

SKRIPSI

**RELASI ELITE POLITIK SIDOARJO DALAM MENANGGULANGI
PANDEMI COVID-19**



Disusun Oleh :

Malik Abdul Hakim

Ilmu Politik

071711333085

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA**

PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT

IR – PERPUSTAKAAN UNIVERSITAS AIRLANGGA

PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT

Bagian atau keseluruhan naskah skripsi ini tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada bidang studi dan/atau universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan/ditulis oleh individu selain penyusun kecuali bila dituliskan dengan format kutipan (langsung maupun tidak langsung) dalam isi skripsi.

Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan di Universitas Airlangga.

Sidoarjo, 24 Juni 2022

A handwritten signature in black ink is written over a yellow 1000 Rupiah Indonesian postage stamp. The stamp features the Garuda Pancasila and the serial number 2580CAJX104418079.

Malik Abdul Hakim

JUDUL

RELASI ELITE POLITIK SIDOARJO DALAM MENANGGULANGI PANDEMI
Covid-19

SKRIPSI

Maksud : sebagai salah satu untuk menyelesaikan studi S1 di Fakultas Ilmu Sosial dan
Ilmu Politik Universitas Airlangga

Disusun Oleh :

Malik Abdul Hakim

071711333085

PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA
2022

Semester Genap 2021/2022

HALAMAN PERSEMBAHAN

Untuk Umi dan Abi, Mas Iqbal, Mbak Shofi, Izul, dan Yusuf.
Terimakasih atas segala doa yang sudah dilantunkan untuk Malik.

UCAPAN TERIMA KASIH

Puji Syukur peneliti panjatkan kepada Allah SWT atas segala berkat dan rahmat-Nya yang selalu hadir dalam setiap kata yang terketik dalam proses penyelesaian skripsi ini. Skripsi ini akan menjadi simbol formal atas pelepasan status dari mahasiswa menjadi sarjana yang tidak lepas dari berbagai macam elemen yang telah memberikan bantuan kepada peneliti untuk menyelesaikan skripsi ini. Saya ucapkan terimakasih banyak atas kerja keras dan sifat kooperatif yang telah diberikan. Secara khusus peneliti ingin mengucapkan terimakasih kepada :

1. Alhamdulillahirabbil'alam, terimakasih kepada Allah SWT, atas berkat, rahmat, dan hidayahnya, peneliti diberikan kemudahan untuk dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Kepada kedua orangtuaku, Umi dan Abi. Skripsi ini menjadi bentuk keberhasilan umi dan abi dalam menjalankan tanggung jawabnya sebagai orang tua yang telah memberikan fasilitas terbaik untuk anaknya dalam mengenyam pendidikan. Teruntuk umi, terimakasih atas segala jenis hadirmu, baik itu doa, kehadiran, ataupun omelan kecilmu yang selalu memberikan semangat dalam setiap fase kehidupan yang telah malik jalani. Teruntuk abi, terimakasih, terimakasih, dan terimakasih. Walau terkadang terlihat cuek, malik sangat beruntung memiliki seorang abi yang begitu kuat dengan prinsip hidupnya. Semoga malik dapat kembali membayar hasil kerja keras umi abi dengan senyuman lebar milik umi dan abi di kemudian hari.
3. Kepada Pak Wisnu Pramutanto P, Drs., M.Si selaku Dosen Pembimbing, saya mengucapkan begitu banyak rasa terimakasih atas seluruh Kesabaran, Bimbingan, Perhatian, dan Wejangan yang telah bapak berikan kepada saya. Sampai kapanpun, jasa bapak akan selalu saya kenang dan akan saya ceritakan indahnya perjalanan menulis skripsi bersama bapak kepada anak-anak saya nanti.
4. Teruntuk dua sahabat terbaikku diwaktu kuliah, Bagus dan Ghiffari. Disinilah kita sekarang, tak ada yang menyangka bahwa ghiffari lah yang akan lulus pertama diantara kita bertiga, lalu malik dan yang terakhir bagus. Masa bodoh dengan urutan itu, marilah kita sekarang kembali dalam hangatnya persahabatan yang telah terjalin diantara kita bertiga. Terimakasih banyak atas segala warna yang

telah kalian hadirkan dalam setiap cerita kuliahku. Salam kangen untuk kalian berdua.

5. Teruntuk rekan tercercerewetku, Danti dan Alfina. “TERIMAKASIH WOY!” hahaha, hanya kalimat itu yang lewat dikepalaku setelah berpikir kurang lebih 15-30 menit. Kalian tau kan aku tidak bisa memikirkannya lebih dari itu karena sedang dikejar deadline, haha. Tak apalah, kalimat itu memang pantas ku sematkan kepada kalian yang selalu memberikan motivasi untuk terus meningkatkan kualitas diri dan selalu mengingatkan agar tak lupa untuk tetap bersenang-senang sewaktu kuliah.
6. Teruntuk kalian para member KIH Strong Ayo bisa jilid 1 ; Mas Bram, Mbak Livia, Mbak naomi, ruth dan KIH Strong Ayo bisa Jilid 2 ; Bitu, Ken, Danti, Kezzia kulanturkan banyak terimakasih karena sudah berbagi rasa untuk merasakan sensasi kerja yahud nan asyik dibawah naungan deadline yang agak kurang ajar emang, tapi ya gimana lagi.. akan selalu ku ceritakan pada rekan kerjaku nanti bahwa kita telah berhasil menaikkan gaji kita tanpa meminta. Di akhir kata terimakasih untuk KIH, kuselipkan rasa tunggu diiringi segelas teh hangat untuk mendengar semua julidan kalian di tempat kalian kerja.
7. Kepada Dosen, dan seluruh civitas akademika FISIP UNAIR, terimakasih banyak atas ilmu dan dedikasi yang telah diberikan kepadaku selama menempuh kuliah. Teruntuk Mbak sari, terimakasih banyak karena telah mempercayaku untuk bergabung dengan KIH. Teruntuk Mas agie dan Mbak Febby terimakasih banyak karena telah mempercayaku sebagai panitia inti dalam rangkaian acara internasional FISIP UNAIR. Teruntuk mas purnomo dan mbak wati terimakasih banyak atas segala canda dan tawa yang selalu mengiringi disaat KIH sedang lembur malam.
8. Kepada teman-teman politik angkatan 2017, terimakasih banyak atas segala suka duka yang telah kita lalui, terimakasih. Teruntuk Niken, Zahra, Anin, Anton, Dava, Raihan, dan kalian-kalian yang merasa punya ikatan lebih dekat denganku, kuucapkan terimakasih dan senang rasanya mengenal kalian lebih dalam.
9. Kepada teman-temanku yang paling-paling-paling kreatif, luqman, chu dan khususnya untuk tyo dan wibi kuucapkan “suwoooooooooon seng akeeh slurrrr” berkat anda-anda ini saya telah memantapkan hati untuk menempuh jalan ini sebagai karir. Terimakasih karena telah membuatku percaya bahwa mengalungkan kamera dan membuka photoshop itu lebih asyik daripada yang dibayangkan.

10. Kepada trio penghuni rumah RMN, Mas Rafel, Mas hilmy, dan Mas angga terimakasih banyak mas-masku. Wejangan-wejangan yang kalian berikan sangat membantuku untuk tetap istiqomah dan menjauhi diri dari hal-hal negatif khas kenakalan remaja. Kutunggu reuni kita untuk duduk bersama dan menikmati hasil dari manisnya sebuah prinsip hidup menjadi orang baik.
11. Kepada para kakak tingkatku di kuliah, Mas Rage, Mas riyan, Mas Albert, dan Mbak Adisty kuucapkan rasa terimakasih dan rasa syukur karena telah menemukan kakak tingkat yang dapat membimbing adik tingkatnya dengan tali pertemanan yang erat dan menyenangkan.
12. Teruntuk seluruh anggota Rumah Beruang, Mas Faris, Mas Ronald, Mas Ashfan, Mas Vicko, Mas Ome, Mas Anno, dan Mbak nada. Terimakasih. Tidak pernah kusesali keputusanku untuk sedikit menunda proses skripsi untuk dapat belajar banyak dari kalian. Terimakasih atas segala pengalaman dan ilmu yang telah dibagikan. Kalian orang-orang luar biasa dengan skill dan visi yang mengingatkanku pada orang-orang besar di dunia.

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Relasi Elite Politik Sidoarjo dalam Menanggulangi Pandemi Covid-19

Skripsi ini telah memenuhi persyaratan dan disetujui untuk diujikan

Surabaya, 24 Juni 2022

Dosen Pembimbing

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Wisnu', is written over a horizontal line.

Drs. Wisnu Pramutanto M.Si
NIP.195806011985021001

HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI

Skripsi ini telah diujikan dan disahkan dihadapan Komisi Penguji

Program Studi Ilmu Politik

Departemen Ilmu Politik

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Pada Hari : Kamis

Tanggal : 14 Juli 2022

Pukul : 11.00

Komisi Penguji

terdiri dari



Ucu Martanto S.IP., MA.

Ketua Penguji



Drs. Wisnu Pramutanto M.Si

Dosen Penguji



Hari Fitrianto, S.IP., M.IP.

Dosen Penguji

ABSTRAK

Covid-19 menjadi penyebab utama terjadinya situasi kritis di berbagai daerah, salah satunya yaitu Sidoarjo. Di saat yang sama, didalam rangka menanggulangi Covid-19 Sidoarjo juga mendapati berbagai macam permasalahan internal pemerintah Kabupaten Sidoarjo, salah satunya adalah penangkapan bupati Sidoarjo oleh KPK. Berbagai macam fenomena yang terjadi di Sidoarjo dalam menanggulangi pandemi Covid-19 akan diteliti dengan lebih dalam dengan menggunakan teori elite politik milik Suzanne Keller dan teori relasi milik Wayne Parsons yang kemudian dipadukan dengan metode penelitian kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data wawancara secara mendalam dan observasi. Dalam penelitian ini ditemukan bahwasanya relasi elite politik Sidoarjo yang terjadi pada saat penanggulangan pandemi Covid-19 didasari pada sifat kerjasama diantara elite politik Sidoarjo. Hasil kerjasama antar elite dapat dilihat pada proses realokasi anggaran, menguatnya relasi elite politik yang sudah terjalin, dan kemudahan administrasi bagi masyarakat yang ingin ikut serta menanggulangi Covid-19. Hal ini kemudian diformulasikan oleh elite pemerintah Sidoarjo dengan membentuk gugus tugas Covid-19 yang tersedia secara terbuka dan inklusif. Hal ini kemudian direspon baik oleh masyarakat dan elite Sidoarjo untuk ikut serta dalam membantu proses penanggulangan pandemi Covid-19.

Kata Kunci : Relasi, Elite Politik, Covid-19, Gugus Tugas Covid-19 Sidoarjo

ABSTRACT

Covid-19 is the main cause of critical situations in various regions, one of which is Sidoarjo. At the same time, in the context of handling Covid-19, Sidoarjo also encountered various kinds of internal problems with the Sidoarjo Regency government, one of which was the arrest of the Sidoarjo regent by the KPK. Various kinds of phenomena that have occurred in Sidoarjo in tackling the Covid-19 pandemic will be investigated more deeply using Suzanne Keller's theory of political elites and Wayne Parsons's theory of relations which are then combined with descriptive qualitative research methods with in-depth interview and observation data collection techniques. In this study, it was found that the relations between the Sidoarjo political elite that occurred during the handling of the Covid-19 pandemic were based on the nature of cooperation between the Sidoarjo political elite. The results of collaboration between elites can be seen in the budget reallocation process, the strengthening of already established political elite relations, and ease of administration for people who want to participate in tackling Covid-19. This was then formulated by the Sidoarjo government elite by forming a Covid-19 task force that is available openly and inclusively. This was then responded by both the community and the Sidoarjo elite to participate in helping the process of dealing with the Covid-19 pandemic.

Keywords: Relations : Political Elite, Covid-19, Covid-19 Task Force Sidoarjo

KATA PENGANTAR

Hidup adalah wadah pembelajaran, setiap saat kita menghadapi masalah, tetapi juga disertai dengan kebaikan yang datang. Kemampuan untuk terus belajar dan adaptif serta responsif menghadapi dinamika perubahan tersebut adalah hal yang sangat penting. Agar hidup tidak hanya sekadar hidup. Seperti halnya saya dan banyak orang diluar sana, setiap hari adalah simbol kesempatan untuk belajar dan meng-upgrade diri. Pencarian atas makna hidup dan berjuang dalam hari-hari tersebut menggambarkan bagaimana seorang manusia memiliki kapabilitas dan kemampuan lebih untuk memantaskan dirinya dalam masyarakat.

Skripsi ini pun demikian. Ini adalah wujud perjuangan mahasiswa untuk belajar, meningkatkan kualitas diri, serta sebagai simbol memantaskan dirinya dalam masyarakat. Masa-masa studi selama menjalani perkuliahan akhirnya diuji dalam wadah terakhir, yakni penelitian skripsi, agar mahasiswa terlegitimasi untuk turun ke masyarakat sesuai dengan bidang keilmuannya masing-masing. Walaupun rasa bahagia muncul karena skripsi telah berhasil diselesaikan, tetapi ini bukanlah bentuk akhir perjuangan. Justru, ini adalah langkah dan gerbang awal bagi mahasiswa untuk masuk ke dunia profesional yang penuh dengan tantangan. Masih ada banyak permasalahan, tantangan, serta kebaikan lain yang nantinya kita harus hadapi pasca momen ini.

Sidoarjo, 24 Juni 2022



Malik Abdul Hakim

DAFTAR ISI

SKRIPSI	I
RELASI ELITE POLITIK SIDOARJO DALAM MENANGGULANGI PANDEMI COVID-19	I
PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT.....	II
JUDUL.....	III
HALAMAN PERSEMBAHAN	IV
UCAPAN TERIMA KASIH	V
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	VIII
HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI.....	IX
ABSTRAK.....	1
ABSTRACT.....	2
KATA PENGANTAR.....	3
DAFTAR ISI.....	4
DAFTAR GAMBAR	6
DAFTAR TABEL	7
DAFTAR GRAFIK.....	8
BAB I.....	9
PENDAHULUAN.....	9
1.1 Latar Belakang.....	9
1.2 Pertanyaan Penelitian.....	15
1.3 Tujuan Penelitian	15
1.4 Manfaat Penelitian	15
1.4.1 Manfaat Praktis	15
1.4.2 Manfaat Teoritis	16
1.5 Kerangka Konseptual.....	16
1.5.1 Pandemi Covid-19.....	16
1.5.2 Kepekaan terhadap Krisis	17
1.5.3 Relasi Elite Politik.....	18
1.6 Kerangka Teoritik	19
1.6.1 Elite Politik	19
1.6.2 Relasi Diantara Elite Internal Pemerintahan.....	22

1.7 Metode Penelitian	29
1.7.1 Fokus Penelitian	29
1.7.2 Tipe Penelitian	30
1.7.3 Subyek Penelitian	30
1.7.4 Teknik Pengumpulan Data	30
1.7.5 Teknik Analisis Data	31
BAB II	32
GAMBARAN UMUM	32
2.1 Deskripsi Umum Kabupaten Sidoarjo	32
2.2 Penyebaran Covid-19 Di Sidoarjo	33
2.3 Kebijakan Penanganan Covid-19 di Sidoarjo	42
BAB III	53
TEMUAN DAN ANALISIS	53
3.1 Identifikasi Elite Politik Sidoarjo	53
3.2 Relasi diantara elite pemerintahan dalam menaggulangi Covid- 19	55
3.2.1 Penambahan Anggaran Penanggulangan Covid-19	59
3.2.2 Interaksi Forkopimda	70
3.3 Relasi antara Elite Pemerintah Sidoarjo dan Elite non Pemerintah dalam menaggulangi Covid-19	76
3.3.1 Sosialisasi Protokol Kesehatan, dan Vaksinasi	78
3.3.2 Pembentukan Kampung Tangguh	84
BAB IV	89
KESIMPULAN	89
4.1 Simpulan	89
4.2 Saran	89
DAFTAR PUSTAKA	90
Sumber Buku	90
Sumber Makalah	90
Sumber Dokumen	90
Sumber Internet	90
Undang-Undang	91

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Grafik Negara yang Terindikasi Covid-19	10
Gambar 1.2 Peta Sebaran Covid-19	12
Gambar 1.3 Struktur masyarakat sebelum terjadinya industrialisasi dan sesudah terjadinya industrialisasi.....	21
Gambar 2.1 Peta Kabupaten Sidoarjo.....	33
Gambar 3.1 Struktur elite yang teridentifikasi (hasil analisis peneliti)	54
Gambar 3.2 Proses pembuatan RKPD	61
Gambar 3.3 Relasi yang terjadi antara DPRD dan Dinas Kesehatan (Hasil Analisis Penulis)	70
Gambar 3.4 Relasi yang terjadi antara Forkopimda dan Elite di Kecamatan (Hasil Analisis Penulis).....	76

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Susunan Gugus Tugas Covid-19 Kabupaten Sidoarjo	42
Tabel 3.1 Jumlah Keluarga Miskin Per Kecamatan di Sidoarjo Tahun 2019	64
Tabel 3.2 Data Kasus Covid-19 Mulai Bulan Maret – Agustus 2020 di Kabupaten Sidoarjo	65
Tabel 3.3 Jumlah dan Rasio Tenaga Kesehatan di Kabupaten Sidoarjo Tahun 2018	66
Tabel 3.4 Jenis Sarana Kesehatan Kabupaten Sidoarjo Tahun 2018	67
Tabel 3.5 Dimensi Interaksi DPRD dan Dinas Kesehatan	68
Tabel 3.6 Dimensi Interaksi DPRD dan Dinas Kesehatan	74

DAFTAR GRAFIK

Grafik 2.1 Perkembangan Kasus Covid-19 di Sidoarjo.....	38
Grafik 3.1 Grafik Jumlah Penduduk Miskin di Sidoarjo.....	63
Grafik 3.2 Kasus Covid-19 di Sidoarjo per-kecamatan.....	85