

IR – PERPUSTAKAAN UNIVERSITAS AIRLANGGA

**ANALISIS BUDAYA STRATEGIS TURKI DALAM REALISASI KESEPAKATAN  
PENJUALAN SISTEM PERTAHANAN S-400 DARI RUSIA**

**SKRIPSI**



**Disusun oleh**

**FAUZAN RAIHAN AMRU**

**NIM: 071811233051**

PROGRAM STUDI SARJANA ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL

DEPARTEMEN HUBUNGAN INTERNASIONAL

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS AIRLANGGA

SEMESTER GENAP 2021/2022

**ANALISIS BUDAYA STRATEGIS TURKI DALAM REALISASI KESEPAKATAN  
PENJUALAN SISTEM PERTAHANAN S-400 DARI RUSIA**

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan  
Studi S-1 Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Airlangga

Disusun oleh

**FAUZAN RAIHAN AMRU**

**NIM. 071811233051**

PROGRAM STUDI SARJANA ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
DEPARTEMEN HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS AIRLANGGA

SEMESTER GENAP 2021/2022

**HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING**

**HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING**

Skripsi dengan judul:

**ANALISIS BUDAYA STRATEGIS TURKI DALAM REALISASI KESEPAKATAN  
PENJUALAN SISTEM PERTAHANAN S-400 DARI RUSIA**

Disusun oleh,

Fauzan Raihan Amru

071811233051

Disetujui untuk diujikan di hadapan Komisi Penguji

Dosen Pembimbing

**Vinsensio M.A. Dugis, Drs., MA., Ph.D.**

**NIP. 196501131991011001**

Mengetahui,

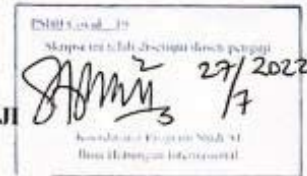
Ketua Departemen Ilmu Hubungan Internasional,

**Dr. Phill. Siti Rokhmawati Susanto, S.IP., MIR.**

**NIP. 197703012000032001**



**HALAMAN PENGESAHAN DEWAN PENGUJI**



**HALAMAN PENGESAHAN DEWAN PENGUJI**

**Skripsi ini telah diujikan dan disahkan di hadapan Komisi Penguji**

**Program Studi Sarjana Ilmu Hubungan Internasional**

**Departemen Hubungan Internasional**

**Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Universitas Airlangga**

**Pada hari Rabu, 20 Juli 2022, pukul 08.00-10.00 WIB**

**Secara luring di Ruang Cakra, Gedung C**

**Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Universitas Airlangga**

Komisi Penguji terdiri dari:

**Ketua Komisi Penguji**

**M. Muttaqien, S.IP, MA., Ph.D.**

**NIP. 197301301999031001**

**Anggota I Komisi Penguji**

**Anggota II Komisi Penguji**

**Wahyudi Purnomo, Drs., M.Phil.**

**NIP. 195609211988101001**

**Sartika Soesilowati, Dra., MA., Ph.D.**

**NIP. 196407301995122001**

**HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT**

**HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT**

Bagian atau keseluruhan skripsi ini tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada bidang studi dan/atau universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan/ditulis oleh individu selain penyusun kecuali bila dituliskan dengan format kutipan (langsung atau tidak langsung) dalam skripsi.

Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Airlangga.

Surabaya, 25 Juli 2022

  
FAUZAN R. AMRU  
46F25AJX947053666  
STAMP: KETERANGAN TEMPEL

**HALAMAN INSPIRASI**

”Kegagalan hanya terjadi bila kita menyerah”

(B.J. Habibie)

“What is of consequence is, I did my best”

(Lee Kuan Yew)

“t always seems impossible until it is done”

(Nelson Mandela)

“A calm and modest life brings more happiness than the pursuit of success  
combined with constant restlessness.”

(Albert Einstein)

“You don't concentrate on risks. You concentrate on results.  
No risk is too great to prevent the necessary job from getting done.”

(Chuck Yeager)

“A Good Plan, Violently Executed Now, Is Better Than a Perfect Plan Next Week.”

(Gen. George S. Patton)

“You yourself have to change first, or nothing will change for you!”

(Sakata Gintoki “Gintama”)

”Aku ingin ke dunia Anime”

(Salah satu teman saya)

## HALAMAN UCAPAN TERIMA KASIH

Melalui hasil karya skripsi ini, saya pertama-tama ingin berterima kasih banyak atas puji syukur dan berkah oleh Allah SWT yang memberikan saya anugerah kekuatan, niat, dan pendirian yang sangat membantu saya untuk melalui segala tantangan dan problematika selama saya menempuh perkuliahan selama empat tahun. Melalui tulisan ini yang diselesaikan melalui keyakinan dan usaha untuk meraih puncak pencapaian utama selama masa perkuliahan saya di Hubungan Internasional FISIP Universitas Airlangga tidak dapat saya lakukan sendiri dan capai tanpa dukungan dan perhatian dari orang-orang yang saya temui. Dengan berbagai tantangan selama empat tahun seperti Pandemi Covid-19 dan pengalaman kesulitan dalam menempuh beberapa kegiatan belajar mengajar, tidak terasa bahwa telah berlalu masa dan kenangan yang *memorable* dengan sangat cepat. Tidak terasa masa ketika saya memantapkan keputusan saya untuk menjadi mahasiswa HI Universitas Airlangga melalui SBMPTN sudah berlalu selama empat tahun lalu dan saya sangat bersyukur dengan lingkungan dan ‘dunia’ baru sebagai mahasiswa di Surabaya, tanah kelahiran saya, yang sebelumnya tidak pernah terbayangkan bahwa saya bisa menempuh kehidupan tersebut. Saya haturkan kepada semua orang yang telah mendukung saya selama masa perjalanan hidup saya di Surabaya untuk menempuh mimpi kuliah saya di HI hingga akhirnya saya mampu menyelesaikan perkuliahan secara lancar dan membanggakan.

Sebelumnya, saya ingin berterimakasih oleh kedua orang tua saya, **Ibu Sari Pradini** dan **Bapak Bagus Bagasworo** yang telah mempercayakan keputusan saya untuk berkuliah di HI Universitas Airlangga dan telah bekerja keras untuk mendukung anaknya baik secara finansial dan secara doa, meskipun terkadang saya kerap mengecewakan Ayah dan Ibu. Saya juga ingin berterimakasih kepada orang yang menurut saya sangat istimewa bagi saya dan telah mewarnai kehidupan saya, yaitu **Rizqy Kartini Mayasari** yang telah mendukung saya sejak masa SMA melalui berbagai tantangan dan pada akhirnya tetap berada di sisi saya dan mendukung saya secara mental. Dia telah menjadi motivasi saya untuk menuntaskan perkuliahan dan melihat ke depan akan apa yang bisa saya raih dan percaya terhadap saya. Meskipun masa depan merupakan hal yang penuh atas ketidakpastian, saya harap kita mampu untuk melalui tantangan-tantangan baru di masa depan. Di samping itu, saya juga ingin berterima kasih oleh *simbah* saya **Nekek Suprapdilah** dan *kakung* saya **Almarhum Kakek Supraptikno** yang telah menjadi kakek nenek yang baik kepada Fauzan dan keinginan saya untuk membanggakan almarhum kakek yang saya harapkan bisa melihat kesuksesan saya menempuh masa perkuliahan di HI Universitas Airlangga di tempat yang lebih baik. Peristiwa kepergian kakek

saya telah menjadi pukulan bagi saya sejak masa saya ketika berusaha untuk masuk ke berbagai Universitas untuk melanjutkan ke jenjang perkuliahan. Tidak lupa dengan saudara-saudara dan keluarga besar saya yang pula mendukung saya selama masa perkuliahan seperti **Abisam, Rafif, Tante Triyas**, dan keluarga besar saya yang tidak bisa saya sebutkan semuanya.

Selama masa perkuliahan, saya bertemu dengan berbagai orang-orang yang luar biasa dan membuka wawasan saya secara lebih berwarna dan luas. Sebelumnya saya ingin mengapresiasi **Mas Agastya Wardhana** yang telah membantu saya dengan sangat besar baik selama empat tahun masa perkuliahan maupun dalam masa bimbingan Skripsi saya. Bantuan Mas Agas selama masa perkuliahan untuk memahami materi kuliah secara mudah, menjadi figur yang sangat *friendly* dan suportif, dan membantu bimbingan skripsi saya yang sangat singkat menjadi dukungan yang tak ternilai bagi saya. Saya juga ingin mengapresiasi dosen pembimbing saya, **Pak Vinsensio M.A. Dugis** dan dosen yang meskipun tidak sempat saya temui secara fisik, **Mas Radityo Dharmaputra**, yang telah menjadi figur idola saya selama saya menjadi mahasiswa HI Universitas Airlangga bersama dengan Mas Agas. Saya berterima kasih secara mendalam kepada Pak Dugis yang telah membantu bimbingan dan arah skripsi saya secara fleksibel meskipun di bawah tekanan keterbatasan Pandemi Covid-19, di samping itu Mas Radit turut menjadi motivasi idola saya akan orientasi arah pendekatan saya selama masa perkuliahan terkait dengan pembahasan Eropa Timur. Tidak lupa dengan berbagai dosen dan pengajar HI Universitas Airlangga lainnya seperti **Pak Wahyudi** yang sangat *friendly*, **Pak Muttaqien** yang saya kerap temui pada awal masa perkuliahan, **Bu Irma** yang memberikan *life lesson* bagi saya, **Mbak Dhila** yang memberikan kesempatan untuk terlibat ke dalam JHI, **Mas Wahyu, Mas Yunus, Mas Joko, Pak Basis, Mas Safril, Bu Ani, Mbak Irfa**, dan **Bu Sartika**. Di samping itu, saya mengapresiasi atas dukungan dan pelayanan yang sangat baik dari staf Fakultas FISIP hingga saya dapat berkembang dan lulus seperti **Mbak Indah** yang sangat *helpful* terkait masalah departemen, **Pak Hartiono, Pak Supri**, dan staff lainnya yang sayangnya tidak bisa saya sebutkan semuanya.

Lingkungan perkuliahan turut membawa teman-teman baru yang bagi saya sangat berarti pada perkembangan hidup dan tujuan saya selama masa perkuliahan, khususnya terhadap angkatan HI 18 yang telah menemani saya selama di Surabaya. Saya berterima kasih banyak terhadap **Azzam, Andy**, dan **Jaya** yang telah menemani saya dan saya anggap telah menjadi teman dekat yang terus mendukung dan membantu saya untuk berkembang lebih baik sejak awal masa perkuliahan. Di sisi lain, saya juga berterima kasih banyak dengan **Adam** yang turut menjadi

teman *supportive* saya dalam proses mengerjakan skripsi dan rekan seperjuangan permagangan selama masa Pandemi Covid-19. Saya juga berterima kasih dengan **Ferdian** dan **Ageng** yang turut menemani saya dan menjadi teman yang baik selama masa perkuliahan, teman makan, dan mendukung saya selama sidang. Tidak lupa saya juga berterimakasih kepada **Gegana** selaku teman main dan makan selama masa kuliah, **Amaranila** sebagai teman dekat untuk curhat bersama dengan **Lucia**, **Nanda** sebagai teman yang sangat besar dan sangat *friendly* meskipun sayangnya belum sempat bisa bermain denganmu, **Nafhan** dan **Adya** sebagai teman kos yang sangat suportif dan seru, **Rumi** sebagai rekan seperjuangan di bawah bimbingan Pak Dugis dan mendorong saya untuk menuntaskan skripsi dengan cepat, **Aldyth**, **Hafizh**, **Ofa**, **Akbar**, **Feri**, **Baariq**, **Deo**, **Amri**, **Yosia**, **Eksanti**, **Jilan**, **Keiko**, **Bagas**, dan teman-teman HI 18 lainnya. Selain itu, saya juga berterima kasih dengan kakak tingkat saya dari HI 17 seperti **Mas Mu'ammarr Alif** dan **Mas Iqbal Bagus Alfiansyah** yang turut membantu saya dalam proses skripsi dan menjadi kakak yang *friendly*. Saya juga ingin berterima kasih secara mendalam oleh **Mas Hadit Fikri Falah** dari angkatan HI 15 yang sangat membantu perkembangan skripsi saya melalui dukungannya dalam bentuk skripsi terdahulu milik Mas Hadit.

Figur-figur dari lingkungan saya dan berbagai teman baru yang saya temui turut saya apresiasi dan berterima kasih atas bagaimana saya bisa berada dan menjadi 'saya' pada masa ini. Saya ingin berterima kasih oleh **Ibu dan Bapak Haryantoro** yang telah menyediakan tempat bernaung selama saya berada di Surabaya. Saya juga ingin berterima kasih dengan teman-teman saya sejak kecil yang hingga sekarang masih betah dan menemani hingga sekarang seperti **Perdana** yang terus usil menghasut saya menyelesaikan skripsi sebelum dia lulus di HI UGM, **Vian** yang selalu menjadi teman main dan teman makan-makan di Jogja bersama Perdana dan lainnya, **Kian** dan **Canni** yang menjadi teman wibu dan teman main di *Discord* dan menemani selama skripsi, dan **Rifqi** yang menjadi teman dekat dan terkadang bisa menemani di Surabaya. Di samping itu, saya juga ingin berterima kasih dengan teman-teman saya selama menempuh kegiatan magang di Kementerian Pertahanan seperti **Marvel** dan **Evan** yang menjadi teman sefrekuensi selama magang. Saya juga ingin berterima kasih dengan semua orang yang mungkin tidak bisa saya sebutkan satu per satu, namun saya ingin berterima kasih sedalam-dalamnya terhadap semuanya yang telah memberikan bantuan dan kritik kepada saya. Sebagai akhir, saya berterima kasih kepada diri saya sedalam-dalamnya melalui berbagai petualangan hidup dan tantangan yang dihadapi selama masa perkuliahan hingga membentuk jati diri 'Fauzan' yang pada akhirnya mampu menuntaskan tugas akhir skripsi.

**ABSTRAK**

Turki secara historis dipahami memiliki sejarah yang berpengaruh kuat terhadap dinamika perpolitikan dan geopolitik di kawasan Eropa dengan implikasi yang kuat yang menempatkan Turki sebagai aktor determinan Eropa. Identitas Turki yang cenderung berbeda dari negara-negara Eropa dipahami berperan kuat akan bagaimana Turki dipersepsikan bagi aktor kawasan lainnya, yang mana cenderung menempatkan posisi Turki sebagai aktor kompetitor di kawasan. Sejak berakhirnya Era Kekaisaran Ottoman, Turki dipahami lebih dekat dengan komunitas Eropa yang ditandai dengan ekosistem liberal dan keterlibatan dalam NATO. Namun, pola hubungan tersebut dipahami mulai terganggu secara keras dengan keputusan Turki dalam membeli sistem pertahanan S-400 dari Rusia pada tahun 2017. Hal ini lantas menimbulkan pertanyaan mengapa Turki bersedia membeli S-400 dari Rusia. Dalam menganalisis fenomena tersebut, penulis akan menggunakan metode analisis kualitatif melalui sumber berupa Jurnal, Artikel, Dokumen, dan pernyataan-pernyataan relevan yang mampu mendukung penelitian penulis untuk memahami fenomena yang terjadi. Fenomena tersebut dipahami unik dengan hubungan Turki yang berstatus sebagai anggota NATO dan dipahami berimplikasi pada adanya pergeseran ide budaya strategis Turki kontemporer. Berdasarkan temuan dari tulisan ini, terdapat pergeseran budaya strategis Turki menjadi ide Neo-Ottomanisme Erdoğan yang mana berimplikasi pada pergeseran persepsi ancaman dan kepentingan baru Turki di era kontemporer. Persepsi ancaman baru yang menempatkan Barat dan *concern* regional bersama dengan kepentingan nasional Turki untuk menjadi *regional power* dan membangun hubungan baik dengan negara utama Eurasia.

**Kata Kunci:** Neo-Ottomanisme, Budaya Strategis, Identitas, Turki, Geopolitik.

**ABSTRACT**

Historically, Turkey can be understood as a highly influential actor towards the political and geopolitical dynamics of the European region with high implication that places Turkey as a determinant actor within the region. With Turkey's identity tend to be in contrast among European nations, it can be understood that Turkey's identity influences how Turkey is perceived by other regional actors that in result places Turkey as a competitive actor in the region. Since the end of the Ottoman Empire, Turkey can be understood as a close actor with the European community that can be seen with its liberal ecosystem and involvement within NATO. But, those patterns of relationship are to be disturbed by Turkey's decision on buying S-400 defense system from Russia in 2017. This raises the question on why Turkey agreed on buying S-400 from Russia. To further analyze the phenomenon, the writer will use qualitative analysis method through various Journals, Articles, Documents, and relevant statements that will support this writing to understand the phenomenon better. The unique phenomenon can be seen through Turkey's status as a NATO member and can be implied that there is a shift of Turkey's contemporary strategic culture idea. Through this writing, it can be proven that there is a shift in Turkey's strategic culture idea under the notion of Erdoğan's Neo-Ottomanism that in result affects Turkey's perception of threat and new interest in contemporary era. Turkey's new threat perception can be identified on how it places the West and regional concern as a new variable of threat and Turkey's national interest can be identified such as its ambition to be a regional power and build a better relationship with main Eurasian nation.

**Keywords:** Neo-Ottomanism, Strategic Culture, Identity, Turkey, Geopolitics.

## DAFTAR ISI

|                                                                                  |      |
|----------------------------------------------------------------------------------|------|
| HALAMAN DEPAN .....                                                              | i    |
| HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING .....                                             | ii   |
| HALAMAN PENGESAHAN DEWAN PENGUJI .....                                           | iii  |
| HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT .....                                 | iv   |
| HALAMAN INSPIRASI .....                                                          | v    |
| HALAMAN UCAPAN TERIMA KASIH .....                                                | vi   |
| ABSTRAK .....                                                                    | ix   |
| DAFTAR ISI .....                                                                 | xi   |
| DAFTAR GAMBAR DAN TABEL .....                                                    | xiii |
| DAFTAR SINGKATAN .....                                                           | xiv  |
| BAB I .....                                                                      | 1    |
| PENDAHULUAN .....                                                                | 1    |
| 1.1 Latar Belakang .....                                                         | 1    |
| 1.2 Rumusan Masalah .....                                                        | 3    |
| 1.3 Tinjauan Pustaka .....                                                       | 3    |
| 1.4 Kerangka Pemikiran .....                                                     | 5    |
| 1.4.1 Implikasi Budaya Strategis dalam Membentuk Logika Negara .....             | 5    |
| 1.4.2 Dinamika Pergeseran Budaya Strategis dan Sub-kultur Strategis Negara ..... | 8    |
| 1.4.3 Sub-Kultur Strategis Turki: Republikan Kemalisme dan Neo-Ottomanisme ..... | 9    |
| 1.5 Hipotesis .....                                                              | 11   |
| 1.6 Metodologi Penelitian .....                                                  | 12   |
| 1.6.1 Operasionalisasi Konsep .....                                              | 12   |
| 1.6.2 Tipe Penelitian .....                                                      | 15   |
| 1.6.3 Ruang Lingkup .....                                                        | 15   |
| 1.6.4 Teknik Pengumpulan Data .....                                              | 15   |
| 1.6.5 Teknik Analisis Data .....                                                 | 16   |
| 1.6.6 Sistematika Penulisan .....                                                | 16   |
| BAB II .....                                                                     | 17   |
| DINAMIKA SEJARAH DAN PERKEMBANGAN BUDAYA STRATEGIS TURKI .....                   | 17   |
| 2.1 Latar Belakang Sejarah dan Perkembangan Budaya Strategis Turki .....         | 17   |
| 2.2 Perkembangan Budaya Strategis Turki .....                                    | 19   |
| 2.2.1 Ide Sub-Kultur Kemalisme atau Republikanisme .....                         | 20   |
| 2.2.2 Ide Sub-Kultur Neo-Ottomanisme .....                                       | 22   |

|                                                                                                                       |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| BAB III .....                                                                                                         | 25 |
| PERGESERAN PERSEPSI ANCAMAN TURKI BERDASARKAN PERKEMBANGAN<br>BUDAYA STRATEGIS TURKI.....                             | 25 |
| 3.1 Persepsi Ancaman Turki dan Dinamika Budaya Strategis Turki Sebelum Neo-<br>Ottomanisme Erdoğan.....               | 25 |
| 3.2 Persepsi Ancaman Turki di bawah Budaya Strategis Neo-Ottoman Erdoğan .....                                        | 29 |
| 3.3 Korelasi antara Persepsi Ancaman Turki yang Baru dengan Pembelian S-400 .....                                     | 32 |
| BAB IV .....                                                                                                          | 36 |
| ANALISIS IMPLIKASI KEPENTINGAN PEMBELIAN SISTEM PERTAHANAN<br>UDARA S-400 DALAM PANDANGAN BUDAYA STRATEGIS TURKI..... | 36 |
| 4.1 Kepentingan dan Dinamika Pergeseran Budaya Strategis Turki Sebelum Neo-<br>Ottomanisme Erdoğan.....               | 36 |
| 4.2 Pergeseran Kepentingan Budaya Strategis Turki di bawah Neo-Ottomanisme Erdoğan<br>.....                           | 40 |
| 4.3 Korelasi antara Kepentingan Turki yang Baru dengan Pembelian S-400.....                                           | 43 |
| BAB V .....                                                                                                           | 46 |
| KESIMPULAN.....                                                                                                       | 46 |
| DAFTAR PUSTAKA .....                                                                                                  | 49 |

**DAFTAR GAMBAR DAN TABEL**

|                   |                                                                          |    |
|-------------------|--------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>Tabel 1.1</b>  | : Perbedaan Karakteristik Ide Sub-Kultur Utama Turki.....                | 16 |
| <b>Gambar 2.1</b> | : Peta ilustrasi puncak jangkauan administrasi Kekaisaran Ottoman.....   | 29 |
| <b>Gambar 3.1</b> | : Pemetaan persepsi dan hubungan Turki dengan negara-negara kawasan..... | 37 |
| <b>Gambar 3.2</b> | : Spesifikasi dan jangkauan S-400.....                                   | 40 |

**DAFTAR SINGKATAN**

|                |                                                                        |
|----------------|------------------------------------------------------------------------|
| <b>AKP</b>     | : Adalet ve Kalkınma Partisi (Justice and Development Party)           |
| <b>CAATSA</b>  | : Countering America's Adversaries Through Sanctions Act               |
| <b>CUP</b>     | : Committee of Union and Progress                                      |
| <b>EC</b>      | : European Community                                                   |
| <b>EU</b>      | : European Union                                                       |
| <b>IEA</b>     | : International Institute of European Affairs                          |
| <b>MENA</b>    | : Middle East and North Africa                                         |
| <b>MGSB</b>    | : Milli Güvenlik Siyaset Belgesi (Dokumen Kebijakan Keamanan Nasional) |
| <b>NATO</b>    | : North Atlantic Treaty Organization                                   |
| <b>PKK</b>     | : Partai Pekerja Kurdi                                                 |
| <b>PYD</b>     | : Partiya Yekîtiya Demokrat                                            |
| <b>RPP</b>     | : Republican People's Party                                            |
| <b>TURKSOY</b> | : International Organization of Turkic Culture                         |
| <b>YPG</b>     | : Yekîneyên Parastina Gel                                              |