

**RELASI PKB DAN PESANTREN SYAICHONA MOCH. CHOLIL
DALAM PEMBAHASAN RANCANGAN PERATURAN DAERAH
(RAPERDA) JAWA TIMUR**

SKRIPSI



DISUSUN OLEH :

INTAN DWI HERVIKA

071811333021

PROGRAM STUDI ILMU POLITIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS AIRLANGGA

2022

HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT

Bagian atau keseluruhan isi skripsi ini tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada bidang studi dan/atau Universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan oleh individu selain penyusun kecuali bila ditulis dengan format kutipan dalam isi skripsi. Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Airlangga.

Surabaya, 03 Agustus 2022



(Intan Dwi Hervika)
071811333021

HALAMAN JUDUL

**RELASI PKB DAN PESANTREN SYAICHONA MOCH. CHOLIL DALAM
PEMBAHASAN RANCANGAN PERATURAN DAERAH (RAPERDA) JAWA
TIMUR**

SKRIPSI

Maksud : sebagai salah satu syarat menyelesaikan studi S1 pada Fakultas Ilmu Sosial
dan Ilmu Politik Universitas Airlangga

Disusun Oleh :

INTAN DWI HERVIKA

NIM: 071811333021

PROGRAM STUDI ILMU POLITIK

DEPARTEMEN ILMU POLITIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS AIRLANGGA

TAHUN 2022

HALAMAN MOTTO

“Inna Ma’al ‘Usri Yusra”

Sesungguhnya Sesudah kesulitan itu ada kemudahan

Al – Insyirah Ayat 6

*“Kamu tidak harus hebat untuk memulai, tetapi harus mulai untuk
menjadi hebat”*

Zig Ziglar

HALAMAN PERSEMBAHAN

Puji dan syukur peneliti panjatkan kepada Allah SWT yang telah memberikan kelimpahan rezeki yang tidak dapat terhitung banyaknya. Dan juga telah memberikan kekuatan di segala lika-liku proses pembelajaran dalam masa perkuliahan ini. Dengan rezeki yang diberikan oleh Allah SWT, peneliti dapat menyelesaikan tugas akhir dalam bentuk skripsi ini dalam keadaan yang tak kurang satupun dan pastinya keadaan sehat wal afiat. Skripsi ini peneliti persembahkan untuk orang-orang yang cukup berjasa dan tulus dalam membantu hal support maupun data yang penulis butuhkan hingga skripsi ini selesai.

1. Pertama, tak lupa saya memanjatkan puja dan puji syukur atas kelimpahan rezeki dan rahmat yang diberikan oleh Allah SWT. Kemudian dilanjutkan dengan support dan doa dari kedua orang tua saya Umi Abah Mama dan Pakde Santo yang tidak lepas dan tidak berhenti untuk mendoakan saya di dalam setiap sholatnya. Berkat jasa dan doa beliau, saya diberi kesempatan untuk menuntaskan Pendidikan tinggi saya di dunia perkuliahan. Saya juga mengucapkan terima kasih sebanyak-banyaknya kepada kakak kandung dan kakak ipar saya Andika dan Eva yang telah melahirkan anak-anak yang lucu dan bisa menjadi obat stress saya di rumah.
2. Bapak Aribowo selaku dosen pembimbing sekaligus dosen wali saya yang tidak pernah bosan untuk menuturi saya dan memberikan arahan penelitian saya sehingga bisa terselesaikan. Terima kasih atas segala bimbingan dan kesabaran selama proses penyusunan ini dan berkat bapak, saya dapat menyelesaikan tugas skripsi ini dan semoga tidak mengecewakan bapak
3. Segenap keluarga departemen ilmu politik yang termasuk dosen dan staff pengajar yang telah memberikan segala ilmu dan informasi selama saya kuliah dan duduk di bangku s1 ini.

4. Untuk semua informan saya anggota legislatif DPRD Provinsi Jawa Timur dan juga staff Sekretariat Dewan Provinsi yang telah membantu saya dalam memberikan informasi yang telah saya susun sebagai rumusan masalah skripsi saya. Terima Kasih sekali lagi saya ucapkan kepada Bu Hikmah, Pak Nasih, dan Pak Mahrus atas jasa dan waktu yang telah anda berikan untuk saya.

5. Intan Dwi Hervika atau saya sendiri, terima kasih banyak telah bertahan hingga saat ini. Terima kasih telah bertahan dan kuat dalam menghadapi segala proses dan gonjang ganjing diseling waktunya heheheheh. Terima kasih untuk diri saya sendiri yang telah menahan segala amarah dan hawa nafsu penghambat pembuatan skripsi. Dan terima kasih untuk diri saya sendiri yang sudah rela membagi waktunya untuk dunia kerja dan dunia Pendidikan untuk mencapai sebuah kata-kata “pengalaman”

6. untuk sahabat saya April, Prisheila yang telah memberikan high pressure tertinggi dalam proses skripsi ini heheheh, terima kasih karena kalian telah membangun semangat baru di dalam hidup saya. Terima kasih telah menjadi teman selama masa perkuliahan saya meskipun kita pernah tidak saling sapa hahahahah. Terima kasih terkadang kalian menyisakan waktu untuk saya Ketika saya bosan di rumah, atau Ketika saya buntu, kalian lah penyelamat saya hehehe

7. untuk bestie-bestie Muslimah saya, Intan Permata, Amrina, Jihan Mayviana, Mutiara Mien terima kasih banyak kalian sudah ada di dalam hidup perkuliahan saya dan selalu memberikan support dan kekuatan dalam segala lini. Terima kasih kalian semua sudah memberikan high pressure untuk saya segera menyelesaikan tugas akhir ini wkwkwk. Semoga kita dipertemukan Kembali di dunia nyata setelah perkuliahan yak

8. Seduluran wolulus, terima kasih banyak kalian sudah menjadi bagian keluarga ketiga saya di perkuliahan. Teman-teman HIMA saya juga terima kasih telah memberikan saya wadah untuk berproses. Teman-teman BEM FISIP 2019 saya,

teman-teman BEM UNAIR 2021 dan juga bung sarinah GMNI FISIP UNAIR sekalian yang telah memberikan saya wadah untuk berkembang yang tidak menjadikan saya sebagai mahasiswa kupu-kupu.

9. Terima kasih banyak saya ucapkan kepada Bu Keket aka Mba Khatrin yang telah memberikan saya kepercayaan untuk masuk di dalam bagian Alita meski hanya sebagai admin project, tapi alhamdulillah bisa menjadi pengalaman besar saya di dunia kerja. Terima kasih kepada Pak Joko, Pak Andi, Pak Totok, Bang Anggit, Mba Cindy yang telah memberikan saya waktu dan kesempatan untuk bekerja dan menyelesaikan skripsi saya

10. Terima kasih banyak saya ucapkan untuk teman-teman politik Angkatan 13,14,15,16, 17, 19, 20 yang telah mengajari saya kehidupan di politik heheh. Tak lupa juga terima kasih banyak untuk Alm. Ubaidillah Chamid yang senantiasa menemani saya di masa zaman semester 1 hingga semester 6.

11. Terima kasih untuk sahabat-sahabat saya semasa SMA, khoirun, salsa, imeng, novi, ruth, risa. Terima kasih atas dorongan doa dan semangat yang kalian berikan yeeww

Untuk semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu dalam halaman persembahan skripsi ini, terima kasih banyak atas bantuak kalian. Saran dan masukan untuk peneliti sangat membantu sekali demi perkembangan penulis kedepannya.

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

JUDUL : RELASI PKB DAN PESANTREN SYAICHONA MOCH. CHOLIL
BANGKALAN DALAM PEMBAHASAN RANCANGAN PERATURAN
DAERAH (RAPERDA) JAWA TIMUR

Skripsi ini telah memenuhi persyaratan dan disetujui untuk diujikan

Dosen Pembimbing



(Dr.Aribowo, Drs., M.S.)

NIP. 195808011985021002

HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI

Skripsi ini telah disajikan dan disahkan dihadapan Komisi Penguji:

Program Studi Sarjana Ilmu Politik
Departemen Politik
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Airlangga

Pada Hari: Senin
Tanggal: 18 Juli 2022
Pukul: 09.00-11.00 WIB

Komisi Penguji terdiri dari:
Ketua Penguji

Prof. H. Kacung, Drs., MA., Ph.D.
NIP. 196403251989031002

Anggota

Ucu Martanto, S.IP., MA.
NIP. 197903272009121003

Anggota

Dr. Aribowo, Drs., M.S.
NIP. 195808011985021002

ABSTRAK

Penelitian ini dilakukan untuk mengetahui terkait relasi yang terjadi antara partai politik PKB dengan salah satu pesantren terbesar di Bangkalan, Madura. Selain itu, penelitian ini juga membuktikan bahwa terdapat hubungan bersifat patron-klien saat proses penyusunan raperda tentang pesantren. Berdasarkan permasalahan yang diangkat, peneliti menggunakan teori patronase sebagai pisau bedah analisis penelitian. Penelitian ini bersifat deskriptif yang diambil dari beberapa data sebagai bahan untuk menganalisis data. Data tersebut diambil melalui wawancara dan kajian Pustaka yang terdapat di dalam metode kualitatif.

Hasil penelitian ditemukan adanya hubungan patronase dalam proses perumusan kebijakan tentang pesantren yang menghasilkan adanya praktek politik Pork Barrel yang dihasilkan dari hadirnya optimalisasi hubungan antara eksekutif dan legislatif.

Kata Kunci : Patronase, Pork Barrel, PKB, Pondok Pesantren, Raperda Pengembangan Pesantren

ABSTRACT

This research was conducted to determine the relationship between the PKB political party and one of the largest Islamic boarding schools in Bangkalan, Madura. In addition, this study also proves that there is a patron-client relationship during the drafting process of the regional regulation on Islamic boarding school. Based on the problems raised, the researcher uses the theory of patronage as a scalpel for research analysis. This research is descriptive in nature which is taken from some data as material to analyze the data. The data was taken through interviews and literature review contained in the qualitative method.

The results of the study found that there was a patronage relationship in the policy formulation process regarding Islamic boarding school which resulted in the Pork Barrel political practice resulting from the presence of optimizing the relationship between the executive and the legislature.

Keywords: Patronage, Pork Barrel, PKB, Islamic Boarding School, Draft Local Regulations of Islamic Boarding School Development

KATA PENGANTAR

Puji syukur atas kehadiran Allah SWT berkat karunia-Nya, peneliti ini dapat diselesaikan dengan baik. Skripsi ini berjudul Relasi PKB Dan Pesantren Syaichona Moch. Cholil Dalam Pembahasan Rancangan Peraturan Daerah (Raperda) Jawa Timur yang mengangkat tema hubungan relasi antara partai PKB dengan pesantren Bangkalan.

Sejak berlakunya program unggulan Gubernur Jawa Timur tentang One Pesantren One Product ini, juga menjadi acuan yang dilakukan oleh partai PKB yang duduk di parlemen tingkat legislatif Provinsi Jawa Timur untuk menginisiasi sebuah kebijakan public terkait dengan pesantren untuk melindungi dan menyejahterakan Pendidikan khususnya berbasis agama di Jawa Timur.

Penelitian ini berfokus kepada hubungan antara PKB dengan salah satu pesantren tertua di Bangkalan yang juga turut ikut serta dalam perumusan Raperda Pesantren yakni Pesantren Syaichona Moch. Cholil. Dengan dibantu teori patronase oleh Scott, fenomena ini bukan menjadi fenomena satu-satunya yang terjadi khususnya di lingkungan pesantren. Dalam fenomena ini juga, adanya fungsi partai politik untuk mencari basis massa dan dukungan juga muncul dan diiringi oleh variasi Dominasi Sumber Daya yang dimiliki oleh patron.

Surabaya, 28 Juli 2022

Intan Dwi Hervika

DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT	ii
HALAMAN JUDUL	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	viii
HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI	ix
ABSTRAK	x
<i>ABSTRACT</i>	xi
KATA PENGANTAR.....	xii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Manfaat Penelitian	9
1.4.1 Akademis	9
1.4.2 Praktis	10
1.5 Kerangka Konsep.....	10
1.5.1 Partai Politik	10
1.5.2 Relasi Kuasa	17
1.5.3 Elite Politik	18
1.5.5 Pondok Pesantren	24
1.6 Kerangka Teoritik.....	25
1.6.1 Teori Patronase oleh James C Scott.....	25
1.7 Metode dan Prosedur Penelitian	34

1.7.1 Fokus Penelitian	34
1.7.2 Lokasi Penelitian	34
1.7.3 Tipe Penelitian	35
1.7.4 Subyek Penelitian	36
1.7.5 Teknik Pengumpulan Data	38
1.7.6 Teknik Analisis Data	39
BAB II	41
GAMBARAN UMUM	41
2.1 Profil Partai Kebangkitan Bangsa Jawa Timur	41
2.1.1 Visi dan Misi Partai Kebangkitan Bangsa	44
2.1.2 Fungsi Partai Kebangkitan Bangsa	47
2.1.3 Fraksi Partai Kebangkitan Bangsa (PKB) di DPRD Provinsi Jawa Timur	50
2.2 Profil Pondok Pesantren Syaichona Cholil Bangkalan, Madura	56
2.2.1 Visi Misi dan Tujuan Pesantren Syaichona Moh. Cholil	57
BAB III	66
TEMUAN DAN ANALISIS	66
3.1 Rancangan Peraturan Daerah (Raperda) tentang Pesantren di Jawa Timur	66
3.2 Latar Belakang Pengusulan Perda Pengembangan Pesantren di Gedung DPRD Provinsi Jawa Timur	68
3.2.1 Tingkat Pendidikan dan Dakwah	71
3.2.2 Ekonomi	73
3.2.3 Sosial dan Budaya	74
3.3 Pesantren Syaichona Moh. Cholil dan Perumusan Perda Pengembangan Pesantren	77
3.4 Faktor Terciptanya Hubungan PKB dengan Pesantren Syaichona Cholil ...	82
3.4.1 Faktor Internal	83
3.4.2 Faktor Eksternal	85

3.5 Proses Penyusunan Perda Pengembangan Pesantren oleh PKB dengan Pesantren Syaichona Moh. Cholil.....	86
3.6 Keterlibatan Pesantren Syaichona Moh. Cholil dalam Perumusan Raperda	88
3.7 Implementasi Teori	91
3.7.1 PKB dalam Melaksanakan Fungsi sebagai Partai Politik	91
a. Forum Group Discussion (FGD) Sidoarjo	94
b. Forum Muslimat NU Sidoarjo	95
d. Serap Aspirasi Para Kiai dan Ulama	98
e. <i>Hearing</i> dan Kunjungan Kerja	99
3.7.2 Relasi Kuasa di dalam Pesantren Syaichona Moh. Cholil.....	106
3.7.5 Bentuk Patronase dalam Proses Perumusan Kebijakan.....	109
BAB IV	116
KESIMPULAN DAN SARAN	116
4.1 Kesimpulan	116
4.2 Saran	118
DAFTAR PUSTAKA	120
Lampiran	125