

**KESISTEMAN PELEMBAGAAN PARTAI POLITIK DALAM PROSES  
PENGUSUNGAN CALON WALIKOTA SURABAYA PADA PEMILIHAN  
WALIKOTA SURABAYA TAHUN 2020  
(STUDI KASUS PDIP SURABAYA)**



Oleh:

Rusalle

071711333058

**Departemen Ilmu Politik  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Airlangga  
2022**

HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT

Sebagian atau keseluruhan skripsi ini tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelas akademis pada bidang studi pada bidang studi di Universitas Airlangga atau universitas lain serta tidak pernah dipublikasikan atau ditulis oleh individu selain kecuali bila ditulis sebagai kutipan (langsung ataupun tidak langsung) disertai sumber dalam isi skripsi.

Apabila terdapat bukti dan ditemukan bahwa pernyataan saya tidak benar, maka penulis bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan di Universitas Airlangga.

Surabaya, 4 September 2022



Rusalle

NIM:071711333058

**KESISTEMAN DAN PELEMBAGAAN PARTAI POLITIK DALAM  
PROSES PENGUSUNGAN CALON WALIKOTA SURABAYA PADA  
PEMILIHAN WALIKOTA SURABAYA TAHUN 2020  
(STUDI KASUS PDIP SURABAYA)**

SKRIPSI

Maksud: sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi S1 pada Fakultas  
Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Airlangga

Disusun oleh:

Rusalle

NIM: 071711333058

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK  
DEPARTEMEN POLITIK  
FAULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS AIRLANGGA  
SEMESTER GASAL 2022/2023**

**HALAMAN INSPIRASI**

**“Sekali Menyelam, Maju Terus.  
Tiada Jalan Untuk Timbul, Sebelum Menang.  
Tabah Sampai Akhir.”  
- Soekarno**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*“Skripsi ini saya persembahkan untuk keempat orang tua saya, Bunda Vivid, Papa Fitra, Ayah Tommy dan Mama Anita, serta kedua adik saya Iclang dan Bhre. Terima kasih telah senantiasa mendukung, mendorong dan mendoakan saya hingga skripsi saya selesai.”*

## UCAPAN TERIMA KASIH

Puji Syukur kepada Allah SWT, atas ridho dan karunianya, penelitian skripsi ini dapat terselesaikan. Penulis ingin mengucapkan banyak-banyak terima kasih kepada pihak-pihak yang membantu penulis dalam penulisan skripsi ini. Secara khusus kepada orang tua, dosen, teman dan kolega serta narasumber yang berjasa memberikan bantuannya, berikut ucapan terima kasih penulis sampaikan kepada:

1. Keempat orang tua penulis, Bunda Vivid, Papa Fitra, Mama Nita dan Ayah Tommy. Terima kasih telah terus mendorong Cali untuk berkembang sampai sejauh ini. Dengan penuh kasih sayang dari kalian, Cali bisa menempuh pendidikan sampai sejauh ini. Terima kasih juga telah menjadi orang tua terbaik di dunia, mohon doakan terus agar Cali bisa sukses dan membanggakan semuanya. Buat adik-adikku, Icing dan Bhre, terima kasih doa dan dukungannya buat Mas ya. Secepatkan kita akan ketemu lagi untuk jalan-jalan ketemu Icing di Singapura.
2. Bapak Ucu Martanto S. IP., MA. telah mendukung penulis untuk dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan baik. Dengan bimbingan bapak, muncul ide-ide dan inspirasi yang bisa penulis tuangkan dalam skripsi ini.
3. Kelima Narasumber dalam Skripsi ini, Pak Adi Sutarwiyono, Pak Whisnu Sakti Buana, Pak Kusnadi, Om Sahat Aritonang, dan Pak Boni Hargens. Terima kasih telah memberikan secara terang-terangan kondisi dalam PDIP yang akhirnya bisa penulis tuangkan dalam skripsi ini. Semoga kebaikan bapak-bapak sekalian dapat menjadi berkah.
4. Kepada segenap dosen Ilmu Politik Unair. Penulis ingin mengucapkan ribuan terima kasih telah menjadikan kehidupan dalam perkuliahan penuh dengan ilmu yang bermanfaat dan menjadikan kami sebagai mahasiswa ilmu politik mampu berkembang secara intelektual.
5. Kepada Politik 2017, teman-teman Angkatan penulis. Terima kasih memberikan warna dalam kehidupan perkuliahan ini. Suka duka telah kita

lewati bersama di kampus. Saatnya kita melangkah lebih lagi di tempat yang baru. Sukses selalu buat kalian!

6. Kepada Keluarga Besar GMNI FISIP Unair dan GMNI Airlangga sampe DPC GMNI Surabaya. Terima kasih memberikan banyak ruang kepada Penulis untuk menjadikan kehidupan kampus penuh dengan aktivisme dan menjadikan proses organisasi sebagai proses berlatih yang nyata. Semoga agenda kemenangan selalu di depan mata. MERDEKA!
7. Kepada Gerbong Seventeen, Arul, Agri, Alm. Ubed. Rakha, Risma, Jojo, Melya, Wanda, Elni, Yolan, Uri, Aldi, Opang, Kristo, Nugi, Dion, Akhid, Farhan, Nico. Matur nuwun ges, kita menjadi super team yang berhasil melewati banyak lika-liku. Meski banyak rintangan, gerbong ini selalu kembali. Mohon maafkan saya kalau ada kurang-kurangnya jadi tim setting kalian. Selanjutnya, ayo raih cita-cita bersama!
8. Para senior yang menjadi mentor sekaligus rekan sharing bahkan teman yang super, Mas Risyard, Mas Refi, Cak Gembel, Mas Ruwan, Kaka Elvi, Mas Basier, Cak Zainul, Mas Huda, Mas Danang, Mas Labib, Mas Wahyudi, Mas Galang, Bang Umay, dan senior-senior yang tidak saya bisa saya sebutkan satu per satu, terima kasih telah menjadikan saya Bung sebenarnya. Kalau gak di gembelng mungkin junior-junior mu ini hanya haha hihi di kampus. Agenda Next kita menguasai Jagat Raya ya mas.
9. Komando Inti, sebagai sahabat penulis di kampus. Kepada Arul, Dante, Nando, Septian, Alm. Ubed, Awal, Ayah Aji, Opang, Cepot dan Rizal. Matur nuwun dulur agenda selama iki. Menjadi obat sepaneng di kala runyam. Proses bersama melewati banyak hal menjadikan kekeluargaan ini full senyum. Satu persatu menjadi purnawirawan tapi tetap satu komando, satu tujuan.
10. Keluarga Warkop Berkah, Gembong Pinggir Kali, dan Arek-Arek Thirteenrangers. Terima kasih menjadi tempat dingin dikala kampus sesaat menjadi ruang yang pelik.
11. Seluruh rekan dalam organisasi yang saya ikuti, BLM FISIP, BEM FISIP dan HIMA Ilmu Politik. Selayaknya mahasiswa, menjadi agen perubahan,

selalu terapkan itu. Tanamkan kepada adik-adik bahwa mahasiswa itu masa yang penuh perjuangan. Jangan lupa bahwa kita adalah senafas dengan masyarakat. Maka, kerahkan jiwa raga dan pikiran untuk memajukan bangsa dan negara. Terima kasih telah membuat penulis berprogres sampai sejauh ini

12. Terakhir, kepada support sistem terbaik penulis, Silvia Ayu Yolanda. Terima kasih telah mendorongku, mengingatkanku, dan menemaniku. Seluruh rasa yang kita bagi, semoga menjadi kita yang terus bertumbuh dan menjadikan kita lebih baik. Seluruh harapan yang kita impikan, semoga terkabul di masa depan. Mari saling memanjatkan doa dan ucapan untuk kebersamaan yang semoga selamanya.



**HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING**

**KESISTEMAN PELEMBAGAAN PARTAI POLITIK DALAM PROSES  
PENGUSUNGAN CALON WALIKOTA SURABAYA PADA PEMILIHAN  
WALIKOTA SURABAYA TAHUN 2020  
(STUDI KASUS PDIP SURABAYA)**

Skripsi ini telah memenuhi persyaratan dan disetujui untuk diujikan

Dosen Pembimbing



**Ucu Martanto, S.IP., MA**  
**NIP. 197903272009121003**

## HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI

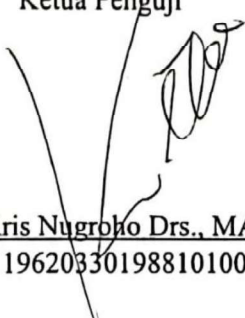
Skripsi ini telah diujikan dan disahkan dihadapan Komisi Penguji

Program Studi Ilmu Politik  
Departemen Politik  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu politik  
Universitas Airlangga

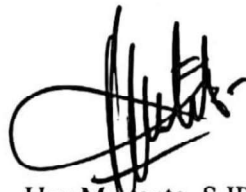
Pada Hari : Selasa  
Tanggal : 04 Oktober 2022  
Pukul : 09.00 WIB

Komisi Penguji Terdiri Dari

Ketua Penguji

  
Dr. Kris Nugroho Drs., MA.  
NIP 196203301988101001

Anggota



Ucu Mardanto, S.IP., MA.  
NIP 197903272009121003

Anggota



Drs. Haryadi, M.Si.  
NIP 195805091987011001

## ABSTRAK

Partai Politik merupakan instrument utama dalam negara demokrasi. Hal ini dikarenakan partai politik akan mendelegasikan kader-kadernya untuk terlibat dalam pemerintahan. Oleh karena itu, partai politik secara kelembagaan harus menjadi sehat sehingga mampu melakukan tugas dan fungsinya dengan maksimal. Ada beberapa fenomena mengenai permasalahan di dalam partai politik yakni konflik, ketidaktertiban terhadap AD/ARTnya dan berbagai permasalahan internal. Tiap partai politik memiliki sistem yang dijadikan acuan dalam proses pengambilan berbagai keputusan-keputusan politik di berbagai ranah. Hal ini seperti yang terjadi di PDIP di Surabaya. Penelitian ini akan membahas bagaimana kesisteman pelebagaan partai politik khususnya PDIP dalam menentukan pilihan calon walikota yang hendak diusungnya pada Pilwali 2020 silam serta berkaitan juga dengan permasalahan kelembagaan dalam perspektif lokal yang mengangkat fenomena pemilihan Ketua DPC PDIP Surabaya. Tujuan dalam penelitian ini adalah menjelaskan bagaimana kondisi sistem kelembagaan yang terjadi berkaitan dengan fenomena yang diangkat. Adapun teori yang diangkat adalah menggunakan Pelebagaan Partai Politik. Hasil dari penelitian ini adalah ditemukannya proses kelembagaan yang masih belum seluruhnya sesuai dengan AD/ART partai, kepemimpinan partai politik yang hirarkis, asas demokrasi hingga pelaksanaan demokrasi internal yang belum maksimal meskipun hasil keputusan yang dibuat dikehendaki dan diterima seluruh pihak yang terlibat sehingga menghasilkan analisa bahwa diperlukan proses pelebagaan yang lebih lanjut di PDIP karena pelebagaannya belum berjalan dengan seluruhnya. Temuan lain adalah adanya kepentingan dalam beberapa pihak pejabat struktural di internal yang berada di tingkat daerah sehingga menghambat suara demokrasi dari akar rumput, sehingga pengambilan dari DPP menjadi lebih efektif karena mengakomodir suara dari akar rumput.

Kata kunci: Partai Politik, Kesisteman Pelebagaan Partai Poltik, PDIP Kota Surabaya

## ABSTRACT

Political parties are the main instrument in a democracy. This is because political parties will delegate their cadres to be involved in the government. Therefore, institutionally political parties must be healthy so that they are able to perform their duties and functions optimally. There are several phenomena regarding problems within political parties, namely conflicts, disorder in their AD/ART and various internal problems. Each political party has a system that is used as a reference in the process of making various political decisions in various fields. This is like what happened at the PDIP in Surabaya. This study will discuss how the institutionalization system of political parties, especially PDIP, in determining the choice of mayoral candidates that they want to carry in the 2020 elections and is also related to institutional problems from a local perspective that raises the phenomenon of the election of the Chairperson of the DPC PDIP Surabaya. The purpose of this study is to explain how the condition of the institutional system that occurs is related to the phenomenon raised. The theory adopted is to use Political Party Institutionalization. The results of this study are the discovery of institutional processes that are still not entirely in accordance with the party's AD/ART, hierarchical leadership of political parties, democratic principles to the implementation of internal democracy that have not been maximized even though the results of decisions made are desired and accepted by all parties involved, resulting in an analysis that a further institutionalization process is needed in PDIP because the institutionalization has not been fully implemented. Another finding is that there is an interest in several internal structural officials who are at the regional level so that it inhibits democratic voices from the grassroots, so that the decision from the DPP becomes more effective because it accommodates voices from the grassroots.

Keywords: Political Party, Systemness of Political Party Institutionalization, PDIP Surabaya

## KATA PENGANTAR

Puji Syukur kehadiran Allah SWT, atas ridho dan karunianya penelitian skripsi ini akhirnya dapat terwujud dan menjadikannya sebagai syarat kelulusan penulis di Program Studi Ilmu Politik Universitas Airlangga. Skripsi berjudul “Kesisteman Dan Pelembagaan Partai Politik Dalam Proses Pengusungan Calon Walikota Surabaya Pada Pemilihan Walikota Surabaya Tahun 2020 (Studi Kasus PDIP Surabaya)” ini diharapkan mampu menjadi salah satu bacaan yang tepat bagi para pembaca yang tertarik dengan fenomena kepartaian.

Adapun pembaca dapat menemui latar belakang diangkatnya skripsi ini disertai teori yang menjadi pisau analisa dalam melihat kelembagaan partai politik. Kemudian, pembaca dapat menemui gambaran umum melihat permasalahan dalam konteks yang diangkat dalam skripsi ini yakni kepartaian PDIP Surabaya. Selanjutnya akan dipaparkan temuan berdasarkan hasil wawancara terkait fenomena kelembagaan yakni Pemilihan Ketua DPC PDIP Surabaya dan Pemilihan Calon Walikota yang diusung PDIP beserta data penunjang yang diakses dari berbagai sumber beserta hasil analisa, dari penulis. Yang terakhir, akan diberikan kesimpulan berdasarkan seluruh pengamatan yang dilakukan penulis.

Dalam kepenulisan skripsi ini, penulis akan sangat berterima kasih apabila para pembaca berkenan memberikan kritik, masukan dan saran berkenaan dengan seluruh hasil penelitian ini. Penulis sungguh menyadari bahwa segala tulisan di dalamnya memiliki ketidaksempurnaan terkait dengan kepenulisan, bahasa, sudut pandang penilaian dan analisis yang memerlukan lebih banyak diskusi agar menjadikannya lebih komprehensif. Semoga skripsi ini bermanfaat dan menunjang penelitian yang lebih dalam kajian ilmu politik.

Surabaya, 5 Agustus 2022

Salam Hangat,

Rusalle

## DAFTAR ISI

|                                                                          |             |
|--------------------------------------------------------------------------|-------------|
| <b>HALAMAN INSPIRASI .....</b>                                           | <b>iii</b>  |
| <b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>                                         | <b>iv</b>   |
| <b>UCAPAN TERIMA KASIH .....</b>                                         | <b>v</b>    |
| <b>HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....</b>                               | <b>viii</b> |
| <b>HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI .....</b>                          | <b>ix</b>   |
| <b>ABSTRAK .....</b>                                                     | <b>x</b>    |
| <b>ABSTRACT .....</b>                                                    | <b>xi</b>   |
| <b>KATA PENGANTAR.....</b>                                               | <b>xii</b>  |
| <b>DAFTAR ISI.....</b>                                                   | <b>xiii</b> |
| <b>DAFTAR GAMBAR.....</b>                                                | <b>xv</b>   |
| <b>DAFTAR BAGAN.....</b>                                                 | <b>xvi</b>  |
| <b>BAB 1 .....</b>                                                       | <b>1</b>    |
| 1.1. Latar Belakang .....                                                | 1           |
| 1.2. Pertanyaan Penelitian .....                                         | 7           |
| 1.3. Tujuan Penelitian.....                                              | 7           |
| 1.4. Manfaat Penelitian.....                                             | 7           |
| 1.4.1. Manfaat Akademis .....                                            | 7           |
| 1.4.2. Manfaat Praktis .....                                             | 7           |
| 1.5. Kerangka Teori: Pelembagaan Partai Politik Randall dan Svasand..... | 8           |
| 1.6. Konseptualisasi.....                                                | 15          |
| 1.6.1 Partai Politik.....                                                | 15          |
| 1.6.2 Pelembagaan .....                                                  | 19          |
| 1.7 Metode penelitian .....                                              | 22          |
| 1.7.1 Fokus Penelitian.....                                              | 22          |
| 1.7.2 Tipe Penelitian .....                                              | 22          |
| 1.7.3 Subjek Penelitian.....                                             | 23          |
| 1.7.4 Teknik Pengumpulan Data.....                                       | 25          |
| 1.7.5 Teknik Analisis Data.....                                          | 26          |
| <b>BAB II .....</b>                                                      | <b>27</b>   |
| 2.1 Sejarah dan Profil Partai PDI-P .....                                | 27          |

|                                                                                                                                                           |           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 1.1.2 Doktrin Perjuangan .....                                                                                                                            | 29        |
| 2.2 Lambang, Tujuan, Fungsi dan Tugas Partai.....                                                                                                         | 31        |
| 2.2.2 Tujuan .....                                                                                                                                        | 32        |
| 2.2.3 Fungsi Partai .....                                                                                                                                 | 34        |
| 2.2.4 Tugas Partai.....                                                                                                                                   | 34        |
| 2.2.5 Visi & Misi Partai .....                                                                                                                            | 35        |
| 2.2.6 Ideologi Partai .....                                                                                                                               | 36        |
| 2.3 Mekanisme Pengambilan Keputusan .....                                                                                                                 | 37        |
| 2.4 Struktural Organisasi PDI-P di Surabaya .....                                                                                                         | 39        |
| 2.5 Praktik Rekrutmen Politik dalam Pencalonan Kepala Daerah.....                                                                                         | 42        |
| <b>BAB III.....</b>                                                                                                                                       | <b>44</b> |
| 3.1 Proses Pelembagaan dan kesisteman Partai Politik PDIP dalam<br>pengusungan Calon Walikota pada Pilwali 2020 .....                                     | 44        |
| 3.1.1 Kesisteman PDIP berdasarkan Ideologi, Asas, serta Alat Perjuangan dalam<br>partisipasi politik dan penentuan Calon Walikota di Internal Partai..... | 45        |
| 3.1.2 Proses Penjaringan Suara Kader PDIP Kota Surabaya Dan Dinamika Dalam<br>Mekanisme Penjaringan .....                                                 | 47        |
| 3.2 Proses Pengambilan Keputusan Internal PDIP dalam Penentuan Calon<br>Walikota Surabaya di Pilwali 2020 dan Ketua DPC PDIP .....                        | 51        |
| 3.2.1 Pengambilan keputusan berdasarkan Kongres dan AD/ART PDIP .....                                                                                     | 51        |
| 3.3 PDIP Kota Surabaya dalam Penentuan Calon Walikota Surabaya dalam<br>perspektif Kesisteman dan Pelembagaan.....                                        | 59        |
| <b>BAB IV .....</b>                                                                                                                                       | <b>65</b> |
| 4.1 Kesimpulan.....                                                                                                                                       | 65        |
| 4.2 Saran.....                                                                                                                                            | 66        |
| <b>Daftar Pustaka.....</b>                                                                                                                                | <b>67</b> |

**DAFTAR GAMBAR**

|               |    |
|---------------|----|
| Gambar 1..... | 13 |
| Gambar 2..... | 31 |



**DAFTAR BAGAN**

|               |    |
|---------------|----|
| Bagan 1 ..... | 40 |
| Bagan 2 ..... | 50 |
| Bagan 3 ..... | 57 |