

**DINAMIKA INTERNASIONAL DAN PERSEPSI INDIVIDU DALAM
PERUBAHAN KEBIJAKAN KOREA SELATAN TERKAIT *COMFORT
WOMEN AGREEMENT* 2015**

SKRIPSI



Disusun Oleh:

TRINAIFA ARDIANTI

NIM 071911233087

**DEPARTEMEN HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA
SEMESTER GENAP 2022/2023**

**DINAMIKA INTERNASIONAL DAN PERSEPSI INDIVIDU DALAM
PERUBAHAN KEBIJAKAN KOREA SELATAN TERKAIT COMFORT
WOMEN AGREEMENT 2015**

SKRIPSI



Disusun Oleh:

TRINAIFA ARDIANTI

NIM 071911233087

**DEPARTEMEN HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA
SEMESTER GENAP 2022/2023**

HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT

Bagian atau keseluruhan isi Skripsi ini tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada bidang studi dan/atau universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan/ditulis oleh individu selain penyusun kecuali bila dituliskan dengan format kutipan (langsung ataupun tidak langsung) dalam isi Skripsi. Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Airlangga.

Surabaya, Juli 2023



Trinaifa Ardianti

**DINAMIKA INTERNASIONAL DAN PERSEPSI INDIVIDU DALAM
PERUBAHAN KEBIJAKAN KOREA SELATAN TERKAIT *COMFORT*
WOMEN AGREEMENT 2015**

SKRIPSI

Maksud: sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi S1 pada Fakultas
Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Airlangga

Disusun Oleh:

TRINAIFA ARDIANTI

NIM. 071911233087

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
DEPARTEMEN HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA**

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi dengan judul:

“DINAMIKA INTERNASIONAL DAN PERSEPSI INDIVIDU DALAM
PERUBAHAN KEBIJAKAN KOREA SELATAN TERKAIT *COMFORT*
WOMEN AGREEMENT 2015”

Disusun oleh:

Trinaifa Ardianti

NIM 071911233087

Telah disetujui untuk diujikan di hadapan Komisi Penguji Skripsi

Surabaya, 29 Juli 2023

Dosen Pembimbing



Joko Susanto, S.IP., M.Sc.

NIP. 19761015 200012 1 002

HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI

Skripsi ini telah diujikan dan disahkan dihadapan Komisi Penguji

Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional

Departemen : Ilmu Hubungan Internasional

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Airlangga

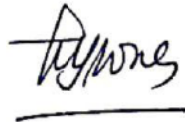
Pada hari : Senin

Tanggal : 24 Juli 2023

Pukul : 10.30-12.30 WIB

Komisi Penguji terdiri dari:

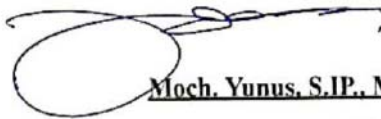
Ketua Penguji



BLS Wahyu Wardhani, Dra., MA., Ph.D.

NIP 196403311988102001

Anggota Anggota



Moch. Yunus, S.IP., MA.

NIP 197310252005011002



M. Muttaqien, S.IP., MA., Ph.D.

NIP 19730130199903100

ABSTRAK

Penelitian ini membahas mengenai alasan dibalik terwujudnya *Comfort Women Agreement* antara Korea Selatan dan Jepang pada tahun 2015. Perjanjian yang pada akhirnya ditolak masyarakat ini membahas mengenai kejahatan seksual terhadap wanita Korea Selatan oleh Tentara Kekaisaran Jepang di masa perang. Penelitian ini mengajukan permasalahan mengapa Korea Selatan di bawah Presiden Park Geun Hye memilih untuk mewujudkan perjanjian tersebut di tengah resiko penolakan yang ada. Penelitian ini menggunakan skema perubahan kebijakan luar negeri Joakim Eidenfalk. Hipotesis dalam penelitian ini adalah dinamika internasional di masa itu sebagai sumber perubahan dan karakteristik personal Park sebagai persepsi pembuat keputusan berpengaruh terhadap terwujudnya perjanjian. Hasil penelitian menunjukkan bahwa dinamika ekonomi dan keamanan yang terjadi di kawasan Asia Timur berakumulasi dengan karakteristik personal Park sebagai pemimpin konsiliator menghasilkan keputusan untuk terwujudnya *Comfort Women Agreement* tahun 2015.

Kata Kunci: *Comfort Women Agreement*, 2015, Korea Selatan, Jepang, Park Geun Hye, Kebijakan Luar Negeri

ABSTRACT

This research discusses the reasons behind the Comfort Women Agreement between South Korea and Japan in 2015. The agreement which was eventually rejected by the people of South Korea discussed sexual crimes against South Korean women by the Japanese Imperial Army during the war. This research raises the problem of why South Korea under President Park Geun Hye chose to bring the agreement into reality amidst the risk of rejection. This study uses Joakim Eidenfalk's foreign policy change scheme. The hypothesis in this study is that international dynamics at that time acted as a source of change and Park's personal characteristics as the perception of decision-makers influenced the forming process of the agreement. The results of the study show that the economic and security dynamics that occurred in the East Asia region accumulated with Park's personal characteristics as a conciliator leader resulting in the decision to bring the Comfort Women Agreement to reality in 2015.

Keywords: *Comfort Women Agreement, 2015, South Korea, Japan, Park Geun Hye, Foreign Policy*

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan yang Maha Esa atas limpahan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi berjudul "Dinamika Internasional dan Persepsi Individu Dalam Perubahan Kebijakan Korea Selatan Terkait *Comfort Women Agreement* 2015". Skripsi ini diajukan sebagai syarat dalam menyelesaikan studi sarjana Ilmu Hubungan Internasional di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Airlangga.

Penelitian ini tentu tidak dapat hadir tanpa tantangan di sepanjang prosesnya. Penulis berterimakasih pada seluruh pihak yakni keluarga, teman dan dosen yang telah mendukung serta membantu penulis dalam menyelesaikan penelitian ini. Penulis berharap penelitian ini dapat berkontribusi tidak hanya bagi kelulusan peneliti namun juga untuk penelitian yang akan datang. Penulis sangat menyadari bahwa penelitian ini sangat jauh dari sempurna. Atas dasar itu, penulis mengharapkan kritik dan saran diberikan bagi pengembangan wawasan penulis kedepannya.

Surabaya, Juli 2023



Trinaifa Ardianti

DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	iv
HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI.....	v
ABSTRAK.....	vi
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
BAB 1.....	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Tinjauan Pustaka.....	6
1.5. Kerangka Pemikiran.....	8
1.5.1. Post-War Traumatic Relation dan Tantangan Perubahan Kebijakan Luar Negeri.....	8
1.5.2. Peranan Windows of Opportunity dan Keberanian Pengambil Keputusan dalam Pemanfaatan Windows of Opportunity.....	9
1.5.3. Perubahan Dinamika Internasional sebagai Pendorong Windows of Opportunity.....	10
1.5.4. Peranan Aktor Pengambil Keputusan dalam Perubahan Kebijakan Luar Negeri.....	11
1.6 Hipotesis.....	12
1.7 Metode Penelitian.....	13
1.7.1 Definisi Konseptual dan Operasional.....	13
1.7.2 Tipe Penelitian.....	14
1.7.3 Ruang Lingkup Penelitian.....	14
1.7.4 Teknik Pengumpulan Data.....	15
1.7.5 Teknik Analisis Data.....	15
1.7.6 Sistematika Pembahasan.....	15
BAB 2.....	16
KEBIJAKAN KOREA SELATAN TERKAIT COMFORT WOMEN DAN PERUBAHAN DINAMIKA INTERNASIONAL.....	16
2.1. Comfort Women dari Sudut Pandang Korea Selatan.....	16
2.1.1. Sejarah Comfort Women Korea Selatan.....	16
2.1.2. Perjuangan Comfort Women dalam Kebenaran dan Keadilan.....	17
2.1.3. Pemerintah Korea Selatan Terkait Isu Comfort Women.....	20

2.2. Dinamika Dunia Internasional.....	23
2.2.1. Hubungan Bilateral Jepang dan Korea Selatan.....	23
2.2.2. Konstelasi Ekonomi dan Keamanan Kawasan.....	24
2.2.3. Sudut Pandang Pihak Ketiga dalam Isu.....	25
2.3. Comfort Women Agreement Sebagai Penyelesaian Isu.....	27
2.3.1. Situasi Domestik Korea Selatan.....	28
2.3.2. Menuju Perwujudan Perjanjian.....	28
2.3.3. Isi dari Comfort Women Agreement.....	29
BAB 3.....	31
SUDUT PANDANG PARK GEUN HYE DALAM HUBUNGAN KOREA SELATAN-JEPANG DAN ISU COMFORT WOMEN.....	31
3.1. Biografi Park Geun Hye.....	31
3.1.1. Fase Awal Kehidupan Park Geun Hye.....	31
3.1.2. Latar Belakang Politik Park Geun Hye.....	32
3.2. Park Geun Hye sebagai Putri Presiden Korea Selatan.....	32
3.2.1. Rekam Jejak Park Chung Hee.....	33
3.2.2. Warisan Park Chung Hee dalam Diri Park Geun Hye.....	33
3.3. Park Geun Hye dalam Isu Comfort Women.....	34
3.3.1. Sudut Pandang Park Geun Hye Terhadap Jepang.....	34
3.3.2. Sudut Pandang Park Geun Hye dalam Isu Comfort Women.....	35
3.3.3. Perubahan dan Kesenambungannya Terhadap Pendekatan Pemerintah Sebelum.....	39
BAB 4.....	43
PERUBAHAN DINAMIKA INTERNASIONAL DAN SUDUT PANDANG INDIVIDU PARK GEUN HYE SEBAGAI FAKTOR PERUBAHAN KEBIJAKAN KOREA SELATAN TERKAIT COMFORT WOMEN TAHUN 2015.....	43
4.1. Peranan Windows of Opportunity dalam Perwujudan Perubahan Kebijakan Luar Negeri.....	43
4.2. Dinamika Internasional Sebagai Pendorong Terciptanya Windows Of Opportunity.....	44
4.3. Analisis Persepsi Park Geun Hye Sebagai Aktor Pembuat Keputusan.....	45
4.4. Park Sebagai Konsiliator dalam Persepsinya terhadap Isu Comfort Women.....	49
4.5. Tindak Lanjut Park Geun Hye dalam Perubahan Kebijakan Luar Negeri.....	51
BAB 5.....	53
KESIMPULAN.....	53
DAFTAR PUSTAKA.....	56