

LADDER OF CITIZEN PARTICIPATION
(PARTISIPASI MASYARAKAT PADA PROGRAM KAMPUNG
TANGGUH SEMERU WANI JOGO SUROBOYO DALAM
PENANGANAN PANDEMI COVID-19
DI RW 07, 08, 09 KELURAHAN DARMO, KOTA SURABAYA)

SKRIPSI



Disusun oleh:
NILAWATI RAHAYU SEPTIANINGRUM
NIM: 071611133062

PROGRAM STUDI S1 ADMINISTRASI PUBLIK
DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA

Semester Genap 2021/2022

LADDER OF CITIZEN PARTICIPATION
(PARTISIPASI MASYARAKAT PADA PROGRAM KAMPUNG
TANGGUH SEMERU WANI JOGO SUROBOYO DALAM
PENANGANAN PANDEMI COVID-19
DI RW 07, 08, 09 KELURAHAN DARMO, KOTA SURABAYA)

SKRIPSI



Disusun oleh:
NILAWATI RAHAYU SEPTIANINGRUM
NIM: 071611133062

PROGRAM STUDI S1 ADMINISTRASI PUBLIK
DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA

Semester Genap 2021/2022

HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT

Bagian atau keseluruhan isi Skripsi ini tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada bidang studi dan/atau universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan/ditulis oleh individu selain penyusun kecuali bila dituliskan dengan format kutipan (langsung maupun tidak langsung) dalam isi Skripsi.

Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Airlangga.

Surabaya, 11 Agustus 2022

Penyusun,



NILAWATI RAHAYU SEPTIANINGRUM

NIM. 071611133062

LADDER OF CITIZEN PARTICIPATION
(PARTISIPASI MASYARAKAT PADA PROGRAM KAMPUNG
TANGGUH SEMERU WANI JOGO SUROBOYO DALAM
PENANGANAN PANDEMI COVID-19
DI RW 07, 08, 09 KELURAHAN DARMO, KOTA SURABAYA)

SKRIPSI

Maksud: sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi S1 pada Fakultas
Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Airlangga

Disusun oleh:

NILAWATI RAHAYU SEPTIANINGRUM
NIM: 071611133062

PROGRAM STUDI S1 ADMINISTRASI PUBLIK
DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA

Semester Genap 2021/2022

HALAMAN PERSEMBAHAN

Karya tulis ini saya persembahkan untuk Ibu, Bapak, keluarga beserta orang-orang baik yang selalu mendukung dan mendoakan saya dalam perjuangan untuk dapat menyelesaikan skripsi ini. Dan, saya persembahkan juga untuk Departemen Administrasi Publik dan almamater kebanggan Universitas Airlangga.

Semoga dapat menjadi salah satu amalan yang baik.

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

LADDER OF CITIZEN PARTICIPATION

(PARTISIPASI MASYARAKAT PADA PROGRAM KAMPUNG TANGGUH
SEMERU WANI JOGO SUROBOYO DALAM PENANGANAN PANDEMI
COVID-19 DI RW 07, 08, 09 KELURAHAN DARMO, KOTA SURABAYA)

Skripsi ini telah memenuhi persyaratan dan disetujui untuk diujikan.

Surabaya, 4 Agustus 2022

Mengetahui,

Dosen Pembimbing,



Dr. Erna Setijaningrum, S.IP., M.Si

NIP.197005032000032001

HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI

Skripsi ini telah diujikan dan disahkan di hadapan Komisi Penguji

Program Studi: Administrasi Publik
Departemen: Administrasi Publik
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Airlangga

Pada hari: Kamis
Tanggal: 15 September 2022
Pukul: 08.00-10.00 WIB

Komisi Penguji terdiri dari:

Ketua Penguji



(Drs. Gitadi Tegas Supramudyo, M.Si)
NIP. 195903061986011001

Penguji I

Penguji II



(Philipus Keban, S.IP., M.Si)
NIP. 197905032008121003



(Dr. Erna Setijaningrum, S.IP., M.Si)
NIP. 197005032000032001

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk dapat mendeskripsikan partisipasi masyarakat dengan menggunakan *ladder of participation* pada program Kampung Tangguh Semeru Wani Jogo Suroboyo dalam penanganan pandemi Covid-19 di Kelurahan Darmo. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh adanya temuan bahwa terdapat angka penurunan kasus masyarakat yang terinfeksi Covid-19 di Kota Surabaya dikarenakan terdapat upaya penanganan pandemi Covid-19 yang dilakukan melalui program Kampung Tangguh Semeru Wani Jogo Suroboyo pada tingkat Rukun Warga (RW). Untuk menjawab permasalahan tersebut digunakan teori Tangga Partisipasi Masyarakat yang dikembangkan oleh Khairul Muluk (2007) berdasarkan teori *Ladder of Citizen Participation* Arnstein (1969) dan teori Tangga Pemberdayaan Masyarakat milik Burns et al. (1994) yang terdiri atas enam tahapan tangga partisipasi antara lain ialah tahap manipulasi, tahap informasi, tahap konsultasi, tahap kemitraan, tahap delegasi dan tahap kendali warga (kendali yang dipercayakan dan interdependensi kendali). Metode yang digunakan dalam penelitian ini ialah pendekatan kualitatif dan penentuan informan menggunakan teknik *purposive sampling* selanjutnya berkembang menjadi teknik *snowball sampling*. Berdasarkan hasil penelitian menunjukkan bahwa tangga partisipasi masyarakat di Kelurahan Darmo, Kecamatan Wonokromo, Kota Surabaya dalam program penanganan pandemi Covid-19 ini berada pada tahapan tertinggi yakni kendali warga. Dapat dijelaskan bahwa berdasarkan temuan di lapangan terjadi tahap manipulasi, tahap informasi, tahap konsultasi, tahap kemitraan, tahap delegasi dan tahap kendali warga.

Kata Kunci: Tangga Partisipasi Masyarakat, Partisipasi Masyarakat, Program, Kampung Tangguh Semeru Wani Jogo Suroboyo, Penanganan Pandemi Covid-19.

ABSTRACT

This study aims to describe citizen partisipacion using ladder of citizen participation on the Kampung Tangguh Semeru Wani Jogo Suroboyo Program in handling Covid-19 pandemic at Kelurahan Darmo. This study was motivated by the findings that there is a decrease number of people infected with Covid-19 in Surabaya City because there are efforts to handle Covid-19 pandemic through Kampung Tangguh Semeru Wani Jogo Suroboyo Program in Rukun Warga (RW) level. For answering that problem will be used ladder of citizen participation theory developed by Khairul Muluk (2007) based on Arnstein's Ladder of Citizen Participation (1969) and Burns et al's Ladder of Citizen Empowerment (1994) which consists six level ladder participation among other are manipulation level, information level, consultation level, partnership level, delegation level and citizen control level (entrusted control and interdependent control). The method used in this study is qualitative approach and informant determination using purposive sampling technique then develops into snowball sampling technique. Based on the study results show that ladder of citizen participation at Kelurahan Darmo, Kecamatan Wonokromo, Surabaya City in this Covid-19 pandemic handling program on the highest level viz citizen control. It can be explained based on field findings there is a level of manipulation, information level, consultation level, partnership level, delegation level and citizen control level.

Keywords: Ladder of Citizen Participation, Citizen Participation, Program, Kampung Tangguh Semeru Wani Jogo Suroboyo, Handling the Covid-19 Pandemic.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kepada Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga skripsi ini dapat terselesaikan. Penulisan skripsi ini berjudul tentang “*Ladder of Citizen Participation* (Partisipasi Masyarakat pada program Kampung Tangguh Semeru Wani Jogo Suroboyo dalam Penanganan Pandemi Covid-19 di RW 07, 08, 09 Kelurahan Darmo, Kota Surabaya)”. Karya tulis skripsi ini disusun dalam rangka untuk menyelesaikan studi sarjana pada program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Airlangga.

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan partisipasi masyarakat dengan menggunakan teori *ladder of citizen participation* atau tangga partisipasi masyarakat pada program Kampung Tangguh Semeru Wani Jogo Suroboyo dalam penanganan pandemi Covid-19 di Kelurahan Darmo. Dalam penelitian ini akan melihat bagaimana partisipasi masyarakat pada program tersebut menggunakan pendekatan kualitatif. Berdasarkan temuan di lapangan terdapat *trend* penurunan kasus penyebaran Covid-19 di Kelurahan Darmo. Sehingga, menghasilkan kesimpulan bahwa partisipasi masyarakat di Kelurahan Darmo telah sampai pada tahap kendali warga yang merupakan jenjang tertinggi dalam tangga partisipasi masyarakat.

Adapun, penyusunan skripsi ini kiranya masih jauh dari kata sempurna. Penyusun mengharapkan segala bentuk masukan melalui kritik, saran serta sumbangan pemikiran yang membangun. Kemudian, penyusun juga berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca khususnya bagi pihak-pihak yang terlibat dalam penelitian ini. Tidak lupa, penyusun juga mengucapkan terima kasih sebanyak-banyaknya kepada semua pihak yang telah terlibat serta membantu dalam penyusunan karya tulis skripsi ini.

Surabaya, 12 Juli 2022

Penyusun,

Nilawati Rahayu Septianingrum
NIM. 071611133062

HALAMAN MOTTO

Your Lord has not taken leave of you, [O, Muhammad], nor has He detested [you]
(QS. Ad-Dhuha: 3)

And We will ease you toward ease
(QS. Al-A'la: 8)

When is the help of Allah? Unquestionably, the help of Allah is near
(QS. Al Baqarah: 214)

*Our Lord, grant us from Yourself mercy and prepare for us from our affair right
guidance*
(QS. Al-Kahf: 10)

Allahumma salli wa sallim 'alaa nabiyyinaa Muhammad
O Allah, send prayers and blessings upon our Prophet Muhammad PBUH
(HR. Ath-Thabrani)

UCAPAN TERIMA KASIH

Alhamdulillah, segala puji dan syukur saya panjatkan kepada Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga skripsi ini yang berjudul “*Ladder of Citizen Participation* (Partisipasi Masyarakat pada program Kampung Tangguh Semeru Wani Jogo Suroboyo dalam Penanganan Pandemi Covid-19 di RW 07, 08, 09 Kelurahan Darmo, Kota Surabaya)” dapat terselesaikan. Tidak lupa, penyusun juga mengucapkan terima kasih sebanyak-banyaknya kepada semua pihak yang telah terlibat serta membantu dalam penyusunan karya tulis skripsi ini:

1. Allah *The Most Loving*, terima kasih karena tetap menyayangi dan tidak meninggalkan saya pada episode-episode hidup yang cukup berat kemarin.
2. Nabi Muhammad *PBUH*, terima kasih karena cinta anda menyelamatkan saya dari episode yang cukup berat kemarin.
3. Al Qur'an, *thank you bestie*.
4. Nila, *thank you for not giving up on everything. I love you because of Allah*.
5. Ibu dan Bapak. Terima kasih sudah mau selalu bersabar dan berlapang hati untuk berjuang, belajar serta bertumbuh bersama dalam setiap keseruan episode kehidupan. Semoga Allah selalu melindungi kita. *I love you because of Allah*.
6. Black, terima kasih karena kamu juga tidak menyerah dalam perjuangan ini setelah berganti baterai (2 kali), *charger* (2 kali), *keyboard* (3 kali), *IC power* sekali, *upgrade windows* 10 hehe. Alhamdulillah, *we got this!*
7. Keluarga tersayang dimanapun berada. Terima kasih karena selalu tetap menjaga silaturahmi dan tetap saling mendoakan. *I love you because of Allah*.
8. Bidikmisi Universitas Airlangga. Alhamdulillah, terima kasih atas kesempatan yang telah diberikan kepada saya beserta teman-teman seperjuangan sehingga dapat melanjutkan pendidikan sampai dengan jenjang S1. Semoga Ibu dan Bapak yang bertugas di Kemahasiswaan Unair selalu diberikan Allah kelimpahan rezeki, kesehatan dan perlindungan untuk Ibu dan Bapak beserta keluarga.
9. Ibu Dr. Erna Setijaningrum, S.IP.,M.Si selaku Dosen Pembimbing. Terima kasih karena Bu Erna selalu sabar, selalu memberikan masukan dan membagikan ilmu terkait karya tulis ini serta selalu memotivasi saya dan teman-teman seperbimbingan untuk dapat menyelesaikan tugas akhir S1 kami dengan segera. Semoga Allah selalu melimpahkan rezeki, kesehatan dan perlindungan untuk Ibu dan keluarga.
10. Ibu Sulikah Asmorowati, S.Sos.,M.DevSt.,PhD selaku Dosen Wali. Terima kasih karena Bu Ika selalu sabar, selalu memberikan saya dan teman-teman seperwalian arahan ketika akan memilih mata kuliah dan selalu memotivasi

untuk dapat segera menyelesaikan tugas akhir S1 kami dengan segera. Semoga Allah selalu melimpahkan rezeki, kesehatan dan perlindungan untuk Ibu dan keluarga.

11. Tidak lupa, ucapan terima kasih saya sampaikan kepada seluruh dosen program studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Airlangga:

- Bapak Prof. Dr. H. Jusuf Irianto, Drs.,M.Com
- Bapak Dr. Falih Suaedi, Drs.,M.Si
- Bapak Dr. H. Antun Mardiyanta, Drs.,MA
- Bapak Dr. Bintoro Wardiyanto, Drs.,M.Si
- Ibu Dra. Hj. Rochyati Wahyuni Triana, MS
- Bapak Drs. Gitadi Tegas Supramudyo, M.Si
- Bapak Drs. Eko Supeno, M.Si
- Bapak Drs. Roestoto Hartojo Putro, S.U
- Bapak Drs. H. Sunaryo., M.PSt
- Bapak Philipus Keban, S.IP., M.Si
- Bapak Nanang Haryono, S.IP., M.Si
- Bapak Putu Aditya Ferdian Ariawantara, S.IP., M.KP
- Bapak Agie Nugroho Soegiono, S.IAN., MPP

Terima kasih atas banyaknya ilmu yang telah diberikan oleh Bapak dan Ibu Dosen. Semoga Allah selalu melimpahkan rezeki, kesehatan dan perlindungan kepada Bapak dan Ibu beserta keluarga. Kemudian, tidak lupa ucapan terima kasih saya sampaikan kepada:

- Mbak Dwi Bintarti, A.Md selaku Staf program studi Administrasi Publik. Terima kasih karena Mbak Dwi begitu sabar dan sangat membantu saya beserta teman-teman dalam urusan administrasi. Semoga Allah selalu melimpahkan rezeki, kesehatan dan perlindungan kepada Mbak Dwi dan keluarga.
- Ibu dan Bapak Staf Kemahasiswaan, Akademik dan Keuangan Fisip Unair. Terima kasih atas bantuannya kepada saya beserta teman-teman dalam hal birokrasi dan keuangan pada saat mengikuti LKTI dan *Conference*. Semoga Allah selalu melimpahkan rezeki, kesehatan dan perlindungan kepada Bapak dan Ibu beserta keluarga.

12. Tidak lupa, ucapan terima kasih saya sampaikan kepada seluruh informan penelitian dalam karya tulis ini:

- Bapak Aiptu Muhammad Sajid selaku Bhayangkara Pembina Keamanan dan Ketertiban Masyarakat (Bhabinkamtibmas) Kelurahan Darmo
- Bapak Sertu Nanang selaku Bintara Pembina Desa (Babinsa) Kelurahan Darmo

- Bapak Dadang Darmanto selaku Bawah Kendali Operasi (BKO) Linmas Kelurahan Darmo
- Bapak Didik Ribut Slamet selaku Ketua Lembaga Pemberdayaan Masyarakat Kelurahan (LPMK) Darmo
- Bapak Suwadji selaku Ketua Rukun Warga (RW) 07 Kelurahan Darmo
- Bapak Suharyanta selaku Ketua Rukun Warga (RW) 08 Kelurahan Darmo
- Bapak Wiji Sulistiono selaku Ketua Rukun Warga (RW) 09 Kelurahan Darmo
- Bapak Siswanto Satyo Pramono selaku Ketua Rukun Tetangga (RT) 02 Rukun Warga (RW) 07 Kelurahan Darmo
- Ibu Anita Rahmalinda selaku Ketua Rukun Tetangga (RT) 08 Rukun Warga (RW) 09 Kelurahan Darmo
- Bapak Ashari Eko Hariyanto selaku Ketua Rukun Tetangga (RT) 11 Rukun Warga (RW) 09 Kelurahan Darmo
- Bapak Remi Benso Kayadoe selaku Masyarakat Satgas Wani Rukun Warga (RW) 07 Kelurahan Darmo
- Bapak Soeyanto selaku Masyarakat Satgas Wani Rukun Warga (RW) 07 Kelurahan Darmo
- Ibu Evi Ipuci Ratnawatie selaku Masyarakat Satgas Wani Rukun Warga (RW) 08 Kelurahan Darmo
- Mas Rafiansyah selaku Masyarakat Satgas Wani Rukun Warga (RW) 09 Kelurahan Darmo
- Bapak Sakrani selaku Masyarakat Satgas Wani Rukun Warga (RW) 09 Kelurahan Darmo

Terima kasih atas banyaknya ilmu dan bantuan yang telah diberikan oleh Bapak dan Ibu selama saya melakukan proses pengumpulan data di lapangan. Semoga Allah selalu melimpahkan rezeki, kesehatan dan perlindungan kepada Bapak dan Ibu beserta keluarga.

13. Tidak lupa, ucapan terima kasih saya sampaikan kepada seluruh Ibu dan Bapak Guru:

- TK Siswa Harapan
- SDN Sawunggaling IV
- SMPN 33 Surabaya
- SMAN 13 Surabaya
- Guru Les Credo, Ustadzah dan Ustad

Terima kasih karena telah sabar dan selalu memotivasi saya beserta teman-teman sehingga sampai bisa melanjutkan pendidikan pada jenjang S1. Semoga Allah selalu melimpahkan rezeki, kesehatan dan perlindungan kepada Ibu dan Bapak Guru beserta keluarga.

14. Teruntuk para pahlawan dan veteran pejuang kemerdekaan Republik Indonesia, khususnya Almarhum KRT. Bambang Woerjodo, Pratu-Pur/Anggota Staf Tentara Genie Pelajar (TGP). Semoga Allah menerima amal dan perjuangan, melapangkan serta menerangi kubur semua pahlawan dan veteran pejuang kemerdekaan.
15. Teruntuk drg:
- Bapak drg. Irfandi Doelyat. Semoga Allah selalu melimpahkan rezeki, kesehatan dan perlindungan kepada Bapak beserta keluarga.
 - Mas drg. Sugandi Mastia Anugrah. Semoga Allah selalu melimpahkan rezeki, kesehatan dan perlindungan kepada Mas Gandi dan keluarga.
 - drg. Amanda Diah Prameswari H., Sp.KG. Semoga Allah selalu melimpahkan rezeki, kesehatan dan perlindungan kepada drg Amanda beserta keluarga.
16. Bapak dr. Era Catur Prasetya Sp.KJ. Semoga Allah selalu melimpahkan rezeki, kesehatan dan perlindungan kepada dr Catur beserta keluarga.
17. Teruntuk penyintas atau *survivor* Covid-19, terima kasih untuk selalu berdoa dan berjuang untuk dapat sembuh. Kebetulan saya dan keluarga juga sempat menjadi OTG pada awal pandemi Covid-19 pertengahan tahun 2020 dan alhamdulillah Allah masih memberikan kesembuhan untuk kita semua. Serta, untuk semua yang telah berpulang akibat terinfeksi Covid-19 semoga Allah melapangkan dan menerangi kuburnya.
18. Teruntuk sahabat-sahabat yang selalu mendukung dan mendoakan dalam perjuangan untuk dapat menyelesaikan tugas akhir ini:
- Felya dan Riyan (SD)
 - Criessa, Dita, Riska, Siti, Yesi dan Ifa (SMP)
 - Tina, Ega dan Anis (SMA)
 - Tyas, Risma dan Linda (LNRT)
 - Irma, Lia, Nila K, Desty dan Fajar (LKTI)
 - Hanum dan Firbel (*Abroad team*)
 - Hafsa, Chorizu, Shavira, Firda, Cica, Anis Budi, Jihan, Ifa N.K, Zainab, Ulpa, Mbak Elisa, Mbak Arum, Mbak Vivi, Mbak Caca, Mbak Aidah, Barron, Jimima dan Dinda
 - KKN Rowomarto Ceria (Lestari, Wanda, Arin, Rafiq, Tyas, Irma, Fiyan, Muqsith dan Alfian)
- Semoga Allah selalu melimpahkan rezeki, kesehatan dan perlindungan kepada semua sahabat dan keluarga.
19. Teruntuk teman-teman:
- Bidikmisi Administrasi Publik 2016, saya memohon maaf apabila belum dapat menjadi komting yang baik untuk teman-teman semuanya

dan terima kasih karena kalian juga merupakan *support system* dalam perjuangan ini.

- Seperbimbingan Bu Erna, terima kasih karena kalian juga merupakan *support system* dalam perjuangan ini.
- Administrasi Publik 2016, terima kasih karena kalian juga merupakan *support system* dalam perjuangan ini.

Semoga Allah selalu melimpahkan rezeki, kesehatan dan perlindungan kepada teman-teman dan keluarga.

20. Teruntuk semua orang baik yang tidak dapat disebutkan namanya satu per satu. Semoga Allah selalu melimpahkan rezeki, kesehatan dan perlindungan kepada semua orang baik dan keluarga.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL DALAM PERTAMA.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT.....	iii
HALAMAN JUDUL DALAM KEDUA.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	vi
HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI.....	vii
ABSTRAK.....	viii
<i>ABSTRACT</i>	ix
KATA PENGANTAR.....	x
HALAMAN MOTTO.....	xi
UCAPAN TERIMA KASIH.....	xii
DAFTAR ISI.....	xvii
DAFTAR TABEL.....	xix
DAFTAR GAMBAR.....	xxi
BAB I PENDAHULUAN.....	I-1
I.1 Latar Belakang Masalah.....	I-1
I.2 Rumusan Masalah.....	I-28
I.3 Tujuan Penelitian.....	I-28
I.4 Manfaat Penelitian.....	I-28
I.4.1 Manfaat Akademis.....	I-28
I.4.2 Manfaat Praktis.....	I-29
I.5 Tinjauan Pustaka.....	I-29
I.5.1 Program.....	I-29
I.5.1.1 Definisi Program.....	I-29
I.5.1.2 Program Kampung Tangguh Semeru Wani Jogo Suroboyo.....	I-30
I.5.2 Partisipasi Masyarakat.....	I-32
I.5.2.1 <i>Ladder of Citizen Participation</i>	I-34
I.5.3 Penanganan Pandemi Covid-19.....	I-42
I.6 Definisi Konsep.....	I-46
I.7 Metode Penelitian.....	I-48
I.7.1 Tipe Penelitian.....	I-49
I.7.2 Lokasi Penelitian.....	I-49
I.7.3 Teknik Penentuan Informan.....	I-50
I.7.4 Teknik Pengumpulan Data.....	I-52
I.7.5 Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data.....	I-53
I.7.6 Teknik Analisis Data.....	I-54
BAB II GAMBARAN UMUM KAJIAN PENELITIAN.....	II-1
II.1 Gambaran Penanganan Pandemi Covid-19.....	II-1
II.2 Kondisi Geografis Kecamatan Wonokromo.....	II-3
II.2.1 Kondisi Demografi Kecamatan Wonokromo.....	II-4
II.3 Kondisi Geografis Kelurahan Darmo.....	II-5
II.3.1 Struktur Organisasi Pemerintah Kelurahan Darmo.....	II-6
II.3.2 Kondisi Demografi Kelurahan Darmo.....	II-7
II.3.2.1 Sarana Kesehatan.....	II-8
II.3.2.2 Kelembagaan Masyarakat.....	II-8
II.4 Gambaran Lokasi Penelitian di Kelurahan Darmo.....	II-9
BAB III PENYAJIAN, ANALISIS DAN INTERPRETASI DATA.....	III-1

III.1 Penyajian dan Analisis Data.....	III-2
III.1.1 Manipulasi.....	III-3
III.1.2 Informasi.....	III-10
III.1.3 Konsultasi.....	III-13
III.1.4 Kemitraan.....	III-31
III.1.5 Delegasi.....	III-46
III.1.6 Kendali Warga.....	III-59
III.1.6.1 Kendali yang dipercayakan.....	III-60
III.1.6.2 Interdependensi Kendali.....	III-97
III.2 Interpretasi Teoritik.....	III-103
III.2.1 Partisipasi Masyarakat pada program Kampung Tangguh Semeru Wani Jogo Suroboyo dalam penanganan Covid-19 di Kelurahan Darmo.....	III-103
III.2.1.1 Manipulasi.....	III-104
III.2.1.2 Informasi.....	III-105
III.2.1.3 Konsultasi.....	III-106
III.2.1.4 Kemitraan.....	III-107
III.2.1.5 Delegasi.....	III-109
III.2.1.6 Kendali Warga.....	III-111
a. Kendali yang dipercayakan.....	III-111
b. Interdependensi kendali.....	III-113
BAB IV PENUTUP.....	IV-1
IV.1 Kesimpulan.....	IV-1
IV.2 Saran.....	IV-3
DAFTAR PUSTAKA.....	xxiii
LAMPIRAN.....	xxxiii

DAFTAR TABEL

Tabel I.1	Daftar Kebijakan Pemerintah Republik Indonesia dalam Penanganan Pandemi Covid-19.....	I-4
Tabel I.2	Daftar Kebijakan Pemerintah Kota Surabaya dalam Penanganan Pandemi Covid-19.....	I-6
Tabel I.3	Berita Diaktifikannya Program Kampung Tangguh Semeru Wani Jogo Suroboyo.....	I-7
Tabel I.4	Kecamatan Wonokromo Zona Merah.....	I-10
Tabel I.5	Informasi Zonasi Pengendalian Wilayah PPKM Mikro Berdasarkan Instruksi Menteri Dalam Negeri Nomor 10 Tahun 2021 di Kecamatan Wonokromo.....	I-12
Tabel I.6	Jumlah Pasien Terkonfirmasi Kesembuhan dan Kematian Covid-19 di Kecamatan Wonokromo.....	I-14
Tabel I.7	Daftar Kampung Tangguh Semeru Wani Jogo Suroboyo di Kelurahan Darmo.....	I-16
Tabel I.8	Tugas dan Kegiatan Satgas Kampung Tangguh Wani Jogo Suroboyo Kelurahan Darmo.....	I-17
Tabel I.9	Daftar Jumlah Kampung Tangguh Semeru Wani Jogo Suroboyo per Triwulan II Tahun 2021.....	I-31
Tabel I.10	Tangga Partisipasi Arnstein.....	I-35
Tabel I.11	Tangga Pemberdayaan Masyarakat Burns et al.	I-37
Tabel I.12	Tangga Partisipasi Baru Muluk.....	I-39
Tabel II.1	Luas Wilayah dan Pembagian Wilayah Kelurahan di Kecamatan Wonokromo.....	II-4
Tabel II.2	Jumlah Penduduk Berdasarkan Wilayah Kelurahan di Kecamatan Wonokromo.....	II-4
Tabel II.3	Administrasi Kependudukan Kelurahan Darmo.....	II-7
Tabel II.4	Sarana Kesehatan di wilayah Kelurahan Darmo.....	II-8
Tabel II.5	Kelembagaan Masyarakat Kelurahan Darmo.....	II-8
Tabel II.6	Gambaran Lokasi Penelitian di Kelurahan Darmo.....	II-9
Tabel III.1	Tahap Manipulasi yang tidak terjadi pada Program Kampung Tangguh Semeru Wani Jogo Suroboyo di Kelurahan Darmo.....	III-8
Tabel III.2	Tahap Informasi yang terjadi pada Program Kampung Tangguh Semeru Wani Jogo Suroboyo di Kelurahan Darmo.....	III-12
Tabel III.3	Tahap Konsultasi yang terjadi pada Program Kampung Tangguh Semeru Wani Jogo Suroboyo di Kelurahan Darmo.....	III-26
Tabel III.4	Tahap Kemitraan yang terjadi pada Program Kampung Tangguh Semeru Wani Jogo Suroboyo di Kelurahan Darmo.....	III-43
Tabel III.5	Tahap Delegasi yang terjadi pada Program Kampung Tangguh Semeru Wani Jogo Suroboyo di Kelurahan Darmo.....	III-57
Tabel III.6	Aspek Kemandirian Satgas Kampung Tangguh Kelurahan Darmo dalam pendanaan program secara swadaya.....	III-70
Tabel III.7	Hubungan Bantuan Keuangan Pemerintah Kota Surabaya-Satgas Kampung Tangguh Kelurahan Darmo.....	III-83
Tabel III.8	Hubungan Kontrak Pembantuan Pemerintah Kota Surabaya-Masyarakat Satgas Wani Kelurahan Darmo.....	III-96
Tabel III.9	Hubungan Saling Ketergantungan Pemerintah Kelurahan Darmo-Badan Otonom Kelurahan Darmo.....	III-101

Tabel III.10	Hasil Analisis dan Interpretasi Data.....	III-114
--------------	---	---------

DAFTAR GAMBAR

Gambar I.1	BPB Linmas Kota Surabaya melakukan kegiatan penyemprotan desinfektan pada tanggal 1 Juli 2021 di sepanjang Jalan Pakis Gelora Gang II (RW 08) bersama dengan Satgas Kampung Tangguh RW 08 didampingi oleh Lurah Darmo dan Satlinmas Kelurahan Darmo.....	I-18
Gambar II.1	Logo Kampung Tangguh Semeru Wani Jogo Suroboyo.....	II-1
Gambar II.2	Struktur Keanggotaan Kampung Tangguh Semeru Wani Jogo Suroboyo.....	II-2
Gambar II.3	Peta Wilayah Kecamatan Wonokromo.....	II-3
Gambar II.4	Peta Wilayah Kelurahan Darmo.....	II-5
Gambar II.5	Struktur Organisasi Pemerintah Kelurahan Darmo.....	II-6
Gambar III.1	Penyediaan tempat cuci tangan bersama masyarakat RW 09 Kelurahan Darmo.....	III-6
Gambar III.2	Bhabinkamtibmas dan Babinsa melakukan dialog dengan masyarakat sekitar di Posko Kampung Tangguh RW 07 (Jalan Lesti Nomor 33, Surabaya).....	III-15
Gambar III.3	Kegiatan Penyemprotan Desinfektan oleh Masyarakat Satgas Wani RW 07 Kelurahan Darmo.....	III-17
Gambar III.4	Notulensi rapat koordinasi pertama dan Susunan Keanggotaan Satgas Kampung Tangguh RW 08.....	III-19
Gambar III.5	Pemasangan pamflet dan spanduk penerapan protokol kesehatan Covid-19 di RW 09.....	III-21
Gambar III.6	Kegiatan Penyemprotan Desinfektan oleh Masyarakat Satgas Wani RW 09 Kelurahan Darmo.....	III-25
Gambar III.7	Ketua LPMK turut serta membagikan bantuan sosial kepada masyarakat bersama dengan Satgas Kampung Tangguh RW 08 Kelurahan Darmo.....	III-33
Gambar III.8	Kampanye Penerapan Protokol Kesehatan Covid-19 di depan Posko Kampung Tangguh RW 08 Kelurahan Darmo (Jalan Padmosusastro Nomor 5, Surabaya).....	III-35
Gambar III.9	Penyemprotan desinfektan oleh Satgas Kampung Tangguh RW 08 Kelurahan Darmo.....	III-35
Gambar III.10	Pembagian masker dan sabun cuci tangan di depan Posko Kampung Tangguh RW 08 bersama Bapak Lurah Darmo....	III-36
Gambar III.11	Penyekatan lapak pedagang Pasar Pakis guna membatasi kerumunan pengunjung pasar bersama pihak-pihak terkait...	III-37
Gambar III.12	Pembagian nampan untuk pedagang Pasar Pakis supaya tidak terjadi kontak langsung dengan pembeli oleh Bapak Wimbo bersama dengan Bapak Ketua RW 08 Kelurahan Darmo.....	III-38
Gambar III.13	Kunjungan Bapak Kepala Bappeko Surabaya guna memantau penerapan protokol kesehatan Covid-19 di Pasar Pakis bersama dengan Bapak Camat Wonokromo serta Bapak Lurah Darmo beserta jajarannya.....	III-39
Gambar III.14	Tracing masyarakat RW 09 yang terinfeksi Covid-19 bersama dengan Bapak Lurah Darmo, Bapak Satlinmas	

	Kelurahan Darmo dan Bapak Ketua RW 09 Kelurahan Darmo.....	III-42
Gambar III.15	Rumah Sehat SDN Sawunggaling I, Jalan Ciliwung 75, Surabaya.....	III-48
Gambar III.16	Berita Acara <i>Tracing</i> Covid-19.....	III-49
Gambar III.17	Penyemprotan Rumah Masyarakat Terkonfirmasi Covid-19.....	III-50
Gambar III.18	Berita Acara Penilaian Resiko Kelurahan Darmo.....	III-53
Gambar III.19	Kegiatan <i>Assessment</i> pada hajatan pernikahan masyarakat Kelurahan Darmo.....	III-56
Gambar III.20	Keputusan Camat Wonokromo Nomor 47 Tahun 2020.....	III-61
Gambar III.21	Naskah Perjanjian Hibah Daerah Pemerintah Kota Surabaya dengan Gugus Tugas Kampung Tangguh Wani Jogo Suroboyo Kelurahan Darmo Kecamatan Wonokromo Nomor 597/11530/436.8.4/2020.....	III-73
Gambar III.22	Berita Acara penandatanganan Naskah Perjanjian Hibah Daerah Pemerintah Kota Surabaya dengan Gugus Tugas Kampung Tangguh Wani Jogo Suroboyo Kelurahan Darmo Nomor 597/11530/436.8.4/2020.....	III-78
Gambar III.23	Rincian Usulan Permohonan Dana Hibah Kampung Tangguh Wani Jogo Suroboyo.....	III-80
Gambar III.24	Peralatan Penanganan Pandemi Covid-19 yang berasal dari Dana Hibah Pemerintah Kota Surabaya untuk Satgas Kampung Tangguh RW 09 Kelurahan Darmo.....	III-81
Gambar III.25	Keputusan Camat Wonokromo Nomor 54 Tahun 2021.....	III-85