

**EVALUASI PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN
LAMONGAN NOMOR 13 TAHUN 2015 TENTANG PERLINDUNGAN
DAN PEMBERDAYAAN PETANI DI KABUPATEN LAMONGAN**

SKRIPSI



Disusun Oleh:

Alvan Muchtadi

071611133097

PROGRAM STUDI S1 ADMINISTRASI PUBLIK

DEPARTEMEN ADMINISTRASI

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS AIRLANGGA

SEMESTER GASAL 2022/2023

**EVALUASI PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN
LAMONGAN NOMOR 13 TAHUN 2015 TENTANG PERLINDUNGAN
DAN PEMBERDAYAAN PETANI DI KABUPATEN LAMONGAN**

SKRIPSI

Maksud sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi S1 pada Fakultas
Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Airlangga

Disusun Oleh:

Alvan Muchtadi

NIM: 071611133097

PROGRAM STUDI S1 ADMINISTRASI PUBLIK

DEPARTEMEN ADMINISTRASI

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS AIRLANGGA

SEMESTER GASAL 2022/2023

HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT

Yang bertanda tangan di bawah ini saya:

Nama : Alvan Muchtadi

NIM : 071611133097

Dengan ini menyatakan bahwa:

Bagian atau keseluruhan isi dari skripsi yang berjudul “EVALUASI PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN LAMONGAN NOMOR 13 TAHUN 2015 TENTANG PERLINDUNGAN DAN PEMBERDAYAAN PETANI DI KABUPATEN LAMONGAN” tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada bidang studi dan/ atau universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan/ ditulis oleh individu selain penyusun kecuali bila dituliskan dengan format kutipan (langsung ataupun tidak langsung) dalam isi skripsi.

Apabila ditemukan bukti bahwa penyusun tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Airlangga.

Surabaya, 25 Agustus 2022

Penyusun,



ALVAN MUCHTADI

NIM: 071611133097

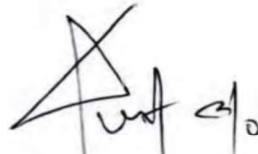
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Evaluasi Pelaksanaan Peraturan Daerah Kabupaten Lamongan Nomor 13 Tahun 2015 Tentang Perlindungan dan Pemberdayaan Petani di Kabupaten Lamongan

Skripsi ini telah memenuhi persyaratan dan disetujui untuk diajukan.

Dosen Pembimbing

Surabaya, 18 Agustus 2022



Dr. Bintoro Wardiyanto, Drs., M.Si.

196112241988101001

HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI

Skripsi ini telah diujikan dan disahkan dihadapan Komisi Penguji

Program Studi S1 Administrasi Publik

Departemen Administrasi

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Airlangga

Pada Hari: Senin

Tanggal: 19 September 2022

Pukul: 08.00-10.00

Komisi Penguji terdiri dari:

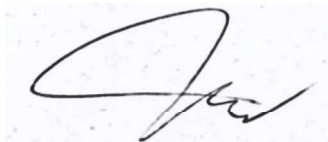
Ketua Penguji



Sulikah Asmorowati, S.Sos., MDevSt., Ph.D.

197505161999032003

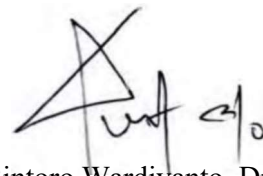
Anggota I



Philipus Keban, S.IP., M.Si.

197905032008121003

Anggota II



Dr. Bintoro Wardiyanto, Drs., M.Si.

196112241988101001

HALAMAN PERSEMBAHAN

**Skripsi ini saya persembahkan untuk diri saya sendiri, keluarga besar saya
dan teman-teman saya yang selalu memberikan support dan doa terbaiknya
untuk saya**

HALAMAN MOTTO

“KUNCI KEHIDUPAN ITU CUMAN SATU, DIJALANI!!!”

UCAPAN TERIMA KASIH

Puji syukur saya ucapkan atas kehadiran ALLAH SWT yang selalu memberikan segala karunia, taufik serta hidayahnya. Dan tak lupa semoga sholawat serta salam tetap tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW. Alhamdulillah, pada akhirnya penelitian ini dapat terselesaikan dengan baik. Tak lupa saya ucapkan banyak terima kasih kepada:

- Chavid Zakariya “DID”, Mak’e, Bapak, Ibu, Pakmbah, Dek Abin, Mbak’e, Cak Pek, Bek Liv sekeluarga, Bek Is sekeluarga, dan seluruh keluarga besar yang terlalu banyak kalau saya sebutkan satu-persatu, suwun wes nyemangati karo dongakno terus-terusan, lemah teles mugè pangeran seng bales.
- Motor gl125 yang selalu menjadi teman perjalanan tiap km saya.
- Bapak Dr. Bintoro Wardiyanto., Drs.,M.Si, sebagai dosen pembimbing skripsi yang telah sabar dan bersedia meluangkan waktunya untuk membimbing saya dalam menyelesaikan penelitian ini. Seluruh Bapak dan Ibu dosen prodi Administrasi Publik Universitas Airlangga Bapak Dr. Falih Suaedi, Drs., M.Si. Ibu Sulikah Asmorowati, S.Sos., MdevSt., PhD. Bapak Eko Supeno, Drs., M.Si. Bapak Dr. Antun Mardianta, Drs., MA. Prof. Dr. H. Jusuf Irianto, Drs., M.Com. Bapak Roestoto Hartojo P., Drs., SU. Bapak Sunaryo, Drs., MPSt. Bapak Gitadi Tegas Supramudyo, Drs., M.Si. Ibu Dr. Erna Setijaningrum, S.I.P., M.Si. Ibu R.Wahyuni Triana, Dra., MS. Bapak Philipus Keban, S.I.P., M.Si. Bapak Nanang Haryono, S.I.P., M.Si. Bapak Putu Aditya Ferdian A, S.I.P., M.KP. Bapak Agie Nugroho, S.IAN., MPP, dan Mbak Dwi. terima kasih banyak telah memberikan ilmu yang sangat berharga dan bermanfaat kepada saya.
- Bapak dan Ibu informan di Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kabupaten Lamongan yang telah meluangkan waktunya untuk saya.
- Alfira, Caknos, Alex, Bang Yod, Hafsa, Ardi, Kevin, Pandu, Opang, Kori, Baha, Nanang, Bang Bent, Fina, Adoel, Taqim, Via, Lidya, Febri, Mbak Bung, Mbak Fau dan semua teman-teman saya yang terbaik dan ternggapley’i.

MATUR SUWUN

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah... Puji syukur saya panjatkan atas kehadiran Allah Subhanahuwata'ala, karena atas limpahan berkah, rahmat, dan ridho-nya sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi saya yang berjudul “Evaluasi Pelaksanaan Peraturan Daerah Kabupaten Lamongan Nomor 13 Tahun 2015 Tentang Perlindungan dan Pemberdayaan Petani di Kabupaten Lamongan” ini dapat terselesaikan.

Penelitian ini bertujuan untuk memberikan gambaran terkait pelaksanaan Peraturan Daerah Kabupaten Lamongan Nomor 13 Tahun 2015 Tentang Perlindungan dan Pemberdayaan Petani di Kabupaten Lamongan. Peraturan tersebut merupakan upaya Pemerintah Kabupaten Lamongan untuk memberikan kepastian hukum tentang perlindungan dan pemberdayaan petani di Kabupaten Lamongan. Dengan sudah dilaksanakannya kebijakan tersebut dan untuk mengetahui apakah kebijakan tersebut sudah terlaksana dengan baik, kemudian juga untuk mengetahui capaian kebijakan, maka evaluasi ini diperlukan untuk mengetahui hasil pelaksanaan kebijakan di lapangan apakah sesuai dengan tujuan yang diharapkan.

Diharapkan tulisan ini bermanfaat untuk menambah informasi kepada pihak-pihak yang berkepentingan sehingga dapat mengetahui bagaimana pelaksanaan kebijakan perlindungan dan pemberdayaan petani ini. Kemudian, kami menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini masih terdapat kekurangan didalamnya. Oleh karena itu, peneliti mengharapakan saran dan kritik yang membangun untuk menyempurnakan skripsi ini. Akhir kata saya ucapkan semoga skripsi ini dapat bermanfaat kedepanya.

Surabaya, 12 Agustus 2022

Alvan Muchtadi

ABSTRAK

Peneliti bertujuan untuk mendeskripsikan hasil evaluasi pelaksanaan Peraturan Daerah Kabupaten Lamongan Nomor 13 tahun 2015 tentang Perlindungan dan Pemberdayaan Petani di Kabupaten Lamongan. Latar belakang dari penelitian ini yaitu, petani mempunyai peran yang sentral dan memberikan kontribusi yang besar terhadap pembangunan pertanian. Namun disisi lain, petani dinilai mempunyai posisi yang lemah dan dihadapkan pada resiko usaha tani. Untuk itu, evaluasi kebijakan ini diperlukan untuk melihat apakah hasil yang dicapai sudah sesuai dengan tujuan yang diharapkan.

Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini yaitu metode penelitian kualitatif dengan tipe deskriptif. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan observasi, dokumentasi, dan wawancara mendalam dengan enam informan dari Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kabupaten Lamongan. Teknik penentuan informan dilakukan dengan cara *purposive*. Untuk menjamin keabsahan data dalam penelitian ini menggunakan teknik triangulasi. Dan untuk analisis datanya menggunakan cara penyajian data, reduksi data, dan menarik kesimpulan.

Hasil dari penelitian ini menunjukan bahwa, pelaksanaan kebijakan perlindungan dan pemberdayaan petani sudah cukup berhasil dilihat dari segi efektivitas, efisiensi, kecukupan, responsivitas, dan ketepatan dalam menyediakan prasarana dan sarana pertanian, memberikan perlindungan kepada petani, memberikan akses pembiayaan, dan meningkatkan kemampuan petani. Namun belum berhasil dalam meningkatkan kemandirian dan kedaulatan petani karena masih dalam proses dan kurang meratanya pelaksanaan program-program kebijakan.

Kata Kunci: Evaluasi Kebijakan, Perlindungan dan Pemberdayaan, Petani di Lamongan.

ABSTRACT

The researcher aims to describe the results of the evaluation of implementation of the Lamongan Regency Regional Regulation Number 13 of 2015 concerning the Protection and Empowerment of Farmers in Lamongan Regency. The background of this research is that farmers have a central role and make a major contribution to agricultural development. But on the other hand, farmers are considered to have a weak position and are faced with farming risks. For this reason, an evaluation of this policy is needed to see whether the results achieved are in accordance with the expected goals.

The research method used in this study is a qualitative research method with a descriptive type. Data collection techniques were carried out by observation, documentation, and in-depth interviews with six informants from Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kabupaten Lamongan. The technique of determining the informants is done by purposive method. To ensure the validity of the data in this study using triangulation techniques. And for data analysis using data presentation, data reduction, and drawing conclusions.

The results of this study show that the implementation of farmer protection and empowerment policies has been quite successful in terms of effectiveness, efficiency, adequacy, responsiveness, and accuracy in providing agricultural infrastructure and facilities, providing protection to farmers, providing access to finance, and increasing farmers' capabilities. However, it has not succeeded in increasing the independence and sovereignty of farmers because it is still in the process and the implementation of policy programs is not evenly distributed.

Keywords: *Policy Evaluation, Protection and Empowerment, Farmers in Lamongan.*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	ii
HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT	iii
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	iv
HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTTO.....	iii
UCAPAN TERIMA KASIH.....	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK.....	vi
<i>ABSTRACT</i>	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
I.1 Latar Belakang Masalah	1
I.2 Rumusan Masalah.....	28
I.3 Tujuan Penelitian.....	28
I.4 Manfaat Penelitian	28
I.4.1 Manfaat Teoritis.....	28
I.4.2 Manfaat Praktis.....	29
I.5 Kerangka Teori.....	29
I.5.1 Kebijakan Publik	29
I.5.1.1 Pengertian Kebijakan Publik	29
I.5.1.2 Tipe Kebijakan Publik	32
I.5.1.3 Tahapan Kebijakan Publik.....	34
I.5.2 Evaluasi Kebijakan Publik.....	35
I.5.2.1 Pengertian Evaluasi Kebijakan Publik.....	35
I.5.2.2 Tujuan, Sifat dan Fungsi Evaluasi Kebijakan Publik	37
I.5.2.3 Jenis Evaluasi Kebijakan Publik.....	41
I.5.2.4 Evaluasi Pelaksanaan Kebijakan Publik	42
I.5.2.5 Kriteria Evaluasi Kebijakan Publik	44
I.5.3 Peran Pemerintah Daerah dalam pemberdayaan petani.....	50
I.6 Definisi Konsep	53
I.7 Metode Penelitian	54
1.7.1 Tipe Penelitian	55

1.7.2 Lokasi Penelitian.....	55
1.7.3 Teknik Penentuan Informan.....	55
1.7.4 Teknik Pengumpulan Data.....	57
1.7.5 Instrumen Penelitian	58
1.7.6 Teknik Analisis Data.....	58
1.7.7 Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data.....	60
BAB II DESKRIPSI UMUM LOKASI PENELITIAN.....	62
2.1 Gambaran Umum Kabupaten Lamongan.....	62
2.1.1 Kondisi Geografis	62
2.1.2 Kondisi Penduduk.....	64
2.1.3 Kondisi Klimatologi Kabupaten Lamongan	64
2.1.4 Kondisi Perekonomian.....	65
2.2 Kebijakan Perlindungan dan Pemberdayaan Petani Kabupaten Lamongan	67
2.2.1 Program Taxi Alsintan	68
2.2.1.1 Latar Belakang Program	69
2.2.1.2 Tujuan dan Sasaran Program	70
2.2.1.3 Ruang Lingkup Program.....	71
2.2.2 Program Asuransi Usaha Tani Padi	72
2.2.2.1 Latar Belakang Program	72
2.2.2.2 Dasar Hukum	72
2.2.2.3 Tujuan dan Sasaran Program	72
2.3 Gambaran Umum Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kabupaten Lamongan	74
2.3.1 Tugas dan Fungsi Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kabupaten Lamongan	74
2.3.2 Struktur Organisasi Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian.....	76
2.3.3 Visi dan Misi Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kabupaten Lamongan	77
BAB III PEMBAHASAN PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA	78
III.1 Penyajian dan Analisis Data	79
III.1.1 Kebijakan Perlindungan dan Pemberdayaan Petani di Kabupaten Lamongan	79
III.1.2 Pelaksanaan Peraturan Daerah Kabupaten Lamongan Nomor 13 Tahun 2015 Tentang Perlindungan dan Pemberdayaan Petani di Kabupaten Lamongan.....	84
3.1.2.1 Meningkatkan Kemandirian dan Kedaulatan Petani dalam Rangka Mewujudkan Taraf Kesejahteraan, Kualitas, dan Kelangsungan Hidup yang Lebih Baik.....	90
3.1.2.2 Menyediakan Prasarana dan Sarana Pertanian yang Dibutuhkan dalam Mengembangkan Usaha Tani.....	95
3.1.2.3 Memberikan Kepastian Usaha Tani.....	101

3.1.2.4 Melindungi Petani dari Fluktuasi Harga, Praktik Ekonomi Biaya Tinggi, dan Gagal Panen	105
3.1.2.5 Menumbuhkembangkan Kelembagaan Pembiayaan Pertanian yang Melayani Kepentingan Usaha Tani.....	111
3.1.2.6 Meningkatkan Kemampuan dan Kapasitas Petani dalam Menjalankan Usaha Tani, yang Produktif, Maju, Modern, Bernilai Tambah, Berdaya Saing, Mempunyai Pangsa Pasar dan Berkelanjutan	116
III.1.3 Evaluasi Pelaksanaan Peraturan Daerah Kabupaten Lamongan Nomor 13 Tahun 2015 Tentang Perlindungan dan Pemberdayaan Petani di Kabupaten Lamongan	122
III.1.3.1 Efektivitas	122
III.1.3.2 Efisiensi.....	126
III.1.3.3 Kecukupan	130
III.1.3.4 Perataan.....	133
III.1.3.5 Responsivitas	135
III.1.3.6 Ketepatan	139
BAB IV INTERPRETASI TEORITIK.....	143
IV. I Interpretasi Teoritik Hasil Penelitian dalam Perspektif Teori Evaluasi Kebijakan Perlindungan dan Pemberdayaan Petani di Kabupaten Lamongan.....	143
IV.1.1 Evaluasi Pelaksanaan Kebijakan Perlindungan dan Pemberdayaan Petani di Kabupaten Lamongan	143
BAB V PENUTUP KESIMPULAN DAN SARAN.....	154
V.1 Kesimpulan	154
V.2 Saran	157
Daftra pustaka	158
Lampiran:.....	162

DAFTAR TABEL

Tabel I.1 Persentase penduduk bekerja menurut lapangan pekerjaan utama pada tahun 2019-2020.....	6
Tabel 1.2 Luas lahan Panen padi Menurut Provinsi Tahun 2014-2017.....	9
Tabel I.3 Produktifitas Padi Menurut Provinsi Tahun 2014-2017.....	10
Tabel I.4 luas panen dan produktifitas padi menurut kota/kabupaten di Jawa Timur.....	12
Tabel 1.5 Produktivitas Padi Menurut Kecamatan di Kabupaten Lamongan pada tahun 2016-2018.....	16
Tabel 3.1 Hasil Reduksi Wawancara Tentang Latar Belakang, Maksud dan Tujuan Kebijakan Perlindungan dan Pemberdayaan Petani di Kabupaten Lamongan...	83
Tabel 3.2 Hasil Reduksi Wawancara Tentang Pelaksanaan Peraturan Daerah Kabupaten Lamongan Nomor 13 Tahun 2015 Tentang Perlindungan dan Pemberdayaan Petani di Kabupaten Lamongan.....	88
Tabel 3.3 Hasil Reduksi Wawancara Tentang meningkatkan kemandirian dan kedaulatan petani dalam rangka mewujudkan taraf kesejahteraan, kualitas, dan kelangsungan hidup yang baik.....	94
Tabel 3.4 Hasil Reduksi Wawancara Tentang Menyediakan prasarana dan sarana pertanian yang dibutuhkan dalam mengembangkan usaha tani.....	99
Tabel 3.5 Hasil Reduksi Wawancara Tentang Memberikan kepastian usaha tani.....	104
Tabel 3.6 Hasil Reduksi Wawancara Tentang Melindungi petani dari fluktuasi harga, praktik ekonomi biaya tinggi, dan gagal panen.. ..	109
Tabel 3.8 Hasil Reduksi Wawancara Tentang Menumbuhkembangkan kelembagaan pembiayaan pertanian yang melayani kepentingan usaha tani.....	115
Tabel 3.7 Hasil Reduksi Wawancara Tentang Meningkatkan kemampuan dan kapasitas petani dalam menjalankan usaha tani, yang produktif, maju, modern, bernilai tambah, berdaya saing, mempunyai pangsa pasar dan berkelanjutan.....	121
Tabel 3.8 Evaluasi perlindungan dan pemberdayaan menggunakan enam kriteria menurut Wiliam Dunn.....	141

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Peta Kabupaten Lamongan.....	63
Gambar II.2 pelaksanaan program.....	73