

TESIS

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP ANAK YANG BERADA
DALAM PENGASUHAN IBUNYA SEBAGAI TERPIDANA DI DALAM
LEMBAGA PEMASYARAKATAN**



Oleh:

DENNY ISWANTO, S.H.
NIM. 032014153031

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
MINAT STUDI PERADILAN
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS AIRLANGGA
SURABAYA
2022**

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP ANAK YANG BERADA
DALAM PENGASUHAN IBUNYA SEBAGAI TERPIDANA DI DALAM
LEMBAGA PEMASYARAKATAN**

T E S I S

**Diajukan Untuk Memperoleh Gelar Magister Hukum
Pada Program Studi Magister Ilmu Hukum Minat
Studi Peradilan Pada Fakultas Hukum
Universitas Airlangga**

Oleh :

DENNY ISWANTO, S.H.
NIM. 032014153031

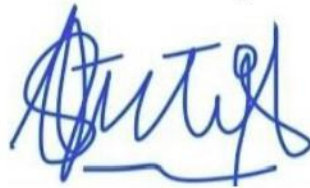
**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
MINAT STUDI PERADILAN
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS AIRLANGGA
SURABAYA
2022**

LEMBAR PENGESAHAN

Tesis ini telah disetujui Tanggal 27 Mei 2022

Oleh :

Dosen Pembimbing



(Dr. ASTUTIK, S.H., M.H)
NIP.196803031992032002

Pembimbing Kedua



(AMIRA PARIPURNA, S.H., LL.M., Ph.D)
NIP.198103132009122002

Mengetahui,

Ketua Program Studi Magister Hukum
Fakultas Hukum Universitas Airlangga Surabaya



(Dr. AKTIEVA TRI TJIRAWATI, S.H., M.Hum.)
NIP. 19640107 198903 2001

**Tesis ini telah diuji dan dipertahankan di hadapan Panitia Penguji,
Pada tanggal 24 Mei 2022**

PANITIA PENGUJI TESIS

Ketua : Dr. Toetik Rahayuningsih, S.H.,M.Hum.

Anggota : Dr. Sarwirini, S.H.,M.S.

Dr. Astututik, S.H.,M.H.

Dr. Bambang Suheryadi, S.H.,M.Hum.

Amira Paripurna, S.H.,LL.M.,Ph.D

PERNYATAAN ORISINALITAS TESIS

Hari, Tanggal : Rabu, 24 Mei 2022
Ruang : -
Pukul : 18.00 WIB
Nama Mahasiswa : Denny Iswanto, S.H.
Nim : 032014153031
Judul : Perlindungan Hukum Terhadap Anak Yang Berada Dalam
Pengasuhan Ibunya Sebagai Terpidana Di Dalam Lembaga Pemasyarakatan

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa tesis yang ditulis untuk memenuhi tugas akhir pada program studi Magister Ilmu Hukum, tidak mempunyai persamaan dengan tesis lain.

Demikian pernyataan ini dibuat tanpa paksaan dari pihak manapun. Apabila pernyataan ini tidak benar, maka akan diberikan sanksi oleh Pimpinan Fakultas.

Surabaya, Mei 2022 Yang
membuat pernyataan



Denny Iswanto, S.H.
NIM. 032014153031

ABSTRAK

Tipe penelitian yang digunakan dalam tesis ini adalah yuridis normatif (*legal research*), dengan menggunakan pendekatan perundang-undangan (*statute approach*), pendekatan konseptual (*conceptual approach*). Permasalahan dalam tesis ini yaitu : Bagaimana pemenuhan hak anak yang dibawa ibunya ke dalam lembaga pemasyarakatan dan Bagaimana bentuk perlindungan terhadap hak anak yang dibawa ibunya sebagai terpidana kedalam lembaga pemasyarakatan.

Di dalam prinsip kepentingan terbaik bagi anak mengandung makna bahwa Negara dan Pemerintah serta badan-badan publik dan juga privat harus memastikan kepentingan terbaik bagi anak dalam semua tindakan. Prinsip *the best interest of the child* ini, dalam rumusan Pasal 3 ayat (2) Konvensi Hak Anak ditegaskan bahwa Negara peserta menjamin perlindungan anak dan memberikan kepedulian pada anak dalam wilayah yurisdiksinya. Negara mengambil peran untuk memungkinkan orangtua bertanggungjawab terhadap anaknya, demikian pula lembaga-lembaga hukum lainnya. Dalam situasi dimana tanggung jawab dari keluarga atau orangtua tidak dapat dijalankannya, maka Negara harus menyediakan program “jaminan sosial”. Peran dan tanggung jawab serta kewajiban masing-masing orangtua (ayah dan ibu) terhadap anaknya berbasis kepada prinsip non diskriminasi dalam rangka pemenuhan hak anak tersebut. Pemisahan anak dan ibunya sebagaimana diatur dalam Pasal 20 PP Nomor 32 Tahun 1999 merupakan tindakan diskriminatif dan sangat jauh dari penerapan prinsip *the best interest of the child*. Perlindungan hukum terhadap anak yang dibawa Ibunya kedalam Lembaga Pemasyarakatan masih belum memenuhi standart perlindungan anak. Salah satu penyebab anak yang dibawa ibunya ke dalam LAPAS belum mendapatkan perlindungan, antara lain adalah faktor aturan hukum/regulasi. Dalam Konvensi Hak Anak tercantum 4 (empat) prinsip perlindungan anak yang mendasari semua upaya perlindungan anak, yaitu : Prinsip non diskriminasi, Prinsip *the best interests of the child*/kepentingan yang terbaik bagi anak dan Prinsip hak hidup, kelangsungan hidup dan perkembangan.

Kata Kunci : Perlindungan Hukum, Hak Anak, Lembaga Pemasyarakatan

ABSTRACT

The type of research used in this thesis is normative juridical (legal research), using a statutory approach, and a conceptual approach. The problems in this thesis are: How to fulfill the rights of children who are brought into prison by their mothers and how are the forms of protection for the rights of children who are brought by their mothers as convicts into correctional institutions.

The principle of the best interests of the child implies that the State and Government as well as public and private bodies must ensure the best interests of the child in all actions. The principle of the best interest of the child, in the formulation of Article 3 paragraph (2) of the Convention on the Rights of the Child, it is emphasized that participating States guarantee the protection of children and provide care for children within their jurisdiction. The state takes on the role of enabling parents to be responsible for their children, as well as other legal institutions. In situations where the responsibilities of the family or parents cannot be carried out, the State must provide a "social security" program. The roles and responsibilities and obligations of each parent (father and mother) towards their child are based on the principle of non-discrimination in the context of fulfilling the rights of the child. The separation of children and their mothers as regulated in Article 20 of PP Number 32 of 1999 is a discriminatory act and is very far from the application of the principle of the best interest of the child. Legal protection for children who are brought by their mothers to the Correctional Institution still do not meet the standards of child protection. One of the reasons why children brought by their mothers to prison have not received protection, among others, is the factor of the rule of law/regulation. The Convention on the Rights of the Child contains 4 (four) principles of child protection that underlie all child protection efforts, namely: the principle of non-discrimination, the principle of the best interests of the child and the principle of the right to life, survival and development.

Keywords: Legal Protection, Children's Rights, Correctional Institutions

DAFTAR PERUNDANG-UNDANGAN

Undang-Undang Dasar Republik Indonesia Tahun 1945;

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 1 Tahun 1946 tentang Peraturan Hukum Pidana;

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 8 Tahun 1981 tentang Hukum Acara Pidana (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 1982 Nomor 76, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 3209);

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 4 Tahun 1979 Tentang Kesejahteraan Anak (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 1979 Nomor 32; Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor. 3143);

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 12 Tahun 1995 Tentang Pemasyarakatan (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 1995 Nomor 77, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 3614);

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 11 Tahun 2012 tentang Sistem Peradilan Pidana Anak;

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 35 Tahun 2014 tentang Perubahan Atas Undang-undang Nomor 23 Tahun 2002 tentang Perlindungan Anak (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2014 Nomor 297, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 5606);

Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 99 Tahun 2012 Tentang Perubahan Kedua Atas Peraturan Pemerintah Nomor 32 Tahun 1999 Tentang Syarat Dan Tata Cara Pelaksanaan Hak Warga Binaan Pemasyarakatan.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT. yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya, sehingga dapat menyelesaikan Tesis ini dengan judul **“Perlindungan Hukum Terhadap Anak Yang Berada Dalam Pengasuhan Ibunya Sebagai Terpidana Di Dalam Lembaga Pemasyarakatan”**. Pada kesempatan ini, penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Iman Prihandono, S.H., M.H., LL.M., Ph.D selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Airlangga;
2. Ibu Dr. Enny Narwati, S.H.,M.H selaku Wakil Dekan I, Bapak Mohammad Syaiful Aris, S.H., M.H., LL.M selaku Wakil Dekan II dan Bapak Maradona, SH.,LL.M., Ph.D selaku Wakil Dekan III;
3. Dr. Aktieva Tri Tjitrawati S.H., M.Hum selaku Ketua program studi magister hukum Universitas Airlangga, terimakasih atas bimbingan dan bantuannya;
4. Ibu Dr. Astutik, S.H.,M.H. selaku Dosen Pembimbing I dan Dosen MKPT I;
5. Ibu Amira Paripurna, S.H.,LL.M.,Ph.D selaku Dosen Pembimbing II dan Dosen MKPT II;
6. Ibu Dr. Toetik Rahayuningsih, S.H.,M.Hum. selaku Dosen penguji tesis;
7. Ibu Dr. Sarwirini, S.H.,M.S. selaku Dosen penguji tesis;
8. Bapak Dr. Bambang Suheryadi, S.H.,M.Hum selaku Dosen penguji tesis;
9. Dosen dan seluruh staf serta karyawan Fakultas Hukum Universitas Airlangga yang telah memberikan ilmu dan membantu penulis dalam perkuliahan;

10. Teman-teman Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas Airlangga terima kasih atas semangat serta segala bantuan terhadap penulis mulai masa perkuliahan sampai Tesis ini selesai;
11. Pimpinan dan rekan-rekan di Kejaksaan Negeri Bojonegoro yang telah memberikan motivasi dan semua bantuannya;
12. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang turut membantu dalam penyelesaian Tesis ini.

Semoga Allah SWT. senantiasa memberikan balasan pahala yang baik dan berkah bagi kita semua dan mudah-mudahan Tesis ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Surabaya, Mei 2022

Denny Iswanto, S.H.
NIM. 032014153031

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN	iii
PENGESAHAN PENGUJI.....	iv
PERNYATAAN ORISINALITAS TESIS.....	v
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	x
DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN	xii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xi

BAB I PENDAHULUAN

1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	5
1.3. Tujuan Penelitian	5
1.4. Manfaat Penelitian.....	5
1.5. Tinjauan Pustaka.....	6
1.5.1. Konsep Anak	6
1.5.2. Konsep Lembaga Masyarakat	9
1.5.3. Konsep Perlindungan Hukum Terhadap Anak.....	12
1.6. Metode Penelitian	15
1.6.1. Tipe Penelitian	16
1.6.2. Pendekatan Masalah	16
1.6.3. Sumber Bahan Hukum.....	17
1.6.4. Analisis Bahan Hukum	18
1.7. Sistematika Penulisan	19

BAB II PEMENUHAN HAK ANAK YANG DIBAWA IBUNYA KE DALAM LEMBAGA PEMASYARAKATAN

2.1. Perlindungan Anak dan Perempuan	21
2.1.1. Latar Belakang Perlindungan Anak dan Perempuan.....	21
2.1.2. Tujuan Perlindungan Anak dan Perempuan	31

2.2.	Prinsip Perlindungan Hak Anak dan Perempuan	33
2.2.1.	Prinsip Perlindungan Hak Anak	33
2.2.2.	Prinsip Perlindungan Hak Perempuan.....	37
2.3.	Instrumen Internasional Perlindungan Hak Asasi Manusia Terhadap Narapidana Wanita.....	46
2.4.	Pemenuhan Hak Anak Yang Dibawa Ibunya Ke Dalam Lembaga Pemasyarakatan Berdasarkan Prinsip Perlindungan Anak.....	58

BAB III BENTUK PERLINDUNGAN TERHADAP HAK-HAK ANAK YANG DIBAWA IBUNYA SEBAGAI TERPIDANA KE DALAM LEMBAGA PEMASYARAKATAN

3.1.	Perlindungan Terhadap Hak Anak	69
3.1.1.	Perlindungan Hukum Terhadap Hak Anak	69
3.1.2.	Tujuan Perlindungan Anak.....	76
3.1.3.	Tanggungjawab Terhadap Perlindungan Anak	79
3.2.	Hak-hak Narapidana Perempuan Di Dalam Lembaga Pemasyarakatan	85
3.2.1.	Narapidana.....	85
3.2.2.	Hak-hak Narapidana.....	86
3.3.	Perlindungan Terhadap Hak Anak Yang Dibawa Ibunya Ke Dalam Lembaga Pemasyarakatan.....	91
3.3.1.	Perlindungan Terhadap Narapidana Perempuan	91
3.3.2.	Perlindungan Terhadap Hak Anak Yang Dibawa Ibunya Ke Dalam Lembaga Pemasyarakatan	96

BAB IV PENUTUP

4.1.	Kesimpulan.....	111
4.2.	Saran	112

DAFTAR BACAAN