

**KONFIGURASI POLITIK LOKAL : Studi Kasus tentang Praktik
Kepemimpinan Bupati Mustofa Kamal Pasa di Kabupaten Mojokerto**



Oleh :

RISYA AMALIA RACHMADANTY SUHARTO PUTRI

NIM.071811333092

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

ILMU POLITIK

2022

IR-PERPUSTAKAAN UNIVERSITAS AIRLANGGA

JUDUL

**KONFIGURASI POLITIK LOKAL : Studi Kasus tentang Praktik
Kepemimpinan Bupati Mustofa Kamal Pasa di Kabupaten Mojokerto**

SKRIPSI



Oleh :

RISYA AMALIA RACHMADANTY SUHARTO PUTRI

NIM.071811333092

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

ILMU POLITIK

2022

i

SKRIPSI

KONFIGURASI POLITIK LOKAL...

RISYA A

PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT

Bagian atas keseluruhan Skripsi ini tidak pernah diajukan untuk mendapat gelar akademis pada studi dan/atau universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan oleh individu selain penyusun kecuali bila dituliskan dengan format kutipan (langsung maupun tidak langsung) dalam isi skripsi. Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Airlangga.

Surabaya, 09 Mei 2022



Risya Amalia R.S.P

IR-PERPUSTAKAAN UNIVERSITAS AIRLANGGA

KONFIGURASI POLITIK LOKAL : Studi Kasus tentang Praktik Kepemimpinan
Bupati Mustofa Kamal Pasa di Kabupaten Mojokerto

SKRIPSI

Maksud : sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi S1 pada Fakultas
Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Airlangga.

Disusun oleh

Risya Amalia Rachmadanty Suharto Putri

071811333092

PROGRAM STUDI ILMU POLITIK

DEPARTEMEN ILMU POLITIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS AIRLANGGA

Semester Genap 2021/2022

iii

SKRIPSI

KONFIGURASI POLITIK LOKAL...

RISYA A

HALAMAN MOTTO

“Hard times will pass, suffering will end. Just don't be fail in test of Allah”.

HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah , Terucap syukur kepada Allah SWT atas rahmat-Nya yang luar biasa telah memberikan kesempatan dan kemampuan untuk menyusun skripsi ini hingga terselesaikan. Skripsi ini sebagai bentuk atas kegiatan-kegiatan intelektual dan ilmu yang telah saya dapatkan selama menjalankan masa kuliah di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Airlangga. Skripsi ini dapat terselesaikan juga adanya dukungan dari kedua orang tua , keluarga , dosen, dan teman-teman untuk berdiskusi bersama. Tentunya penulis sangat berterimakasih kepada:

1. Keluarga besar, Ibu, Ayah, Kak Fira dan Dek Radjiv yang selalu mendukung Risya melakukan apapun yang sedang dikerjakan selama ini.
2. Ibu Aminah selaku Dosen Pembimbing yang selalu memberikan arahan dan masukan dalam proses penyusunan skripsi ini.
3. Teman- teman selama kuliah yang selalu memberikan dukungan dan belajar dewasa bersama selama 4 tahun ini di Fisip Universitas Airlangga yang tidak dapat disebutkan satu persatu.
4. Teman-temanku yang selalu memberikan semangat meskipun jauh dan terpisahkan oleh kesibukan masing-masing.
5. Narasumber , Bapak Tatok , Ibu Titin, dan masyarakat yang dengan tulus dan baik hati bersedia membantu dan menjadi narasumber Risya dalam pengumpulan data penelitian.

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

KONFIGURASI POLITIK LOKAL : Studi Kasus tentang Praktik Kepemimpinan
Bupati Mustofa Kamal Pasa di Kabupaten Mojokerto

Skripsi ini telah memenuhi persyaratan dan disetujui untuk diujikan

Surabaya, 07 April 2022

Dosen Pembimbing



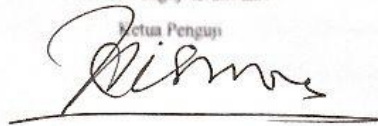
Dr. Siti Aminah, Dra., MA
NIP 196502241989032002

HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI

Skripsi ini telah disahkan dan disahkan dihadapan Komisi Penguji
Program Studi Sarjana Ilmu Politik
Departemen Politik
Universitas Airlangga

Pada Hari Kamis
Tanggal 21 April 2022
Pukul 09.00 WIB

Komisi Penguji terdiri dari
Ketua Penguji



Wisnu Pramutanto P.Drs., M.Si
NIP. 195806011985021001

Anggota



Drs. Hariyadi, M.Si
NIP. 195805091987011001

Anggota



Dr. Siti Aminah, Dra., MA
NIP. 196502241989032002

ABSTRAK

Penelitian ini membahas mengenai praktik politik lokal khususnya di Mojokerto yang membahas tentang konfigurasi politik pada masa kepemimpinan Bupati Mustofa Kamal Pasa selama dua periode yakni pada 2010-2015 dan 2015-2018. Konfigurasi politik ini terjadi ketika individu atau sekelompok elite yang berupaya mendapatkan kekuasaan melalui kontestasi politik (pilkada) untuk membentuk suatu wujud praktik politik dalam mengubah suatu wilayah atau negara. Hal tersebut terbentuk atas dasar pendukung, kerabat, atau pun keluarga individu atau kelompok yang maju dalam kontestasi politik yang berupaya untuk mendapatkan kekuasaan dalam praktik pemerintahan dengan menggunakan keistimewaan dan material. Penelitian ini dilakukan Kabupaten Mojokerto dengan mewawancarai beberapa tokoh yang terlibat dalam dinamika politik Mustofa Kamal Pasa saat menjadi kepala daerah. Hasil penelitian ini diinterpretasikan oleh peneliti menggunakan teori konfigurasi politik *Bertrand de Jouvenel*.

Hasil penelitian menunjukkan beberapa kesimpulan pertama, Menjalin hubungan yang baik terhadap unsur-unsur kekuatan politiknya dengan berkontribusi dalam pembangunan Mojokerto dengan memberikan sumbangan terhadap masyarakat, mengayomi organisasi masyarakat. Kedua, Memberikan keuntungan terhadap unsur-unsur kekuatan politik yang membantunya dalam berkontribusi untuk pembangunan wilayah adalah bentuk dari rasa terimakasih atas dukungan yang diberikan untuk mencapai tujuannya. Seperti halnya keuntungan bagi partai politik selain berupa sejumlah uang yang didapat dan didistribusikan untuk berkelanjutan menggerakkan proses pemenangan kandidat, pemberian proyek atau jabatan terhadap unsur-unsur politiknya sehingga terbentuk konfigurasi politik lokal. Kesemuanya telah menjawab problem penelitian.

Kata kunci : Pilkada, Kekuasaan, Konfigurasi Politik, Elite Lokal

ABSTRACT

The study deals with local political practices particularly in Mojokerto that deal with the political configuration of the regional presidency kamal pasa's two periods in 2010-2015 and 2015-2018. This political configuration occurs when individuals or a group of elites seek power through a political contest to establish a form of political practice in transforming a region or country. It is formed on the basis of advocates, relatives, or families of individuals or groups who are advanced in a political contest seeking to see power in government practice using specialties and materials.

This research is done by mojokerto county by interviewing several figures involved in the political dynamic of kamal pasa while the local President. The results of this study are interpreted by researchers using *Bertrand de juvenel's* political configuration theory.

Studies point to some conclusions, establishing a good relationship with the elements of political power by contributing to the development of mojokerto by contributing to the community, safeguarding the public organization. Second, giving advantage to the elements of the political power that helps him in contributing to the development of the region is a form of gratitude for the support he is given to achieve his goals. As would the advantage for the political party other than the amount of money earned and distributed to continually drive the acceptance of the candidate, the implementation of projects or offices to its political elements to form local political configurations. All of them have solved the research problem.

Keywords: Local Election, Power, Political Configuration, Local Elite

KATA PENGANTAR

Sejak diberlakukannya undang undang no 32 tahun 2004 tentang pemerintahan daerah, kepala daerah dipilih langsung oleh rakyat melalui kegiatan pilkada (pemilihan kepala daerah) dilaksanakan pada tahun 2005. Pelaksanaan pilkada memunculkan fenomena baru dalam politik lokal di Indonesia. Adanya fenomena konfigurasi politik lokal menjadi pekerjaan rumah tangga bagi pemerintahan untuk menyempurnakan peraturan perundang-undangan guna mengatasi permasalahan yang muncul dibalik adanya fenomena konfigurasi politik lokal . Fenomena praktik politik lokal menjadi ladang kajian dan penelitian bagi akademisi untuk melakukan studi tentang fenomena yang ada. Dengan latar belakang masalah yang berbeda-beda.

Pada penelitian skripsi ini , penulis membahas tentang konfigurasi politik pada masa kepemimpinan Bupati Mustofa Kamal Pasa di Kabupaten Mojokerto. Dalam studi ini dijelaskan mengenai pencalonan MKP pada pilkada 2010 dan 2015, dinamika politik lokal saat dipimpin oleh MKP, upaya yang dilakukan oleh MKP untuk memenangkan kontestasi politik, dan juga keuntungan yang didapatkan oleh pendukung. Tujuan dari studi ini tentunya untuk mengkaji perkembangan fenomena Praktik politik lokal yang terjadi di Kabupaten Mojokerto. Dengan pendekatan teori konfigurasi politik Bertrand De Jouvenel, penulis berusaha memahami realitas politik yang telah terjadi.

Akhir kata, penulis mengucapkan terimakasih kepada seluruh narasumber atas kesediaannya memberikan informasi terkait studi konfigurasi politik pada masa kepemimpinan Bupati MKP. Penulis juga berterima kasih atas bimbingan dari seluruh dosen selama penulis menempuh pendidikan sarjana dan tak lupa penulis juga berterima kasih pada teman teman seperjuangan yang telah memberikan dukungan dan motivasi selama pengerjaan skripsi ini, semoga niat baik kita selalu diberkahi oleh Allah SWT.

DAFTAR ISI

JUDUL.....	i
HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT.....	ii
SKRIPSI.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	vi
HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI.....	vii
ABSTRAK.....	viii
ABSTRACT.....	ix
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR BAGAN.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xvi
DAFTAR DIAGRAM.....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Manfaat Penelitian.....	6
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	6
1.4.2 Manfaat Praktis.....	7
1.5 Kerangka Konseptual dan Teori.....	7
1.5.1 Konsep Pilkada.....	7
1.5.2 Kekuasaan.....	10
1.5.3 Elite Politik.....	11
1.5.4 Konfigurasi Politik.....	12
SKRIPSI	KONFIGURASI POLITIK LOKAL...
	RISYA A

1.6 Metode Penelitian.....	14
1.6.1 Jenis Penelitian.....	14
1.6.2 Jenis Data.....	14
1.6.3 Teknik Pengumpulan Data.....	15
1.6.3.1 Teknik Wawancara.....	15
1.6.3.2 Studi Literatur.....	16
1.6.4 Subjek Penelitian.....	16
1.6.5 Teknik Analisis Data.....	17
1.6.5.1 Pengumpulan Data.....	18
1.6.5.2 Reduksi Data.....	18
1.6.5.3 Penyajian Data.....	18
1.6.5.4 Penarikan Kesimpulan	18
BAB II GAMBARAN UMUM.....	19
2.1 Pilkada.....	20
2.1.1 Tahapan Penyelenggaraan pilkada.....	21
2.2 Pilkada 2010 di Kabupaten Mojokerto.....	25
2.3 Pilkada 2015 di Kabupaten Mojokerto.....	28
2.4 Profil Mustofa Kamal Pasa.....	33
BAB III TEMUAN DAN ANALISIS DATA.....	36
3.1.1 Unsur-Unsur Kekuatan Politik Mustofa Kamal Pasa.....	36
3.1.2 Keuntungan-Keuntungan Unsur-Unsur Kekuatan Politik Bupati MKP.....	53
3.1.3 Konfigurasi Politik Lokal Kepemimpinan Bupati MKP di Kabupaten Mojokerto.....	55
BAB IV PENUTUP.....	61
4.1 Kesimpulan.....	61
4.2 Saran.....	64
DAFTAR PUSTAKA.....	65

DAFTAR BAGAN

Bagan 3.1.1.1 Bagan Sumber Kekuatan Politik Mustofa Kamal Pasa.....	34
--	----

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1.1.2 Kuasa Hukum MKP kepada media memaparkan hasil keputusan MA.....	39
Gambar 3.1.1.3 Aksi Massa pendukung Nisa-Syah berorasi di depan KPU Kabupaten Mojokerto.....	40
Gambar 3.1.2.1 Bupati MKP sambang desa.....	43
Gambar 3.1.2.2 Jalan Mustofa Kamal Pasa.....	46
Gambar 3.1.3 Bupati MKP menerima penghargaan.....	48

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Fase Pilkada di Indonesia.....	19
Tabel 2.1.1 Tahapan penyelenggaraan pilkada.....	20
Tabel 2.1.2 Syarat Calon Kepala Daerah dan Wakilnya.....	21
Tabel 2.2 pasangan calon kepala daerah dan wakil kepala daerah.....	23
Tabel 2.3 Pasangan Calon kepala daerah 2015	27
Tabel 2.3.1 Perolehan Jumlah kursi Partai politik di DPRD.....	28
Tabel 3.1.1 Jumlah Kursi Partai Politik yang Memberikan Rekomendasi Maju Pilkada 2015.....	37

DAFTAR DIAGRAM

Gambar Diagram 2.3.1 Perolehan Suara Pilkada 2010.....	25
Gambar Diagram 2.3.1 Perolehan Suara Pilkada 2015.....	29