

THESIS

**POLITIK DINASTI DI INDONESIA DALAM
PERSPEKTIF HUKUM DAN NEGARA DEMOKRASI**



OLEH :

DEVI MEILINA KHAIRUNNISA., S.H.

NIM. 031924153035

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
MINAT STUDI HUKUM PEMERINTAHAN
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS AIRLANGGA
SURABAYA
2022**

**POLITIK DINASTI DI INDONESIA DALAM
PERSPEKTIF HUKUM DAN NEGARA DEMOKRASI**

T E S I S

**Diajukan Untuk Memperoleh Gelar Magister Hukum
Pada Program Studi Magister Ilmu Hukum
Minat Studi Hukum Pemerintahan Pada Fakultas Hukum
Universitas Airlangga**

OLEH :

**DEVI MEILINA KHAIRUNNISA., S.H.
NIM. 031924153035**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
MINAT STUDI HUKUM PEMERINTAHAN
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS AIRLANGGA
SURABAYA
2022**

LEMBAR PENGESAHAN

Tesis ini telah disetujui
Tanggal 03 Januari 2022

Oleh
Dosen Pembimbing Utama :



Dr. Sukardi, S.H., M.H.
NIP. 196106271989031002

Dosen Pembimbing Kedua :



Dr. Rosa Ristawati, S.H., LL.M.
NIP. 197902172006042002

Mengetahui :

Koordinator Program Studi Magister Ilmu Hukum
Fakultas Hukum Universitas Airlangga



Dr. Aktieva Tri Tjitrawati, S.H., M.Hum.
NIP. 196401071989032001

**Tesis ini telah diuji dan dipertahankan di hadapan Panitia Penguji,
Pada tanggal 11 Januari 2022**

PANITIA PENGUJI TESIS :

Ketua : Dr. M. Hadi Shubhan S.H., M.H., C.N

Anggota :

- 1. Dr. Sukardi.m S.H., M.H.**
- 2. Dr. Mohammad Syaiful Aris., S.H., M.H., LL.M.**
- 3. Dwi Rahayu Kristianti., S.H., M.A.**
- 4. Dr. Rosa Ristawati., S.H., LL.M.**

A B S T R A K

Istilah ‘politik dinasti’ awam didengar pasca dikeluarkannya Putusan Mahkamah Konstitusi No. 33/PUU-XII/2015 Tentang Pengujian terhadap UU No. 8 Tahun 2015. Pokok utama yang dijadikan permasalahan dalam pengujian peraturan perundang-undangan yang melahirkan putusan tersebut ialah Penjelasan Pasal 7 huruf r UU No. 8 tahun 2015 yang mengatur pembatasan terhadap hak politik bagi seseorang yang hendak berlaga di pemilihan kepala daerah dan diperuntukan bagi setiap orang yang mempunyai hubungan keluarga baik karena keturunan maupun karena perkawinan secara merata. Pembatasan yang telah diatur pada saat itu dianggap sebagai suatu aturan yang menciderai konstitusi dan semangat demokrasi Indonesia. Dalam tesis ini penulis mengkaji Putusan MK No. 33/PUU-XII/2015 dengan menggunakan sudut pandang dan fokus penelitian yang berbeda. Dimana dengan menggunakan *ratio decidendi* Putusan MK No. 33/PUU-XII/2015, penulis mencoba untuk mencari tau dampak lain dari putusan tersebut dan pengaruhnya pada arah kebijakan pemerintahan negara di Indonesia. Adapun sasaran penyusunan tesis ini adalah bagaimana aturan hukum normatif yang ideal dalam memberikan batasan-batasan terhadap kebebasan hak politik seorang warga negara agar demokrasi yang dijalankan oleh Negara Indonesia masih dalam koridor konsep negara hukum dan berpegang pada prinsip-prinsip fundamental demokrasi.

Kata Kunci: *Ratio decidendi, Putusan MK No. 33/PUU-XII/2015, Politik Dinasti.*

A B S T R A C

The term 'dynastic politics' was widely heard after the issuance of the Constitutional Court Decision No. 33/PUU-XII/2015 concerning Examination of Law no. 8 of 2015. The main point that became a problem in the review of the laws and regulations that gave birth to the decision was the Elucidation of Article 7 letter r of Law no. 8 of 2015 which regulates restrictions on political rights for someone who wants to compete in the regional head election and is intended for everyone who has a family relationship either because of descent or because of marriage equality. The restrictions that had been regulated at that time were considered a rule that would injure the constitution and the spirit of democracy in Indonesia. In this thesis, author examines Constitutional Court Decision No. 33/PUU-XII/2015 by using a different point of view and research focus. Where using the *ratio decidendi* Constitutional Court Decision No. 33/PUU-XII/2015, the author tries to find out other impacts of the decision and its influence on the direction of state government policy in Indonesia. The objective of this thesis is how the ideal normative rule of law in providing limitations on the freedom of political rights of a citizen so that the democracy carried out by the State of Indonesia is still within the corridor of the rule of law concept and adheres to the fundamental principles of democracy.

Keywords : *Ratio decidendi, Constitutional Court Decision No. 33/PUU-XII/2015, Dynasty Politics.*

SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini saya :

- ❖ Nama : DEVI MEILINA KHAIRUNNISA.,S.H
- ❖ N I M : 031924153035
- ❖ Alamat/No. Tlp. : JL. RAYA MAYANGKARA 257, KETINTANG, SURABAYA.

dengan ini menyatakan bahwa :

1. Tesis saya ini adalah asli dan benar-benar hasil karya sendiri, dan bukan hasil karya orang lain *dengan mengatas namakan saya, serta bukan merupakan hasil peniruan atau penjiplakan (plagiarism)* dari hasil karya orang lain. Tesis ini belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik baik di Universitas Airlangga, maupun di Perguruan Tinggi lainnya;
2. Dalam Tesis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar kepustakaan;
3. Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis Tesis ini, serta sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan norma pengaturan yang berlaku di Universitas Airlangga.

Surabaya, 16 Februrari 2012

Yang membuat pernyataan,



Devi Meilina Khairunnisa., S.H

NIM.031924153035

DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN

Republik Indonesia. Undang-Undang Dasar Tahun 1945;

Republik Indonesia. Undang-Undang Nomor 8 Tahun 2015 tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2015 tentang Pemilihan Gubernur, Bupati, dan Walikota;

Republik Indonesia. Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2020 tentang Penetapan Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2020 tentang Perubahan Ke-3 atas Nomor 1 Tahun 2015 tentang Pemilihan Gubernur, Bupati, dan Walikota menjadi Undang-Undang;

Republik Indonesia. Undang – Undang No 2 Tahun 2011 tentang perubahan atas Undang – Undang No. 2 Tahun 2008 tentang Partai Politik;

Republik Indonesia. Undang – Undang No. 7 tahun 2017 tentang Pemilihan Umum;

Republik Indonesia. Undang-Undang No. 8 tahun 2012 tentang Pemilihan umum Anggota DPR, DPD dan DPRD;

Republik Indonesia. Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor. 33/PUU-XIII/2015;

Republik Indonesia. Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor. 17/PUU-VI/2008;

Republik Indonesia. Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor. 011-017/PUU-I/2003;

Republik Indonesia. Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor. 40/PUU-VIII/2010.

Daftar Tabel

Tabel Tabel 1.1 Daftar Praktik Politik Dinasti Kepala Daerah	63
--	----

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur Kehadiran Allah SWT, atas Ridho dan Rahmat serta Karunia-Nya, saya dapat menyelesaikan penelitian tesis sebagai persyaratan dalam mendapatkan gelar Magister Ilmu Hukum pada program studi Magister Ilmu Hukum di Universitas Airlangga. Tak lupa saya haturkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Allah SWT, Tuhan Semesta Alam Yang Maha Esa karena berkat Kuasa-Nya saya dapat diberikan jalan untuk menyelesaikan tesis ini.
2. Bapak Iman Prihandono, S.H., M.H., LL.M., Ph.D. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Airlangga;
3. Prof Dr. Agus Yudha Hernoko, S.H., M.H. selaku Koordinator Program Studi Magister Ilmu Hukum;
4. Dr. Sukardi, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing I Tesis yang telah bersabar dan selalu memberikan dukungan positif kepada mahasiswa/i bimbingan beliau;
5. Dr. Rosa Ristawati, S.H., LL.M. selaku Dosen Pembimbing II Tesis yang telah bersabar dan memberikan banyak sekali sumbangsih ilmu kepada mahasiswa/i bimbingan beliau;
6. Para Bapak dan Ibu Dosen pengajar pada Program Studi Magister Ilmu Hukum yang telah memberikan saya kesempatan untuk menempa ilmu dan mendapatkan pembelajaran serta menyelesaikan masa studi saya;
7. Mama dan Abah yang sudah membantu membiayai tumbuh kembang saya sedari kecil hingga kini;
8. M. Luqman Radityansyah Shirmohammad, selaku adik yang selisih 11 tahun dengan saya namun banyak membantu dibidang yang berhubungan dengan teknologi selama pengerjaan tesis ini;
9. Alm. Datuk Umar Shirmohammad, Kakek saya tercinta dan terkasih yang berpulang ditengah-tengah saya menempuh pendidikan. Berkat dorongan dan dukungan hangat dari beliau saya memiliki motivasi untuk melanjutkan pendidikan ke jenjang Magister. Berkat kepercayaan dari beliau bahwa saya mampu saya memiliki keberanian untuk mengambil jalan ini. Al Fatiha untuk Datuk;
10. Dwi Hermawan. S.H selaku senior dan rekan setia yang banyak memberi bantuan dan dukungan dalam berbagai macam bentuk kepada saya sejak masa kuliah S1 hingga kini saya dapat menamatkan pendidikan magister saya;
11. Lailatul Fitri Chilia dan Ega Pradesta., S.Ds selaku sahabat terdekat saya yang telah bersama-sama melewati suka dan duka selama lebih dari 10 tahun dan berada disisi saya bahkan di saat terendah dalam hidup saya;
12. Anggriani Puspita Dewi., S.M dan Lyla Sabine., S.H selaku sahabat karib saya yang tak pernah bosan memberikan dorongan motivasi kepada saya dan selalu siap ketika saya membutuhkan mereka;

13. Rekan-rekan satu angkatan 2019 yang kompak dan membuat suasana kuliah menjadi menyenangkan;
14. Rekan-rekan, kolega, staff, keluarga dan seluruh pihak baik yang secara langsung memberikan dukungan maupun tidak secara langsung, karena berkat doa restu mereka semua juga saya dapat menyelesaikan pendidikan saya dengan tuntas;

Semoga segala bentuk kebaikan yang telah penulis terima dari banyak orang yang mendukung terselesaikannya jalan yang penulis tempuh dengan penuh perjuangan suka dan duka ini mendapatkan balasan yang berlipat-lipat dari Allah SWT Tuhan Semesta Alam Yang Maha Esa. Semoga pula penulisan tesis ini dapat memberikan sumbangsih yang bermanfaat bagi mereka yang membacanya sehingga dapat menjadi amal jariyah bagi penulis.

Surabaya, 03 Januari 2022

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
ABSTRAK	ii
Surat Pernyataan Orisinalitas	iii
Daftar Peraturan Perundang-Undangan	iv
Daftar Tabel	v
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	viii
BAB I. PENDAHULUAN	
1. Latar Belakang Permasalahan dan Rumusan	1
2. Tujuan Penelitian	9
3. Manfaat Penelitian	10
4. Kajian Pustaka	11
5. Metode Penelitian	23
6. Sistematika Penulisan	26
BAB II. Ratio Decidendi Putusan Mahkamah Konstitusi No. 33/PUU-XII/2015	
1. Pertimbangan Hukum Politik Dinasti dalam Purusan MK	28
2. Alasan-Alasan Pemohon dalam Putusan MK Terkait Demokrasi	35
3. Alasan-Alasan Pemohon dalam Putusan MK Terkait Negara Hukum	41
4. Korelasi Politik Dinasti dengan Hak Asasi Manusia.....	46
BAB III. Urgensi Pembatasan Politik Dinasti di Indonesia dalam Peraturan Perundang-Undangan	
1. Fenomena Politik Dinasti pada Pemilu 2014	54
2. Pengaruh Politik Dinasti pada Partai Politik di Negara Demokrasi	70
3. Bentuk Penyalahgunaan Politik Dinasti dalam Demokrasi	80
BAB IV. PENUTUP	
1. Kesimpulan	87
2. Saran	88
DAFTAR BACAAN	