

IR – PERPUSTAKAAN UNIVERSITAS AIRLANGGA

**INSTRUMEN KEBIJAKAN DALAM PERCEPATAN PENURUNANAN
STUNTING DI KELURAHAN WONOKUSUMO, KECAMATAN SEMAMPIR,
KOTA SURABAYA**

SKRIPSI



DISUSUN OLEH :

AUDI PRADITYA

NIM : 071811133075

PROGRAM STUDI S1 ADMINISTRASI PUBLIK

DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS AIRLANGGA

2022

**INSTRUMEN KEBIJAKAN DALAM PERCEPATAN PENURUNAN
ANGKA *STUNTING***

**(Studi pada Penurunan Angka *Stunting* di Kelurahan Wonokusumo, Kecamatan
Semampir, Kota Surabaya)**

SKRIPSI

Maksud: sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi Strata Satu (S-1)
pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Airlangga dan mendapat
gelar Sarjana Administrasi Publik

DISUSUN OLEH:

AUDI PRADITYA

071811133075

PROGRAM STUDI S1 ADMINISTRASI PUBLIK

DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS AIRLANGGA

SEMESTER GENAP 2021/2022

HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT

Bagian atau keseluruhan isi dari skripsi ini tidak pernah diajukan untuk mendapat gelar akademis pada bidang studi dan/atau universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan/ditulis oleh individu selain penyusun kecuali bila dituliskan dengan format kutipan dalam isi skripsi dan ditunjukkan di daftar pustaka.

Apabila ditemui bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya berhak dan bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Airlangga.

Surabaya, 19 Juli 2022



Audi Praditya

Scanned with CamScanner

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Judul :

**INSTRUMEN KEBIJAKAN DALAM PERCEPATAN PENURUNAN
ANGKA *STUNTING*
(Studi pada Penurunan Angka *Stunting* di Kelurahan Wonokusumo, Kecamatan
Semampir, Kota Surabaya)**

Skripsi ini telah memenuhi persyaratan dan disetujui untuk diujikan

Surabaya,
Dosen Pembimbing



Dr. Erna Setijaningrum, S.IP, M.Si.

NIP. 197005032000032001

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk Ayah saya Ismail Sangkot, SH dan Mama saya Rusmintyastuti, serta adik saya Achmad Raynaldi yang selalu memberi semangat, motivasi, dan doa.

HALAMAN MOTTO

Sadari Kekuranganmu, Maksimalkan Potensimu, Hargai prosesnya.

HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI

Skripsi ini telah diujikan dan disahkan dihadapan Komisi Penguji

Program Studi S1 Administrasi Publik
Departemen Administrasi Publik
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Airlangga

Pada hari : Senin

Tanggal : 8 Agustus 2022

Pukul : 15.00

Komisi Penguji terdiri dari:

Ketua Komisi Penguji



Dr. Eko Supeno, Drs., M. Si.
NIP.196504031989111001

Anggota I



Sulikah Asmorowati, S.Sos., MDevSt., Ph.D.
NIP. 197505161999032003

Anggota II



Dr. Erna Setijaniningrum, S.IP., M.Si.
NIP.197005032000032001

UCAPAN TERIMA KASIH

Alhamdulillah Robbil ‘Alamin, puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala nikmat dan karuniaNya dalam setiap perjalanan hidup saya selalu diberikan kekuatan, kenikmatan, dan kemudahan sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan pihak lain, maka secara khusus penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada :

1. Kedua Orang tua, yaitu Ayahku Ismail Sangkot dan Mamaku Rusmintyastuti yang telah memberikan dukungan lahir dan batin, menjadi motivator, dan selalu memberikan semangat, serta doa dalam keadaan apapun, serta adikku Achmad Raynaldi yang selalu memberikan doa, semangat dan support.
2. Nenek saya, Ibu Roesmini yang selalu mendoakan saya dalam keadaan apapun. Semoga beliau sehat selalu. Dan seluruh keluarga besar dari Ayah maupun Mama yang telah mendoakan saya untuk cepat lulus. Terima kasih.
3. Dosen Pembimbing, Ibu Dr. Erna Setijaningrum, S.IP., M.Si yang selalu sabar, serta memberikan saran dan masukan ketika melakukan bimbingan dan semoga Ibu selalu diberikan kesehatan dan kelancaran rezeki.
4. Dosen Wali, Bapak Drs. Gitadi Tegas S, Msi yang selalu memberi arahan dan bimbingan ketika penyusunan kartu rencana studi.
5. Ucapan terima kasih saya sampaikan kepada seluruh dosen Administrasi Publik Universitas Airlangga :
 - Prof. Dr. H. Jusuf Irianto, Drs., M.Com.
 - Dr. Antun Mardiyanta, Drs., MA.
 - Dr. Falih Suaedi, Drs., M.Si.
 - Dr. Eko Supeno, Drs., M.Si.
 - Dr. Bintoro Wardiyanto, Drs., MS.
 - H. Sunaryo, Drs., MPSt

- Sulikah Asmorowati, S.Sos., MDevSt., Ph.D.
- R. Wahyuni Triana, Dra., M.Si.
- Philipus Keban, S.IP., M.Si.
- Nanag Haryono, S.IP., M.Si.
- Putu Aditya Ferdian Ariawantara, S.I.P., M.KP.
- Agie Nugroho Soegiono, S.IAN., M.PP.

Terima kasih kepada seluruh dosen telah memberikan ilmu baik melalui materi perkuliahan maupun cerita hidup yang menginspirasi.

6. Ibu dr. Kartika Sri Redjeki selaku Kepala Bidang Kesehatan Masyarakat dan Ibu dr. Sri Lestari selaku Sub Koordinator Kesehatan Keluarga dan Gizi Masyarakat Dinas Kesehatan Kota Surabaya. Terima kasih atas kesediaannya untuk meluangkan waktu dan diwawancarai untuk penelitian ini.
7. Ibu Sularsih selaku pendamping balita di Puskesmas Wonokusumo. Terima kasih atas kesediaannya untuk meluangkan waktu dan diwawancarai untuk penelitian ini.
8. Ibu Yanti dan Ibu Ita Fitriani selaku orang tua dari balita penderita *stunting*. Terima kasih atas kesediaannya untuk meluangkan waktu dan diwawancarai untuk penelitian ini.
9. Sheila Sabika Amani Naura yang selalu menemani saya dan memberi dukungan untuk selalu semangat.
10. Keluarga besar *Flores La Familia* yang selalu memberikan semangat dan menjadi tim hore sehingga saya bisa merasakan kehangatan dan keseruan memiliki dukungan dari sahabat.
11. Tarra Widya Zahra, Maludy Chandra, Ikhlas pambudi, Affrachman, Arunjdk yang selalu mau menemani saya ketika sedang suntuk dan mengajak saya bermain.

12. Levi Aninditya, Aqillah Diaz, Evangelista, dan Jimmy kurniawan yang menemani saya mengerjakan skripsi bersama-sama, menemani saya berkeluh kesah, dan memberikan bantuan selama proses penyusunan skripsi.
13. Paguyuban cak dan ning sebagai tempat saya berproses dan berprogres.
14. Terimakasih untuk teman-teman Adminsitrasi Publik 2018 dan HIMA JUARA 2019, 2020, dan 2021.
15. Terimakasih saya ucapkan untuk semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, terimakasih telah mengajarkan banyak hal dalam kehidupan yang bisa dijadikan pelajaran yang lebih baik untuk kedepannya.

KATA PENGANTAR

Puji syukur atas kehadiran Allah SWT atas rahmat dan karunia yang diberikan oleh-Nya saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Skripsi ini berjudul “Instrumen Kebijakan Percepatan Penurunan *Stunting* di Kelurahan Wonokusumo, Kecamatan Semampir, Kota Surabaya ”. Skripsi ini adalah salah satu syarat untuk menyelesaikan studi Strata Satu (S-1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Airlangga dan mendapat gelar Sarjana Administrasi Publik (S.AP).

Penelitian ini bertujuan untuk menggambarkan Instrumen Kebijakan Dalam Percepatan Penurunan *Stunting* di Kelurahan Wonokusumo, Kecamatan Semampir, Kota Surabaya. Hal ini dikarenakan permasalahan *stunting* menjadi permasalahan yang tidak bisa dianggap remeh. Penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat untuk menambah wawasan dan informasi bagi semua pihak. Penulis juga sadar bahwasannya penulisan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, dimana masih terdapat kekurangan dan kesalahan, sehingga penulis mengharapkan saran dan kritik terhadap penulisan skripsi ini. Akhir kata, penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada pihak yang terlibat dalam penulisan skripsi ini.

Surabaya, 20 Juni 2022

ABSTRAK

Penelitian dilakukan untuk mengetahui bagaimana instrumen kebijakan dalam percepatan penurunan *stunting* di Kelurahan Wonokusumo, Kecamatan Semampir, Kota Surabaya. Selama pandemic *covid-19* tercatat adanya peningkatan permasalahan *stunting*, dengan adanya delapan aksi konvergensi percepatan penurunan *stunting* mampu menekan dan mencegah permasalahan *stunting*. Untuk menjelaskan instrumen kebijakan digunakan teori instrumen kebijakan dari Howlett dan Ramesh yang membagi kedalam tiga kelompok yaitu instrumen kebijakan wajib (*compulsory instrument*), instrumen kebijakan sukarela (*voluntary instrument*), dan instrumen kebijakan campuran (*mixed instrument*). Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah kualitatif deskriptif dengan pendekatan *interpretative*. Lokasi Penelitian di Kelurahan Wonokusumo, Kecamatan Semampir, Kota Surabaya dikarenakan pada Kelurahan Wonokusumo memiliki jumlah penderita balita *stunting* yang tertinggi. Pengumpulan data dilakukan dengan observasi, wawancara, dan dokumentasi. Teknik penentuan informan dilakukan dengan *purposive sampling* dan keabsahan data diuji dengan Teknik triangulasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa delapan aksi konvergensi percepatan penurunan *stunting* sudah dilakukan, tetapi perlu adanya peningkatan pada aksi keenam dikarenakan terdapat perbedaan data diantara dinas Kesehatan Kota Surabaya dengan Puskesmas Wonokusumo. Berdasarkan delapan aksi konvergensi percepatan penurunan *stunting* yang dilakukan pada Kelurahan Wonokusumo, Kecamatan Semampir, Kota Surabaya menggunakan instrumen kebijakan *compulsory instrument*, *mixed instrument*, dan *voluntary instrument*. Penerapan ketiga instrumen kebijakan tersebut berupa *regulations*, *information and exhortation*, dan *voluntary organization*.

Kata kunci : instrumen, kebijakan, *stunting*.

ABSTRACT

The study was conducted to find out how the policy instruments in accelerating stunting reduction in Wonokusumo Village, Semampir District, Surabaya City. During the COVID-19 pandemic, there was an increase in stunting problems, with eight convergence actions to accelerate stunting reduction, which were able to suppress and prevent stunting problems. To explain the policy instruments, Howlett and Ramesh's theory of policy instruments is used which divides them into three groups, namely compulsory policy instruments, voluntary policy instruments, and mixed policy instruments. The method used in this research is descriptive qualitative with an interpretative approach. The research location is in Wonokusumo Village, Semampir District, Surabaya City because Wonokusumo Village has the highest number of stunting toddlers. Data collection is done by observation, interviews, and documentation. The technique of determining the informants was carried out by purposive sampling and the validity of the data was tested by the triangulation technique.

The results show that eight convergence actions to accelerate stunting reduction have been carried out, but there is a need for an increase in the sixth action because there are differences in data between the Surabaya City Health Office and the Wonokusumo Health Center. Based on eight convergence actions to accelerate stunting reduction carried out in Wonokusumo Village, Semampir District, Surabaya City, the policy instruments were compulsory instrument, mixed instrument, and voluntary instrument. The implementation of the three policy instruments is in the form of regulations, information and exhortation, and voluntary organization.

Keywords: policy, instruments, stunting.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN JUDUL	ii
HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT	Error!
Bookmark not defined.	
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
HALAMAN MOTTO	vi
HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI.....	vii
UCAPAN TERIMAKASIH.....	viii
KATA PENGANTAR.....	xi
ABSTRAK	xii
ABSTRACT	xiii
DAFTAR ISI.....	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xviii
DAFTAR TABEL	xix
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah.....	14
1.3 Tujuan Penelitian	14
1.4 Manfaat Penelitian	15
1.4.1 Manfaat Akademis	15
1.4.2 Manfaat Praktis	15
1.5 Kerangka Teori	16
1.5.1 Kebijakan Publik	16
1.5.1.1 Definisi Kebijakan Publik.....	16

1.5.1.2 Tahap - Tahap Kebijakan Publik.....	17
1.5.1.3 Komponen Kebijakan Publik	18
1.5.2 Instrumen Kebijakan Publik	20
1.5.2.1 Definisi Instrumen Kebijakan Publik.....	20
1.5.2.2 Karakteristik Instrumen Kebijakan Publik.....	21
1.5.3 <i>Stunting</i>	26
1.5.3.1 Definisi <i>Stunting</i>	26
1.5.3.2 Penyebab <i>Stunting</i>	27
1.5.3.3 Delapan Aksi Konvergensi Percepatan Penurunan <i>Stunting</i>	28
1.6 Definisi Konsep.....	29
1.7 Metodologi Penelitian	31
1.7.1 Tipe Penelitian.....	32
1.7.2 Lokasi Penelitian	32
1.7.3 Teknik Penentuan Informan	33
1.7.4 Teknik Pengumpulan Data	34
1.7.5 Teknik Uji Keabsahan Data.....	36
1.7.6 Teknik Analisis Data.....	36
BAB II GAMBARAN UMUM PENELITIAN	38
2.1 Gambaran Umum Wilayah Kota Surabaya	38
2.1.1 Keadaan Geografi dan Topografi Kota Surabaya.....	38
2.1.2 Keadaan Hidrologi dan Topografi Kota Surabaya.....	39
2.1.3 Keadaan Demografi Kota Surabaya.....	39
2.2 Visi dan Misi Kota Surabaya	40
2.2.1 Visi Kota Surabaya	40
2.2.2 Misi Kota Surabaya.....	41
2.3 Gambaran Umum Dinas Kesehatan Surabaya	42

2.3.1 Visi dan Misi Dinas Kesehatan Kota Surabaya	42
2.3.1.1 Visi Dinas Kesehatan Kota Surabaya	42
2.3.1.2 Misi Dinas Kesehatan Kota Surabaya.....	42
2.3.2. Struktur Organisasi Dinas Kesehatan Kota Surabaya	44
2.3.3 Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Kesehatan Kota Surabaya.....	46
2.3.4 Gambaran Umum Puskesmas Wonokusumo	52
2.3.4.1 Visi dan Misi Puskesmas Wonokusumo.....	53
2.3.4.1.1 Visi Puskesmas Wonokusumo	53
2.3.4.1.2 Misi Puskesmas Wonokusumo	53
BAB III PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA.....	55
3.1 Penyajian Data	55
3.1.1 Instrumen Kebijakan Dalam Percepatan Penurunan <i>Stunting</i> di Kelurahan Wonokumo, Kecamatan Semampir, Kota Surabaya.....	56
3.1.1.1 Identifikasi Persebaran <i>Stunting</i> , Ketersediaan Program, dan Kendala dalam Pelaksanaan Intervensi Gizi	Error! Bookmark not defined.
3.1.1.2 Rencana Kegiatan Untuk Meningkatkan Pelaksanaan Intervensi Gizi.....	60
3.1.1.3 Rembuk <i>Stunting</i>	62
3.1.1.4 Kepastian Hukum Bagi Kota Untuk Menjalankan Intervensi Gizi.....	64
3.1.1.5 Adanya dan Fungsinya Kader Yang Membantu Pemerintah Daerah Dalam Pelaksanaan Intervensi Gizi di Tingkat Desa.....	67
3.1.1.6 Sistem Manajemen Data	68
3.1.1.7 Pengukuran dan Publikasi <i>Stunting</i>	69
3.1.1.8 Review Kinerja Tahunan.....	71
3.2 Analisis Data	71
BAB IV INTERPRETASI TEORITIK.....	73

BAB V PENUTUP.....	75
5.1 Kesimpulan	75
5.2 Saran.....	77
DAFTAR PUSTAKA	78
LAMPIRAN.....	85

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Proyeksi Jumlah Balita Penderita Stunting di Dunia	3
Gambar 1.2 Pola Hubungan 3 Komponen Sistem Kebijakan	19
Gambar 1.3 Skala Instrumen Kebijakan.....	21
Gambar 2.1 Struktur Organisasi Dinas Kesehatan Surabaya.....	46
Gambar3.1 Gambar Foto Paguyuban Cak dan Ning Surabaya.....	63
Gambar 3.2 Peraturan Walikota Surabaya Nomor 17 Tahun 2022	63
Gambar 3.3 Pamflet Terkait <i>Stunting</i>	Error! Bookmark not defined.

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Indeks Penanganan Stunting Menurut Provinsi 2019	5
Tabel 1.2 Kelurahan dengan Jumlah Stunting Tertinggi Tahun 2022	8
Tabel 2.1 Jumlah Penduduk Kota Surabaya Tahun 2015 – 2020.....	40
Tabel 3.1 Identifikasi Persebaran <i>Stunting</i>, Ketersediaan Program, dan Kendala Dalam Pelaksanaan Intervensi Gizi.....	59
Tabel 3.2 Analisis Data Delapan Aksi Konvergensi Percepatan Penurunan <i>Stunting</i> Di Kelurahan Wonokusumo, Kecamatan Semampir, Kota Surabaya .	72