

SKRIPSI

**TANGGUNG JAWAB NEGARA ATAS TATA KELOLA SAMPAH
PLASTIK DI DARAT**



OLEH:

DHEA SELFIANA PUTRI

031811133005

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS AIRLANGGA**

2022

SKRIPSI

**TANGGUNG JAWAB NEGARA ATAS TATA KELOLA SAMPAH
PLASTIK DI DARAT**



OLEH:

DHEA SELFIANA PUTRI

031811133005

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS AIRLANGGA**

2022

LEMBAR PENGESAHAN
TANGGUNG JAWAB NEGARA ATAS TATA KELOLA SAMPAH
PLASTIK DI DARAT

SKRIPSI

Diajukan untuk melengkapi tugas dan memenuhi syarat untuk mencapai gelar

Sarjana Hukum

DOSEN PEMBIMBING



Indria Wahyuni, S.H., LL.M

NIP. 198201232006042001

PENYUSUN



Dhea Selfiana Putri

NIM.031811133005

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS AIRLANGGA

2022

**Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan dihadapan Tim Penguji pada
Tanggal 19 April 2022**

Tim Penguji Skripsi :

Ketua : Dr. Suparto Wijoyo, S.H., M.Hum.



Anggota : 1 Dr. Lanny Ramli, S.H., M.Hum.



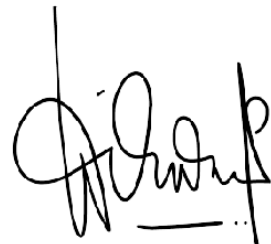
2. Indria Wahyuni, S.H., LL.M., Ph.D.



3. Franky Butar Butar, S.H., M.Dev., LL.M



4. Wilda Prihatiningtyas, S.H., M.H



PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

NAMA : DHEA SELFIANA PUTRI
NIM : 031811133005
BIDANG MINAT : HUKUM PEMERINTAHAN
JUDUL SKRIPSI : TANGGUNG JAWAB NEGARA ATAS TATA KELOLA SAMPAH
PLASTIK DI DARAT

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang ditulis ini tidak mempunyai persamaan dengan skripsi lain.

Demikian pernyataan ini dibuat tanpa paksaan dari pihak manapun. Apabila pernyataan ini tidak benar, maka akan diberikan saksi oleh Pimpinan Fakultas.

Surabaya, 3 Mei 2022

Yang membuat pernyataan,



DHEA SELFIANA PUTRI

NIM.031811133005

MOTTO

Dunia ini tidak ada yang luput dari bahasa dan kata-kata. Maka, kata-kata adalah
senjata, dan pengubah nasib manusia.

- Bobby Tanaya Gunawan

KATA PENGANTAR

Puji syukur senantiasa penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas karunianya sehingga penulis mampu menjalani dan menyelesaikan perkuliahan sebagai mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Airlangga dengan menyelesaikan skripsi dengan judul **“TANGGUNG JAWAB NEGARA ATAS TATA KELOLA SAMPAH PLASTIK DI DARAT”** Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan, maka dengan kerendahan hati penulis memohon maaf atas segala kekurangan yang ada dan berharap akan ada penulis-penulis selanjutnya yang dapat melengkapi topik skripsi ini.

Penulisan skripsi ini tidak akan berhasil tanpa bantuan dari pihak lain. Sehingga dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu penulis untuk dapat menyelesaikan skripsi ini, khususnya kepada:

1. Iman Prihandono, S.H., M.H., LL.M., Ph.D. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Airlangga.
2. Indrawati, S.H., LL.M selaku Ketua Departemen Hukum Administrasi Negara Fakultas Hukum Universitas Airlangga
3. Indria Wahyuni, S.H., LL.M., Ph.D. selaku dosen pembimbing penulis dengan penuh kehangatan yang telah menyediakan waktu, tenaga, pikiran dengan memberikan arahan, bimbingan, serta saran yang membangun dalam penulisan skripsi.
4. Masitoh Indriani, S.H., LL.M. dan Ekawestri Prajiwalita Widiati, S.H., LL.M. yang telah memberikan dorongan moril kepada penulis selama penulisan skripsi, serta mempercayai banyak kesempatan untuk penulis turut andil dalam kegiatan pengembangan diri dalam dunia perkuliahan melalui Unit Sistem Informasi serta banyak kegiatan lainnya.
5. Seluruh jajaran dosen pengajar di Fakultas Hukum Universitas Airlangga yang telah memberikan bimbingan, arahan, ilmu pengetahuan, dan inspirasi selama masa studi penulis.
6. Keluarga penulis, Bapak, Tante siti, Ti Tatik, Ardian, Della, Taufik, Isti, Rista dan mas Syam yang telah memberikan dukungan dan semangat serta doa selama masa studi penulis dan penyelesaian skripsi.
7. Sobat gelembung Acha, Jamine, Sinta, Indah, Kia dan Cahya yang telah menemani penulis berproses semenjak awal kuliah hingga akhir studi ini, aku sayang kalian tanpa tapi.
8. Aulia Dwi Ramadhanti dan Fitratul Insani yang sadar tidak sadar banyak memberikan dorongan moril dan masukan selama penulisan ini. Kalian membuat dunia perkuliahan ini menyenangkan.
9. Sobat Tahu Sigma, Bima S, Billy, Fernanda dengan tambahan Noor Eva dan serta Gerald selaku teman dalam presidium hingga saat ini.
10. bangun tidur si pejuang pemerintahan Khofifah, Inas, Asih dan Raissa yang telah saling menyemangati dan menguatkan pada peminatan pemerintahan hingga saat ini.

11. Rekan Ojs Nabila, Wiebi, Ocy, Fia, Nina dan danny yang sering meluangkan waktu untuk berbagi tentang skripsi maupun perkuliahan ketika pulang ke rumah.
12. Senior keren dalam perkuliahan yang banyak menginspirasi dan sering memberikan masukan serta saran kepada penulis yakni Mba Ika, mba Auly, Mas Fariz, Mas Jojo.
13. Idola penulis saat perkuliahan Bobby Tanaya G yang sejak mahasiswa baru hingga pada saat semester akhir secara sadar tidak sadar banyak memberika inspirasi dan buah pemikiran baru.
14. Teman- teman FH 2018 yang sangat suportif Ujang, Vigo, Nola, Ventri, Noering, Ervina, Nadila Mayang, Andika , Rofadan Mina dan masih banyak lainnya yang saling mendukung dalam melakukan penulisan.
15. Partner berfikir sekaligus *supporting system* saya, yaitu Nadhif Fadhillah S.T. yang selalu memberi *support* dan meluangkan waktunya serta memberikan saran dan masukan selama masa penyelesaian skripsi saya.
16. Semua pihak yang telah membantu saya pada masa perkuliahan, organisasi, kepanitiaan, serta dalam penyusunan skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu.

Semoga Allah SWT senantiasa membalas segala kebaikan, motivasi, dan doa yang diberikan kepada penulis. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan dapat dijadikan referensi penelitian selanjutnya. Terima kasih.

Surabaya, Mei 2022

Dhea Selfiana Putri

ABSTRAK

Sampah plastik yang tidak terkelola dengan baik dapat menjadi masalah tersendiri bagi lingkungan, Kesehatan, dan ekonomi. Sampah plastik yang tidak terkendali menjadi salah satu faktor besarnya timbunan sampah plastik laut yang berasal dari Indonesia, hal tersebut dikarenakan tidak terkelola dengan baiknya sampah plastik darat, sedangkan dalam Pengaturan tentang pengelolaan sampah tidak dispesifikasi jenis sampah plastik melainkan dijadikan satu dan pembagaian berdasarkan asal sampah bukan pada jenis sampah. Fokus permasalahan yang diteliti ialah bagaimana regulasi tentang tata kelola sampah plastik di darat serta peran aktif pemerintah, pelaku usaha dan masyarakat untuk turut aktif melakukan pengurangan dan pengelolaan sampah plastik.

Kata kunci: Tanggung jawab negara, peran *stakeholder*, sampa plastik, lingkungan darat

ABSTRACT

Plastic waste that is not managed properly can be a problem for the environment, health and economy. Uncontrolled plastic waste is one of the major factors in the generation of marine plastic waste originating from Indonesia, this is because land plastic waste is not properly managed, while in the regulation of the challenge of waste management there is no specification of the type of plastic waste, but rather it is made into one and the distribution is based on the origin of the waste instead of. on the type of waste. The focus of the problems studied is how the regulations regarding the management of plastic waste on land and the active role of the government, business actors and the community are actively involved in reducing and managing plastic waste.

Keywords: State responsibility, stakeholder role, plastic waste, terrestrial environment

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	v
MOTTO	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	8
1.3 Tujuan	8
1.4 Manfaat Penelitian	9
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	9
1.4.2 Manfaat Praktis	9
1.5. Metode Penelitian.....	9
1.5.1. Tipe penelitian hukum.....	9
1.5.2. Pendekatan (Approach)	10
1.5.3. Bahan hukum (Legal Sources)	11
1.5.4 Prosedur pengumpulan bahan hukum	11

1.5.5 Analisis bahan hukum	12
1.6 Sistematika Penulisan	12
BAB II TATA KELOLA PENGELOLAAN SAMPAH PLASTIK DI	
INDONESIA	14
2.1 Pengertian Sampah Dan Sampah Plastik	14
2.2 Sumber Sampah Plastik	17
2.3 Pengaturan Sampah Plastik Di Indonesia	19
2.3.1 Undang-Undang 32 Tahun 2009	19
2.3.2 Undang-Undang 18 Tahun 2008 Tentang Pengelolaan Sampah.....	25
2.3.3 Peraturan Pemerintah 81 Tahun 2012 Tentang Pengelolaan Sampah Rumah Tangga Dan Sampah Sejenis Rumah Tangga	31
2.3.4 Peraturan Menteri Pekerjaan Umum Republik Indonesia No.03/PRT/M/2013 Tentang Penyelenggaraan Prasarana Dan Sarana Persampahan Dalam Penanganan Sampah Rumah Tangga Dan Sampah Sejenis Rumah Tangga	33
2.4 Tata Kelola Sampah Plastik Oleh Pemerintah Daerah.....	36
A. TPS 3 R.....	39
B. BANK SAMPAH.....	42
BAB III TANGGUNG JAWAB HULU DAN HILIR DALAM	
PENGELOLAAN SAMPAH PLASTIK DI INDONESIA.....	47
3.1 Tanggung Jawab Negara Dalam Mengelola Sampah Plastik	47
3.2. Pembagian Kewenangan Dalam Pengelolaan Sampah Plastik	53

3.3 Tanggung Jawab negara dan dunia usaha dalam tata kelola sampah plastik	
Indonesia	54
3.3.1 strict liability.....	54
3.3.2 Peta jalan pengelolaan sampah plastik bagi dunia usaha	57
3.3.3 Cakupan tanggung jawab produsen (<i>Extended Producers Responsibility</i>)	62
3.4 Masyarakat dalam tata kelola sampah plastik Indonesia	66
BAB IV PENUTUP	82
4.1 Kesimpulan	82
4.2 Saran.....	82

DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN

- Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945;
- Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2008 tentang Pengelolaan Sampah (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2009 Nomor 69, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia 4851);
- Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2009 Nomor 140, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 5059);
- Peraturan Pemerintah Nomor 81 Tahun 2012 tentang Pengelolaan Sampah Rumah Tangga dan Sampah Rumah Tangga. (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2012 Nomor 188);
- Peraturan Presiden Nomor 35 Tahun 2017 tentang Kebijakan dan Strategi Nasional Pengelolaan Sampah Rumah Tangga dan Sampah Sejenis Sampah Rumah Tangga (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2017 Nomor 223);
- Peraturan Menteri Negara Lingkungan Hidup Republik Indonesia Nomor 13 Tahun 2012 Tentang Pedoman Pelaksanaan Reduce, Reuse, Dan Recycle Melalui Bank Sampah (Berita Negara Republik Indonesia Tahun 2012 Nomor 804);
- Peraturan Menteri Lingkungan Hidup Republik Indonesia Nomor 02 Tahun 2013 Tentang Pedoman Penerapan Sanksi Administratif Di Bidang Perlindungan Dan Pengelolaan Lingkungan Hidup (Berita Negara Republik Indonesia Tahun 2013 Nomor 314);
- Peraturan Menteri Lingkungan Hidup Dan Kehutanan No. P.75/MENLHK/SETJEN/KUM.1/10/2019 Tentang Peta Jalan Pengurangan Sampah Oleh Produsen (Berita Negara Republik Indonesia Tahun 2019 Nomor 1545);
- Peraturan Menteri Lingkungan Hidup Dan Kehutanan No 14 Tahun 2021 Tentang Pengelolaan Sampah Pada Bank Sampah (Berita Negara Republik Indonesia Tahun 2021 Nomor 752);
- Peraturan Menteri Lingkungan Hidup Dan Kehutanan Republik Indonesia Nomor 14 Tahun 2021 Tentang Pengelolaan Sampah Pada Bank Sampah (Berita Negara Republik Indonesia Tahun 2021 Nomor 752);

DAFTAR GAMBAR

Nomor	Nama Gambar	Halaman
Gambar 1	Jenis Plastik	22
Gambar 2	Penggunaan Plastik Pada Produk sehari-hari	23
Gambar 3	Komposisi Sampah Berdasarkan Jumlah Sampah	26
Gambar 4	Komposisi Sampah Berdasarkan Sumber Sampah	27
Gambar 5	Alur Pelaksanaan TPS 3R	49
Gambar 6	Integrasi Bank Sampah Dengan Penerapan EPR	52
Gambar 7	Mata kewenangan pemerintah dalam Pengelolaan Lingkungan Secara Terpadu	57
Gambar 8	Penerapan Peta Jalan Oleh Produsen	67
Gambar 9	Tugas dan Wawenang Pemerintah dalam pengawasan Produsen	68