

***NETWORK GOVERNANCE* DALAM PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR:
STUDI KASUS PROGRAM *CORPORATE SOCIAL RESPONSIBILITY*
PT PUPUK KALTIM *BETTER LIVING IN MALAHING***

SKRIPSI



**DISUSUN OLEH:
KIRANA ALBANIAR
071711333001**

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA
SEMESTER GANJIL 2021/2022**

JUDUL

***NETWORK GOVERNANCE* DALAM PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR:
STUDI KASUS PROGRAM *CORPORATE SOCIAL RESPONSIBILITY* PT
PUPUK KALTIM *BETTER LIVING IN MALAHING***

SKRIPSI



DISUSUN OLEH:

KIRANA ALBANIAR

071711333001

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA
SEMESTER GANJIL 2021/2022**

PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT

Bagian atas keseluruhan Skripsi ini tidak pernah diajukan untuk mendapat gelar akademis pada bidang studi dan/atau universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan/ditulis oleh individu selain penyusun kecuali bila dituliskan dengan format kutipan (langsung maupun tidak langsung) dalam isi Skripsi.

Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Airlangga

Bontang, 19 Januari 2022



Kirana Atbaniar

071711333001

***NETWORK GOVERNANCE DALAM PEMBANGUNAN
INFRASTRUKTUR: STUDI KASUS PROGRAM CORPORATE SOCIAL
RESPONSIBILITY PT PUPUK KALTIM BETTER LIVING IN MALAHING***

SKRIPSI

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi S1 Ilmu
Politik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Airlangga**

Disusun oleh:

Kirana Albaniar

NIM: 071711333001

**PROGRAM STUDI SARJANA ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA
SEMESTER GANJIL 2021/2022**

HALAMAN PERSEMBAHAN

Puji syukur atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa. Atas rahmat, kasih sayang, dan karunianya, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Network Governance dalam Pembangunan Infrastruktur: Studi Kasus Program Corporate Social Responsibility PT Pupuk Kaltim Better Living in Malahing”** Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan pendidikan Sarjana Ilmu Politik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Airlangga. Penulis secara khusus mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan dan bimbingan dalam penulisan skripsi ini:

1. Kedua orang tua yang saya sayangi. Bapak saya Poedjijanto dan mama saya Ita Irawati. Terimakasih atas semangat, doa dan kasih sayang yang tidak pernah putus.
2. Dr. Dwi Windyastuti Budi Hendararti Dra, M.A selaku Kepala Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Airlangga.
3. Ucu Martanto S.IP., MA selaku dosen pembimbing skripsi saya. Terimakasih atas waktu, ilmu, masukan dan sarannya selama membimbing saya dalam penulisan skripsi.
4. Fakhri Husaini selaku *Vice President* CSR PT Pupuk Kaltim dan Agus Hermanto yang telah banyak membantu dalam pengambilan data di CSR PT Pupuk Kaltim.
5. Dian Nurcahya, selaku pembimbing saya dalam PKL di CSR PT Pupuk Kaltim. Terimakasih atas bimbingannya.
6. Keluarga besar Departemen CSR PT. Pupuk Kaltim terurama Ari Ristianti, Kurniawan Wicaksana dan Irma Safni yang membantu saya dalam memberikan ilmu mengenai Kampung Malahing.
7. Nasir Lakada selaku Ketua RT Kampung Mahing dan Sarli sebagai warga Kampung Malahing yang sudah membantu saya dalam proses pengambilan data untuk skripsi ini.
8. Ramli, SE., M.Si selaku Kepala Bidang Pariwisata. Terimakasih atas waktu dan ilmunya dalam membantu saya dalam proses pengambilan data skripsi.

9. Mustafa, selaku Kepala Lurah Tanjung Laut Indah. Terimakasih atas waktu dan ilmunya dalam membantu saya dalam proses pengambilan data skripsi.
10. Semua dosen dan staff Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Airlangga yang sangat berjasa.
11. Teman-teman seperjuangan di Program Studi Ilmu Politik 2017, terimakasih telah menemani hari-hari kuliah saya di Universitas Airlangga.
12. Rizki Agung Anugerah, pacar saya. Terimakasih telah menemani selama 7 tahun ini. Semoga kita selalu bersama dalam *step* selanjutnya dan seterusnya.
13. Bontang tang tang, yaitu Zidni, Avi, Lala, Alfiana, Avi, Alma dan Depik. Terimakasih sudah menjadi sahabat dan rumah saya selama menempuh pendidikan di Kota Surabaya.
14. Seduluran rwek till jannah, sahabat-sahabat saya di kampus yaitu Sigit, Sasa, Manda. Terimakasih telah menjadi sahabat saya selama masa perkuliahan. Semoga kita selalu bias bersahabatan sampai *Jannah*.
15. Sabila Mentari dan Anisah Fitria. Kedua sahabat saya yang selalu siap sedia jika membicarakan mengenai skripsi dan selalu menyemangati saya.
16. Rafika Dina dan Devi Hertiningtias, terimakasih menjadi sahabat saya dari satu kelas di SMA sampai kuliah di Surabaya, terimakasih atas waktunya diskusi masalah hidup sampai pagi.
17. Teman-teman dosen pembimbing saya, terimakasih sama-sama berjuang dan waktunya dalam bimbingan skripsi. Semoga sukses selalu.
18. Kirana Albaniar, saya sendiri. Terimakasih sudah bertahan dan mampu melewati *step* awal ini, semoga selalu diberikan kelancaran dan kemudahan dalam *step* selanjutnya.

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

**JUDUL: *NETWORK GOVERNANCE* DALAM PEMBANGUNAN
INFRASTRUKTUR: STUDI KASUS PROGRAM *CORPORATE SOCIAL
RESPONSIBILITY* PT PUPUK KALTIM *BETTER LIVING IN MALAHING***

Skripsi ini telah memenuhi persyaratan dan disetujui untuk diujikan

Dosen Pembimbing



Ucu Martanto, S.IP., MA

NIP. 197903272009121003

HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI

Skripsi ini telah diujikan dan disahkan di hadapan Komisi Penguji

Program Studi Ilmu Politik

Departemen Ilmu Politik

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Airlangga

Pada hari : Selasa

Tanggal : 8 Maret 2022

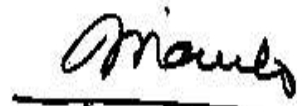
Pukul : 11.00 WIB

Komisi Penguji terdiri dari:



Drs. Wisnu Pramutanto, M.Si

NIP. 195806011985021001



Drs. Priyatmoko, MA

NIP 195608182021007160

ABSTRAK

Penelitian ini membahas mengenai bagaimana pola relasi jaringan yang terjadi pada proses pembangunan infrastruktur di Kampung Malahing dalam program *Better Living in Malahing*. Penelitian ini menarik untuk dikaji dikarenakan Kampung Malahing merupakan kampung yang berada di tengah-tengah laut, tentunya dengan keberadaannya yang berada di tengah laut ini memiliki permasalahan yang kompleks. Dalam penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan mewawancarai narasumber melalui teknik sampling. Penelitian ini menggunakan teori *network governance* dari Sandra Beach dan Robyn L. Keast. Dengan adanya pola jaringan yang terjadi pada penelitian ini diawali dengan adanya permasalahan yang kompleks namun tentunya dalam penyelesaiannya tidak mampu jika hanya satu aktor saja yang terlibat. Maka, aktor yang terlibat dalam program ini adalah Pemerintah Kota Bontang, PT Pupuk Kaltim (Departemen CSR), dan Masyarakat Kampung Malahing. Berdasarkan hasil penelitian terdapat adanya pola jaringan yaitu pola interaksi, dan adanya pola ini dikarenakan Pemerintah Kota Bontang tidak memiliki cukup sumber daya modal dalam membangun daerah-daerah yang tidak dapat dijangkau, dan Pupuk Kaltim memiliki kewajiban tanggung jawab sosial dan lingkungan. Maka masing-masing aktor saling memanfaatkan sumberdaya yang dimiliki. Walaupun adanya pola jaringan interaksi, namun berdasarkan penelitian pola interaksi yang terjadi dalam program ini tidak sesuai dengan teori *network governance*, karena dalam *network governance* kedudukan dari seluruh aktor adalah horizontal. Namun ini berbeda dengan hasil penelitian, yaitu di mana kedudukan CSR Pupuk Kaltim lebih tinggi dari aktor lain, hal ini disebabkan karena program ini merupakan program unggulan dan khusus dari CSR Pupuk Kaltim.

Kata Kunci: *network governance*, aktor, pola jaringan, interaksi

ABSTRACT

This research discusses how the pattern of network relationships occurs in the infrastructure development process in Malahing Village in the Better Living in Malahing program. This research is interesting to study because Kampung Malahing is a village in the middle of the sea, of course with its existence in the middle of the sea it has complex problems. In this study using a qualitative method by interviewing resource persons through a sampling technique. This study uses the theory of network governance from Sandra Beach and Robyn L. Keast. With the network pattern that occurs in this research, it begins with a complex problem, but of course it is not possible to solve it if only one actor is involved. So, the actors involved in this program are the Bontang City Government, PT Pupuk Kaltim (CSR Department), and the Kampung Malahing Community. Based on the research, there is a network pattern, namely the interaction pattern, and this pattern exists because the Bontang City Government does not have sufficient capital resources in developing inaccessible areas, and Pupuk Kaltim has social and environmental responsibilities. So each actor takes advantage of each other's resources. Although there is a pattern of network interaction, based on research, the pattern of interaction that occurs in this program is not in accordance with the theory of network governance, because in network governance the position of all actors is horizontal. However, this is different from the research results, namely where the position of Pupuk Kaltim's CSR is higher than other actors, this is because this program is the flagship and special program of Pupuk Kaltim's CSR.

Keywords: network governance, actor, network pattern, interaction

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa karena atas ridhonya peneliti dapat menyelesaikan skripsi sebagai syarat untuk meraih gelar sarjana di Ilmu Politik Universitas Airlangga. Skripsi yang berjudul *Network Governance* dalam Pembangunan Infrastruktur: Studi Kasus Program *Corporate Social Responsibility* PT Pupuk Kaltim *Better Living in Malahing*. Dalam bab I, peneliti menjelaskan latar belakang permasalahan dari topik yang peneliti angkat serta menjabarkan teori yang digunakan oleh peneliti.

Pada bab II, peneliti menjelaskan mengenai gambaran umum dari Kampung Malahing, dimulai dari keadaan sebelum dan saat proses berjalannya Program *Better Living in Malahing*, adanya perbedaan yang signifikan walaupun program ini belum rampung. Selain itu, pada bab II juga menjelaskan mengenai CSR Pupuk Kaltim, mulai dari internal CSR Pupuk Kaltim terhadap kegiatan sosial dan lingkungan hingga relasinya dengan PT Pupuk Kaltim. Selanjutnya pada bab III, peneliti menjelaskan mengenai temuan-temuan di lapangan yaitu mengenai proses hadirnya Program *Better Living in Malahing*, siapa saja aktor yang terlibat dan peran masing-masing aktor apa saja, dan yang terakhir yaitu bagaimana pola *network governance* yang terjadi pada program ini. Dan pada bab IV, peneliti memberikan kesimpulan terhadap temuan-temuan pada penelitian yang telah dilakukan.

Bontang, 19 Januari 2022

Kirana Albaniar

DAFTAR ISI

Halaman Judul	i
Halaman Persembahan.....	ii
Halaman Persetujuan Pembimbing.....	iv
Halaman Pengesahan Panitia Penguji.....	v
Abstrak.....	vi
Abstract.....	vii
Kata Pengantar.....	viii
Daftar Isi	ix
Daftar Tabel.....	xi
Daftar Gambar	xii
Daftar Lampiran	xiii
 BAB I PENDAHULUAN.....	 1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
1.5 Kerangka Konseptual.....	10
1.5.1 Relasi Aktor yang Otonom	10
1.5.2 Menjaga Interdependensi dan Kerjasama	11
1.5.3 Mengelola Sumber Daya Bersama dan Memaksimalkan Kemanfaatan Bersama	11
1.6 Kerangka Teoritik.....	12
1.6.1 <i>Network Governance</i>	12
1.7 Metode Penelitian	15
1.7.1 Fokus Penelitian.....	15
1.7.2 Tipe Penelitian	15
1.7.3 Subyek Penelitian.....	15
1.7.4 Teknik Pengumpulan Data.....	16
1.7.5 Teknik Analisis Data	17
 BAB II GAMBARAN UMUM.....	 Error! Bookmark not defined.
2.1 Kampung Malahing	18
2.2 <i>Corporate Social Responsibility</i> (CSR) PT Pupuk Kaltim	24
2.3 Hubungan PT. Pupuk Kaltim terhadap Departemen <i>Corporate Social Responsibility</i> PT. Pupuk Kaltim	27
 BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN	 32
3.1 Proses Hadirnya Program <i>Better Living in Malahing</i>	32
3.1.1 Lingkungan	36
3.1.2 Fasilitas Umum (<i>Public Utilities</i>)	37
3.1.3 Kesehatan.....	39
3.2 Peran masing-masing aktor dalam pembangunan infrastruktur di Kampung Malahing dalam Program <i>Better Living in Malahing</i>	40

3.2.1	Adanya Partisipasi Berbasis Perusahaan, Pemerintah dan Kelompok Masyarakat.....	44
3.3	Pola <i>network governance</i> yang terjadi pada proses pembangunan infrastruktur dalam Program <i>Better Living in Malahing</i>	45
BAB IV PENUTUP		55
4.1	Kesimpulan.....	55
Daftar Pustaka		
Lampiran		

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Informan penelitian.....	16
Tabel 2.1 Anggaran Program CSR Tahun 2020	26
Tabel 2.2 Realisasi Penyaluran Program Kemitraan	26

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Peta Lokasi Kampung Malahing terhadap Kota Bontang.....	18
Gambar 2.2	Foto Udara Kampung Malahing	19
Gambar 2.3	Suasana Kampung Malahing	19
Gambar 2.4	Suasana Kampung Malahing Tahun 2005	20
Gambar 2.5	Gapura dan Solar System di Kampung Malahing.....	21
Gambar 2.6	Toilet Umum di Kampung Malahing.....	22
Gambar 2.7	Bangunan Sekolah Dasar (SD)	22
Gambar 3.1	Pola Relasi Aktor yang Terlibat.....	40
Gambar 3.2	Pola Terjadinya Pembangunan Infrastruktur di Kampung Malahing	47

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Dokumentasi Penelitian Bersama dengan Pak Sarli (warga Kampung Malahing)	61
Lampiran 2. Dokumentasi Penelitian Bersama Mas Wicak dari <i>ComdDev</i> CSR PKT	61
Lampiran 3. Dokumentasi CSR PT Pupuk Kaltim Keadaan Kampung Malahing setelah adanya program <i>Better Living in Malahing</i>	62
Lampiran 4. Dokumentasi Penelitian Denah Kampung Malahing.....	62
Lampiran 5. Perwali Bontang Nomor 36 Tahun 2011	63
Lampiran 6. Hasil Detailed Engineering Design (DED)	68