Penelitian, Sumber Data, dan Teknik Pengumpulan Data	29
1.6.5. Teknik Analisis Data	30

BAB 2 GAMBARAN UMUM	31
2.1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	31
2.1.1. Profil Sekretariat DPRD Jawa Timur	31
2.1.2. Lambang dan Logo Sekretariat DPRD Provinsi Jawa Timur.....	38
2.1.3. Profil Pimpinan dan Anggota DPRD Jawa Timur.....	40
2.1.4. Dinamika Politik DPRD Provinsi Jawa Timur	45
2.1.5. Perpustakaan sebagai Pendukung Peningkatan Literasi Legislasi.....	51
2.1.5.1. Pengolahan Bahan Pustaka dan Pengembangan Koleksi	53
2.1.5.2. Jumlah Koleksi, Jenis Koleksi, dan Layanan Sirkulasi	54
2.1.6. Kondisi Terkini Perpustakaan Sekretariat DPRD Provinsi Jatim.....	58

BAB 3	TEMUAN DAN ANALISIS DATA.....	60
3.1.	Kategori Narasumber	60
3.2.	Permasalahan Literasi Informasi Legislasi di Sekretariat DPRD Jawa Timur	62
3.2.1.	Peranan Staf Sekretariat DPRD Jawa Timur dalam Mendukung Fungsi Legislasi DPRD Jawa Timur	64
3.2.2.	Pemahaman tentang Literasi Legislasi Pembuatan Peraturan Daerah.....	66
3.2.3.	Pemahaman tentang Proses Pembuatan Peraturan Daerah	67
3.2.4.	Pemahaman tentang Dampak Penting Fungsi Legislasi pada Pemerintahan dan Pembangunan	71
3.2.5.	Pengetahuan tentang Program Peningkatan Kapasitas Bidang Hukum	72
3.2.6.	Sumber Literasi Legislasi dan Upaya Meningkatkan Literasi Legislasi.....	75
3.3.	Literasi Informasi Legislasi Anggota DPRD Jawa Timur dan Staf Sekretariat DPRD Jawa Timur	83
3.4.	Komunikasi dan Koordinasi sebagai Sarana Pendukung Peningkatan Literasi Informasi Legislasi	86
3.5.	Pemahaman Substansi Tugas dan Proses Legislasi Peraturan Daerah.....	87
3.6.	Sumber Literasi Legislasi Tentang Pembentukan Peraturan Daerah di DPRD Provinsi Jawa Timur	93
BAB 4	PENUTUP.....	96
5.1.	Simpulan.....	96
5.2.	Saran	97
	DAFTAR PUSTAKA.....	98
	LAMPIRAN-LAMPIRAN	101

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1	:	Struktur Organisasi Sekretariat DPRD Provinsi Jawa Timur	37
Gambar 2	:	Logo Sekretariat DPRD Provinsi Jawa Timur	38
Gambar 3	:	Logo DPRD Provinsi Jawa Timur.....	40
Gambar 4	:	Kondisi dalam Ruang Perpustakaan Sekretariat DPRD Jawa Timur	51
Gambar 5	:	Koleksi Khusus Risalah dan Kumpulan Peraturan Daerah Provinsi Jawa Timur serta lemari baru untuk tambahan koleksi khusus.....	78
Gambar 6	:	Tempat baca dengan jumlah kursi yang terbatas berada di dalam ruangan yang sama dengan tempat pengolahan koleksi.....	81

DAFTAR TABEL

Tabel 1	:	Tingkat Pendidikan Anggota DPRD Periode 2019-2024.....	43
Tabel 2	:	Kegiatan Sosialisasi/Forkom/FGD Anggota DPRD Periode 2019-2024	44
Tabel 3	:	Kegiatan Kunjungan Kerja DPRD Jawa Timur tahun 2019 dan 2020.....	45
Tabel 4	:	Data Kepegawaian Perpustakaan Sekretariat DPRD Provinsi Jawa Timur	52
Tabel 5	:	Jenis Koleksi Pustaka di Perpustakaan DPRD Jawa Timur	55
Tabel 6	:	Nama, Jabatan dan Pendidikan Narasumber Anggota DPRD	61
Tabel 7	:	Nama, Jabatan dan Pendidikan Narasumber Staf Sekretariat DPRD Provinsi Jawa Timur	61
Tabel 8	:	Rekap kegiatan peningkatan kapasitas Sekretariat DPRD Jatim (2019-2021)	74
Tabel 9	:	Data Kepegawaian Perpustakaan DPRD Provinsi Jawa Timur.....	79
Tabel 10	:	Register Peraturan Daerah Provinsi Jawa Timur Tahun 2019.....	90
Tabel 11	:	Register Peraturan Daerah Provinsi Jawa Timur Tahun 2020.....	91

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 :	Information for Consent.....	101
Lampiran 2 :	Panduan Wawancara Focus Group Discussion.....	102
Lampiran 3 :	Form Kesiediaan sebagai Narasumber.....	103
Lampiran 4 :	Daftar Hadir Narasumber dalam Focus Group Discussion.....	104
Lampiran 5 :	Isian Pernyataan Bersedia Sebagai Narasumber.....	106
Lampiran 6 :	Dokumentasi Pengumpulan Data.....	120