

SKRIPSI
卒業論文

**EVALUASI KEBIJAKAN TOKUTEI GINOU TERHADAP
MASUKNYA TENAGA KERJA ASING DI JEPANG DI TENGAH
PANDEMI COVID-19**

**COVID-19 のパンデミックの中で日本へ海外労働者における特定技能
の政策評価**



OLEH:

SITI NUR FITRIA

NIM. 121411331022

PROGRAM STUDI STUDI KEJEPANGAN

FAKULTAS ILMU BUDAYA

UNIVERSITAS AIRLANGGA

SURABAYA

2022

SKRIPSI
卒業論文

**EVALUASI KEBIJAKAN TOKUTEI GINOU TERHADAP
MASUKNYA TENAGA KERJA ASING DI JEPANG DI TENGAH
PANDEMI COVID-19**
COVID-19のパンデミックの中で日本へ海外労働者における特定技能
の政策評価



Oleh

SITI NUR FITRIA
NIM 121411331022

**PROGRAM STUDI STUDI KEJEPANGAN
FAKULTAS ILMU BUDAYA
UNIVERSITAS AIRLANGGA
SURABAYA
2022**

**EVALUASI KEBIJAKAN TOKUTEI GINOU TERHADAP
MASUKNYA TENAGA KERJA ASING DI JEPANG DI TENGAH
PANDEMI COVID-19**

**COVID-19 のパンデミックの中で日本へ海外労働者における特定技能
の政策評価**

SKRIPSI
卒業論文

OLEH:
SITI NUR FITRIA
NIM. 121411331022

PROGRAM STUDI STUDI KEJEPANGAN
FAKULTAS ILMU BUDAYA
UNIVERSITAS AIRLANGGA
SURABAYA
2022

**EVALUASI KEBIJAKAN TOKUTEI GINOU TERHADAP
MASUKNYA TENAGA KERJA ASING DI JEPANG DI TENGAH
PANDEMI COVID-19**

**COVID-19 のパンデミックの中で日本へ海外労働者における特定技能
の政策評価**

**SKRIPSI
卒業論文**

Sebagai Salah Satu Syarat untuk Memperoleh Gelar Sarjana

Pada

Program Studi Studi Kejepangan Fakultas Ilmu Budaya

Universitas Airlangga

アイルランガ大学人文学部日本文化学科における

学位を取得するための一つの条件

OLEH:

SITI NUR FITRIA

NIM. 121411331022

シティ・ンル・フィトリア

学生番号 121411331022

PROGRAM STUDI STUDI KEJEPANGAN

FAKULTAS ILMU BUDAYA

UNIVERSITAS AIRLANGGA

SURABAYA

2022

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

1. Karya tulis ini adalah karya tulis saya asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik sarjana, baik di Universitas Airlangga maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini murni hasil gagasan, penelitian, dan tulisan saya sendiri tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan dosen pembimbing.
3. Karya tulis ini bukan karya jiplakan, dan di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Surabaya, 16 Februari 2022
Yang membuat pernyataan,



Siti Nur Fitria
NIM. 121411331022

LEMBAR PENGESAHAN

Judul Skripsi : Evaluasi Kebijakan Tokutei Ginou terhadap Masuknya Tenaga Kerja Asing di Jepang di Tengah Pandemi Covid-19

COVID-19 のパンデミックの中で日本へ海外労働者における特定技能の政策評価

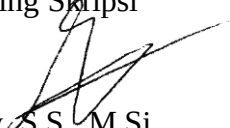
Nama : Siti Nur Fitria

NIM : 121411331022

Departemen : Studi Kejepangan

telah disetujui untuk diajukan pada tanggal 16 bulan Februari tahun 2022 oleh:

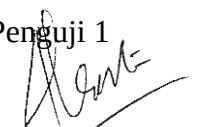
Pembimbing Skripsi


Putri Elsy, S.S., M.Si.

NIP 197002102008122001

dan telah berhasil dipertahankan pada tanggal 17 bulan Februari tahun 2022 di hadapan Dewan Penguji:

Ketua Penguji 1


Adis Kusumawati, S.S., M.Hum.

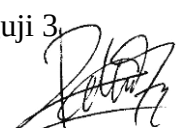
NIP 197908072010122001

Penguji 2


Putri Elsy, S.S., M.Si.

NIP 197002102008122001

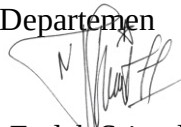
Penguji 3


Rahaditya Puspa Kirana, S.Hum., M.Hum.

NIP 198801092016113201

Mengetahui,

Ketua Departemen


Nunuk Endah Srimulyani, S.S., M.A., Ph.D.

NIP 198112302006042001

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim. Segala puji syukur penulis ucapkan atas kehadiran Allah SWT atas rahmata dan karunia yang telah diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan berjudul “Evaluasi Kebijakan *Tokutei Ginou* Terhadap Masuknya Tenaga Asing Di Jepang Di Tengah Pandemi Covid-19”. Selama proses penulisan skripsi ini, penulis mendapatkan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan penuh kerendahan dan ketulusan hati, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak, Emak, Mbak Erna dan saudara-saudara yang selama ini senantiasa mendukung dan memberi semangat kepada penulis.
2. Ibu Putri Elsy, S.S., M.Si., selaku dosen pembimbing skripsi yang selalu bersabar dalam meluangkan waktu serta pikirannya untuk memberi masukan serta arahan kepada penulis dalam proses pembuatan skripsi ini.
3. Ibu Adis Kusumawati, S.S., M. Hum., selaku dosen wali yang senantiasa memberikan evaluasi dan masukan selama penulis menempuh Pendidikan di Jurusan Studi Kejepangan.
4. Dedeh Mardiyah, yang selalu memberi semangat supaya segera menyelesaikan tugas akhir.
5. Intan, Nurul, Jule, Lyta, Desi, dan Raras yang sering penulis repotkan dan selalu kasih saran dan semangat

6. Teman-teman Angkatan 2014 yang sudah mewarnai hari-hari selama peneliti belajar di Jurusan Studi Kejepangan
7. Keluarga AE 12, terimakasih sudah memberi kesempatan pada penulis untuk belajar banyak hal
8. Mbak Wafa, Ayuk, Nadya, Devi, Goldy dan teman-teman Allyouneed, terimakasih karena kalian telah memberi dukungan dan kesenangan pada penulis
9. Anis, Lilik, Ambar dan teman-teman lainnya yang tidak bisa penulis sebutkan satu-satu
10. Sekali lagi terimakasih kepada pihak-pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini
11. Terima kasih teruntuk diriku sendiri, kamu sudah melakukannya dengan baik,, terima kasih untuk tidak menyerah.

Surabaya, 16 Februari 2022

Penulis

DAFTAR ISI

SAMPUL DEPAN	i
SAMPUL DALAM.....	ii
PRASYARAT GELAR	iii
PERNYATAAN	iv
LEMBAR PENGESAHAN	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GAMBAR	xi
ABSTRAK	xii
ABSTRACT	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	7
1.4.1 Manfaat Teoritis	7
1.4.2 Manfaat Praktis	8
1.5 Tinjauan Pustaka	8
1.6 Landasan Teori.....	11
1.7 Metode Penelitian.....	12
1.8 Teknik Pengumpulan Data.....	12
1.9 Sistematika Penulisan	13
BAB II LANDASAN TEORI	15

2.1 Evaluasi Kebijakan Publik.....	15
2.1.1 Definisi Kebijakan.....	15
2.1.2 Perumusan Kebijakan Publik.....	17
2.1.3 Implementasi Kebijakan.....	18
2.1.4 Evaluasi kebijakan.....	19
2.2 Populasi Jepang	21
2.3 Pekerja Asing dan Kebijakan.....	22
2.3.1 <i>Ginou Jisshuuseido</i> / Technical Intern Training Program.....	23
2.3.2 Tokutei Ginou / Specified Skilled Worker	28
BAB III ANALISIS DATA	35
3.1 Tipe Evaluasi Proses	35
3.2 Tipe Evaluasi Dampak	45
3.3 Tipe Evaluasi Strategi	55
<u>BAB IV</u> PENUTUP	57
4.1 Simpulan	57
4.2 Saran	58
要約	60
DAFTAR PUSTAKA.....	62

DAFTAR TABEL

Tabel 3. 1 Jumlah Tenaga Kerja Asing Tokutei Ginou (i) pada akhir Juni 2019	46
Tabel 3. 2 Jumlah Tenaga Kerja Asing Tokutei Ginou (i) pada akhir September 2019.....	47
Tabel 3. 3 Jumlah Tenaga Kerja Asing Tokutei Ginou (i) pada akhir Desember 2019.....	48
Tabel 3. 4 Jumlah Tenaga Kerja Asing Tokutei Ginou (i) pada akhir Maret 2020	48
Tabel 3. 5 Jumlah Tenaga Kerja Asing Tokutei Ginou (i) pada akhir Juni 2020	49
Tabel 3. 6 Jumlah Tenaga Kerja Asing Tokutei Ginou (i) pada akhir September 2020.....	51
Tabel 3. 7 Jumlah Tenaga Kerja Asing Tokutei Ginou (i) pada akhir Desember 2020.....	52
Tabel 3. 8 Jumlah Tenaga Kerja Asing Tokutei Ginou (i) pada akhir Maret 2021	53
Tabel 3. 9 Jumlah Tenaga Kerja Asing Tokutei Ginou (i) pada akhir Juni 2021	53
Tabel 3. 10 Jumlah Tenaga Kerja Asing <i>Tokutei Ginou (i)</i> pada akhir September 2021.....	54

DAFTAR GAMBAR

Grafik 1. 1 Perubahan Jumlah Warga Negara Asing yang Masuk ke Jepang.....	4
Gambar 2. 1 Tipe Perusahaan Individu (Individual Enterprise Type).....	25
Gambar 2. 2 Tipe Organisasi Pengawas (Supervising Organization Type).....	26
Gambar 2. 3 Klasifikasi TITP dan Status kependudukannya	27
Gambar 2. 4 Poin-poin utama untuk Specified Skilled Worker (i) dan Specified Skilled Worker(ii).....	30
Gambar 2. 5 Organisasi Penunjang yang Terdaftar	34

ABSTRAK

Jepang merupakan salah satu negara yang terus mengalami kenaikan jumlah lansia dan menurunnya usia produktif. Hal ini menyebabkan ketidak seimbangan dalam penurunan dan permintaan jumlah tenaga kerja di Jepang. Menanggapi hal tersebut, pemerintah Jepang membuka peluang baru untuk warga negara asing dengan visa untuk izin tinggal di Jepang lebih lama yaitu *Tokutei Ginou*. Program *Tokutei Ginou* merupakan program baru dari perbaikan program sebelumnya yaitu *Ginou Jisshuusei*. Program *Tokutei Ginou* belum lama berlaku sudah terhambat oleh pandemi Covid-19. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui mengenai evaluasi kebijakan *Tokutei Ginou* terhadap masuknya tenaga kerja asing di Jepang di tengah pandemi Covid-19 yang sedang mewabah. Metode yang digunakan adalah metode kualitatif dan teknik pengumpulan data berupa dokumentasi kualitatif yang berupa pengumpulan buku-buku, jurnal, artikel dan sebagainya yang berkaitan dengan *Tokutei Ginou*. Teori yang digunakan merupakan teori evaluasi kebijakan publik. Hasil dalam penelitian ini menunjukkan bahwa kebijakan *Tokutei Ginou* sudah berjalan dengan sangat baik namun masih kurang maksimal dikarenakan adanya pandemi sehingga jumlah tenaga kerja asing dengan visa *Tokutei Ginou* yang terdaftar merupakan tenaga kerja asing yang sudah berada di Jepang sebelum pembatasan diberlakukan.

Kata Kunci: *Covid-19, tenaga kerja asing, tokutei ginou*

ABSTRACT

Japan is one of the countries that continues to experience an increase in the number of elderly people and a decrease in the productive age. This causes an imbalance in the decline and demand for the number of workers in Japan. In response to this, the Japanese government opened up new opportunities for foreign nationals with a visa for a longer stay in Japan, namely Tokutei Ginou. The Tokutei Ginou program is a new program from the improvement of the previous program, Ginou Jisshusei. The Tokutei Ginou program has recently been implemented and has been hampered by the Covid-19 pandemic. This study aims to find out about the evaluation of Tokutei Ginou's policies towards the entry of foreign workers in Japan during of the Covid-19 pandemic which is endemic. The method used is a qualitative method and data collection techniques in the form of qualitative documentation in the form of collecting books, journals, articles and so on related to Tokutei Ginou. The theory used is the theory of public policy evaluation. The results in this study indicate that the Tokutei Ginou policy has gone very well but is still not optimal due to the pandemic so that the number of foreign workers with registered Tokutei Ginou Visas are foreign workers who already in Japan before the restrictions were imposed.

Keywords: *covid-19, foreign workers, tokutei ginou*