

SKRIPSI

**PENEMPATAN ANGGOTA POLRI AKTIF PADA JABATAN PUBLIK
DI ERA DEMOKRASI**

(Suatu tinjauan terhadap anggota Polri aktif di luar struktur Organisasi Polri)



Disusun Oleh:

Viola Priescellia Sugeha

071811333075

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA
SURABAYA**

SKRIPSI

**PENEMPATAN ANGGOTA POLRI AKTIF PADA JABATAN PUBLIK
DI ERA DEMOKRASI**

(Suatu tinjauan terhadap anggota Polri aktif di luar struktur Organisasi Polri)



Disusun Oleh:

Viola Priescellia Sugeha

071811333075

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA
SURABAYA**

PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT

Bagian atau keseluruhan isi Skripsi ini tidak pernah diajukan untuk mendapat gelar akademis pada bidang studi dan/atau universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan/ditulis oleh individu selain penyusun kecuali bila dituliskan dengan format kutipan atau catatan kaki dalam isi Skripsi.

Apabila suatu saat nanti ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Airlangga.

Surabaya, 20 Juni 2022



Viola Priescellia Sugeha

**Penempatan Anggota Polri Aktif Pada Jabatan Publik di Alam Demokrasi
(Suatu tinjauan terhadap anggota Polri aktif di luar struktur Organisasi Polri)**

SKRIPSI

Maksud: Sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan S1 pada Program Studi
Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Airlangga

Disusun oleh:

Viola Priescellia Sugeha

Ilmu Politik

071811333075

DEPARTEMEN ILMU POLITIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS AIRLANGGA

2022

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

“Keluarga saya yang senantiasa mendukung saya untuk bisa mencapai titik ini.”

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

PENEMPATAN ANGGOTA POLRI AKTIF PADA JABATAN PUBLIK
DI ERA DEMOKRASI
(Suatu tinjauan terhadap anggota Polri aktif di luar struktur Organisasi Polri)

Skripsi ini telah memenuhi persyaratan dan disetujui untuk diujikan

Dosen Pembimbing



Ucu Martanto S.IP., MA.

HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI

Skripsi ini telah diujikan dan disahkan dihadapan Komisi Penguji:

Program Studi Sarjana Ilmu Politik

Departemen Politik

Universitas Airlangga

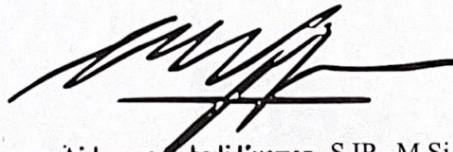
Pada Hari: Senin

Tanggal: 30 Mei 2022

Pukul: 10:00 WIB

Komisi Penguji terdiri dari

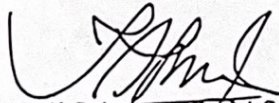
Ketua Penguji



Airlangga Pribadi Kusman, S.IP., M.Si., Ph.D

NIP. 197611232003121001

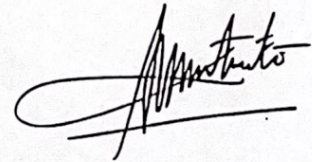
Anggota



Ali Sahab, S.IP., M.Si.

NIP. 198206032009121001

Anggota



Ucu Martanto, S.IP., MA.

NIP. 197903272009121003

ABSTRAK

Penelitian ini membahas mengenai fenomena keberadaan anggota Polri aktif pada jabatan publik di alam demokrasi. Penulis menggunakan teori *democratic policing* dalam menganalisis apakah fenomena tersebut mendukung proses pembangunan demokrasi di Indonesia. Fenomena ini menimbulkan resistensi publik dengan pejabat publik yang berlatarbelakang anggota Polri aktif ini akan mengulangi masa kelam Orde Baru (Orba). Penerapan Dwifungsi ABRI, mengakibatkan kurangnya suara dan kepentingan masyarakat. Sehingga dianggap akan berdampak terhadap demokrasi milik masyarakat serta instansi terkait. Metode penelitian yang digunakan penulis adalah penelitian kualitatif studi kasus guna mendeskripsikan fenomena dengan berbagai sumber data, yakni wawancara mendalam; dan data sekunder. Hasil penelitian menunjukkan bahwa keberadaan anggota Polri aktif pada jabatan publik, secara interpretasi lurus, sejalan dengan teori *democratic policing*. Penempatannya merupakan bagian dari pelaksanaan tugas dan fungsi Polri dalam melaksanakan tugas-tugas kepolisian. Keberadaan fenomena ini, diujarkan berlandas pada adanya permintaan dari instansi, yang bertujuan untuk mengoptimalkan pelayanan publik dan mewujudkan *good governance*. Penting untuk dilakukannya evaluasi dan uji efektivitas terhadap aturan dan penempatan anggota Polri aktif pada jabatan publik, untuk menghindari Polri sebagai ancaman bagi demokrasi di Indonesia, seperti yang telah terjadi pada masa Orde Baru.

Kata Kunci: Polri, Publik, dan Demokrasi

ABSTRACT

This study discusses the phenomenon of the existence of active police members in public positions in a democracy point of view. The author uses the theory of democratic policing in analyzing whether this phenomenon supports the process of democracy in Indonesia. This phenomenon has created public resistance, with public officials and their backgrounds as active members of the Indonesian National Police, who will only repeat the dark times of New Order. The implementation of Dwifungsi ABRI resulted in a lack of voice in the public interest. So that, it is considered that it will have an impact on democracy belonging to people and related institutions. The research method used by the author is a qualitative case study, a study to describe phenomena with various data sources, namely in-depth interviews; and secondary data. The results of the study indicate that the presence of active police members in public positions, perpendicularly aligned with the democratic policing theory. Their placement in public positions is part of the implementation of the duties and functions of Indonesian National Police. The existence of this phenomenon is told as based on a request from the related institutions, which aims to optimize public services and the realization of good governance. It is important to evaluate and test the effectiveness of the regulations and the placement of active police members in public positions to avoid Indonesian National Police as threat to democracy in Indonesia, as what happened during the New Order era.

Keywords: Police, Public, and Democracy

KATA PENGANTAR

Puji Syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas rahmat, berkat, dan bimbingan-Nya sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi saya yang berjudul “Penempatan Anggota Polri aktif pada Jabatan Publik di Era Demokrasi. Penyusunan skripsi ini merupakan salah satu syarat untuk menyelesaikan studi S1 Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Airlangga Surabaya.

Hasil penelitian skripsi yang saya lakukan bertujuan untuk melihat keberadaan anggota Polri aktif pada jabatan publik melalui kacamata demokrasi. Penelitian ini beranjak pada gagasan *democratic policing*, yang menjelaskan hubungan antara demokrasi dan polisi. Dengan demikian, diharapkan dapat memberikan informasi dan pengetahuan yang bermanfaat serta pandangan baru terkait fenomena yang di angkat bagi semua pihak yang membaca.

Saya ucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang terlibat dalam proses penyusunan skripsi, dan memotivasi saya dalam penyelesaian skripsi ini. Saya sangat berterima kasih atas arahan dan informasi yang telah diberikan demi kelancaran skripsi ini.

HALAMAN UCAPAN TERIMA KASIH

Penulis ingin mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya, karena skripsi ini tidak akan terwujud tanpa dukungan dan bantuan dari pihak-pihak yang telah bersedia membantu penulis dalam rangka menyelesaikan skripsi ini. Di bawah ini adalah pihak-pihak yang telah berkontribusi dalam menyelesaikan skripsi penulis:

1. Kedua orang tua saya, Himawan Sugeha dan Endang Setyawati yang menuntun dan mendorong saya untuk segera menyelesaikan skripsi ini;
2. Pak Ucu Martanto selaku Dosen Pembimbing saya yang senantiasa memberikan arahan terkait skripsi saya hingga akhirnya saya dapat menyelesaikan skripsi ini;
3. Saudara saya, Jodi Hendrawan, Jacques Brandon, dan Jgraine Virgiellia yang juga selalu memberikan motivasi dalam penulisan skripsi ini;
4. Seluruh Dosen dan Staff Departemen Ilmu Politik; dan
5. Pihak-pihak yang tidak disebutkan.

Penulis sadar akan banyaknya kekurangan dalam penulisan skripsi ini. Semoga skripsi ini memberikan pengetahuan baru bagi yang membaca. Sekali lagi, penulis ucapkan terima kasih untuk seluruh pihak yang terlibat dalam penulisan skripsi ini.

Surabaya, 11 April 2022



Viola Priescellia Sugeha

DAFTAR ISI

BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar belakang:.....	1
1.2 Pertanyaan Penelitian:	5
1.3 Tujuan Penelitian:	5
1.4 Manfaat Penelitian.....	5
1.5 Kerangka Konseptual:	5
1.5.1 Kepolisian Negara Republik Indonesia (Polri)	5
1.5.2 Jabatan Publik	7
1.5.3 Masyarakat Sipil	8
1.6 Kerangka Teori:.....	9
1.6.1 Teori Democratic Policing.....	9
1.7 Metode Penilitan:	15
1.7.1 Fokus penelitian	15
1.7.2 Jenis Penelitian.....	15
1.7.3 Subyek Penelitian.....	16
1.7.4 Teknik Pengumpulan Data.....	16
1.7.5 Teknik Analisis Data.....	17
BAB II GAMBARAN UMUM PENELITIAN.....	19
2.1 Dwifungsi ABRI	19
2.2 Reformasi Polri	20
2.3 Fenomena Pejabat Publik Berlatarbelakang Anggota Polri Aktif.....	26
BAB III TEMUAN DAN ANALISIS DATA.....	28
3.1 Temuan Data	28
3.1.1 Tanggapan atas Fenomena Anggota Polri Aktif pada Jabatan Publik dari Institusi Polri dan Instansi Sipil terkait.....	28
3.1.2 Pengaruh Fenomena Anggota Polri Aktif pada Jabatan Publik terhadap Pembangunan Demokrasi di Indonesia.....	40
3.2 Analisis Data.....	67
3.2.1 Keberadaan Anggota Polri Aktif pada Jabatan Publik di Alam Demokrasi dalam Interpretasi Teori <i>Democratic Policing</i>	67
BAB IV PENUTUP	75
4.1 Kesimpulan.....	75
4.2 Saran	77
DAFTAR PUSTAKA.....	78