

TESIS

**IMPLEMENTASI RENCANA PEMBANGUNAN JANGKA
MENENGAH DAERAH KABUPATEN PAMEKASAN
TAHUN 2018-2022 BIDANG KETENAGAKERJAAN
(Studi Kasus Program Wira Usaha Baru)**



Oleh

Baddrut Tamam
NIM 092014453008

**PROGRAM STUDI
MAGISTER SAINS HUKUM DAN PEMBANGUNAN
SEKOLAH PASCASARJANA
UNIVERSITAS AIRLANGGA
SURABAYA
2022**

TESIS

**IMPLEMENTASI RENCANA PEMBANGUNAN JANGKA
MENENGAH DAERAH KABUPATEN PAMEKASAN
TAHUN 2018-2022 BIDANG KETENAGAKERJAAN
(Studi Kasus Program Wira Usaha Baru)**

Oleh

**Baddrut Tamam
NIM 092014453008**

**PROGRAM STUDI
MAGISTER SAINS HUKUM DAN PEMBANGUNAN
SEKOLAH PASCASARJANA
UNIVERSITAS AIRLANGGA
SURABAYA
2022**

TESIS

**IMPLEMENTASI RENCANA PEMBANGUNAN JANGKA
MENENGAH DAERAH KABUPATEN PAMEKASAN
TAHUN 2018-2022 BIDANG KETENAGAKERJAAN
(Studi Kasus Program Wira Usaha Baru)**

Untuk Memenuhi Syarat Memperoleh Gelar Magister
Dalam Program Studi Sains Hukum dan Pembangunan
Pada Sekolah Pascasarjana Universitas Airlangga

Oleh

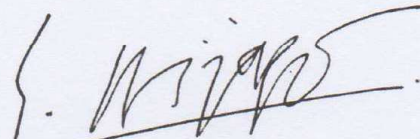
Baddrut Tamam
NIM 092014453008

**PROGRAM STUDI MAGISTER
SAINS HUKUM DAN PEMBANGUNAN
SEKOLAH PASCA SARJANA
UNIVERSITAS AIRLANGGA
SURABAYA
2022**

LEMBAR PENGESAHAN

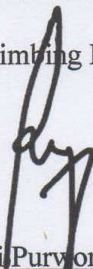
**TESIS INI TELAH DISETUJUI
PADA TANGGAL 23 JULI 2022**

Oleh:
Pembimbing Ketua



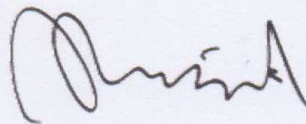
Dr. Suparto Wijoyo, S.H., M.Hum
NIP 196810201998021001

Pembimbing Kedua



Prof. Dr. Rudi Purwono, S.E., M.SE
NIP 196911031995121001

Mengetahui,
Koordinator Program Studi Program Magister
Sains Hukum dan Pembangunan



Dr. Radian Salman, S.H., LL.M
NIP.197710192003121001

Telah diuji dan dipertahankan di hadapan Panitia Penguji

Tanggal : 23 Juli 2022

PANITIA PENGUJI TESIS

Ketua : Dr. Radian Salman, S.H., LL.M

Anggota : 1. Dr. Suparto Wijoyo, S.H., M.Hum.

2. Dr. Moh. Ma'ruf, S.H., M.H

3. Dr. Akmal Boedianto, SH., M.Hum., M.Si.

4. Dr. Muhamad Nafik Hadi Ryandono, SE., M.Si.

SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Baddrut Tamam

NIM : 092014453008

Program Studi : Magister Sains Hukum dan Pembangunan

Judul Tesis : Implementasi RPJMD Kabupaten Pamekasan Tahun 2018-2023
Bidang Ketenagakerjaan (Studi Kasus Program Wira Usaha Baru)

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa Tesis saya ini adalah asli (hasil karya sendiri) bukan merupakan hasil peniruan atau penjiplakan (Plagiarism) dari karya orang lain. Tesis ini belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik.

Dalam tesis ini tidak terdapat pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan di dalam daftar pustaka. Demikian, pernyataan ini dibuat tanpa adanya paksaan dari pihak manapun, apabila pernyataan ini tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan norma dan peraturan yang berlaku di Universitas Airlangga.

Surabaya, Juli 2022



Baddrut Tamam

NIM 092014453008

UCAPAN TERIMA KASIH

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas karunia yang telah dilimpahkan sehingga penulis dapat melaksanakan penelitian dan menyelesaikan tesis dengan judul IMPLEMENTASI RPJMD KABUPATEN PAMEKASAN TAHUN 2018-2023 BIDANG KETENAGAKERJAAN (STUDI KASUS PROGRAM WIRA USAHA BARU).

Pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada:

1. Rektor Universitas Airlangga Prof. Dr. Mohammad Nasih, SE., MT., Ak., CA atas kesempatannya mengikuti pendidikan di Universitas Airlangga.
2. Direktur Sekolah Pascasarjana Universitas Airlangga Prof. Dr. Badri Munir Sukoco, S.E., MBA., Ph. D dan Koordinator Program Studi Magister Sains Hukum dan Pembangunan yaitu Dr. Radian Salman, S.H., LL.M atas kesempatan mengikuti pendidikan di Program Studi Magister Sains Hukum dan Pembangunan Sekolah Pascasarjana Universitas Airlangga.
3. Dr. Radian Salman, S.H., LL.M selaku Pembimbing Ketua dan Dr. Sukardi, S.H., M.H. selaku Pembimbing Kedua, atas saran dan bimbingannya.
4. Dr. Radian Salman, S.H., LL.M selaku Ketua Penguji, dan Dr. Suparto Wijoyo, S.H., M. Hum., Dr. Moh. Ma'ruf, S.H., M.H. selaku anggota penguji.
5. Seluruh Staf pengajar Magister Sains Hukum dan Pembangunan Sekolah Pascasarjana Universitas Airlangga atas wawasan kelimuan selama mengikuti pendidikan Magister.
6. Ayahanda dan ibunda yang telah memberikan bantuan materiil dan doa, dorongan serta semangat.

Surabaya, Juli 2022

Penulis

SUMMARY

IMPLEMENTATION OF THE RPJMD OF PAMEKASAN REGENCY 2018-2023 FOR THE EMPLOYMENT SECTOR (Case Study of the New Entrepreneurial Program) Baddrut Tamam

Regional Medium-Term Development Plan (RPJMD) of Pamekasan Regency for Fiscal Year 2018-2023. This section presents the Strategy, Policy Direction and Regional Development Program initiated by the elected Regent and Deputy Regent, Baddrut Tamam, as evidence of a strong commitment to create prosperity in Pamekasan Regency. So 10 Main Agendas were compiled which became the political promises of the Regent and Deputy Regent of Pamekasan 2018-2023. Of the 10 Main Agendas, there is one agenda that the author will discuss, namely by holding training for the people of Pamekasan Regency through New Entrepreneurship (WUB) training under the auspices of the Office of Investment, One Stop Integrated Services and Manpower (DPMPTSP and Naker) of Pamekasan Regency. . the success of a policy implementation can be measured or seen from the process and achievement of the final results (output), namely: whether or not the goals to be achieved. In addition, policy implementation can be seen from the process by questioning whether the implementation of the program is in accordance with what is determined, namely looking at the program action of the individual project and secondly whether the program objectives have been achieved. From the various existing policy

implementation models, this research will use the George Edward III model. George C. Edward III's theory holds that policy implementation is influenced by four variables, namely communication, resources, disposition, and bureaucratic structure.

RINGKASAN

**IMPLEMENTASI RPJMD KABUPATEN PAMEKASAN
TAHUN 2018-2023 BIDANG KETENAGAKERJAAN
(Studi Kasus Program Wira Usaha Baru)
Baddrut Tamam**

Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah (RPJMD) Kabupaten Pamekasan Tahun Anggaran 2018-2023. Bagian ini menyajikan tentang Strategi, Arah Kebijakan dan Program Pembangunan Daerah yang digagas oleh Bapak Bupati dan Wakil Bupati terpilih yakni Baddrut Tamam, sebagai bukti dari komitmen yang kuat untuk menciptakan kesejahteraan di Kabupaten Pamekasan. Maka disusunlah 10 Agenda Pokok yang menjadi janji politik Bupati dan Wakil Bupati Pamekasan 2018-2023. Dari 10 Agenda Pokok tersebut terdapat salah satu agenda yang akan penulis bahas, yaitu dengan diadakannya pelatihan bagi masyarakat Kabupaten Pamekasan melalui pelatihan Wirausaha Baru (WUB) yang dinaungi oleh Dinas Penanaman Modal, Pelayanan Terpadu Satu Pintu dan Tenaga Kerja (DPMPTSP dan Naker) Kabupaten Pamekasan. keberhasilan suatu implementasi kebijakan dapat diukur atau dilihat dari proses dan pencapaian tujuan hasil akhir (output), yaitu: tercapai atau tidaknya tujuan-tujuan yang ingin dicapai. Selain itu, implementasi kebijakan dapat dilihat dari prosesnya dengan mempertanyakan apakah pelaksanaan program sesuai dengan yang ditentukan, yaitu melihat pada action program dari individual project dan yang kedua apakah tujuan program tersebut tercapai. Dari berbagai model

implementasi kebijakan yang ada, penelitian ini akan menggunakan model George Edward III. Teori George C. Edward III berpandangan bahwa implementasi kebijakan dipengaruhi oleh empat variabel, yaitu komunikasi, sumberdaya, disposisi, dan struktur birokrasi.

ABSTRACT

**IMPLEMENTATION OF THE REGIONAL MEDIUM-TERM
DEVELOPMENT PLAN OF PAMEKASAN REGENCY
YEAR 2018-2022 Labour Affairs
(Case Study of the New Entrepreneurship Program)**

Pamekasan Regency has the authority to administer government affairs in the context of regional autonomy in accordance with Law Number 23 of 2014 concerning Regional Government, namely concurrent government affairs whose location, use, benefits, or negative impacts are only in the regency/city area and use more resources efficiently carried out by districts/cities. One of them is stated in the RPJMD of Pamekasan Regency for 2018-2023. The RPJMD of Pamekasan Regency for 2018-2023 has 10 priority programs. As stated in the 2018-2023 RPJMD of Pamekasan Regency, what is meant by this priority program are programs that directly touch the public interest, are monumental, cross-functional, large-scale and have high urgency and have a broad impact on the community. One of the priority programs in the field of employment is the New Entrepreneurship program or the Guidance of Ten Thousand New Entrepreneurs and Prospective New Entrepreneurs (*Sapu Tangan Biru*). The New Entrepreneurship Program is important because the management of an inclusive economy based on local potential and advantages has not yet been optimal, which has an impact on employment. Meanwhile, the success of a policy implementation can be measured or seen from the process and achievement of the final results (output), namely: whether or not the goals to be achieved are achieved. In addition, policy implementation can be seen from the process by questioning whether the implementation of the program is in accordance with what is determined, namely looking at the program action of the individual project and secondly whether the program objectives are achieved. From the various existing policy implementation models, this research will use the George Edward III model. George C. Edward III's theory holds that policy implementation is influenced by four variables, namely communication, resources, disposition, and bureaucratic structure.

Keywords: Implementation, Policy, Public Interest

ABSTRAK

**IMPLEMENTASI RENCANA PEMBANGUNAN JANGKA MENENGAH
DAERAH KABUPATEN PAMEKASAN
TAHUN 2018-2022 BIDANG KETENAGAKERJAAN
(Studi Kasus Program Wira Usaha Baru)**

Kabupaten Pamekasan memiliki kewenangan dalam penyelenggaraan urusan pemerintahan dalam rangka otonomi daerah sesuai Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah, yaitu urusan pemerintahan konkuren yang lokasinya, penggunaannya, manfaat, atau dampak negatifnya hanya dalam daerah kabupaten/kota dan penggunaan sumber daya yang lebih efisien dilakukan oleh kabupaten/kota. Salah satunya adalah yang tertuang dalam RPJMD Kabupaten Pamekasan Tahun 2018-2023. RPJMD Kabupaten Pamekasan Tahun 2018-2023 memiliki 10 program prioritas. Sebagaimana tertuang dalam RPJMD Kabupaten Pamekasan Tahun 2018-2023, yang dimaksud dengan program prioritas ini adalah program yang bersifat menyentuh langsung kepentingan publik, bersifat monumental, lintas urusan, berskala besar dan memiliki urgensi yang tinggi serta memberikan dampak luas pada masyarakat. Salah satu program prioritas dalam bidang ketenagakerjaan yaitu program Wira Usaha Baru atau Pembinaan Sepuluh Ribu Wirausaha Baru dan Calon Wirausaha Baru (*Sapu Tangan Biru*). Program Wira Usaha Baru menjadi penting karena belum optimalnya pengelolaan ekonomi inklusif berbasis potensi dan keunggulan lokal yang berpengaruh pada lapangan pekerjaan. Sementara itu, keberhasilan suatu implementasi kebijakan dapat diukur atau dilihat dari proses dan pencapaian tujuan hasil akhir (output), yaitu: tercapai atau tidaknya tujuan-tujuan yang ingin dicapai. Selain itu, implementasi kebijakan dapat dilihat dari prosesnya dengan mempertanyakan apakah pelaksanaan program sesuai dengan yang ditentukan, yaitu melihat pada action program dari individual project dan yang kedua apakah tujuan program tersebut tercapai. Dari berbagai model implementasi kebijakan yang ada, penelitian ini akan menggunakan model George Edward III. Teori George C. Edward III berpandangan bahwa implementasi kebijakan dipengaruhi oleh empat variabel, yaitu komunikasi, sumberdaya, disposisi, dan struktur birokrasi.

Kata Kunci: Implementasi, Kebijakan, Kepentingan Publik

DAFTAR ISI

Cover Luar	i
Cover Dalam.....	ii
Lembar Prasyarat Gelar.....	iii
Lembar Persetujuan.....	iv
Penetapan Panitia Penguji Tesis.....	v
Lembar Orisinalitas.....	vi
Ucapan Terima Kasih.....	vii
Summary	viii
Ringkasan.....	x
Abstract	xii
Abstrak	xiii
Daftar Isi.....	xiv
Daftar Tabel	xvi
Daftar Gambar.....	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	7
1.5 Kerangka Konseptual	8
1.5.1 Kebijakan Publik.....	8
1.5.1.1 Pengertian Kebijakan Publik	8
1.5.1.2 Kebijakan Pemerintah.....	11
1.5.1.3 Kebijakan Pemerintah Menurut Para Ahli.....	12
1.5.1.4 Ruang Lingkup Kebijakan Pemerintahan	14
1.5.2 Implementasi Kebijakan.....	19
1.5.2.1 Teori Implementasi Kebijakan	19
1.5.2.2 Faktor Pendukung Implementasi Kebijakan.....	24
1.5.2.3 Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan	27
1.5.3 Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah (RPJMD) Kabupaten Pamekasan Tahun 2018-2023	30
1.5.4 Program Wira Usaha	31
1.5.4.1 Pengertian dan Definisi Wira Usaha.....	31
1.5.4.2 Perkembangan Wirausaha	35
1.5.4.3 Faktor Pendukung dalam Pengembangan Usaha	42
1.5.4.4 Faktor Penghambat dalam Pengembangan Kewirausahaan	44

1.5.5 Program Wira Usaha Baru	48
1.6 Metode Penelitian	51
1.6.1 Jenis Penelitian	51
1.6.2 Lokasi Penelitian	52
1.6.3 Penentuan Informan.....	53
1.6.4 Teknik Pengumpulan Data	53
1.6.5 Teknik Analisis Data	53
1.6.6 Teknik Pengujian Keabsahan Data.....	54
BAB II ANALISIS IMPLEMENTASI RPJMD KABUPATEN PAMEKASAN TAHUN 2018-2023 BIDANG KETENAGAKERJAAN (STUDI KASUS PROGRAM WIRA USAHA BARU	55
2.1 Profil Kabupaten Pamekasan	55
2.1.1 Gambaran Umum Wilayah	55
2.1.2 Karakteristik Wilayah	55
2.1.3 Kondisi Demografi.....	57
2.1.4 Kondisi Topografi	60
2.1.5 Struktur Organisasi dan Tata Kerja Pemerintahan Kabupaten Pamekasan.....	64
2.1.6 Kewenangan Perangkat Daerah dalam Menyelenggarakan Urusan Pemerintahan Pemerintah.....	68
2.2 Implementasi RPJMD Kabupaten Pamekasan Tahun 2018-2023 Bidang Ketenagakerjaan (Studi Kasus Program Wira Usaha Baru).....	70
2.2.1 Rencana Strategis Kabupaten Pamekasan Tahun 2018-2023	70
2.2.2 Kondisi Kawasan Pesisir di Kabupaten Pamekasan	77
2.2.3 Impelementasi Program Wira Usaha Baru.....	83
BAB III KENDALA DALAM IMPLEMENTASI RPJMD KABUPATEN PAMEKASAN TAHUN 2018-2023 BIDANG KETENAGAKERJAAN DALAM PROGRAM WIRA USAHA BARU	96
3.1 Skema Program Wira Usaha Baru Kabupaten Pamekasan	96
3.2 Kendala dalam Implementasi RPJMD Kabupaten Pamekasan tahun 2018- 2023 Bidang Ketenagakerjaan dalam Program Wira Usaha Baru .	103
BAB IV PENUTUP	110
4.1 Kesimpulan	110
4.2 Saran	111
DAFTAR PUSTAKA	112

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Penduduk Miskin di Kabupaten/ Kota di Madura dan Provinsi Jawa Timur Tahun 2019-2020.....	6
Tabel 2.1 Luas Wilayah berdasarkan Kecamatan di Kabupaten Pamekasan.....	58
Tabel 2.2 Jumlah Desa pada Kawasan Perkotaan dan Pedesaan	59
Tabel 2.3 Kondisi Topografi Wilayah Kabupaten Pamekasan	60
Tabel 2.4 Luas Kecamatan Berdasarkan Jenis Kualitas Tahan di Kabupaten Pamekasan	62
Tabel 2.5 Pertumbuhan Produk Domestik Regional Bruto Menurut Lapangan Usaha Atas Dasar Harga Konstan (TD 2010) Kabupaten Pamekasan Tahun 2012-2017 (%)	73
Tabel 2.6 Pertumbuhan industri di kabupaten pamekasan tahun 2013-2018	77
Tabel 2.7 Jumlah perusahaan industri, tenaga kerja dan nilai investasi kabupaten pamekasan tahun 2014-2018	77
Tabel 2.8 Capaian Program Wira Usaha Baru Tahun 2020 sampai 2022	82

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Lingkungan Kebijakan	10
Gambar 1.2 Implementasi Model Edward III	23
Gambar 1.3 Kreasi Antara Ide, Dunia nyata, dan Kreatifitas.....	33
Gambar 1.4 Kerangka Diagnostik Pertumbuhan	45
Gambar 1.5 Skema Kewirausahaan Terintegrasi	51
Gambar 2.1 Indeks pembangunan manusia kabupaten pamekasan dan beberapa daerah lainnya tahun 2010-2017	75