

TESIS

**PERLINDUNGAN KONSUMEN PANGAN TRADISIONAL PRODUKSI
INDUSTRI RUMAH TANGGA TANPA IZIN EDAR BERDASARKAN
UNDANG-UNDANG NOMOR 18 TAHUN 2012 TENTANG PANGAN**



OLEH :

**DANIE SETIAWAN, S.H.
NIM. 031924153027**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
MINAT STUDI HUKUM BISNIS
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS AIRLANGGA
SURABAYA
2022**

**PERLINDUNGAN KONSUMEN PANGAN TRADISIONAL PRODUKSI
INDUSTRI RUMAH TANGGA TANPA IZIN EDAR BERDASARKAN
UNDANG-UNDANG NOMOR 18 TAHUN 2012 TENTANG PANGAN**

TESIS

**Diajukan Untuk Memperoleh Gelar Magister Hukum
Pada Program Studi Magister Ilmu Hukum
Minat Studi Hukum Bisnis Pada Fakultas Hukum
Universitas Airlangga**

Oleh :

**DANIE SETIAWAN, S.H
NIM 031924153027**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
MINAT STUDI HUKUM BISNIS
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS AIRLANGGA
SURABAYA
2022**

LEMBAR PENGESAHAN

Tesis ini telah disetujui,
Pada Tanggal 9 Mei 2022

Oleh

Pembimbing Utama



Dr. Bambang Sugeng Ariadi Subagyo.,S.H., M.H.
NIP. 196812291993031004

Pembimbing Kedua



Dr. Zahry Vandawati Chumaida, S.H., M.H.
NIP. 197304031997022001

Mengetahui :
Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum
Fakultas Hukum Universitas Airlangga



Dr. Aktieva Tri Tjitrawati.,S.H.,M.Hum
1964401071989032001

Tesis ini telah diuji dan dipertahankan di hadapan Panitia Penguji,

Pada tanggal 9 Mei 2022

PANITA PENGUJI TESIS

Ketua : Ria Setyawati, S.H.,M.H.,LL.M.

Anggota : 1. Dr. Bambang Sugeng Ariadi Subagyo, S.H.,M.H.

2. Dr. Zahry Vandawati Chumaida, S.H.,M.H.

3. Gianto Al Imron, S.H.,M.H.

4. Hilda Yunita Sabrie, S.H.,M.H.

PERNYATAAN ORISINALITAS TESIS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Danie Setiawan, S.H

NIM : 031924153027

Judul Tesis : Perlindungan Konsumen Pangan Tradisional Produksi Industri

Rumah Tangga Tanpa Izin Edar Berdasarkan Undang-undang Nomor
18 Tahun 2012 Tentang Pangan

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa Tesis yang ditulis untuk memenuhi tugas akhir pada Program Studi Magister Ilmu Hukum ini tidak mempunyai persamaan persis dengan Tesis lain.

Demikian pernyataan ini dibuat tanpa paksaan dari pihak manapun. Apabila pernyataan ini tidak benar, maka akan diberikan sanksi oleh Pimpinan Fakultas Hukum Universitas Airlangga.

Surabaya, 09 Mei 2022

Yang membuat pernyataan



Danie Setiawan, S.H
NIM. 031924153027

ABSTRAK

Perlindungan terhadap konsumen dipandang secara material maupun formal makin terasa sangat penting untuk menjamin suatu produk yang berasal dari industri rumah tangga itu aman dan juga sesuai dengan yang dapat diterima oleh konsumen maka peran hukum perlindungan konsumen disini sangat diperlukan agar sistem ekonomi tersebut bergerak semakin maju dan terjamin produktivitas dan efisiensinya hingga sampai pada tangan konsumen.

Perlindungan hukum ini menitik beratkan kepada hak dan kewajiban dalam memproduksi pangan tradisional. Perlindungan ini bukan hanya terfokus kepada hak dan kewajiban konsumen saja sebagai pemakai barang dan jasa namun perlindungan ini juga diberikan kepada pelaku usaha serta BPOM selaku instansi yang memiliki wewenang dan tanggung jawab akan izin peredaran suatu pangan.

Tujuan dari penelitian tesis ini adalah untuk menganalisa tanggung jawab yang melekat pada BPOM atas kerugian yang timbul dari kelalaian akan izin edar pangan yang diproduksi oleh industri rumah tangga serta menganalisa akibat hukum yang ditimbulkan dari peredaran pangan tradisional industri rumah tangga tersebut. Penelitian ini merupakan suatu penelitian hukum yuridis normatif (legal research) yaitu penelitian yang difokuskan untuk menguji penerapan kaidah atau norma-norma dalam hukum positif yang berlaku di Indonesia.

Kata Kunci : Perlindungan Konsumen, Pangan Tradisional, Industri Rumah Tangga

ABSTRACT

Protection of consumers is seen materially and formally increasingly feels very important to ensure that a product originating from the home industry is safe and also in accordance with what can be accepted by consumers productivity and efficiency until it reaches the hands of consumers.

This legal protection focuses on the rights and obligations in producing traditional food. This protection is not only focused on the rights and obligations of consumers as users of goods and services, but this protection is also given to business actors and BPOM as the agency that has the authority and responsibility for the distribution of a food permit.

The purpose of this thesis research is to analyze the responsibility attached to BPOM for losses arising from negligence on the distribution permit of food produced by home industries and to analyze the legal consequences arising from the distribution of traditional home industry food. This research is a normative juridical law research (legal research), namely research that is focused on testing the application of rules or norms in positive law that applies in Indonesia.

Keyword : Consumer Protection, Traditional Food, Home Industry

DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN

1. Undang-undang Nomor 18 Tahun 2012 Tentang Pangan
2. Undang-undang Nomor 8 Tahun 1999 Tentang Perlindungan Konsumen
3. Undang-undang Nomor 3 Tahun 2014 Tentang Perindustrian
4. Undang-undang Nomor 36 Tahun 2009 Tentang Kesehatan
5. Kitab Undang-undang Hukum Pidana (KUHP)
6. Peraturan Presiden Nomor 80 Tahun 2017 Tentang Pengawasan Obat dan Makanan
7. Peraturan Badan Pengawas Obat dan Makanan Nomor 27 Tahun 2017 Tentang Pendaftaran Pangan Olahan
8. Peraturan Kepala Badan Pengawasan Obat dan Makanan Nomor HK.03.1.23.04.12.2205 Tahun 2012 Tentang Pemberian Sertifikat Produksi Pangan Industri Rumah Tangga
9. Keputusan Badan Pengawas Obat dan Makanan Nomor HK.00.05.1639 Tahun 2003 Tentang Pedoman Cara Produksi Pangan Yang Baik Untuk Industri Rumah Tangga (CPPB-IRT)

DAFTAR SINGKATAN

UUPK	= Undang Undang Perlindungan Konsumen
KUHP	= Kitab Undang Undang Hukum Pidana
BPOM	= Badan Pengawasan Obat dan Makanan
P-IRT	= Pangan Industri Rumah Tangga
SPP-IRT	= Sertifikat Produksi Pangan Industri Rumah Tangga
YLKI	= Yayasan Lembaga Konsumen Indonesia
BPSK	= Badan Penyelesaian Sengketa Konsumen
DISPERINDAG	= Dinas Perindustrian dan Perdagangan
LPKSM	= Lembaga Perlindungan Konsumen Swadaya Masyarakat
LP POM MUI	= Lembaga Pengkajian Pangan Obat Obatan dan Kosmetika Majelis Ulama Indonesia
SNI	= Standar Nasional Indonesia
BTP	= Badan Tambahan Pangan

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, atas ridho serta kuasanya, saya dapat menyelesaikan tesis ini. Bersamaan dengan hal itu juga saya menghaturkan banyak terima kasih kepada :

1. Bapak Imam Prihandono.,S.H.,M.H.,LL.M.,Ph.D, Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Airlangga;
2. Dr. Aktieva Tri Tjitrawati.,S.H.,M.Hum, Selaku Koordinator Program Studi Magister Ilmu Hukum;
3. Bapak Dr. Bambang Sugeng Ariadi Subagyo., S.H.,M.H, Selaku Ketua tim penguji tesis;
4. Ibu Dr. Zahry Vandawati Chumaida.,S.H.,M.H, Selaku pembimbing tesis dan anggota tim penguji tesis;
5. Gianto Al Imron.,S.H.,M.H dan Ria Setyawati.,S.H.,M.H.,LL.M, Selaku anggota tim penguji tesis;
6. Serta para Bapak dan Ibu Dosen pengajar pada program studi Magister Ilmu Hukum, yang memberikan kesempatan kepada saya kuliah, belajar dan menyelesaikan tesis serta menyelesaikan masa studi;
7. Kepada Ayah Ahmad Burzah dan Ibu Nurizati tercinta, serta segenap keluarga yang ikut memberikan do'a dan restunya;
8. Rekan kuliah Elsa Aulia Dewi.,S.H.,M.H; Heru Simboalesi.,S.H; Denny Yanuar.,S.H.,M.H; Citi Sefriani.,S.H.,M.H; Ida Bagus Aswin Pranawasidhi.,S.H; Muhammad Izzat Farisi.,S.H; Achmad Dewa Nugraha.,S.H; Wilson.,S.H;
9. Rekan seperjuangan UNIB Tipis Family tahun 2014;
10. Rekan-rekan satu angkatan Magister Ilmu Hukum tahun 2019, yang kompak sehingga membuat suasana kuliah bagai dalam lingkungan keluarga, serta seluruh rekan-rekan kolega, staf, keluarga dan seluruh orang yang baik secara langsung maupun tidak langsung ikut memberikan semangat serta memberikan do'a restunya selama kuliah sampai selesainya tesis ini;

Semoga amal budi baiknya mendapatkan balasan dari Tuhan Yang Maha Esa. Semoga pula penulisan tesis ini berguna bagi siapa saja yang membacanya.

Surabaya, Maret 2022

DANIE SETIAWAN.,S.H

DAFTAR ISI

Halaman Depan.....	i
Halaman Judul.....	ii
Lembar Pengesahan.....	iii
Abstrak.....	iv
Daftar Perundang-undangan.....	vi
Daftar Singkatan.....	vii
Kata Pengantar.....	viii
Daftar Isi.....	ix
BAB I : PENDAHULUAN.....	1
1. Latar Belakang.....	1
2. Rumusan Masalah.....	8
3. Tujuan Penelitian.....	8
4. Manfaat Penelitian.....	8
5. Tinjauan Pustaka.....	10
5.1 Asas Perlindungan Konsumen.....	10
5.2 Hukum Perlindungan Konsumen.....	13
6. Metode Penelitian.....	22
6.1 Tipe Penelitian Hukum.....	22
6.2 Pendekatan (approach).....	23
6.3 Sumber Bahan Hukum (legal sources).....	24
6.4 Metode Pengumpulan Bahan Hukum.....	25
6.5 Analisis Bahan Hukum.....	25
7. Sistematika Penulisan.....	26
BAB II : AKIBAT HUKUM YANG DITIMBULKAN DARI PEREDARAN	28
PANGAN TRADISIONAL PRODUKSI INDUSTRI RUMAH TANGGA	
TANPA IZIN EDAR.....	
2.1 Izin Edar Produk Pangan Yang Diproduksi Industri Rumah	28
Tangga.....	
2.2 Akibat Hukum yang Timbul Secara Pidana.....	30
2.3 Akibat Hukum Yang Timbul Secara Administrasi.....	38

2.4 Akibat Hukum Yang Timbul Secara Perdata.....	51
BAB III : PENEGAKAN PERLINDUNGAN KONSUMEN ATAS PANGAN	53
PRODUKSI INDUSTRI RUMAH TANGGA YANG TIDAK MEMILIKI	
IZIN EDAR.....	
3.1 Pengawasan Oleh Dinas Kesehatan Mengenai Penegakkan	53
Perlindungan Konsumen Atas Pangan Produksi Industri Rumah	
Tangga Yang Tidak Memiliki Izin Edar.....	
3.1.1 Dinas Kesehatan.....	53
3.1.2 Perlindungan Konsumen.....	55
3.1.3 Hak dan Kewajiban Konsumen.....	57
3.1.4 Hak dan Kewajiban Pelaku Usaha.....	60
3.2 Penegakkan Hukum Oleh Badan Pengawas Obat dan Makanan	64
(BPOM) Sebagai Salah Satu Instansi Yang Berwenang Dan	
Bertanggungjawab Mengenai Pelanggaran Yang Menimbulkan	
Kerugian Bagi Konsumen Berdasarkan UU Nomor 8 Tahun	
1999.....	
BAB IV : PENUTUP.....	89
1. Kesimpulan.....	89
2. Saran.....	91
Daftar Bacaan.....	93