

**SKRIPSI**  
**PEMBERITAAN SURAT KABAR DI SURABAYA TERHADAP KEBIJAKAN**  
**REPELITA V TAHUN 1989-1994**



**Oleh:**  
**SAKINAH**  
**NIM. 121411431032**

**PROGRAM STUDI ILMU SEJARAH**  
**FAKULTAS ILMU BUDAYA**  
**UNIVERSITAS AIRLANGGA**  
**SURABAYA**  
**2022**



**PEMBERITAAN SURAT KABAR DI SURABAYA TERHADAP KEBIJAKAN  
REPELITA V TAHUN 1989-1994**

**SKRIPSI**

**Oleh**

**SAKINAH**

**NIM 121411431032**

**PROGRAM STUDI ILMU SEJARAH**

**FAKULTAS ILMU BUDAYA**

**UNIVERSITAS AIRLANGGA**

**2022**

**PEMBERITAAN SURAT KABAR DI SURABAYA TERHADAP KEBIJAKAN**

**REPELITA V TAHUN 1989-1994**

**SKRIPSI**

**Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana**

**Pada Prgoram Studi Ilmu Sejarah**

**Fakultas Ilmu Budaya Universitas Airlangga**

**Oleh**

**Sakinah**

**NIM 121411431032**

**PROGRAM STUDI ILMU SEJARAH**

**FAKULTAS ILMU BUDAYA**

**UNIVERSITAS AIRLANGGA**

**2022**

**HALAMAN PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

1. Karya tulis ini adalah karya tulis saya asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik sarjana, baik di Universitas Airlangga maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini murni hasil gagasan, penelitian dan tulisan saya sendiri tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Dosen Pembimbing.
3. Karya Tulis ini bukan karya Jiplakan, dan didalamnya tidak terdapat Karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam Daftar Pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karna karya Tulis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan Norma yang berlaku di Perguruan Tinggi ini.

Gresik, 1 Juni 2022



Sakinah

NIM 121411431032

**HALAMAN MOTTO**

“Tiap inci Darimu Adalah Doa, Jangan Jadi sia-sia”

“Tuhan Maha Baik, Kita Butuh, Tuhan Beri, Kita Mau, Tuhan Atur Waktunya. ”

“ Everyday is another chance.”

**HALAMAN PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

Ayah, Ibu, Suami, Anakku serta Keluarga Besarku

yang kucintai

**LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI**

Judul Skripsi : Pemberitaan Surat Kabar di Surabaya Terhadap Kebijakan  
REPELITA V Tahun 1989-1994  
Nama : Sakinah  
NIM : 121411431032  
Program Studi : Ilmu Sejarah

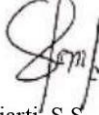
telah disetujui untuk diajukan pada tanggal 1 Maret 2022 oleh  
Pembimbing Skripsi



Ikhsan Rsyid Mujahidul Anwari, S.S., M.Hum.  
NIP.198110092008121002

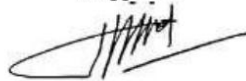
dan telah berhasil dipertahankan di Surabaya pada hari 4 Maret 2022 di hadapan Dewan Penguji :

Ketua / Penguji I



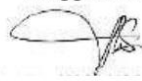
Eni Sugiarti, S.S., M.Hum.  
NIP 197011131998022001

Anggota II



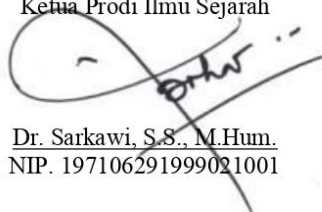
Drs. Muryadi, M.IP.  
NIP. 196402181994031002

Anggota III



Ikhsan Rosyid Mujahidul Anwari S.S., M.A.  
NIP. 198110092008121002

Mengetahui  
Ketua Prodi Ilmu Sejarah



Dr. Sarkawi, S.S., M.Hum.  
NIP. 197106291999021001

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah. Puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Pemberitaan Surat Kabar Di Surabaya Terhadap Kebijakan REPELITA V Tahun 1989-1994”.

Puji syukur kepada Allah SWT telah melimpahkan rahmat serta karunia- Nya kepada penulis. Penyelesaian skripsi ini tidak lepas dari dukungan berbagai pihak yang telah membimbing, memberikan motivasi serta doa kepada penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Sehingga pada kesempatan ini penulis menyampaikan terimakasih kepada:

1. Kedua orang tua Ibu Ayah dan Bapakku yang selalu memberi dukungan dan doa, sekaligus yang telah menyayangi penulis hingga sekarang. Tidak lupa ucapan terima kasih kepada keluarga besar yang juga memberi support kepada penulis.
2. Bapak Ikhsan Rosyid selaku dosen pembimbing serta seluruh dosen dan Mas Yudi Yang sangat Baik selaku staf Ilmu Sejarah Universitas Airlangga.
3. Support system dari keluarga kecilku, Mas Sahal Suamiku, Anakku Kaureen. Serta Kakakku Nyum, Mb Nur, Cak Naim serta para keponakan (Anggie, Aurel, Fadly, Faid, Dziya' dan Aira) yang menjadi alasan saya menyelesaikan Kewajiban ini. Dan juga yang selalu memberikan motivasi dan semangat untuk segera menyelesaikan studi.
4. Teman-teman Ilmu Sejarah; Eva Lestari, Mb Kotimah, Sari Tumpil, Lana, Uphe, Dek Izzah, Dek Dune, Yulio Mahendrakris, M Cholil. Syaiful Ulum (alm) Bagus Satria dan sebagainya serta seluruh warga FIB Universitas

Airlangga.

5. Sahabatku; Nurjanah, Rissa. Kakak The Gembels Mb Mirna, Mb Cha-Cha, Mb Mey dan Mb Rima serta Teman Al Fatich Sekalian.
6. Serta segenap pihak lainnya yang tidak dapat penulis sebutkan, semoga selalu mendapatkan rahmat Allah SWT.

Penulis menyadari dalam skripsi ini masih banyak kekurangan dan jauh dari kata sempurna. Oleh sebab itu, kritik dan saran yang membangun sangat diharapkan oleh penulis. Akhir kata, penulis berharap penelitian ini dapat bermanfaat bagi penulis dan bagi masyarakat luas.

Surabaya, 1 Juni 2022

Sakinah

**DAFTAR ISI**

|                                         | HALAMAN |
|-----------------------------------------|---------|
| Sampul Depan.....                       | i       |
| Sampul Dalam.....                       | ii      |
| Prasyarat Gelar.....                    | iii     |
| Pernyataan.....                         | iv      |
| Halaman Motto.....                      | v       |
| Halaman Persembahan.....                | vi      |
| Persetujuan dan Pengesahan Skripsi..... | vii     |
| Kata Pengantar.....                     | viii    |
| Daftar Isi.....                         | x       |
| Daftar Gambar Dan Tabel.....            | xii     |
| Daftar Istilah dan Singkatan.....       | xiii    |
| Daftar Lampiran.....                    | xiv     |
| Abstrak.....                            | xv      |
| BAB 1 PENDAHULUAN.....                  | 1       |
| 1.1 Latar Belakang.....                 | 1       |
| 1.2 Rumusan Masalah.....                | 5       |
| 1.3 Tujuan dan Manfaat.....             | 5       |
| 1.4 Batasan dan Ruang Lingkup.....      | 6       |
| 1.5 Tinjauan Pustaka.....               | 7       |
| 1.6 Kerangka Konseptual.....            | 9       |
| 1.7 Metode Penelitian.....              | 14      |
| 1.8 Sistematika Penulisan.....          | 17      |

|                                                                                    |    |
|------------------------------------------------------------------------------------|----|
| BAB II .....                                                                       | 19 |
| 2.1 Kondisi Politik Indonesia dan Persuratkabaran di Surabaya Tahun 1989-1994..... | 19 |
| 2.2 Gambaran Umum Kota Surabaya.....                                               | 30 |
| 2.3 Media Massa Di Surabaya .....                                                  | 32 |
| 2.4 Surat Kabar di Surabaya.....                                                   | 35 |
| 2.5 Kondisi Politik Indonesia Tahun 1989-1994.....                                 | 41 |
| BAB III.....                                                                       | 45 |
| 3.1 Repelita V dalam Pemberitaan Surat Kabar di Surabaya.....                      | 45 |
| BAB IV Kesimpulan.....                                                             | 54 |
| Daftar Pustaka.....                                                                | 56 |
| Lampiran.....                                                                      | 60 |

**DAFTAR GAMBAR DAN TABEL**

- Gambar 2.1      Pertumbuhan Ekonomi Indonesia pada Repelita II-V
- Gambar 2.2      Jumlah Bunga Dan Cicilan Hutang Indonesia

### DAFTAR ISTILAH DAN SINGKATAN

|            |                                                                                                                                                                                   |
|------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Repelita   | : Rencana Pembangunan Lima Tahun merupakan rancangan yang dibentuk oleh Kabinet Ampera                                                                                            |
| KKN        | : Korupsi, Kolusi, dan Nepotisme Tindakan melawan hukum yang bertujuan mementingkan dirinya sendiri dan keluarganya.                                                              |
| BP-KNIP    | : Badan Pekerja Komite Nasional Indonesia                                                                                                                                         |
| RERA       | : Rekonstruksi dan Rekonsiliasi sebuah Program untuk mengurangi beban Negara dalam hal Ekonomi dalam cabinet Hatta                                                                |
| PSI        | : Partai Sosialis Indonesia                                                                                                                                                       |
| STIKOSA    | : Sekolah Tinggi Ilmu Komunikasi Massa.sebuah sekolah yang didirikan tahun 1984 cikal bakalnya yaitu Angkatan Wartawan Surabaya                                                   |
| Supersemar | : Surat Perintah Sebelas Maret,adalah surat perintah yang ditandatangani oleh Presiden Soekarno pada tanggal 11 Maret 1966 yang memberikan mandat kepada Letnan Jenderal Soeharto |
| IGGI       | : Inter-Governmental Group on Indonesia organisasi internasional yang dibentuk pada 1967 untuk mengkoordinasikan bantuan dana bagi Indonesia                                      |
| GBHN       | : Garis-garis Besar Haluan Negara                                                                                                                                                 |

JPNN : Jawa Pos News Network salah satu jaringan surat kabar terbesar di Indonesia, dimana memiliki lebih dari 80 surat kabar, tabloid, dan majalah, serta 40 jaringan percetakan di Indonesia.

ICMI : Ikatan Cendekiawan Muslim Indonesia disingkat ICMI adalah sebuah organisasi cendekiawan muslim di Indonesia

**DAFTAR LAMPIRAN**

|             |                                                                           |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------|
| Lampiran I  | Jumlah Kursus-kursus Program Perencanaan Nasional 1988/1989-<br>1992-1993 |
| Lampiran II | Kegiatan Pemeriksaan Oleh Aparatur Pengawasan Fungsional 1988/1989        |

**ABSTRAK**

Fokus penelitian ini adalah pemberitaan surat kabar di Surabaya terhadap kebijakan Repelita V tahun 1989-1994. Skripsi ini menguraikan tentang kondisi persuratkabaran di Surabaya serta pengaruh pemberitaan seputar kebijakan Repelita V. Penelitian ini menggunakan metode penelitian sejarah yang meliputi heuristik, verifikasi sumber, interpretasi, dan historiografi. Berdasarkan hasil penelitian menunjukkan bahwa kondisi persuratkabaran di Surabaya selama orde baru dan khususnya antara tahun 1989-1994 mengalami perkembangan yang pesat. Banyak surat kabar seperti Surabaya Post, Jawa Post, Surya, dan Kompas yang berlomba-lomba untuk memberitakan kebijakan Repelita V. Setiap surat kabar tersebut memiliki karakter tersendiri dalam memberitakan kebijakan ini. Banyak hal yang menjadi bahan pemberitaan terkait dengan kebijakan ini, namun yang paling banyak disorot adalah pembangunan di bidang pendidikan. Surabaya Post termasuk surat kabar yang banyak memberitakan perkembangan pendidikan Indonesia hingga permasalahan-permasalahannya. Surat kabar ini pula yang cenderung berani memuat berita sisi negatif kebijakan pemerintah dalam melaksanakan Repelita V. Seiring berjalannya waktu, beberapa surat kabar memuat opini publik terhadap kegagalan program Repelita V. Akhirnya opini-opini tersebut mempengaruhi persepsi masyarakat terhadap pemerintah. Akibatnya krisis kepercayaan semakin meningkat dan masyarakat diam-diam berniat menentang pemerintah.

**Kata Kunci :** *Surat kabar, Kebijakan, Repelita V, Surabaya.*

## ABSTRACT

The focus of this research is the reporting of newspapers in Surabaya on the policy of Repelita V in 1989-1994. This thesis describes the condition of newspapers in Surabaya and the influence of news coverage on Repelita V policies. This study uses historical research methods which include heuristics, source verification, interpretation, and historiography. Based on the results of the study, it was shown that the condition of newspapers in Surabaya during the New Order and especially between 1989-1994 experienced rapid development. Many newspapers such as Surabaya Post, Jawa Post, Surya, and Kompas are competing to report on Repelita V policies. Each newspaper has its own character in reporting this policy. There are many things that become news material related to this policy, but the most highlighted is the development in the field of education. The Surabaya Post is one of the newspapers that reports a lot on the development of Indonesian education and its problems. This newspaper also tends to dare to publish news on the negative side of government policies in implementing Repelita V. Over time, several newspapers published public opinion on the failure of the Repelita V program. In the end, these opinions influenced public perception of the government. As a result, the crisis of confidence escalated and the people secretly wanted to oppose the government.

Keywords: Newspaper, Policy, Repelita V, Surabaya.