

**PRODUKSI RUANG EKONOMI: KONFLIK ANTAR AKTOR
DALAM PENETAPAN KAWASAN EKONOMI KHUSUS
(KEK) JIPE DI KABUPATEN GRESIK**

SKRIPSI



Disusun oleh:

ADINTRA DEWANISYA

NIM. 071811333068

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA**

Semester Genap 2021/2022

**PRODUKSI RUANG EKONOMI: KONFLIK ANTAR AKTOR
DALAM PENETAPAN KAWASAN EKONOMI KHUSUS
(KEK) JIPE DI KABUPATEN GRESIK**

SKRIPSI



Disusun oleh:

ADINTRA DEWANISYA

NIM. 071811333068

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA**

Semester Genap 2021/2022

PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT

Bagian atau keseluruhan isi Skripsi ini tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada bidang studi dan/atau universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan/ditulis oleh individu selain penyusun kecuali bila dituliskan dengan format kutipan (langsung ataupun tidak langsung) dalam isi Skripsi.

Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Airlangga.

Surabaya, 11 Agustus 2022



(Adintra Dewanisyah)

**PRODUKSI RUANG EKONOMI: KONFLIK ANTAR AKTOR
DALAM PENETAPAN KAWASAN EKONOMI KHUSUS
(KEK) JIPE DI KABUPATEN GRESIK**

SKRIPSI

Maksud: sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi S1 pada Fakultas
Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Airlangga.

Disusun oleh:

ADINTRA DEWANISYA

071811333068

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA**

Semester Genap 2021/2022

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

JUDUL:

**PRODUKSI RUANG EKONOMI: KONFLIK ANTAR AKTOR DALAM
PENETAPAN KAWASAN EKONOMI KHUSUS (KEK) JIPE DI
KABUPATEN GRESIK**

Skripsi ini telah memenuhi persyaratan dan disetujui untuk diujikan

Dosen Pembimbing



(Dr. Siti Aminah, Dra., MA.)

NIP. 196502241989032002

HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI

Skripsi ini telah diujikan dan disahkan dihadapan Komisi Penguji

Program Studi Ilmu Politik
Departemen Politik
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Airlangga

Pada hari : Selasa
Tanggal : 2 Agustus 2022
Pukul : 09.00 - 10.30 WIB

Komisi Penguji terdiri dari:

Ketua Penguji



(Airlangga Pribadi Kusman, S.IP., M.Si., Ph.D.)
NIP. 197611232003121001

Anggota



(Ucu Martanto S.IP., MA.)
NIP. 197903272009121003

Anggota



(Dr. Siti Aminah, Dra., MA.)
NIP. 196502241989032002

ABSTRAK

Penelitian ini merangkum dua hal. Pertama, permasalahan dalam produksi ruang di suatu wilayah, tepatnya di kabupaten Gresik sebagai kawasan industri–telah menimbulkan konflik dengan melibatkan pihak negara, pihak pasar hingga masyarakat. Konflik yang terjadi terus bereskalasi seiring berjalannya waktu sehingga menimbulkan fenomena baru yang berkaitan dengan kekuatan politik lokal, yakni lokalisasi kekuasaan. Melalui fenomena yang muncul, poin kedua dalam penelitian ini memperkuat bahwasannya fenomena lokalisasi kekuasaan dapat digambarkan melalui proses konflik antar aktor yang saling berkaitan memiliki kecenderungan dengan elit-elit politik di tingkat lokal untuk memanfaatkan aspirasi yang akan dicapai. Selain itu, fenomena lokalisasi kekuasaan juga diperkuat dengan adanya konflik sosial yang muncul dalam skala lokal, memiliki dimensi yang mendalam karena terdapat persinggungan untuk memperebutkan sumber daya atas kepentingan politik yang dimiliki oleh antar aktor. Penelitian ini dilakukan dengan menggunakan pendekatan kualitatif dan analisis deskriptif. Dengan menempatkan Teori Konflik Sosial oleh Dean G. Pruitt & Jeffrey W sebagai pisau analisisnya, hal ini untuk menjawab pertanyaan penelitian terkait terjadinya konflik dan eskalasi konflik. Problematika atas reproduksi ruang Kawasan Ekonomi Khusus (KEK) dapat diartikan sebagai proses politik, dimana perebutan sumber daya yang koersif dan ekonomi, serta mesin-mesin politik lokal sepenuhnya di bawah kontrol pemerintah. Penelitian ini menekankan bahwasannya terdapat instrumen yang dijadikan elit lokal sebagai kontestasi dan sumber kekuatan politik.

Kata kunci: Konflik; Reproduksi Ruang; Lokalisasi Kekuasaan; Aktor

ABSTRACT

This research summarizes two things. First, problems in the production of space, especially in Gresik district as an industrial area – have caused conflicts by involving the state, the market and the community. The conflicts that occur continue to escalate over time, giving rise to a new phenomenon related to local political power, namely the localization of power. Based on that, the second point in this study reinforces that the phenomenon of localization of power can be described through a process of conflict between actors who have mutual tendencies with political elites at the local level to take advantage of the aspirations to be achieved. In addition, the localization of power is also related to the phenomenon of social conflict that appears on a local scale, which has dimensions that have intersections to fight over resources for the interests of between actors. This research was conducted using a qualitative approach and descriptive analysis. By placing the Social Conflict Theory by Dean G. Pruitt & Jeffrey W as a knife of analysis, this is to answer questions related to the occurrence of conflict and conflict escalation. The problem with the spatial reproduction of Special Economic Zones (SEZ) can be interpreted as a political process, in which the coercive and economic struggle for resources, as well as local political machines are fully under the control of the government. This research is that there are instruments that are used by the local elite as a contestation and source of political power.

Keywords: *Conflict; Spatial Reproduction; Localization of Power; Actors*

KATA PENGANTAR

Produksi ruang dalam kajian mutakhir selalu beriringan dengan proses terjadinya konflik. Dalam hal ini, produksi ruang terjadi di Gresik yakni dalam penetapan Kawasan Ekonomi Khusus (KEK). Dalam praktiknya, produksi ruang menitikberatkan atas konstruksi tentang ruang terkait perkembangan kapitalisme yang ada di Indonesia, dalam hal ini tentang Kawasan Ekonomi Khusus (KEK). Tindakan sosial yang ada pada produksi ruang akan berkaitan erat dengan aktivitas dalam sosial masyarakat. Maka dari itu konflik dalam praktik produksi ruang tidak dapat dihindari. Fenomena konflik yang terjadi di Gresik merupakan salah satu produk politik, dikarenakan adanya kepentingan aktor untuk memenuhi aspirasi kepentingan berbagai pihak. Selain itu, fenomena konflik yang melibatkan pihak pasar, negara, hingga masyarakat selalu bereskalasi secara terus menerus.

Dalam penelitian ini, peneliti menambahkan perspektif lokalisasi kekuasaan untuk menganalisa terkait aktor yang terlibat. Pola relasi kekuasaan dapat terlihat ketika adanya perebutan akses atas sumber daya yang dijadikan sebagai aspirasi kepentingan. Penelitian ini akan menginterpretasi lebih dalam terkait faktor penyebab konflik dan melihat aktor proses eskalasi konflik ditinjau melalui fenomena lokalisasi kekuasaan. Penelitian ini menguraikan bahwasannya dengan minimnya pemberdayaan masyarakat dalam keterlibatan Kawasan Ekonomi Khusus (KEK), penyangkalan pengajuan usulan Kawasan Ekonomi Khusus (KEK), minimnya multiplier effect, hingga perselisihan kepentingan negara dan pasar merupakan sumber utama penyebab terjadinya konflik. Selanjutnya, peran elite politik dalam kepentingan lokal dan kehadiran Forum Kota (Forkot) sebagai instrumen perebutan sumber daya ditujukan untuk menjawab peranan aktor dalam proses eskalasi konflik. Bagi penulis, fenomena di atas melahirkan praktik pemetaan kekuasaan yang sifatnya memiliki kecenderungan antar elite.

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan berakhirnya salah satu tuntutan peneliti, peneliti ingin mengucapkan rasa syukur dan terima kasih kepada **Allah SWT**, yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga peneliti dapat menuntaskan masa perkuliahan tingkat sarjana ini ditutup dengan skripsi yang telah peneliti buat. Petunjuk atas dipilihnya Ilmu Politik sebagai program studi, tertumbuk pandangan bahwasannya peneliti mendapatkan berbagai pembelajaran hidup yang akan peneliti jadikan pijakan untuk kedepannya. Peneliti juga mengucapkan terima kasih untuk **Ibu, dan Bapak**, karena sudah memberikan dukungan dan kritik yang membangun ketika peneliti merasa kebingungan dengan apa yang telah dikerjakan. Selain itu, peneliti mengucapkan terima kasih untuk **Dek Adin dan Dek Dya** karena dengan kehadirannya sudah membantu dan mengingatkan peneliti tentang apa yang harus diperjuangkan, semoga di tahap selanjutnya kalian dapat menemukan apa yang kalian cari seiring dengan bertambahnya usia. Peneliti juga berterima kasih untuk keluarga besar yang selalu mendoakan dan memberi kasih sayang.

Kedua, dengan memutuskan **Ibu Siti Aminah** sebagai dosen pembimbing, peneliti berterima kasih karena telah kebersamaan dan memudahkan proses pengerjaan skripsi mulai dari awal konsultasi, hingga proses pengerjaan revisi. Selain itu, peneliti mengucapkan terima kasih kepada **jajaran staf pengajar Departemen Ilmu Politik** Universitas Airlangga, yang telah menyediakan bekal pengetahuan untuk peneliti dan tidak akan habis masa nya. Selanjutnya, terima kasih kepada **Tendik Departemen Ilmu Politik dan Tendik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**, karena telah membantu penulis untuk mengurus segala bentuk surat secara ramah tamah, sehingga penulis dapat belajar bahwasannya berhadapan dengan masyarakat akan ada dinamika sendiri di dalamnya. Selanjutnya, peneliti mengucapkan terima kasih kepada **Bapak/ Ibu Narasumber** yang telah mendukung, membantu, hingga berdiskusi dalam pemenuhan data sehingga naskah skripsi ini dapat terselesaikan. Peneliti juga mengucapkan terima kasih untuk **Mbak**

Sandry dan Mas Deda, karena telah membantu merumuskan dan memberikan ide kritis lanjutan terkait topik skripsi yang diteliti, sehingga peneliti merasa kagum pada saat berdiskusi maupun dalam proses perkuliahan.

Ketiga, peneliti mengucapkan terima kasih untuk teman-teman SMP dan SMA, **Michella, Nisrina, Farah, Larranti, Lisani, Amanda, Nabila** yang telah bertukar pikiran pada saat peneliti bingung dan khawatir tentang *fase* yang sedang diinjak saat ini. Peneliti berhasil untuk mendapatkan energi positif baik secara langsung maupun tidak langsung, sehingga peneliti dapat mempertahankan energi positif yang diberikan. Terima kasih untuk ***Teman Crewsakan*** yang sangat supportif, karena pada nyatanya peneliti teringat dengan suasana belajar bersama untuk UN, US hingga pendaftaran kuliah sebagai pijakan peneliti dalam mencari inspirasi. Kemudian, peneliti mengucapkan terima kasih untuk teman-teman Ilmu Politik angkatan 2018 yang telah membawa berbagai dinamika ke dalam kehidupan peneliti, mulai dari awal menjadi mahasiswa baru hingga saat ini: **Niella, Prisheila, April, Marsha, Tyya, Fitratul, Elok, Maharani, Shakila, Vida, alm. Jihan Firyal, Jihan Nuri, Sam, Cak Bin, Muchlisin, Metyu, Wildan, Yosa, Amrina, Intan Hervika, Intan Permata, Farah, Maulita, Risya, Galang, Mamad, Sarah, Akhidan, Rakryan, Aji, Almas, Dafa Wiradana, Dafauddin, Fakrureza, Nova, Aldo, Jose, Haqi, Naufal, Mutiara Mien, Enggar, Saso, Rizka T, Satria, Deva, Zein dan lain sebagainya yang tidak bisa disebutkan satu persatu**. Meskipun peranan kalian dalam kehidupan peneliti berbeda-beda, tetapi pemaknaannya sangat berarti untuk peneliti. *Bersyukur karena bisa mengenal kalian!*

Dengan selesainya proses perkuliahan, peneliti juga beranggapan, bahwa sumber semangat awal mulanya datang dari **Mas, dan Mba trainer power** yang telah membimbing, mengayomi, mengasihi peneliti untuk selalu mengejar apa yang peneliti geluti bahkan ketika sudah tidak menjadi trainer lagi, khususnya trainer Hos Cokroaminoto. Selain itu, peneliti juga berterima kasih untuk angkatan atas dan angkatan bawah Ilmu Politik atas dukungan secara langsung maupun tidak langsung yang telah diberikan. Teruntuk **Bintang**, partner dalam segala hal, terima kasih

telah mendukung, kebersamai, dan mengingatkan peneliti untuk selalu melakukan yang terbaik versi diri sendiri.

Keempat, peneliti mengucapkan terima kasih kepada teman-teman yang terlibat dan berproses bersama dalam naungan organisasi/ komunitas: **Serata Setara, *Society of Renewable Energy* (SRE) Universitas Airlangga, Paduan Suara Universitas Airlangga, BEM FISIP Universitas Airlangga, hingga HIMAPRODI Ilmu Politik Universitas Airlangga.** Setiap kesempatannya, peneliti bersyukur karena dipertemukan dengan orang-orang yang memiliki tanggung jawab tinggi atas pilihannya. Peneliti banyak belajar dan evaluasi untuk perbaikan di masa datang dengan lingkungan yang berbeda.

Kelima, peneliti nyatanya harus berterima kasih kepada diri sendiri, karena telah melewati *ups and downs* titik tertentu di dalam perkuliahan maupun di luar perkuliahan yang berpotensi mengganggu tuntutan akhir atau skripsi ini. Musuh terbesar datangnya dari diri sendiri. Oleh sebab itu, Peneliti tidak dapat berhenti untuk berterima kasih kepada pihak-pihak terlibat baik yang tertulis maupun tidak tertulis, yang tidak ada hentinya untuk memberikan kasih sayang, motivasi dan semangat dalam proses pengerjaan skripsi ini.

DAFTAR ISI

PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT	iii
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	v
HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI	vi
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR	ix
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	„x
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL, BAGAN DAN GAMBAR.....	xvi
BAB 1 PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
1.4.1 Manfaat Akademis.....	9
1.4.2 Manfaat Praktis.....	9
1.5 Kerangka Konsep.....	9
1.5.1 Ruang	9
1.5.2 Konflik	11
1.5.3 Elite Politik	12
1.5.4 Lokalisasi Kekuasaan	12
1.6 Kerangka Teori Konflik Sosial	14
1.7 Metode Penelitian.....	20
1.7.1 Pendekatan dan Fokus Penelitian	20
1.7.2 Tipe Penelitian.....	21
1.7.3 Lokasi Penelitian	21
1.7.4 Teknik Pengumpulan Data	22
1.7.5 Teknik Analisa Data.....	25
BAB II GAMBARAN UMUM PENELITIAN	27
2.1 Profil Kabupaten Gresik	27
2.1.1 Kondisi Geografis Kabupaten Gresik	27
2.1.2 Kondisi Demografi Kabupaten Gresik	29

2.2	Profil Forum Kota (Forkot) Gresik	32
2.5.1	Gambaran Umum Forum Kota (Forkot) Gresik	32
2.2.2	Gambaran Aksi Forum Kota (Forkot) Gresik	34
2.3	Profil Pengusul Penetapan Kawasan Ekonomi Khusus (KEK) JIPE	38
2.4	Kondisi Kawasan Ekonomi Khusus JIPE di Gresik.....	39
2.4.1	Tentang Kawasan Ekonomi Khusus (KEK).....	40
2.4.1	Karakteristik Lokasi JIPE dalam Penetapan Kawasan Ekonomi Khusus	43
2.4.2	Proses Pengajuan Administrasi Penetapan Kawasan Ekonomi Khusus (KEK) JIPE berdasarkan Regulasi	44
2.5	Dampak Penetapan Kawasan Ekonomi Khusus terhadap Masyarakat Gresik.....	46
2.6	Geliat Pembangunan Sektor Industri di Kabupaten Gresik.....	47
BAB III TEMUAN DAN INTERPRETASI DATA		50
3.1	Faktor Penyebab Konflik dalam Penetapan Kawasan Ekonomi Khusus JIPE di Gresik.....	50
3.1.1	Minimnya Pemberdayaan Masyarakat Sebelum Ditetapkannya Kawasan Ekonomi Khusus	50
3.1.2	Penyangkalan Pengajuan Usulan KEK oleh Pihak Pasar.....	55
3.1.3	Minimnya <i>Multiplier Effect</i>	58
3.1.4	Perselisihan Kepentingan Negara dan Pasar	59
3.2	Aktor dalam Proses Eskalasi Konflik.....	61
3.2.1	Elite Politik dalam Kepentingan Politik Lokal	61
3.2.2	Forum Kota (Forkot) sebagai Instrumen Perebutan Sumberdaya...	68
BAB IV PENUTUP		72
4.1	Kesimpulan	72
4.2	Saran	74
DAFTAR PUSTAKA		76
LAMPIRAN.....		80

DAFTAR TABEL, GAMBAR DAN BAGAN

DAFTAR TABEL

Table 1 Pemetaan Informan.....	24
Table 2 Jumlah Penduduk Kabupaten Gresik berdasarkan Jenis Kelamin ..	29
Table 3 Indeks Pembangunan Manusia (IPM)	31
<i>Table 4 Proses Pembentukan KEK Gresik.....</i>	57
Table 5 Bidang Keahlian Sekolah Menengah Vokasi yang Dapat Dikembangkan di Gresik.....	65
Table 6 Kompetensi Khusus Sekolah Tinggi Vokasi Kementerian Perindustrian RI.....	66

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Peta Kabupaten Gresik	27
Gambar 2 Aksi Demonstrasi I	35
Gambar 3 Aksi Demonstrasi II.....	36
Gambar 4 Aksi Demonstrasi III	37
Gambar 5 Peta Kawasan Ekonomi Khusus.....	44
Gambar 6 Peta Kawasan Manyar Gresik.....	49
Gambar 7 Pernyataan MoU oleh Forkot.....	67

DAFTAR BAGAN

Bagan 1 Presentase Luas Daerah Kecamatan di Kabupaten Gresik.....	28
Bagan 2 Profil Pengusul.....	38
Bagan 3 Pola Kawasan Ekonomi Khusus	42
Bagan 4 Alur Pengajuan Administrasi	45