

**PENGARUH STRUKTUR ANGGARAN PEMERINTAH
DAERAH PERSPEKTIF MAQASHID SYARIAH TERHADAP
TINGKAT KEMISKINAN DI INDONESIA**

TESIS

**Diajukan untuk memenuhi sebagian persyaratan dalam memperoleh gelar
Magister Sains Ekonomi Islam (MSEI) pada
Departemen Ekonomi Syariah Program Studi Magister Sains Ekonomi Islam**



oleh

ALFATH SHIFA GHIFARA

NIM. 042024553020

**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS AIRLANGGA
SURABAYA**

2022

LEMBAR PENGESAHAN

PENGARUH STRUKTUR ANGGARAN PEMERINTAH DAERAH PERSPEKTIF MAQASHID SYARIAH TERHADAP TINGKAT KEMISKINAN DI INDONESIA

oleh

Alfath Shifa Ghifara
NIM: 042024553020

telah dipertahankan didepan Dewan Penguji pada
tanggal 20 Desember 2022 dan dinyatakan memenuhi
syarat untuk diterima

Susunan Dewan Penguji:

1. Dr. Imron Mawardi, SP., M.Si.
NIP. 197102012008121001
(Dosen Pembimbing)
2. Siti Zulaikha, SE., M.Si., Ph.D
NIP. 198006102008012022
(Dosen Penguji I)
3. Dr. Sri Herianingrum, SE., M.Si.
NIP. 196902072008122001
(Dosen Penguji II)
4. Dr. Drs. R. Moh. Qudsi Fauzy, M.M.
NIP. 196412212007011001
(Dosen Penguji III)
5. Dr. Tika Widiastuti, SE., M.Si.
NIP. 198312302008122001
(Dosen Penguji IV)

Tanda Tangan:


.....

.....

.....

.....

.....

Surabaya, 5 Januari 2022
Koordinator Program Studi,


Siti Zulaikha, SE., M.Si., Ph.D
NIP. 198006102008012022

PERNYATAAN

Saya, (Alfath Shifa Ghifara, 042024553020), menyatakan bahwa:

1. Tesis saya ini adalah asli dan benar-benar hasil karya saya sendiri, dan bukan hasil karya orang lain dengan mengatasnamakan saya, serta bukan merupakan hasil peniruan atau penjiplakan (plagiarism) dari karya orang lain. Tesis ini belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik baik di Universitas Airlangga maupun di perguruan tinggi lainnya.
2. Di dalam tesis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar Pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis tesis ini, serta sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan norma dan peraturan yang berlaku di Universitas Airlangga.

Surabaya, 13 Desember 2022



Alfath Shifa Ghifara
NIM : 042024553020

DECLARATION

I, (Alfath Shifa Ghifara, 042024553020), declare that:

1. My thesis is genuine and truly my own creation, and is not another's person work made under my name, nor a piracy or plagiarism. This thesis has never been submitted to obtain an academic degree in Airlangga University or in any other universities/colleges.
2. This thesis does not contain any work od opinion written or published by anyone, unless clearly acknowledged or referred to by quoting the author's name and stated in References.
3. This statement is true; if on the future this statement is proven to be fraud and dishonest, I agree to receive and academic sanction in the form of removal of the degree obtained through this tehsis, and other sanctions in accordance with the prevailing norms and regulations in Airlangga University.

Surabaya, December 13th 2022

Declared by,



Alfath Shifa Ghifara
NIM : 042024553020

KATA PENGANTAR

Dengan menyebut nama Allah Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang. Segala puji hanya milik Allah; kita memuji-Nya, memohon pertolongan-Nya, dan memohon ampunan-Nya. Saya bersyukur kepada Allah SWT. yang telah memberi saya keberanian, bimbingan, dan cinta untuk menyelesaikan tesis ini. Juga shalawat dan salam selalu tercurah kepada Nabi Muhammad SAW. salam baginya bersama para pengiringnya. Puji syukur kepada Allah SWT atas rahmat dan karunia-Nya sehingga dapat menyelesaikan penelitian dan tesis yang berjudul **“PENGARUH STRUKTUR ANGGARAN PEMERINTAH DAERAH PERSPEKTIF MAQASHID SYARIAH TERHADAP TINGKAT KEMISKINAN DI INDONESIA”** ini dibuat sebagai salah satu syarat kelulusan dalam meraih derajat kesarjanaan program Strata Dua (S-2) Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Airlangga.

Selama penelitian dan penyusunan laporan penelitian dalam tesis ini, penulis tidak luput dari kendala yang dihadapi. Kendala tersebut dapat diatasi oleh penulis berkat adanya bantuan, bimbingan, dan dukungan dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin menyampaikan rasa terimakasih sebesar-besarnya kepada:

1. Allah Subhanahu wa Ta’ala dan Nabi Muhammad Shallallaahu ‘Alayhi Wasallam yang selalu melimpahkan rahmatnya dalam mengerjakan Tesis dan selalu memberikan ketenangan disaat sulit.
2. Mama Herawati, mama, terima kasih telah menjadi *my support system number one*, tanpa doamu, aku seratus persen yakin tidak akan pernah bisa mencapai level ini dan berhasil.
3. Papa Eko Kurniawan, papa, sesuai janjiku, aku akan menjadikanmu sebagai papa yang bangga hidup di dunia ini selama sisa hidupku. Terima kasih banyak karena selalu memberi saya banyak nasihat untuk mencapai salah satu tujuan saya, selalu mendukung saya dalam situasi tersulit.

4. Adikku, Khansa Atika Khairunnisa, dan adikku, Hanif Muhammad Fallah, kalian adalah hadiah terbaik yang pernah Allah berikan kepadaku sejak hari pertama datang. Terima kasih, kamu adalah mood-boosterku, jadi kuatkan aku untuk menghadapi masalah.
5. Prof. Dr. Hj. Dian Agustia, S.E., M.Si., Ak., selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Airlangga beserta jajarannya yang telah memberikan kesempatan penulis untuk belajar di FEB Universitas Airlangga.
6. Bapak Dr. Imron Mawardi, SP., M.Si. selaku dosen pembimbing, terima kasih telah menjadi pembimbing terbaik bagi saya. Semoga segala ilmu yang telah bapak berikan kepada saya menjadi amal *jariyah*. Semuanya tidak terasa begitu berat karena selalu membimbing saya sampai pada titik tesis ini selesai.
7. Ibu Siti Zulaikha, S.E., M.Si., Ph.D selaku Ketua Program Studi Magister Sains Ekonomi Islam Universitas Airlangga sekaligus dosen penguji untuk penulis yang telah memberikan masukan bagi penulis.
8. Seluruh Dosen Penguji yang telah meluangkan waktu untuk memberikan arahan dan masukan bagi penulis.
9. Bapak dan Ibu dosen Ekonomi Islam yang telah mendidik dan memberikan pengetahuan yang berguna selama studi serta motivasi untuk menyelesaikan tesis ini.
10. Staf Sekertariat Bersama Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Airlangga yang telah memberikan kemudahan dalam membantu administrasi dalam pendaftaran tesis ini.
11. Teman-teman Mleyott yaitu Tiara, Annisa, Hamaliyah, Hasna, Mas Iman, Albar, Mas Alan, Mas Akhmad, Nadira, Mba Andini, dan Mba Inayah yang selalu memberikan support dari semester 1 hingga tesis ini selesai.
12. Bang Irvan dan Saiful sebagai teman gabut yang selalu ngajak nongkrong.
13. Mas Hamdy sebagai penasihat dalam penyelesaian tesis ini.
14. Teman kelas pagi dan Tim Ninja MSEI angkatan 2020.2.
15. Teman-teman Generasi Indonesia Mengabdi 4.

Akhir kata, semoga dalam pembuatan tesis ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan berguna bagi pihak-pihak yang membutuhkan.

ABSTRAK

Kesejahteraan dalam Islam diartikan sebagai terwujudnya pemenuhan kebutuhan hidup manusia sehingga dapat memberikan dampak kemaslahatan. Terwujudnya tujuan tersebut dengan menjaga 5 unsur penting yang mana merupakan konsep *maqashid syariah* yaitu perlindungan terhadap agama, jiwa, akal, keturunan, dan harta. Jika kelima unsur ini terjaga maka akan menciptakan kemaslahatan. Namun, kemiskinan masih menjadi masalah utama dimana masyarakat belum sepenuhnya mampu mencukupi kebutuhan hidupnya. Fokus penelitian ini bertujuan untuk menguji pengaruh struktur anggaran perspektif *maqashid syariah* terhadap tingkat kemiskinan di Indonesia. Data diperoleh dari Badan Pusat Statistik dan DJPK Kementerian Keuangan selama tahun 2015 hingga 2019 dan objek penelitian 34 Provinsi di Indonesia. Teknik analisis yang digunakan dalam penelitian ini adalah regresi data panel. Hasil menunjukkan secara simultan variabel struktur anggaran perspektif *maqashid syariah* berpengaruh terhadap tingkat kemiskinan di Indonesia. Adapun variabel struktur anggaran perspektif *maqashid syariah hifdz al-nafs* tidak berpengaruh terhadap tingkat kemiskinan di Indonesia. Variabel struktur anggaran perspektif *maqashid syariah hifdz al-aql* berpengaruh terhadap tingkat kemiskinan di Indonesia. Variabel struktur anggaran perspektif *maqashid syariah hifdz al-nasl* tidak berpengaruh terhadap tingkat kemiskinan di Indonesia. Variabel struktur anggaran perspektif *maqashid syariah hifdz al-maal* berpengaruh terhadap tingkat kemiskinan di Indonesia. Dari hasil temuan yang ada diharapkan mampu memberikan gambaran dan langkah yang tepat dalam membuat kebijakan bagi pemerintah dalam mengalokasikan anggaran sebagaimana mestinya berdasarkan perspektif *maqashid syariah* agar terciptanya kesejahteraan masyarakat terutama anggaran dalam memelihara jiwa, keturunan dan harta.

Kata kunci: APBD, Kemiskinan, *Maqashid Syariah*

ABSTRACT

Welfare in Islam is defined as the fulfillment of the needs of human life so that it can have a beneficial impact. The realization of this goal is by maintaining 5 important elements which are the concept of *maqashid sharia*, namely protection of religion, soul, mind, lineage and property. If these five elements are maintained, it will create benefit. However, poverty is still a major problem where people are not fully able to fulfill their daily needs. The focus of this study aims to examine the effect of the *maqashid sharia* perspective budget structure on poverty levels in Indonesia. Data were obtained from Badan Pusat Statistik and DJPK of the Ministry of Finance from 2015 to 2019 and the objects of research is 34 provinces in Indonesia. The analysis technique used in this study is panel data regression. The results show that the variable structure of the budget from the *maqashid sharia* perspective simultaneously influences the level of poverty in Indonesia. The variable structure of the budget from the *maqashid syariah* perspective, *hifdz al-nafs*, has no effect on the level of poverty in Indonesia. The budget structure variable from the perspective of *maqashid syariah hifdz al-aql* has an effect on the level of poverty in Indonesia. The budget structure variable from the perspective of *maqashid syariah hifdz al-nasl* has no effect on the level of poverty in Indonesia. The budget structure variable from the perspective of *maqashid syariah hifdz al-maal* has effect on the level of poverty in Indonesia. From the results of this research, it is hoped that it will be able to provide an overview and appropriate steps in making policies for the government in allocating the budget properly based on the perspective of *maqashid sharia* in order to create social welfare.

Keywords: APBD, Poverty, *Maqashid Syariah*

الملخص

تأثير لها يكون بحيث البشرية الحياة احتياجات تلبية أنها على الإسلام في الرفاهية تعريف يتم الشريعة مفهوم وهي مهمة عناصر 5 على الحفاظ خلال من الهدف هذا تحقيق ويتم. مفيد هذه على الحفاظ تم إذا. والملكية والنسب والعقل والروح الدين حماية وهي، المقشيرية لا حيث رئيسية مشكلة الفقر يزال لا، ذلك ومع. فائدة تحقق فسوف، الخمسة العناصر تأثير دراسة على الدراسة هذه تركز. كامل بشكل اليومية احتياجاتهم تلبية الناس يستطيع البيانات على الحصول تم. إندونيسيا في الفقر مستويات على الشريعة المقاشد ميزانية هيكل مقاطعة 34 البحث أهداف وكانت 2019 إلى 2015 من DJPK و BPS المالية وزارة من تظهر. البيانات انحدار لوحة هي الدراسة هذه في المستخدمة التحليل تقنية. إندونيسيا في على الوقت نفس في يؤثر الشريعة المقاصد منظور من للموازنة المتغير الهيكل أن النتائج حفظ، الشريعة مقاشد منظور من للموازنة المتغير الهيكل إن. إندونيسيا في الفقر مستوى من الميزانية هيكل متغير إن. إندونيسيا في الفقر مستوى على تأثير أي له ليس، النفس هيكل متغير إن. إندونيسيا في الفقر مستوى على تأثير له العقل حفظ مقاصد نظر وجهة في الفقر مستوى على تأثير أي له ليس النصل حفظ الشريعة مقاييد منظور من الميزانية تأثير أي له ليس المال حفظ الشريعة مقاييد منظور من الميزانية هيكل متغير إن. إندونيسيا نظرة تقديم على قادرة تكون أن المؤمل من، النتائج من. إندونيسيا في الفقر مستوى على صحيح بشكل الميزانية تخصيص في للحكومة السياسات صنع في مناسبة وخطوات عامة الاجتماعية الرفاهية خلق أجل من الشريعة المقاصد منظور أساس على.

الشريعة مقاصد، APBD: مفاتيحية كلمات

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN

Pedoman transliterasi yang digunakan adalah Sistem Transliterasi Arab-Latin berdasarkan SKB Menteri Agama dan menteri P&K RI No. 0543/b/U/1987 tertanggal 22 Januari 1988.

1. Konsonan Tunggal

No.	Arab	Latin	Keterangan
1	ا	-	Tidak dilambangkan
2	ب	B	-
3	ت	T	-
4	ث	ṡ	s (dengan titik di atasnya)
5	ج	J	-
6	ح	ḥ	h (dengan titik di bawahnya)
7	خ	Kh	-
8	د	D	-
9	ذ	Ẓ	z (dengan titik di atasnya)
10	ر	R	-
11	ز	Z	-
12	س	S	-
13	ش	Sy	-
14	ص	ṣ	s (dengan titik di bawahnya)
15	ض	ḍ	d (dengan titik di bawahnya)
16	ط	ṭ	t (dengan titik di bawahnya)
17	ظ	ẓ	z (dengan titik di bawahnya)
18	ع	‘	Koma terbalik terletak di atas
19	غ	G	-

20	ف	F	-
21	ق	Q	-
22	ك	K	-
23	ل	L	-
24	م	M	-
25	ن	N	-
26	و	W	-
27	ه/ه	H	-
28	ء	‘	Appestrof
29	ي	Y	-

2. Konsonan Rangkap

Konsonan rangkap termasuk kata *syiddah* ditulis rangkap. Contoh: kata هذا ditulis *innahu*.

3. Ta’ Marbutoh di Akhir Kata

3.1 Bila dimatikan ditulis *h*, kecuali untuk kata-kata arab yang sudah terserap menjadi bahasa Indonesia seperti Shalat, Zakat, dan sebagainya. Contoh: جامع ditulis *jamā’ah* مکتبہ ditulis *maktabah*.

3.2 Bila dihidupkan ditulis *t*.

Contoh : مکتبۃ عما اجلا ditulis *maktabatu-ljāmi’ah*.

4. Vokal Panjang

Fathah (baris diatas) ditulis *ā*, *kasrah* (baris dibawah) ditulis *ī*, serta *dhummah* (baris didepan) ditulis dengan *ū*. Misalnya سائلا dituliskan-*nās*, مبحرلا ditulis *arrahīm*, نوملسملا ditulis *almuslimūn*.

5. Vokal Pendek yang Berurutan Dipisahkan dengan Tanda Pisah (-) Contoh:

ريدقءيش ditulis *syai-in qadīr*.

Bila alif+lam diikuti huruf-huruf qamariyah yang terkumpul dalam kata ق، م، ت، (alif , b, g, y, h, j, k, w, kh, f, ‘, q, m, t) misalnya ع، ب، غ، ي، ه، ج، ك، خ، و، ف، ع، (alif , b, g, y, h, j, k, w, kh, f, ‘, q, m, t) misalnya نوماسملا ditulis *almuslimūn*. Sedangkan bila diikuti huruf syamsiyah (huruf

hijaiyah selain huruf qamariyah), huruf *lam* diganti dengan huruf yang mengikutinya, misalnya رلاميح diitulis *arraḥīm*.

6. Kata dan Rangkaian Frasa atau Kalimat

Penghubung antar kata menggunakan tanda petik (“), sedangkan penghubung dalam satu kata menggunakan tanda pisah (-). Contoh: مَسْبُوحُ اللَّهِ لَا نَمُحُ وَلَا مِجْجٌ ditulis *bism'il-lāhi'r-rahmāni'r-rahīm*.

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN	ii
PERNYATAAN.....	iii
DECLARATION.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
الملخص.....	ix
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN	x
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
BAB 1	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
1.5 Lingkup Penelitian.....	10
1.6 Sistematika Tesis	11
BAB 2	13
TINJAUAN PUSTAKA.....	13
2.1 Landasan Teori	13
2.2 Penelitian Terdahulu	38
2.3 Kerangka Konseptual.....	52
2.4 Pengembangan Hipotesis dan Model Analisis.....	54
BAB 3	60
METODE PENELITIAN	60
3.1 Jenis Penelitian.....	60
3.2 Definisi Operasional dan Pengukuran Variabel	60
3.3 Jenis dan Sumber Data.....	64

3.4	Populasi dan Sampel Penelitian.....	64
3.5	Metode Pengumpulan Data.....	65
3.6	Teknik Analisis Data.....	66
3.7	Uji Hipotesis	71
BAB 4		73
PEMBAHASAN		73
4.1	Gambaran Umum Objek Penelitian	73
4.2	Deskripsi Statistik	76
4.3	Hasil Uji Hipotesis.....	77
4.4	Pembahasan	81
BAB 5		92
PENUTUP		92
5.1	Kesimpulan	92
5.2	Implikasi Penelitian	94
5.3	Keterbatasan Penelitian dan Rekomendasi Penelitian Selanjutnya	94
DAFTAR PUSTAKA		96

DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu	38
Tabel 2. 2 APBD Berdasarkan Fungsi dalam Maqashid Syariah.....	56
Tabel 3. 1 Ringkasan Operasional Variabel	63
Tabel 3. 2 34 Provinsi di Indonesia	65
Tabel 4. 1 Deskripsi Statistik Variabel POV, Jiwa, Akal, Keturunan, dan Harta Tahun 2015-2019	76
Tabel 4. 2 Hasil Uji Hausman.....	78
Tabel 4. 3 Hasil Regresi Data Panel - Fixed Effect Model.....	78

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Presentase Penduduk Miskin di Indonesia Tahun 2017-2019	5
Gambar 1. 2 Perbandingan APBD dengan Tingkat Kemiskinan Tahun 2019	6
Gambar 2. 1 Indikator Keberhasilan Pengelolaan Keuangan Publik.....	37
Gambar 2. 2 Kerangka Konseptual	53
Gambar 2. 3 Model Analisis Penelitian.....	59
Gambar 4. 1 Presentase Penduduk Miskin di Indonesia Tahun 2017-2019...	73
Gambar 4. 2 Total APBD Berdasarkan Fungsi Tahun 2017-2019	75

