

**POLITIK PEMBANGUNAN DESA**  
**(Studi terhadap Pembangunan Kawasan Desa Wisata di Desa**  
**Conto Kecamatan Bulukerto Kabupaten Wonogiri)**  
**SKRIPSI**



Disusun oleh:  
Ramadhan Pambayung Khalfani A.W  
071811333050

**DEPARTEMEN ILMU POLITIK**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**UNIVERSITAS AIRLANGGA**  
**2022**

## HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT

Bagian atau keseluruhan isi skripsi ini tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada bidang studi dan/atau Universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan oleh individu selain penyusun kecuali bila ditulis dengan format kutipan dalam isi skripsi. Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Airlangga

Surabaya, 11 Januari 2024

A handwritten signature in black ink is written over a rectangular Indonesian postage stamp. The stamp features a portrait of a man, the word 'REPUBLIK' at the top, and the denomination '1000' on the left. Below the portrait, the words 'MEDAL TEMPEL' are visible. At the bottom of the stamp, the alphanumeric code 'DC5AKX657434002' is printed. The signature is written across the center of the stamp, extending slightly to the right.

Ramadhan Pambayung Khalfani A.W

**POLITIK PEMBANGUNAN DESA**  
**(Studi terhadap Pembangunan Kawasan Desa Wisata di Desa Conto**  
**Kecamatan Bulukerto Kabupaten Wonogiri)**

**SKRIPSI**

Maksud: Sebagai salah satu persyaratan dalam menyelesaikan studi S1 Ilmu  
Politik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Airlangga

**Disusun Oleh:**  
**Ramadhan Pambayung Khalfani A.W**  
**NIM: 071811333050**

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK**  
**DEPARTEMEN POLITIK**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**UNIVERSITAS AIRLANGGA**  
**2018**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Puja dan puji syukur peneliti panjatkan kehadiran ALLAH SWT yang telah melimpahkan rahmat dan nikmat-Nya sehingga skripsi ini dapat terselsaikan. Halaman persembahan ini berisi ucapan terimakasih peneliti kepada berbagai pihak yang telah memberikan motivasi, dukungan, semangat, bimbingan, inspirasi, dan doa sehingga peneliti dapat menyelesaikan pendidikan S1 Ilmu Politik di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Airlangga. Peneliti sampaikan sebanyak-banyaknya terimakasih kepada berbagai pihak yang telah berbuat baik dan menyayangi peneliti selama ini. Ucapan terimakasih tersebut peneliti berikan kepada:

1. Allah SWT. Atas segala rahmat, berkat, nikmat, dan ridho maupun tuntunan-Nya yang diberikan kepada peneliti selama masih hidup peneliti dan peringatan-Nya. Tak henti-hentinya peneliti mengucapkan syukur atas apa yang diberikan kepada peneliti selama hidup peneliti sehingga peneliti selalu berusaha intropeksi diri untuk menjadi pribadi yang lebih baik dan terlebih peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini
2. Orang Tua Saya dan Saudari saya beserta keluarga terdekat saya. Untuk Bunda Tina & Romo Agus, skripsi ini saya hadiahkan bagi engkau. Atas segala kebaikan-kebaikanmu saya dapat menempuh dan menyelesaikan pendidikan sarjana dengan baik. Semoga Allah selalu menjaga kedua orang tua saya. Terimakasih ini juga kepada Adik Dita, Nenek Nur, dan Atuk Nasrun yang telah mendukung, memotivasi, dan mendoakan setiap langkah saya dalam menyelesaikan penyusunan skripsi. Berkat doa dan dukungan keluarga tercinta saya berhasil menuntaskan gelar sarjana dengan pantas dan dapat menempuh jenjang pendidikan Perguruan Tinggi dengan baik
3. Pak Wisnu Pramutanto P, Drs., M.Si selaku pembimbing dalam penyusunan skripsi dari awal penulisan hingga akhir. Berkat bimbingan, motivasi, dan kesabaran Pak Wisnu yang selalu mengajarkan saya tentang kesabaran dalam setiap penulisan skripsi yang sudah saya selesaikan. Tanpa dukungan Pak Wisnu saya yang masih sangat serba kekurangan ini dapat

melaksanakan tanggung jawab sebagai anak didik Pak Wisnu. Dan semoga atas segala kesabaran, ketelatenan dan tidak pernah letih dalam memberikan pembelajaran untuk saya semoga ALLAH SWT memberikan kesehatan dan rezeki untuk Pak Wisnu. Amin YRA

4. Bu Dr. Dwi Windyastuti Budi H., Dra., MA, selaku Kepala Departemen dan teruntuk seluruh dosen Ilmu Politik. Telah sangat bersabar dan telaten berkat pengajaran dari Bu Dwi saya dapat menyelesaikan program studi ini. Semoga Bapak/Ibu dosen yang belum saya sebutkan satu-persatu. Semoga Bu Dwi diberikan ALLAH SWT kesehatan, kesabaran, dan rezeki. Amin YRA
5. Untuk jajaran pemerintah Desa Conto, tokoh masyarakat, tokoh agama, petani desa, kasun, serta pamong desa. Berkat transfer pengetahuan beliau beliau semua yang menuntun saya dalam penyusunan penyelesaian skripsi ini. Utamanya Pak Irwan selaku Kepala Pemerintahan Desa (Tahun 2013-2019), Pak Rudi Kepala Pemerintahan Desa (Tahun 2019) yang sangat berjasa dalam penyusunan skripsi ini
6. Teruntuk teman-teman atau sahabat-sahabat atau kerabat-kerabat bisnis yang selalu menjadi tempat keluh kesah serta memotivasi saya untuk lebih baik dan membantu saya dalam perjalanan hidup saya yakni Aris, Pak Farid, Pak Irwan, Pak Widodo, Juna, Fauzi, Zadik, Mas Amar, Macik Werdi, Willy, Zein yang tentunya juga kebersamai dan mendukung dalam usaha yang sedang saya rintis
7. Terimakasih sebesar-besarnya juga saya sampaikan kepada mentor-mentor saya yakni mentor saya dalam Bisnis dan dunia Pendidikan. Terkhusus kepada Pak Koko Srimulyo sebagai mentor saya selama berkarir di dalam dunia kampus baik untuk prestasi akademik maupun non akademik, terimakasih kepada Pak Ismail Nachu sebagai mentor saya dalam bisnis dan kehidupan yang telah banyak memberikan motivasi, dukungan, serta inspirasi bagi saya untuk dapat terus berkembang
8. Tidak lupa bagi kawan kawan Himpunan Mahasiswa Islam (HMI) Komisariat Fisip Unair yang telah menjadi wadah bagi saya untuk

berkembang dalam dunia aktivis baik dalam lingkup kampus ataupun diluar kampus

9. Dan ingin saya ucapkan terimakasih kepada Putri Afriliani. Perempuan yang mendampingi dan memberikan saya energy positif dalam banyak hal pada perjalanan hidup saya.

**HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING**

**POLITIK PEMBANGUNAN DESA**

(Studi terhadap Pembangunan Kawasan Desa Wisata di Desa Conto Kecamatan  
Bulukerto Kabupaten Wonogiri)

Skripsi ini telah memenuhi persyaratan dan disetujui untuk diujikan

Dosen Pembimbing



**Dr. Dwi Windyastuti Budi H., Dra., MA.**

NIP. 19610927988102001

**HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI**

Skripsi ini telah diujikan dan disahkan dihadapan Komisi Penguji:

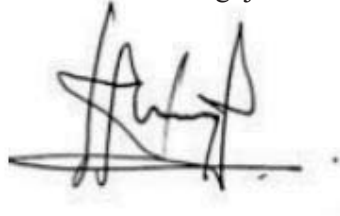
Program Studi Ilmu Politik  
Departemen Politik  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Airlangga

Pada Hari: Rabu

Tanggal : 22 November 2023

Komisi Penguji terdiri dari:

Ketua Penguji



**Dr. Dwi Windyastuti Budi H., Dra., MA.**

NIP. 19610927988102001

Anggota



Fahrul Muzzaqi S.IP., M.IP.  
NIP.19831007214041001

Anggota



Wisnu Pramunanto P.Drs., M.Si.  
NIP.195806011985021001

**ABSTRAK**

Pembangunan kawasan desa wisata memerlukan kemapanan dalam pikiran dan tindakan. Proses yang mulanya tidak dikenali bagaimana rantai pembangunan dapat terlaksana, namun melalui kemapanan tersebut faktor penentu utama pembangunan kawasan desa wisata yakni pemerintah desa berhasil membedah peran pemerintah desa sendiri untuk mewujudkan pembangunan kawasan desa wisata hingga sampai menemukan format yang dapat menghubungkan pembangunan dengan dukungan masyarakatnya dan percepatan pembangunan melalui dana investasi. Hal ini berbanding lurus dengan konsep pembangunan *Collaborative Governance* dan konsep tersebut menjawab tantangan dan hambatan dalam proses pembangunan kawasan desa wisata. Penelitian ini menjelaskan secara utuh bagaimana pembangunan kawasan desa wisata Conto. Data ini menggunakan teori *Collaborative Governance* dimana fokus penelitian ini pada tata kelola pemerintahan pada konteks pembangunan kawasan desa wisata yang melibatkan sektor non-pemerintahan, yakni Masyarakat dan sektor privat. Metode penelitian yang digunakan adalah metode kualitatif dengan Teknik pengumpulan melalui observasi, wawancara mendalam dan dukungan data sekunder. Penelitian ini menunjukkan terlaksananya tata kelola *Collaborative Governance* pada pembangunan kawasan desa wisata Conto. *Pertama*, bagaimana inisiasi pemerintah desa dalam menggalakkan wacana pembangunan kawasan desa wisata Conto dan bagaimana implementasinya secara langsung. *Kedua*, upaya pemerintah desa dalam mobilisasi dan menggerakkan sosial kemasyarakatan atau masyarakat untuk secara kolektif kolegal membangun kawasan desa wisata Conto hingga menghasilkan Kelompok Desa Sadar Wisata (Pokdarwis). *Ketiga*, upaya pemerintah desa untuk melakukan percepatan pembangunan kawasan desa wisata dengan menggandeng mitra pemilik modal atau investor.

**Kata Kunci:** *Desa Wisata, Pembangunan, Collaborative Governance*

**ABSTRACT**

The development of a tourist village area requires stability in both thought and action. Initially, the process of how the development chain could be realized was unknown, but through this stability, the primary determinant of tourist village area development, namely the village government, succeeded in reshaping its role to achieve the development of the tourist village area until it found a format that could connect development with community support and accelerate development through investment funding. This is directly related to the concept of *Collaborative Governance* in development, and this concept addresses the challenges and obstacles in the process of tourist village area development. This research provides a comprehensive explanation of how the development of the Conto tourist village area was carried out. This study uses the *Collaborative Governance* theory, with a focus on governance in the context of tourist village area development involving non-government sectors, namely public and the private sector. The research method employed is qualitative, with data collection techniques including observation, in-depth interviews, and secondary data support. This research demonstrates the implementation of *Collaborative Governance* in the development of the Conto tourist village area. First, it explores how the village government initiated the promotion of the Conto tourist village area development discourse and how it was implemented directly. Second, it examines the village government's efforts to mobilize and engage public collectively in building the Conto tourist village area, resulting in the formation of the Village Tourism Awareness Group (Pokdarwis). Third, it investigates the village government's efforts to expedite the development of the tourist village area by partnering with capital owners or investors.

**Keywords:** *Tourist Village, Development, Collaborative Governance*

## KATA PENGANTAR

Puja syukur peneliti panjatkan kepada ALLAH SWT yang telah memberikan rahmat dan taufik serta hidayah-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Politik Pembangunan Desa: Studi terhadap Pembangunan Kawasan Desa Wisata di Desa Conto Kecamatan Bulukerto Kabupaten Wonogiri)”. Penulisan skripsi ini disusun sebagai syarat untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Airlangga. Penelitian skripsi mengenai politik pembangunan kawasan desa wisata Conto memiliki tujuan untuk khazanah keilmuan mengenai historis dan dinamika pembangunan kawasan desa wisata Conto Kabupaten Wonogiri. Eksplorasi yang sudah dilakukan peneliti berharap penelitian ini dapat bermanfaat dalam mengetahui studi politik pembangunan.

Penulis berharap penelitian ini dapat berguna bagi pembaca dan sebagai bahan masukan untuk Pemerintah Desa Conto. Selanjutnya, penulis juga menyadari bahwa masih terdapat banyak kekurangan dalam penelitian ini. Penulis mengharapkan kritik dan saran serta sumbangan pemikiran agar nantinya dapat menyempurnakan skripsi ini. Demikian yang dapat saya sampaikan dan saya mohon maaf atas segala kesalahan dan kekurangan dalam skripsi ini.

Surabaya, 9 November 2023

Penulis

Ramadhan Pambayung Khalfani AW

NIM. 071811333050

## DAFTAR ISI

|                                                         |             |
|---------------------------------------------------------|-------------|
| <b>HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT .....</b> | <b>i</b>    |
| <b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>                        | <b>iii</b>  |
| <b>HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING .....</b>             | <b>vi</b>   |
| <b>HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI .....</b>         | <b>vii</b>  |
| <b>ABSTRAK .....</b>                                    | <b>viii</b> |
| <b>ABSTRACT .....</b>                                   | <b>ix</b>   |
| <b>KATA PENGANTAR.....</b>                              | <b>x</b>    |
| <b>DAFTAR ISI.....</b>                                  | <b>xi</b>   |
| <b>DAFTAR TABEL .....</b>                               | <b>xiii</b> |
| <b>DAFTAR GAMBAR.....</b>                               | <b>xiv</b>  |
| <b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>                           | <b>1</b>    |
| 1.1 Latar Belakang Masalah.....                         | 1           |
| 1.2 Rumusan Masalah .....                               | 5           |
| 1.3 Tujuan Penelitian.....                              | 5           |
| 1.4 Manfaat Penelitian.....                             | 6           |
| 1.5 Konseptualisasi.....                                | 6           |
| 1.5.1 Pemahaman Mengenai Desa .....                     | 6           |
| 1.6 Kerangka Teori.....                                 | 9           |
| 1.6.1 Teori <i>Collaboration Governance</i> .....       | 9           |
| 1.6.2 Model <i>Collaboration Governance</i> .....       | 13          |
| 1.7 Metode Penelitian.....                              | 17          |
| 1.7.1 Tipe Penelitian.....                              | 17          |
| 1.7.2 Subyek Penelitian .....                           | 18          |
| 1.7.3 Lokasi Penelitian .....                           | 19          |
| 1.7.4 Teknik Pengumpulan Data .....                     | 19          |
| 1.7.5 Teknik Analisis Data .....                        | 20          |
| <b>BAB II GAMBARAN UMUM DAN KAJIAN PENELITIAN .....</b> | <b>21</b>   |
| 2.1 Deskripsi Umum Kecamatan Bulukerto .....            | 21          |
| 2.2 Kondisi Desa Conto .....                            | 22          |

|                                               |                                                                                  |           |
|-----------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 2.2.1                                         | Gambaran Umum Desa Conto .....                                                   | 22        |
| 2.2.2                                         | Pemerintahan Desa Conto .....                                                    | 23        |
| 2.2.3                                         | Struktur Pemerintahan Desa .....                                                 | 27        |
| 2.2.4                                         | Kependudukan Desa .....                                                          | 28        |
| 2.2.5                                         | Organisasi Masyarakat Desa dan Kultur Budaya Masyarakat<br>di Desa Conto .....   | 32        |
| 2.2.6                                         | Potensi Desa Wisata Conto .....                                                  | 35        |
| <b>BAB III TEMUAN DATA DAN ANALISIS .....</b> |                                                                                  | <b>41</b> |
| 3.1                                           | Perjalanan dalam Membangun Desa Wisata Desa Conto .....                          | 41        |
| 3.2                                           | Pemerintah Desa Conto Menggerakkan Masyarakat .....                              | 57        |
| 3.3                                           | Pemerintah Desa Conto Menggerakkan Investor Lokal & Perjalanan<br>Goa Resi ..... | 70        |
| 3.4                                           | Interpretasi Politik .....                                                       | 81        |
| <b>BAB IV PENUTUP .....</b>                   |                                                                                  | <b>88</b> |
| 4.1                                           | Kesimpulan .....                                                                 | 88        |
| 4.2                                           | Saran .....                                                                      | 90        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>                   |                                                                                  | <b>91</b> |
| <b>LAMPIRAN .....</b>                         |                                                                                  | <b>93</b> |

## DAFTAR TABEL

|                                                                            |    |
|----------------------------------------------------------------------------|----|
| Tabel 2.2 Data Desa dan Dusun Kecamatan Bulukerto .....                    | 21 |
| Tabel 2.3 Jumlah Penduduk Per Desa Kecamatan Bulukerto Tahun 2020.....     | 22 |
| Tabel 2.4 Jumlah Penduduk Desa Conto dari Jenis Kelamin .....              | 28 |
| Tabel 2.5 Jumlah Penduduk Desa Conto Menurut Kelompok Umur .....           | 29 |
| Tabel 2.6 Data Penduduk Desa Conto Berdasarkan Pendidikan .....            | 29 |
| Tabel 2.7 Kondisi Ekonomi Masyarakat Desa Conto.....                       | 30 |
| Tabel 2.8 Angka Pengangguran Desa Conto .....                              | 31 |
| Tabel 2.9 Kepengurusan Karang Taruna Desa Conto.....                       | 33 |
| Tabel 2.10 Kepengurusan Pokdarwis Desa Conto .....                         | 34 |
| Tabel 3.1 Program Jangka Pendek .....                                      | 45 |
| Tabel 3.2 Program Jangka Menengah.....                                     | 46 |
| Tabel 3.3 Program Jangka Panjang .....                                     | 46 |
| Tabel 3.4 Pengembangan Sumber Daya Manusia .....                           | 47 |
| Tabel 3.5 Rencana Anggaran Pembangunan Infrastruktur Jangka Pendek .....   | 47 |
| Tabel 3.6 Rencana Anggaran Pembangunan Infrastruktur Jangka Menengah ..... | 48 |
| Tabel 3.7 Rencana Anggaran Pembangunan Infrastruktur Jangka Panjang .....  | 49 |
| Tabel 3.8 Alokasi Dana.....                                                | 60 |
| Tabel 3.9 Track Pengunjung Goa Resi .....                                  | 79 |

## DAFTAR GAMBAR

|                                                                                   |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------|----|
| Gambar 2.1 Struktur Pemerintahan Desa Conto 2020-2025 .....                       | 27 |
| Gambar 2.2 Kebun Sayur Banteng.....                                               | 35 |
| Gambar 2.3 Pemandangan Punthuk Genting .....                                      | 36 |
| Gambar 2.4 Hutan Pinus Sumber.....                                                | 36 |
| Gambar 2.5 Pemandangan Kawasan Goa Resi .....                                     | 37 |
| Gambar 2.6 Pemandangan Bukit Cendol.....                                          | 37 |
| Gambar 2.7 Pemandangan Kebun Semilir.....                                         | 38 |
| Gambar 2.8 Pemandangan Air Terjun Grenjenengan .....                              | 38 |
| Gambar 2.9 Pemandangan Air Terjun Kresek .....                                    | 39 |
| Gambar 2.10 Ringin Apak Crenggeng.....                                            | 39 |
| Gambar 2.11 Reog Desa Conto.....                                                  | 40 |
| Gambar 2.12 Kerajinan Akar Wangi .....                                            | 40 |
| Gambar 3.1 Blue Print Pembangunan Kawasan Desa Wisata Conto .....                 | 44 |
| Gambar 3.2 SK Pokdarwis Desa Conto .....                                          | 51 |
| Gambar 3.3 Pembudidayaan Bibit Jeruk Keprok Desa Conto .....                      | 54 |
| Gambar 3.4 Media Sosial Pokdarwis .....                                           | 67 |
| Gambar 3.5 Promosi Televisi Si Bolang & Si Gundul .....                           | 68 |
| Gambar 3.6 Kunjungan Dinas Pariwisata Kab. Gunungkidul Jogjakarta.....            | 69 |
| Gambar 3.7 Kunjungan Dinas Pariwisata Wonogiri.....                               | 69 |
| Gambar 3.8 Komisi II DPRD & Dinas Pemuda Olahraga Pariwisata Kab<br>Wonogiri..... | 70 |
| Gambar 3.9 Komisi II DPRD & Dinas Pemuda Olahraga Pariwisata Kab .....            | 76 |
| Gambar 3.10 Izin Pemanfaatan Aset Desa Goa Resi.....                              | 77 |
| Gambar 3.11 Final Pembangunan Kawasan Goa Resi.....                               | 78 |