

TESIS

**ANALISIS TINGKAT PARTISIPASI MASYARAKAT
DALAM PROGRAM KAMPUNG TANGGUH SEMERU**



OLEH

**CHRISTIAN BAGUS YULIANTO
NIM : 091824853002**

**PROGRAM STUDI MAGISTER
KAJIAN ILMU KEPOLISIAN
SEKOLAH PASCASARJANA
UNIVERSITAS AIRLANGGA
SURABAYA
2022**

TESIS

**ANALISIS TINGKAT PARTISIPASI MASYARAKAT
DALAM PROGRAM KAMPUNG TANGGUH SEMERU**

OLEH

**CHRISTIAN BAGUS YULIANTO
NIM : 091824853002**

**PROGRAM STUDI MAGISTER
KAJIAN ILMU KEPOLISIAN
SEKOLAH PASCASARJANA
UNIVERSITAS AIRLANGGA
SURABAYA
2022**

**ANALISIS TINGKAT PARTISIPASI MASYARAKAT
DALAM PROGRAM KAMPUNG TANGGUH SEMERU**

TESIS

Untuk Memenuhi Syarat Memperoleh Gelar Magister
Dalam Program Studi Kajian Ilmu Kepolisian
Pada Sekolah Pascasarjana Universitas Airlangga

OLEH

CHRISTIAN BAGUS YULIANTO

NIM : 091824853002

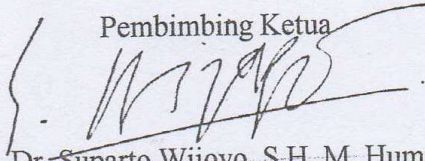
**PROGRAM STUDI MAGISTER
KAJIAN ILMU KEPOLISIAN
SEKOLAH PASCASARJANA
UNIVERSITAS AIRLANGGA
SURABAYA
2022**

LEMBAR PENGESAHAN

TESIS INI TELAH DISETUJUI
PADA TANGGALSEPTEMBER 2022

Oleh:

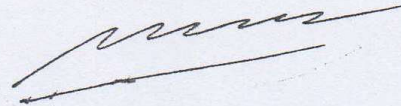
Pembimbing Ketua



Dr. Suparto Wijoyo, S.H., M. Hum

NIP. 196810201998021001

Pembimbing

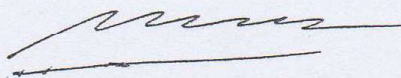


Dr. Prawitra Thalib, S.H., M.H., ACI Arb

NIP. 198511162014041001

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Magister Kajian Ilmu Kepolisian
Sekolah Pascasarjana Universitas Airlangga



Dr. Prawitra Thalib, S.H., M.H., ACI Arb

NIP. 198511162014041001

Telah di Uji Pada:

Tanggal, 30 Agustus 2022

PANITIA PENGUJI TESIS

Ketua : Prof. Dr. Bagong Suyanto, Drs., M.Si

Anggota

1. Dr. Suparto Wijoyo, S.H., M.Hum
2. Dr. Prawitra Thalib, S.H., M.H
3. Dr. Faizal Kurniawan, S.H., M.H., LL.M
4. Dr. Bambang Suheryadi, S.H., M.Hum

LEMBAR ORISINALITAS

Yang Bertanda Tangan di Bawah ini :

Nama : CHRISTIAN BAGUS YULIANTO
NIM : 091824853002
Program Studi : KAJIAN ILMU KEPOLISIAN
Judul Tesis : **ANALISIS TINGKAT PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM
PROGRAM KAMPUNG TANGGUH SEMERU**

Menyatakan Dengan Sebenarnya bahwa Tesis saya ini asli (Hasil karya Sendiri) bukan hasil peniruan atau penjiplakan (Plagiarism) dari karya orang Lain. Tesis ini belum pernah di ajukan untuk mendapatkan gelar akademik. Dalam Tesis ini tidak terdapat pendapat yang telah ditulis atau di publikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dengan disebutkan nama pengarang dan di cantumkan di dalam daftar pustaka. Demikian Pernyataan ini di buat tanpa ada paksaan dari pihak manapun, apabila pernyataan ini tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan norma dan peraturan yang berlaku di Universitas Airlangga

Surabaya, 15 September 2022



CHRISTIAN BAGUS YULIANTO
NIM. 091824853002

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan YME karena berkat limpahan rahmat-Nya penulis dapat menyelesaikan tesis ini. Tidak lupa penulis mengucapkan terimakasih kepada pihak yang membantu penulis dalam menyusun dan menyelesaikan tesis ini, penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Ayah, ibu, saudara-saudara, Istri anak serta keluarga besarku yang senantiasa mendukung dan memberi semangat selama penulis menempuh studi di Magister Kajian Ilmu Kepolisian Universitas Airlangga.
2. Dr. Suparto Wijoyo selaku pembimbing Ketua yang telah banyak memberikan masukan kritik dan saran terkait penyusunan Tesis
3. Dr. Prawitra Thalib, S.H., M.H., A.C.I.Arb sebagai pembimbing, yang telah membimbing dengan sabar dan memberikan motivasi pada penulis untuk menyelesaikan tesis.
4. Dosen Magister Kajian Ilmu Kepolisian Sekolah Pascasarjana Universitas Airlangga yang sudah memberikan ilmunya untuk penulis.
5. Rekan-rekan Mahasiswa Kajian Ilmu Kepolisian Sekolah Pascasarjana Universitas Airlangga yang sudah memberi motivasi untuk penulis.
6. Staf Sekolah Pascasarjana Universitas Airlangga yang sudah membantu penulis selama menempuh Pendidikan Magister di Sekolah Pascasarjana Universitas Airlangga.

Surabaya, September 2022
Christian Bagus Y

ABSTRAK**ANALISIS TINGKAT PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM
PROGRAM KAMPUNG TANGGUH SEMERU**

Tujuan penelitian ini adalah untuk menganalisis bentuk partisipasi masyarakat dalam pelaksanaan program Kampung Tangguh Semeru di Kecamatan Pakal Surabaya serta menganalisis bentuk serta hambatan partisipasi masyarakat dalam pelaksanaan program Kampung Tangguh Semeru di Kecamatan Pakal Surabaya.

Jenis penelitian ini adalah termasuk jenis penelitian deskriptif kualitatif terapan dengan teknik analisis data dengan mereduksi data, menyajikan data serta menarik kesimpulan.

Mendirikan kampung tangguh merupakan proses restrukturisasi sistem yang telah ada di kampung sebelumnya. Oleh karena itu instalasi ketangguhan SDM, installing ketangguhan pangan, installing ketangguhan kesehatan, installing ketangguhan ketertiban dan keamanan, installing ketangguhan informasi serta installing ketangguhan psikologi.

Pelaksanaan Kampung Tangguh Semeru di Wilayah Kecamatan Pakal ada 4 macam partisipasi yakni partisipasi pikiran, partisipasi tenaga, Partisipasi barang serta partisipasi uang yang diterapkan pada kegiatan penyemprotan disinfektan, pembagian masker serta untuk mensukseskan vaksinasi pencegahan Covid-19. Faktor internal yang mempengaruhi partisipasi masyarakat Kecamatan Pakal yaitu, adanya kecemasan yang ada didalam diri masyarakat itu sendiri yang takut apabila covid-19 masuk ke daerah mereka. Untuk faktor eksternal yang mempengaruhi antara lain adanya imbauan dari pemerintah terkait ajakan partisipasi masyarakat dalam pencegahan penyebaran covid-19 di wilayah mereka masing-masing. Kemudian yang menjadi faktor penghambat partisipasi masyarakat dalam penyelenggaraan program kampung tangguh semeru di kecamatan Pakal adalah karena : kurangnya kesadaran masyarakat akan pentingnya partisipasi masyarakat dalam pencegahan covid-19 melalui pelaksanaan program kampung tangguh; minimnya kinerja aparaturnya dalam mensosialisasikan perencanaan pengaplikasian program kampung tangguh; minimnya sarana dan prasarana yang mendukung partisipasi masyarakat dalam program kampung tangguh; rendahnya tingkat keinginan masyarakat untuk ikut serta di dalam program kampung tangguh.

Kata Kunci : Partisipasi Masyarakat, Kampung Tangguh.

ABSTRACT
ANALYSIS OF COMMUNITY PARTICIPATION LEVEL IN THE
TANGGUH SEMERU VILLAGE PROGRAM

The purpose of this study was to analyze the form of community participation in the implementation of the Tangguh Semeru Village program in Pakal District, Surabaya and to analyze the forms and barriers to community participation in the implementation of the Tangguh Semeru Village program in Pakal District, Surabaya.

This type of research is a type of applied qualitative descriptive research with data analysis techniques by reducing data, presenting data and drawing conclusions.

Establishing a resilient village is a process of restructuring the existing system in the previous village. Therefore, installing HR resilience, installing food resilience, installing health resilience, installing order and security resilience, installing information resilience and installing psychological resilience.

There are 4 types of participation in the Tangguh Semeru Village in the Pakal District area, namely the participation of thoughts, the participation of energy, the participation of goods and the participation of money which is applied to the activities of spraying disinfectants, distributing masks and to the success of the Covid-19 prevention vaccination. namely, the anxiety that exists within the people themselves who are afraid if COVID-19 enters their area. For external factors that influence, among others, there is an appeal from the government regarding the invitation to community participation in preventing the spread of COVID-19 in their respective areas. Then the inhibiting factors for community participation in the implementation of the Semeru tough village program in Pakal district are due to: the lack of public awareness of the importance of community participation in preventing COVID-19 through the implementation of the resilient village program; the lack of performance of the kelurahan apparatus in disseminating the planning for the application of the resilient village program; the lack of facilities and infrastructure that supports community participation in the resilient village program; the low level of community willingness to participate in the resilient village program.

Keywords: Community Participation, Tangguh Village.

DAFTAR ISI

Sampul Depan.....	i
Sampul Dalam.....	ii
Prasyarat Gelar.....	iii
Lembar Persetujuan.....	iv
Penetapan Panitia Penguji.....	v
Lembar Orisinalitas.....	vi
Kata Pengantar.....	vii
Abstrak.....	viii
Abstract.....	ix
Daftar Isi.....	x
Daftar Gambar	xii
Daftar Tabel	xiii
BAB I. PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Permasalahan	12
1.3. Tujuan dan Manfaat Penelitian	12
1.3.1. Tujuan Penelitian	12
1.3.2. Manfaat Penelitian	12
1.4. Kajian Pustaka.....	13
1.4.1. Kebijakan Publik.....	13
1.4.1.1. Definisi Kebijakan Publik	13
1.4.1.2. Faktor Penentu Keberhasilan Implementasi Kebijakan.....	19
1.4.1.3. Analisis Kebijakan	23
1.4.2. Konsep Teoritis Partisipasi Masyarakat.....	33
1.4.2.1. Definisi Partisipasi Masyarakat.....	33
1.4.2.2. Bentuk Partisipasi Masyarakat	37
1.5. Metode Penelitian.....	39
1.5.1. Pendekatan Penelitian	39
1.5.2. Jenis Penelitian.....	40
1.5.3. Sumber Data	41
1.5.4. Teknik Pengumpulan Data.....	42
1.5.5. Metode Analisis Data.....	43
1.6. Sistematika Penulisan.....	45
BAB II : IMPELEMENTASI KAMPUNG TANGGUH SEMERU DI KECAMATAN PAKAL DALAM MENGHAMBAT PENYEBARAN LAJU PANDEMI COVID-19	46
2.1. Kampung Tangguh Sebagai Bentuk Kolaborasi antar-Stakeholder dalam Menghambat Laju Pandemi Covid-19	46
2.2. Implementasi Kampung Tangguh Semeru di wilayah Kecamatan Pakal	60

2.2.1. Instaling Ketangguhan SDM	66
2.2.2. Instaling Ketangguhan Pangan	69
2.2.3. Instaling Ketangguhan Kesehatan	72
2.2.4. Instaling Ketangguhan Ketertiban dan Keamanan	76
2.2.5. Instaling Ketangguhan Informasi	81
2.2.6. Instaling Ketangguhan Psikologi.....	94
BAB III : PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PELAKSANAAN PROGRAM KAMPUNG TANGGUH SEMERU DI KECAMATAN PAKAL SURABAYA	98
3.1. Bentuk Partisipasi Masyarakat Dalam Pelaksanaan Kampung Tangguh	98
3.1.1. Partisipasi Penyemprotan Disinfektan.....	109
3.1.2. Partisipasi Pembagian Masker.....	113
3.1.3. Partisipasi dalam Mensukseskan Vaksinasi Pencegahan Covid-19.....	117
3.2. Faktor Yang Mempengaruhi Partisipasi Masyarakat Dalam Program Kampung Tangguh Semeru	123
3.2.1. Faktor Penghambat Partisipasi Masyarakat Dalam Penyelenggaraan Program Kampung Tangguh Semeru di Kecamatan Pakal.....	135
3.2.2. Faktor Pendorong dan Penghambat Keberhasilan Program Vaksinasi Covid-19 di Kampung Tangguh Semeru Kecamatan Pakal.....	139
BAB IV: PENUTUP	156
4.1. Kesimpulan	156
4.2. Saran.....	159

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Posko 3 Pilar Kampung Tangguh Kecamatan Pakal	65
Gambar 2. SOP Pemenuhan Kebutuhan Pangan Warga Rentan	70
Gambar 3. SOP Penanganan Warga Sakit	74
Gambar 4. SOP Pengawasan dan Penanganan Warga Dengan Kondisi Suhu Tubuh Di Atas Normal	75
Gambar 5. SOP Penanganan Kejahatan Di Area Kampung Tangguh	79
Gambar 6. SOP Patroli Divisi Keamanan dan Ketertiban	80
Gambar 7. SOP Penanganan Tamu Dari Luar	81
Gambar 8. Tradisi Jimpitan di Wilayah Kampung Tangguh	89
Gambar 9. Piramida Ketangguhan Psikologi	94
Gambar 10. SOP Menangani Warga Stress	95
Gambar 11. Posko Kampung Tangguh Babat Jerawat Pakal	103
Gambar 12. Kegiatan Penyemprotan Disinfektan Dalam Program Kampung Tangguh Semeru Surabaya	111
Gambar 13. Kegiatan Pembagian Masker	114
Gambar 14. Pelaksanaan Vaksinasi di Gerai Vaksin Polsek Pakal	119

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Peran Stakeholder Dalam Program Kampung Tangguh	52
Tabel 2. Jumlah Penduduk di Wilayah Hukum Polsek Pakal	61
Tabel 3. Zona Sebaran Covid di Kecamatan Pakal	63
Tabel 4. Estimasi Waktu Instalasi 7 (tujuh) ketangguhan di Kecamatan Pakal.....	64
Tabel 5. Struktur Kampung Tangguh Semeru Kecamatan Pakal Surabaya	66
Tabel 6. Data Warga Positif Covid-19 di Kecamatan Pakal Bulan September 2021	75
Tabel 7. Wilayah Rukun Warga (RW) di Kecamatan Pakal Yang Berhasil Tetap Menjalankan Program Kampung Tangguh Semeru	105