

SKRIPSI

**KEPEMIMPINAN BUPATI PEREMPUAN PERTAMA DI BOJONEGORO : STUDI
TENTANG REPRESENTASI KEPENTINGAN PEREMPUAN DALAM KEBIJAKAN**



Disusun Oleh:

Nama : Hekmah Reski Arini

NIM : 071811333030

PROGRAM STUDI ILMU POLITIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS AIRLANGGA

SURABAYA

2022

HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Hekmah Reski Arini

NIM : 071811333030

Program Studi : S1 Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa keseluruhan hasil skripsi ini tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada bidang studi maupun universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan dan ditulis sebelumnya selain penyusun, kecuali bila dituliskan dalam format kutipan atau referensi dalam isi skripsi.

Apabila kemudian hari surat pernyataan ini tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi yang ada di universitas airlangga.

Surabaya, 10 April 2022



Hekmah Reski Arini

071811333030

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

**JUDUL : KEPEMIMPINAN BUPATI PEREMPUAN PERTAMA DI BOJONEGORO:
STUDI TENTANG REPRESENTASI KEPENTINGAN PEREMPUAN DALAM
KEBIJAKAN**

Skripsi ini telah memenuhi persyaratan dan disetujui untuk diujikan

Dosen Pembimbing

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Dwi Windyastuti'.

(Dr. Dwi Windyastuti Budi Hendrarti Dra., MA)
NIP. 196109271988102001

HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI

Skripsi ini telah disajikan dan disahkan dihadapan penguji:

Program Studi Sarjana Ilmu Politik

Departemen Politik

Universitas Airlangga

Pada Hari: Senin

Tanggal: 30 Mei 2022

Pukul: 10.00 WIB

Komisi Penguji terdiri dari:

Ketua Penguji



Prof. H. Kacung Marijan, Drs., MA., Ph.D

NIP.196403251989031002

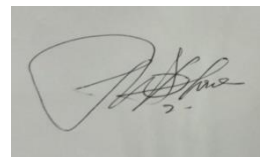
Anggota



Dr. Dwi Windyastuti Budi Hendrarti Dra., MA

NIP.196109271988102001

Anggota



Fahru Muzaqqi, S.IP., M.IP

NIP.198310072014041001

KATA PENGANTAR

Bismillahirrohmanirrohiim

Puji syukur atas rahmat dan ridho Allah SWT yang telah memberikan kesempatan bagi penulis untuk berhasil menyelesaikan skripsi ini. Shalawat dan salam untuk baginda Muhammad SAW sosok yang menjadi teladan dan pemimpin yang baik bagi umat Islam. Skripsi yang berjudul “Kepemimpinan Bupati Perempuan Pertama Di Bojonegoro: Studi Tentang Representasi Kepentingan Perempuan Dalam Kebijakan” merupakan syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana Ilmu Politik di Universitas Airlangga.

Berkat bantuan, bimbingan dan motivasi berbagai pihak akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan semaksimalnya. Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih dengan tulus kepada:

1. Prof. Dr. Mohammad Nasih, S.E., M.T., Ak., CMA Selaku Rektor Universitas Airlangga.
2. Dr. Falih Suaedi, Drs., M.Si selaku Dekan FISIP Universitas Airlangga
3. Dr. Dwi Windyastuti Budi Hendarti, Dra., MA. Selaku dosen pembimbing yang telah memberikan semangat, motivasi dan pembelajaran untuk anak didiknya. Terima kasih Bu Dwi karena telah memberikan inspirasi bagi kami mahasiswa Ilmu Politik.
4. Seluruh dosen Ilmu Politik dan staff pengajar Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Airlangga.
5. Terima kasih untuk kedua orang tuaku. Untuk Ibu dan Bapak yang selalu memberi contoh yang baik, memberi nasihat serta mendukung penuh apa yang menjadi pilihan Hekmah. Terima kasih untuk tidak pernah mengeluh dalam mendidik anak-anakmu. Hekmah sangat menyayangi kalian.
6. Untuk kakakku Noly Wan Serawak terima kasih sudah menjadi Kakak dan teman yang baik serta terima kasih untuk Adikku Agil Ilham Ikhtiar yang selalu menghiburku dengan tingkah konyolnya.
7. Untuk semua informan, terima kasih telah membantu penulis dalam memperoleh informasi terkait skripsi saya. Terima kasih yang sebesar-besarnya karena telah membantu mempermudah proses pengerjaan skripsi.

8. Terima kasih untuk semua sahabat-sahabatku Shoima Nur Salsabila, Parahita Nastiti dan Elsa Febiantika. *Thank you for being my best friends*. Terima kasih juga untuk teman-teman satu angkatan Ilmu Politik 2018. Semoga kita bisa sukses kedepannya.
9. *Thank you for all of members EXO* terutama Park Chanyeol. Terima kasih kalian menjadi salah satu motivasi untuk menyelesaikan pendidikan ini. Terima kasih berkat kalian penulis selalu menjalani hidup dengan baik lewat karya-karya kalian.
10. *I Wanna Thank me*. Terima kasih telah berjuang sejauh ini.

Penulis sadar bahwa dalam penulisan skripsi ini masih banyak kekurangan. Untuk itu penulis mohon saran dan kritik yang membangun. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi akademik dan dapat menginspirasi perempuan-perempuan diluar sana untuk terus berkarya.

Surabaya, 10 April 2022

Penulis

ABSTRAK

KEPEMIMPINAN BUPATI PEREMPUAN PERTAMA DI BOJONEGORO: STUDI TENTANG REPRESENTASI KEPENTINGAN PEREMPUAN DALAM KEBIJAKAN

OLEH

HEKMAH RESKI ARINI

071811333030

Studi ini berfokus pada kepemimpinan Bupati perempuan pertama di Bojonegoro. Dengan melihat apakah dikepemimpinan Bupati Anna Mu'awanah memiliki kemungkinan dalam merepresentasikan kepentingan perempuan, apa kepentingan-kepentingan yang sudah direpresentasikan oleh Anna Mu'awanah selaku Bupati Bojonegoro, terakhir untuk mengetahui apakah stereotip gender menjadi penghalang atau keuntungan bagi kepemimpinan perempuan. Untuk mendukung penelitian tersebut, peneliti menggunakan metode kualitatif dan teori representasi politik.

Hasil studi menunjukkan bahwa ternyata Bupati Perempuan memiliki kemungkinan dalam merepresentasikan kepentingan perempuan. Jabatan formal tertinggi menjadi keuntungan Bupati perempuan dalam mengusahakan kepentingan perempuan. Kepentingan perempuan yang dapat direpresentasikan oleh Bupati perempuan ialah kepentingan untuk terlibat dan berpartisipasi dalam proses pembuatan kebijakan agar produk politik yang dihasilkan bersifat sensitive gender. Stereotip gender yang melekat pada perempuan justru tidak selamanya menghambat kepemimpinan perempuan. Bupati perempuan dapat mengubah stereotip gender sebagai keuntungan. Dalam perspektif teori representasi politik, Bupati Anna Mu'awanah selain bertindak *standing for* juga *acting for* untuk pemilihnya. Anna Mu'awanah juga tergolong sebagai wakil dalam perspektif teori representasi politik karena mewakili perempuan (representative) dan menyalurkan kepentingan perempuan melalui program kebijakannya.

Kata Kunci: Kepemimpinan, Representasi, Gender

ABSTRACT
LEADERSHIP OF THE FIRST FEMALE REGENT IN BOJONEGORO: THE
STUDY OF THE REPRESENTATION OF WOMEN'S INTERESTS IN POLICY
BY
HEKMAH RESKI ARINI
071811333030

This study focuses on the leadership of the first female Regent in Bojonegoro. By looking at whether the leadership of Regent Anna Mu'awanah has possibility in representing women's interests, what interests have been represented by Anna Mu'awanah as the Regent of Bojonegoro, finally to find out whether gender stereotype is a barrier or advantage for women's leadership. To support the research, researchers use qualitative methods and theories of political representation.

The results of the study showed that it turned out that the Female Regent had possibility in representing women's interests. The highest formal position is the advantage of the female Regent in pursuing women's interests. The interests of women that can be represented by female regents are the interests of being involved and participating in the policy-making process so that the political products produced are gender sensitive. The gender stereotype attached to women does not necessarily hinder women's leadership. Female regents can change the gender stereotype as an advantage. In the perspective of the theory of political representation, Regent Anna Mu'awanah in addition to acting standing for also acting for her voters. Anna Mu'awanah is also classified as a representative in the perspective of political representation theory because she represents women (representative) and channels women's interests through her policy programs.

Keywords: Leadership, Representation, Gender

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR	1
ABSTRAK.....	3
DAFTAR ISI.....	5
DAFTAR TABEL.....	7
DAFTAR GAMBAR.....	8
BAB I PENDAHULUAN.....	9
1.1 Latar Belakang	9
1.2 Rumusan Masalah	12
1.3 Tujuan Penelitian.....	13
1.4 Manfaat Penelitian.....	13
1.4.1 Manfaat Secara Akademis	13
1.4.2 Manfaat Secara Praktis	13
1.5 Kerangka Konseptual	14
1.5.1 Konsep Gender	14
1.5.2 Kepemimpinan Politik.....	16
1.5.3 Kepentingan Perempuan.....	17
1.5.4 Kebijakan Berspektif Gender	18
1.6 Kerangka Teoritik	19
1.6.1 Teori Representasi Politik	19
1.7 Metode Penelitian.....	21
1.7.1 Fokus Penelitian	21
1.7.2 Tipe Penelitian.....	22
1.7.3 Lokasi Penelitian	23
1.7.4 Subjek Penelitian	23
1.7.5 Teknik Pengumpulan Data	26
1.7.6 Teknik Analisis Data	26
BAB II.....	29

GAMBARAN UMUM KAJIAN PENELITIAN.....	29
2.1 Profil Bojonegoro.....	29
2.2 Peta Politik DPRD Bojonegoro.....	32
2.3 Kekuatan Kultural	35
2.4 Sejarah Kepemimpinan Bupati Bojonegoro.....	36
2.5 Pilkada Bojonegoro tahun 2018	36
BAB III	41
PEMBAHASAN	41
3.1 Perjalanan Karir Politik Anna Mu'awanah	41
3.1.1 Proses Pencalonan Anna Mu'awanah.....	43
3.2 Possibilitas Bupati Anna Mu'awanah dalam Merepresentasikan Kepentingan Perempuan	47
3.2.1 Program Kerja dan Prioritas	49
3.2 Representasi Kepentingan Perempuan	55
3.3 Stereotip Gender dalam diri Pemimpin Perempuan	67
3.3.1 Tantangan Anna Mu'awanah sebagai Bupati Perempuan Pertama.....	69
3.3.2 Peluang Kepemimpinan Perempuan.....	74
3.4 Interpretasi Teoritik.....	76
BAB IV	80
PENUTUP.....	80
4.1 Kesimpulan.....	80
4.2 Saran.....	81
DAFTAR PUSTAKA	83
LAMPIRAN.....	85

DAFTAR TABEL

TABEL 2.1 JUMLAH PENDUDUK LAKI-LAKI DAN PEREMPUAN DI BOJONEGORO TAHUN 2018-2020	29
TABEL 2.2 JUMLAH PENDUDUK BERDASARKAN USIA TAHUN 2018	30
TABEL 2.3 FORMASI ANGGOTA DPRD BOJONEGORO PADA PILEG 2014 DAN 2019.....	33
TABEL 2.4 DAFTAR KEPEMIMPINAN BUPATI BOJONEGORO DIMULAI TAHUN 2003-SEKARANG ...	36
TABEL 2.5 REKAPITULASI HASIL PILKADA KABUPATEN BOJONEGORO TAHUN 2018 DI TIAP KECAMATAN	38
 TABEL 3. 1 INDEKS PEMBANGUNAN GENDER BOJONEGORO	 67

DAFTAR GAMBAR

GAMBAR 2. 1 PETA KABUPATEN BOJONEGORO	29
GAMBAR 2. 2 BLOK MIGAS BOJONEGORO	32