

IR-PERPUSTAKAAN UNIVERSITAS AIRLANGGA

**DAMPAK SENTRALISASI PERIZINAN PERTAMBANGAN
(UU MINERBA 2020) BAGI USAHA TAMBANG DI KABUPATEN WONOGIRI**



Disusun oleh:

Dina Marga Hidayati / 071811333049

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA
SURABAYA
Semester 2021/2022**

**DAMPAK SENTRALISASI PERIZINAN PERTAMBANGAN (UU MINERBA 2020)
BAGI USAHA TAMBANG DI KABUPATEN WONOGIRI**

SKRIPSI

Sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi S1 pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu
Politik Universitas Airlangga.

Disusun Oleh:

DINA MARGA HIDAYATI

NIM: 071811333049

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA**

Semester Genap 2021/2022

HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT

Secara keseluruhan bagian dari isi Skripsi ini adalah benar adanya hasil dari penelitian yang dilakukan oleh peneliti dan tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada suatu bidang studi /atau universitas lain serta tidak pernah dipublikasikan/ditulis oleh individu lain, pengecualian dalam penyusunan Skripsi ini dituliskan referensi dalam bentuk format kutipan (baik secara langsung maupun tidak langsung). Apabila ditemukan ketidakbenaran dari pernyataan saya ini, maka saya bersedia menerima sanksi dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Airlangga.

Surabaya, 15 Juli 2022



Dina Marga Hidayati

HALAMAN MOTTO

“Salah satu pengkerdilan terkejam dalam hidup
adalah membiarkan pikiran yang cemerlang menjadi budak
bagi tubuh yang malas, yang mendahulukan istirahat sebelum lelah.”

-Buya Hamka-

HALAMAN PERSEMBAHAN

Penulis dihadapkan pada dinamika proses penyelesaian skripsi yang tidak mudah, menguras waktu, tenaga dan pikiran. Walaupun begitu penulis tetap gigih dan semangat dalam menyelesaikan skripsi ini, yang tentunya tidak bisa dilepaskan dari dukungan dan semangat orang terkasih disekeliling penulis. Maka dengan ini penulis mengucapkan terima kasih yang tidak terhingga kepada:

1. Allah SWT, terimakasih banyak atas semua karunia dan nikmat yang Engkau berikan, Engkau menjawab semuanya atas doa-doa yang peneliti panjatkan. Terimakasih pula atas kesabaran dan kemudahan yang diberikan, sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi.
2. Keluarga, Bapak dan Ibu merupakan orang tua yang sangat pengertian, perhatian, tegas dan merelakan apapun demi kelancaran skripsi, Mas Danu saudara yang selalu ada menjadi tempat berkeluh kesah dan selalu sabar. Alm. Mbah yang selalu memotivasi dan memberikan penyemangat untuk terus belajar serta menggapai ilmu setinggi mungkin. Mba Rita sepupu yang terbaik, terimakasih sudah selalu bersedia untuk direpoti, membantu menyediakan fasilitas dalam proses pembuatan skripsi. Mba Lita terimakasih telah menjadi saudara yang baik dan seluruh keluarga yang telah memberikan dukungan, nasihat dan mendoakan yang terbaik bagi penulis.
3. Untuk Bapak Dr. Aribowo, Drs., M. S selaku dosen pembimbing skripsi yang inspiratif telah membimbing penulis dengan sangat baik, memberikan kritik dan saran yang membangun, mengayomi, pengertian, dan ramah sehingga membuat penulis nyaman menjalani proses pengerjaan sampai dengan terselesaikannya skripsi.
4. Bapak Airlangga Pribadi Kusman, S.IP., MA selaku dosen wali penulis yang baik dan inspiratif
5. Seluruh Dosen Departemen Program Studi Ilmu Politik yang selama ini telah memberikan bekal ilmu pengetahuan melalui pengajaran di kelas. Baik Prof. A. Ramlan Surbakti, Drs., MA., Ph.D. Prof. Kacung Marijan, Drs., MA., Ph.D. Alm. Prof. Budi Prasetyo, Drs., M.Si, Dr. Kris Nugroho, M.A. Drs. Priyatmoko, M.A. Dr. Dwi Windyastuti, M.A. Drs. Haryadi, M.Si. Drs. Wisnu Pramutanto, M.Si., Airlangga Pribadi Kusman, S.IP., MA. Ucu Martanto, S.IP., MA, Ibu Dr. Siti Aminah, MA, Ali Sahab, S.IP.,MSi. Hari Fitrianto, S.IP.,M.IP. Fahrul Muzaqqi, S.IP., IP.
6. Lembaga terkait, Kementerian Energi dan Sumber Daya Mineral Republik Indonesia, Kementerian Investasi/Badan Koordinasi Penanaman Modal Republik Indonesia, Dinas Energi

dan Sumber Daya Mineral Provinsi Jawa Tengah Cabang Sewu Lawu yang telah membantu peneliti dalam menyelesaikan skripsi

7. Para pelaku usaha tambang yang sudah bersedia untuk diwawancara
8. Abi dan Ibu Kos yang telah membimbing dan menjaga penulis selama di Surabaya
9. Teman-teman penulis: Dina, Nuri, Salsa, Elgi, Farah, Dita, Bulan, Parahita, Hekmah, Elsa, Favian, Prayogi, Pakshi, Tia, Devi, dan teman-teman yang lainnya tidak disebutkan selama ini telah menjadi teman yang baik, teman nugas, teman kelompok, teman curhat, teman berkeluh-kesah, teman bercanda hingga teman jalan-jalan. Terimakasih selalu memberikan bantuan bagi penulis selama menjalankan perkuliahan serta memberikan dukungan moril.
10. Teman-teman organisasi dari Badan Eksekutif Mahasiswa Universitas Airlangga (BEM UNAIR) khususnya di Komisi Anti Diskriminasi-Kesetaran Gender (KADKG) yang telah kebersamai selama satu periode kepengurusan. Untuk temen-temen BPH terimakasih banyak karena selalu ada dan membantu berjalannya program kerja yang akan berjalan. Terkhusus untuk Mba Dinda dan Intan terimakasih atas kepercayaannya dan kerjasamanya, spesial buat Departemen Hubungan Antar Lembaga (HAL) kalian semua keren Akhdan, Jihan, Haris dan temen-temen departemen lainnya yang tidak bisa disebutkan satu-persatu.
11. Teman-teman organisasi dari Lembaga Pers Mahasiswa (LPM) Retorika FISIP, tidak terasa sudah hampir tiga periode kepengurusan dan banyak variasi pertemanan. Untuk para BPH, Aisyah, Aldi, Salma, Elza dan Edsa terimakasih ya atas dukungan maupun sarannya yang membangun dalam menjalankan program kerja, serta untuk Tim Redaksi ada Kadek, Jeya, Sindhie, Rindu, Geovany, Yunus, Ghulam, Mutia, Fitha, Annisa, Jingga, Mei, Ega, Diana, Hanifa dan teman-teman dari divisi lainnya tidak bisa disebutkan satu-persatu terimakasih telah mengarungi iklim dinamika berorganisasi dan terimakasih atas bantuan serta ide-ide kreatifnya.
12. Seluruh teman-teman Unit Kegiatan Mahasiswa Peduli Penyalahgunaan NAPZA dan Penyebaran HIV/AIDS (MAPANZA) Universitas Airlangga terimakasih atas dua periode kepengurusan. Terkhusus untuk teman-teman BPH Fariha, Nanta, Tito, Fitri, Grace, Galuh, Agung, Ardianti, dan Amil terimakasih banyak atas semua cerita dan pengalamannya dari pasang surutnya organisasi. Terimakasih juga atas *support* dan pengertiannya.
13. Unit Kegiatan Mahasiswa Penalaran Universitas Airlangga, terkhusus Mba Ula, Mba Indah, Mba Christin, Mba Diva yang telah membimbing dalam menjalankan program kerja dan tentunya mengayomi. Serta untuk teman-teman dari departemen *Human Resources Development* terimakasih atas kerjasamanya

14. Untuk seluruh teman-teman Seni Kerohanian Islam FISIP, terkhusus departemen Syiar dan Keilmuan dan teman-teman lainnya terimakasih banyak atas lika-liku perjalanannya di SKI, banyak sekali pengalaman dan bekal pengetahuan yang di dapat sehingga berguna membentuk pribadi yang lebih baik lagi.
15. Korps Immawati Surabaya, tidak terasa sudah dua periode kepengurusan terimakasih atas kesempatan dan kepercayaan bisa menjadi bagian dari Korps
16. Ikatan Mahasiswa Muhammadiyah (IMM), terkhusus untuk Komisariat Buya Hamka terimakasih teman-teman karena kalian mengajarkan banyak hal dan mohon maaf atas semua kekurangan.
17. Ikatan Mahasiswa Wonogiri (IMAGIRI) untuk Reza, Raihania, Nia, dan teman-teman wonogiri lainnya berkuliah di Universitas Airlangga maupun ITS terimakasih banyak atas kebersamaannya.
18. Seluruh teman-teman komunitas *core team* Word Clean Up Day (WCD) Wonogiri, mengajarkan untuk lebih peduli terhadap lingkungan sekitar. Terimakasih atas pengalaman dan ilmunya.
19. Teman-teman Ilmu Politik angkatan 2018, terimakasih banyak atas pengalamannya selama empat tahun ini. Kalian mengajarkan apa itu arti keluarga, berbagi dan mengerti satu sama lain. Semoga kalian semua sukses, diberikan kemudahan jalan untuk menggapai impian ya.
20. Terakhir teman magang Rahma.id, teman KKN, dan teman-teman dari berbagai kepanitiaan yang tidak bisa disebutkan satu-persatu, terimakasih atas kerjasamanya dan terimakasih telah mengukir pengalaman yang berharga.

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

JUDUL : DAMPAK SENTRALISASI PERIZINAN PERTAMBANGAN
(UU MINERBA 2020) BAGI USAHA TAMBANG DI
KABUPATEN WONOGIRI

Skripsi ini telah memenuhi persyaratan dan disetujui untuk diujikan

Dosen Pembimbing

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Aribowo' with a stylized flourish at the end.

Dr.Aribowo, Drs., M.S.

NIP. 195808011985021002

HALAMAN PERSETUJUAN PANITIA PENGUJI

Skripsi ini telah diujikan dan disahkan dihadapan Komisi Penguji

Program Studi Ilmu Politik
Departemen Politik
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Airlangga

Pada hari :Selasa
Tanggal :02 Agustus 2022
Pukul :11.00 WIB

Komisi Penguji terdiri dari:

Ketua Penguji



Wisnu Pramutanto P, Drs., M.Si

NIP. 1958060119850210001

Anggota



Fahrul Muzaqqi, S.IP., M.IP.

NIP. 1983100072014041001

Anggota



Dr. Aribowo, Drs., M.S.

NIP. 195808011985021002

ABSTRAK

Studi ini berfokus pada dampak sentralisasi kebijakan perizinan pertambangan bagi usaha tambang di Kabupaten Wonogiri, dengan melihat bagaimana kondisi pertambangan pasca sentralisasi kewenangan dan ingin mengetahui siapa saja aktor-aktor yang terlibat dalam pertambangan baik yang diuntungkan dan dirugikan pasca sentralisasi perizinan usaha, mengingat pertambangan adalah salah satu sektor yang padat karya dan modal, selalu menjadi topik hangat untuk diperbincangkan.

Berangkat dari rumusan masalah tersebut, peneliti menggunakan pendekatan kualitatif dan menggunakan teori implementasi kebijakan dari Merilee S. Grindle yang memusatkan pada konteks implementasi, dalam hal ini relevan digunakan oleh peneliti sebagai landasan berpikir. Kemudian untuk metode kualitatif yang digunakan peneliti melalui wawancara dan studi pustaka.

Hasil dari studi menunjukkan bahwa dampak sentralisasi kebijakan perizinan pertambangan bagi usaha tambang di Kabupaten Wonogiri yang *Pertama*, Pemerintah Pusat selaku pemilik kewenangan tidak dapat menjangkau tambang di daerah, sehingga terjadi kelonggaran dalam pengawasan dan pembinaan perizinan usaha tambang. *Kedua*, perizinan usaha tambang sulit untuk dikondusifkan, banyak tambang yang lebih memilih dekat dengan aktor yang memiliki kekuatan dan kekuasaan. *Ketiga*, perizinan online dua pintu kontradiksi dengan amanat pelayanan perizinan satu pintu yang terintegrasi melalui OSS-RBA. Sehingga masyarakat kesulitan untuk beradaptasi karena daya melek teknologi yang kurang. *Keempat*, terjadi miskomunikasi antara lembaga terkait mengenai perizinan usaha tambang di Kabupaten Wonogiri.

kata kunci: *Sentralisasi, Kewenangan, Perizinan, Tambang, Aktor*

ABSTRACT

This study focuses on the impact of the centralization of mining licensing policies for mining businesses in Wonogiri Regency, by looking at the condition of mining after the centralization of authority and wants to know who are the actors involved in mining, both those who benefit and are disadvantaged after the centralization of business licensing, considering that mining is one of the a sector that is labor-intensive and capital-intensive, has always been a hot topic for discussion.

Departing from the formulation of the problem, the researcher uses a qualitative approach and uses the theory of policy implementation from Merilee S. Grindle which focuses on the implementation context, in this case it is relevant to be used by researchers as a basis for thinking. Then for the qualitative method used by researchers through interviews and literature study.

The results of the study show that the impact of the centralization of mining licensing policies for mining businesses in Wonogiri Regency is First, the Central Government as the owner of the authority cannot reach mines in the regions, resulting in slack in monitoring and fostering mining business licensing. Second, mining business licensing is difficult to be conducive to, many mines prefer to be close to actors who have power and authority. Third, two-door online licensing contradicts the mandate of one-stop licensing services that are integrated through the OSS-RBA. So that people find it difficult to adapt because of the lack of technological literacy. Fourth, there was a miscommunication between related institutions regarding mining business licensing in Wonogiri Regency.

Keywords: *Centralization, Authority, Licensing, Mine, Actors*

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim, alhamdulillah. Pertama-tama saya ucapkan puji syukur terhadap kehadiran Allah SWT atas limpahan berkat, rahmat dan karunianya yang tidak terhingga sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi dengan baik. Skripsi penulis yang berjudul “Dampak Sentralisasi Perizinan Pertambangan (UU Minerba 2020) Bagi Usaha Tambang di Kabupaten Wonogiri” ini diajukan sebagai salah satu persyaratan kelulusan dalam menyelesaikan Studi S1 Ilmu Politik di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Airlangga.

Sejatinya peneliti menyadari bahwasanya penelitian ini jauh dari kata sempurna dan masih banyak kekurangan, sehingga peneliti terbuka terhadap kritik dan saran yang konstruktif. Dalam proses penyelesaian skripsi ini pula, peneliti berterimakasih banyak terhadap berbagai pihak yang telah memberikan dukungan moril. Terutama bagi Bapak Dr. Aribowo, Drs., M.S. yang telah membimbing peneliti, mencerahkan peneliti atas kritik dan sarannya, akhirnya skripsi ini telah terselesaikan. Harapan untuk penelitian ini, semoga dapat menjadi literatur yang bermanfaat untuk peneliti berikutnya dan dapat memberikan kontribusi bagi dunia akademis, utamanya program studi Ilmu Politik FISIP Unair.

Surabaya, 15 Juli 2022



Dina Marga hidayati

DAFTAR ISI

JUDUL	
HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT.....	ii
HALAMAN MOTTO.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	vii
HALAMAN PERSETUJUAN PANITIA PENGUJI.....	viii
ABSTRAK.....	ix
ABSTRACT.....	x
KATA PENGANTAR.....	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR TABEL.....	xv
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah Penelitian.....	4
1.3 Tujuan Penelitian.....	4
1.4 Manfaat Penelitian.....	5
1.5 Kerangka Teori.....	6
1.6 Kerangka Konseptual.....	14
1.7 Metode Penelitian.....	19
1.7.2 Fokus Penelitian.....	23
1.7.3 Lokasi Penelitian.....	23
1.7.4 Jenis dan Sumber Data.....	24
1.7.5 Teknik Pengumpulan Data.....	25
1.7.6 Analisis Data.....	27
BAB II.....	30
GAMBARAN UMUM.....	30
2.1. Sejarah Pertambangan Wonogiri.....	30

2.2 Peta Pertambangan Kabupaten Wonogiri	32
2.3 Kondisi Geografis.....	33
2.4 PDRB Ekonomi dan Perdagangan Kabupaten Wonogiri	35
2.5 Potensi Persebaran Wilayah Pertambangan Rakyat dan Komoditasnya	38
2.6 Data Perizinan Usaha Tambang	48
2.7 Lokasi, Luas, Komoditas dan Produksi Tambang.....	50
BAB III.....	52
PEMBAHASAN	52
3.1 Pelaksanaan Kebijakan Perizinan Usaha Pertambangan.....	52
3.2 Dampak Sentralisasi Perizinan Usaha Pertambangan.....	57
3.3 Aktor yang Terlibat dalam Pertambangan.....	65
3.4 Lembaga OSS dan Kontradiksi Perizinan Online Satu Pintu	73
3.5 Miskoordinasi Pencabutan Izin Usaha Pertambangan di Kabupaten Wonogiri.....	79
3.6 Kesenjangan Antara Teori dengan Realitas Perizinan Usaha Pertambangan	82
BAB IV	88
KESIMPULAN DAN SARAN	88
DAFTAR PUSTAKA	91
Lampiran-lampiran	94

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Bagan Teori Merile S Grindle	10
Gambar 2.2 Peta Pertambangan Wonogiri	32
Gambar 3.1 Tambang Batu Ilegal Eromoko	60
Gambar 3.2 Tambang Emas Ilegal Selogiri	60
Gambar 3.3 Tambang Batu Berizin Selogiri	64
Gambar 3.4 Tambang Batu Berizin Wonogiri	64
Gambar 3.5 Alur Perizinan Minerba	75
Gambar 3.6 Alur Perizinan Batuan	76

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Luas Wilayah di Wonogiri	35
Tabel 2.2 PDRB Kabupaten Wonogiri	36
Tabel 2.3 Distribusi Pengeluaran PDRB	37
Tabel 2.4 Persebaran Tambang Rakyat	38
Tabel 2.5 Daftar Izin Usaha Pertambangan	48
Tabel 2.6 Lokasi, Luas &Produksi Tambang	50

